

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA
DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA II (ECOLOGÍA HUMANA Y POBLACIÓN)



TESIS DOCTORAL

**La planificación estratégica como instrumento de desarrollo integral.
el caso de Mérida (Extremadura)**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR

PRESENTADA POR

Julián Mora Aliseda

Director

Alejandro López López

Madrid, 2014



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

ESPECIALIDAD SOCIOLOGÍA
Departamento de Sociología II
(Ecología Humana y Población)

TESIS DOCTORAL

**La Planificación Estratégica como instrumento de desarrollo integral. El
caso de Mérida (Extremadura)**

Autor: Julián Mora Aliseda, Lcdo. y D.E.A.

Director: Prof. Dr. Alejandro López López, Sociólogo y Politólogo (UCM)

2014

AGRADECIMIENTOS

Tras una ardua tarea de investigación llega finalmente la aparición del producto en formato de libro, que es en lo que acaba por transformarse una tesis doctoral.

Me gustaría que estas líneas sirvieran para expresar mi más profundo y sincero agradecimiento a todas aquellas personas que con su ayuda han colaborado en la realización de esta obra, en especial al profesor Dr. D. Alejandro López López, director de esta tesis, por la orientación, el seguimiento y la supervisión continua de la misma, pero especialmente por la motivación y el apoyo recibido a lo largo de estos años de redacción.

Es evidente que un trabajo de estas características conlleva muchas horas de dedicación y de renunciaciones, sobre todo cuando se tiene una actividad profesional que absorbe mucho tiempo. Lógicamente, la investigación que aquí se presenta implica multitud de sacrificios, sobre todo no atender debidamente a la familia con mayor atención y tiempo. Por ello, es justo reconocer el papel desempeñado por Adela, mi mujer, durante muchos años. Igualmente, disculparme ante mis hijos, Julián y Raquel, por no haberles destinado más tiempo de mi parte.

A todos les expreso mi gratitud más intensa.

Julián Mora Aliseda

Índice

Índice	1
I. Introducción	6
I.1. Resumen	7
I.2. Abstract	17
I.3. Aproximación evolutiva de la planificación estratégica	26
I.4. ¿Qué es un Plan Estratégico?.....	30
I.5. HIPÓTESIS: ¿Por qué un Plan Estratégico para Mérida?	32
I.6. Elementos del Plan Estratégico.....	35
I.7. El Plan Estratégico como proceso en constante evolución.....	37
II. 1. Objetivos	39
II.2. Marco teórico.	48
II.1. 2.1. Antecedentes históricos de la Planificación Estratégica.	49
II.2. 2.2. Inicios de la Planificación Estratégica moderna: USA vs Europa....	51
II.3. 2.3. Planificación Estratégica en la U. E.: el Desafío del siglo XXI.	53
II.4. 2.4. Estrategia urbana en un mundo globalizado.	58
II.5. 2.5. Participación Ciudadana.....	62
II.6. 2.6. La prospectiva y la imagen de ciudad.	65
II.7. 2.7. La planificación estratégica en España.	69
II.7.1. 2.7.1. Plan Estratégico de Barcelona: 1988-1992.	70
II.8. Metodología.....	75
II.8.1. Metodología aplicada al Plan Estratégico de Mérida.....	88
II.8.2. Elaboración del Diagnóstico Local de Mérida.....	88
II.8.3. Elaboración de la Estrategia	88
II.8.4. Configuración del Plan y la articulación de las medidas.....	89
III. Medio Físico y Natural	91
III.1. Relieve.....	92
III.1.1. Descripción general de los caracteres topográficos	92
III.1.2. Topografía del núcleo urbano	93
III.2. Geología	95
III.2.1. Análisis geológico: cartografía geológica.....	95
III.2.2. Geología económica	101
III.3. Climatología.....	102
III.3.1. Temperaturas.....	103

III.3.2. Precipitaciones.....	106
III.3.3. Climogramas.....	107
III.4. Edafología	109
III.4.1. Los suelos dominantes en el municipio de Municipio de Mérida ..	109
III.5. Hidrografía.....	112
III.5.1. Guadiana y Albarregas: principales espacios libres de la ciudad.	112
III.5.2. Cartografía de la hidrografía	114
III.6. Paisajes. Unidades Físico-ambientales.....	116
III.6.1. Tipos de paisajes	116
III.7. Vegetación.....	120
III.7.1. Formaciones arboladas	120
III.7.2. Formaciones desarboladas.....	123
III.8. Fauna	125
III.8.1. Monte alto mediterráneo	125
III.8.2. Dehesas.....	125
III.8.3. Zonas húmedas	126
III.8.4. Llanuras y campos cerealistas.....	126
III.8.5. Roquedos.....	127
III.9. Auditoría ambiental.....	128
III.9.1. Planificación Política Medioambiental Municipal	128
III.9.2. Metodología	129
III.9.3. Trabajo de campo	134
III.9.4. Análisis de necesidades y obligaciones normativas	193
III.9.5. Diagnóstico medioambiental del municipio.....	199
IV. Dinámica demográfica y estructura de la población.....	202
IV.1. Densidad de población.....	203
IV.2. Evolución de la población	204
IV.2.1. Evolución de la población desde 1900 hasta 1950	206
IV.2.2. Situación actual	207
IV.3. Crecimiento natural de la población.....	210
IV.3.1. Tasa de natalidad	211
IV.3.2. Tasa de mortalidad.....	213
IV.3.3. Crecimiento natural	214
IV.4. Movimientos migratorios	217
IV.4.1. Emigración.....	217
IV.4.2. Inmigración	218

IV.4.3. Retorno.....	220
IV.4.4. Saldo migratorio	220
IV.5. Estructura de la población.....	221
IV.5.1. Evolución histórica de la estructura de la población de Mérida....	221
IV.6. Otras tasas de población	225
IV.6.1. Índice y tasa de juventud y envejecimiento	225
IV.6.2. Sex ratio	226
IV.6.3. Tasa de nupcialidad	226
V. Estructura socio-profesional, actividad y empleo	228
V.1. Introducción.....	229
V.2. Estructura Socio-Profesional.....	230
V.3. Situación laboral de la población emeritense.....	246
V.3.1. Población activa	246
V.3.2. Población no activa	270
V.3.3. Tasas en función del Censo de Población	271
V.3.4. Nivel académico población activa y no activa	286
V.4. Diagnóstico Socio-demográfico	289
1. Agentes sociodemográficos	290
V.4. 1. Población Activa	290
V.4. 2. Población no activa	298
VI. Los recursos económicos. Análisis por sectores.....	305
VI.1. Introducción: Vectores socioeconómicos.....	306
VI.1.1. Situación económica de Mérida	306
VI.1.2. Distribución de la economía por sectores económicos	309
VI.2. Sector Primario	310
VI.2.1. Agricultura	310
VI.2.2. Ganadería.....	333
VI.2.3. Subsector forestal.....	338
VI.2.4. Empleo en el sector primario.....	339
VI.3. Sector Secundario.....	347
VI.4. Sector Terciario.....	353
VI.5. Sistema de transporte	371
VI.5.1. Estructura del sistema de transporte.....	372
VI.5.2. Elementos económicos del transporte	383
VI.6. Turismo	386
VI.6.1. Análisis de la competitividad del sector turístico-cultural	387
VI.6.2. Cuantificación y estacionalidad de los Flujos	394

VI.6.3. Oferta infraestructural.....	397
VI.6.4. Ocupación Hotelera.....	399
VI.6.5. Otras infraestructuras y servicios turísticos.....	400
VI.7. Nivel de Renta de la población de Mérida	419
VI.7.1. Distribución de la población en función de la Renta per capita....	419
VI.7.2. Población desfavorecida en Mérida	420
VI.8. Diagnóstico Socio-Económico	422
Agentes sociodemográficos	423
V.6.1 Población Activa	423
V.6.2 Población no activa	431
2. Agentes socioeconómicos.....	437
2.1. Sector Primario	437
2.2. Sector Secundario	443
2.3. Sector Terciario.....	449
2.4. Sistema de Transporte.....	454
2.5. Turismo	459
2.6. Educación	463
2.7. Sanidad.....	468
2.8. Otras Infraestructuras	472
VII. Equipamientos y servicios	476
VII.1. Educación	477
VII.1.1. Localización y clasificación de los centros educativos	477
VII.1.2. Nivel de equipamientos e infraestructuras	486
VII.1.3. Niveles Culturales y de Cualificación de la población	488
VII.2. Sanidad	507
VII.2.1. Centros Sanitarios y Asistenciales	510
VII.2.2. Personal Sanitario	515
VII.2.3. Otras infraestructuras Sanitarias	519
VII.3. Otros servicios y equipamientos	522
VII.3.1. Energía Eléctrica	522
VII.3.2. Gas Natural	522
VII.3.3. Red de Saneamiento y Depuración.....	523
VII.3.4. Abastecimiento y distribución del Agua Potable.....	528
VII.3.5. Servicio de Correos	531
VII.3.6. Servicio Telefónico	531
VII.3.7. Oficinas Bancarias y Cajas de Ahorro.....	532

VII.3.8. Servicios Religiosos	533
VII.3.9. Otros	533
VIII. Ordenación Territorial y Planeamiento Urbanístico	536
VIII.1. Introducción.....	537
VIII.2. Marco interregional	539
VIII.2.1. Mérida y el modelo de desarrollo Urbano Policéntrico	541
VIII.3. Marco regional	545
VIII.3.1. Sistema de Articulación Interurbano.....	545
VIII.3.2. Centralidad Territorial de Mérida	549
VIII.3.3. Ciudades Medias – Oportunidades y Amenazas	551
VIII.4. Marco local y planeamiento urbanístico.....	557
VIII.4.1. Evolución del Espacio Urbano.....	557
VIII.4.2. El Proceso de Expansión Urbana en Curso	562
VIII.4.3. La Vivienda y la Ciudad	572
VIII.5. Conclusiones y propuestas	575
2.9. Impulso y Progreso Industrial	582
2.10. Dinamización y renovación del Sector Terciario	584
2.11. Perfeccionamiento de las infraestructuras.....	586
2.12. Fomento de un sistema educativo y de formación eficaz	588
2.13. Desarrollo y evolución del Sistema Sanitario.....	589
2.14. Adaptación de los equipamientos a las necesidades actuales	591
2.7.1 Diagnóstico medioambiental del municipio	595
VIII.6. Bibliografía	598
VIII.6.1. Fuentes.....	610

I. Introducción

I.1. Resumen

INTRODUCCIÓN

La planificación estratégica de ciudades y territorios es tan antigua como los orígenes de la Civilización, es decir, desde que el hombre empieza a controlar la agricultura y la ganadería, abandona el nomadismo como forma de vida practicada desde sus orígenes (cazando y pescando rudimentariamente, siguiendo en cada estación climática los ritmos de la naturaleza, para complementar su alimentación con frutas y bayas silvestres) para asentarse en un territorio determinado y desarrollar los inicios de la civilización urbana en la antigua Mesopotamia.

No obstante, el concepto de estrategia inicialmente surge en el ámbito militar, de hecho el término Estrategia es la unión de dos palabras de origen griego: **Stratos**, que significa ejército, y **Agein**, que significa conducir, guiar o dirigir. Siendo la interpretación, según su origen, la capacidad del general en la guerra de conducir a su ejército. La Real Academia Española define la palabra estrategia como el arte de dirigir las operaciones militares. Traza para dirigir un asunto.

Sun Tzu, en su libro “El Arte de la Guerra” (siglo V a. de C.) ya describe la importancia de usar las técnicas militares para enfrentarse al enemigo, por ello recientemente su teoría ha sido aplicada a la gestión de las ciudades para resolver los conflictos a los que permanentemente tienen que abordar.

Históricamente hay tres tipos de ciudades consagradas: las polis griegas y su herencia en la civilización romana, la ciudad anglosajona y la ciudad musulmana. Aunque habría que añadir la ciudad moderna, que es en la que actualmente vivimos, fruto del conglomerado de la antigua forma de vida que se une a las novísimas técnicas de desarrollo urbano.

Para ordenar la ciudad con la idea de hacerla habitable socialmente y sostenible económicamente se recurre al **Plan Estratégico** “que es un proceso de reflexión en el que participan los agentes que forman una ciudad, a través del cual definen el futuro que desean para la misma, las bases sobre las que se sustentará ese futuro y las estrategias que se deben realizar a lo largo del horizonte temporal para el que se ha definido” (Fernández Güell, 1997). De manera más clara podemos decir que se trata de un proceso para evaluar las futuras posibilidades y desventajas que se presentan en la ciudad, para lo que es necesario tomar medidas y decisiones concretas, para que los escenarios futuros se correspondan con la ciudad deseada.

JUSTIFICACIÓN

¿Por qué una Tesis sobre un Plan Estratégico para Mérida? Es evidente que una ciudad, independientemente de su tamaño, tiene que dar respuesta a las necesidades políticas y sociales, abordando con suficiente antelación los cambios previsibles en su estructura económica derivados tanto de la necesidad de adaptarse a las nuevas situaciones y entornos en los diferentes ámbitos de concurrencia (estatal, regional y local). Además, en el caso de Mérida, tiene que afrontar los desafíos que impone para esta ciudad, ser capital autonómica y estar ubicada en un nodo de comunicaciones de importancia peninsular, junto a las nuevas expectativas que se generan con la Ley de Grandes ciudades o *Ley de Medidas para la Modernización del Gobierno Local* (Ley 57/2003, de 16 de diciembre, BOE, nº 301)

Mérida, en la actualidad, es una ciudad de tipo medio, con 60.000 habitantes, de una gran importancia histórica, especialmente durante la época del imperio romano Mérida, donde ejerció como capital de la provincia de Lusitania. Mérida procede del árabe ماردة *Mārida*, y éste del latín *Emerita*. El origen o fundación se debe a Roma, en el año 25 a. C, por decisión del emperador Octavio Augusto, que decidió crear una ciudad del ocio, que sirviera de retiro a los soldados veteranos o jubilados (eméritos) de las legiones V Alaudae y X Gemina.

Esta ciudad se erigió en una de las más importantes de todo el Imperio Romano y, por ende, de Hispania, siendo equipada con todas las comodidades de una gran urbe romana. Con las invasiones bárbaras, a partir del siglo V d. C., Mérida continuó siendo un asentamiento de referencia, hasta el punto de ser la capital de todo el reino visigodo de Hispania en el siglo VI. En el año 713 la ciudad pasó a poder de los árabes que la mantuvieron bajo su control hasta la reconquista por los cristianos en el año 1230.

Durante un milenio aproximadamente Mérida experimenta un declive demográfico, social y económico que prácticamente la hacen desaparecer. A mediados del siglo XIX, no pasa de ser un núcleo rural de escasa importancia en el ámbito regional, con 3780 habitantes. Es con la llegada del ferrocarril (1864) cuando Mérida comienza su despegue urbano y, transcurrido algo más de un siglo, se consolida nuevamente como ciudad administrativa y de servicios, con la declaración de capital autonómica de Extremadura, en 1983.

OBJETIVOS

Con el nuevo papel de capital regional la sociedad emeritense es consciente de que se necesita una herramienta para abordar los escenarios futuros que se desean para su ciudad, donde la calidad de vida sea el marco referencial en el que deban insertarse todas las acciones de desarrollo que se consideren pertinentes, y que deben ser coherentes, interrelacionadas y multidisciplinarias.

La gestión de las ciudades en el s. XXI debe ser diferente para adaptarse a la rapidez de los cambios (tecnológicos, sociales, consumo, tendencias demográficas y culturales...). Estos cambios vertiginosos generan incertidumbre política y empresarial en la toma de decisiones.

Por eso se justifica una tesis que trate de la necesidad de un Plan Estratégico para Mérida, donde se analiza con detalle la situación multidimensional y esto permite aventurar los distintos escenarios previsibles para actuar en consecuencia, sin improvisación ni desorientación.

Un plan de este tipo ayuda a seleccionar las acciones sinérgicas y distinguirla de las accesorias (priorizar), logra la eficiencia sobre la eficacia. Y, además requiere que en buena medida sea asumido y participado por los agentes sociales (consenso).

En el actual contexto, en el que los problemas que se le presentan a los municipios son cada vez mayores en calidad y cantidad (problemas sociales, económicos, de desempleo, de movilidad, etc.) a los que debe responder desde una situación presupuestaria muy limitada por la insuficiencia financiera local, la necesidad de efectuar el gasto de una manera eficaz y eficiente y a la vez satisfacer las demandas es más necesario que nunca contar con un Plan Estratégico de Ciudad.

Se ha evidenciado desde hace algún tiempo que el planeamiento estratégico es un instrumento para ayudar a resolver esta cuestión a los responsables municipales de, hasta ahora, grandes y medianas ciudades. Un Plan Estratégico supone no sólo definir el escenario futuro que se desea para una ciudad por parte de sus gestores políticos, sino también contar con la participación de los agentes involucrados en un contexto turbulento e imprevisible, en la definición y delimitación de la trayectoria a seguir para solucionar los problemas, porque mediante su participación los

diagnósticos y evaluaciones pueden ser más atinados y los ajustes necesarios reconocidos con antelación.

Como se ha dicho, Mérida, es la capital autonómica de Extremadura y con anterioridad tuvo una importancia histórica mayúscula en época romana y visigoda. Esta ciudad asume ahora un nuevo papel en la estructura político y administrativa de la región y, a su vez, debido a su situación privilegiada en el contexto geográfico peninsular, como cruce de infraestructuras de gran capacidad tiene que definir su política de “marca”, afianzando sus factores de anclaje para conseguir un escenario futuro más competitivo intra e interregional, así como de mejor calidad de vida para sus habitantes.

Y decimos “un nuevo papel” porque Mérida, habiendo gozando de casi un milenio de esplendor, desde la época visigoda hasta la llegada del ferrocarril prácticamente desapareció del mapa nacional durante varios siglos. Tanto es así que a mediados del siglo XIX era un núcleo totalmente rural y escasamente poblado (3.800 habitantes), ocupando una posición muy postrera en el ránking “urbano” regional.

Por consiguiente, en este nuevo contexto del siglo XXI estimamos que un Plan Estratégico para Mérida es inexcusable y adecuado para resolver los problemas derivados de las nuevas funcionalidades asumidas como capitalidad administrativa regional y de sus ventajas situacionales geo-estratégicas debidas a su situación en el suroeste peninsular, casi equidistante de ambas capitales estatales (Madrid y Lisboa). Asimismo, es el nodo central donde se cruzan las tres principales infra-estructuras de alta capacidad: Autovía E-90 (Madrid-Lisboa), Autovía A-66 (Sevilla-Gijón) y N-430 (Atlántico-Mediterráneo, por conectar Lisboa con el Levante español).

Se pretende demostrar que el Planeamiento Estratégico para una ciudad media del interior se puede erigir en una herramienta clave para corregir los estrangulamientos que se detecten, pues a pesar de compartir algunas líneas de desarrollo con el Plan General Municipal (antiguo PGOU), totalmente urbanístico, el enfoque es diferente, pero con la posibilidad de generar sinergias si se compatibilizan ambas perspectivas, que es lo que también pretendemos demostrar en esta tesis.

Consecuentemente, aspiramos a que la elaboración de un Plan Estratégico tenga como objetivo primordial aumentar el grado de desarrollo económico y social, sobre las bases del compromiso de los principales agentes locales, públicos y privados, y la participación y colaboración ciudadana. Con estos objetivos el Plan Estratégico de Mérida plantea cuatro ejes principales:

- ✓ Afianzar el papel del municipio emeritense fundamentalmente como capital de Extremadura, a través del continuo crecimiento poblacional y las funciones de la misma en el sistema urbano extremeño.
- ✓ Atribuir una nueva función a la estructura antigua de la ciudad, comenzando por el centro histórico con el fin de re-cualificar y revalorizar la antigüedad con el cambio
- ✓ Desarrollar el potencial que ofrece la nueva estructura urbana creada en los últimos años y los proyectos previstos para su refuerzo, de modo que se pueda avanzar en un modelo de ciudad perdurable, de marcada calidad ambiental, y dirigido a mejorar las condiciones de vida y a aumentar la cohesión social.
- ✓ Avanzar en el proceso de diversificación de la base económica local incidiendo principalmente en el estímulo de la iniciativa privada de carácter emprendedor e innovador implicada en el desarrollo de la ciudad.
- ✓ Profundizar en la internacionalización de la ciudad en el ámbito de su actividad cultural, científica, social y económica, incorporándose a nuevas redes.

Como sabemos Mérida se sostiene en la actualidad sobre las siguientes bases: política-administrativa, como sede de las instituciones del gobierno de Extremadura; sanitaria, resultado del amplio área de salud al que atienden los servicios sanitarios de la ciudad; turística y cultural, que sostiene el dinamismo de la hostelería y la restauración; comercial, como cabecera de consumo de una amplia comarca y, finalmente, educativa, debido a la presencia de uno de los semi-distritos de la Universidad de Extremadura.

En definitiva sobre esos factores de partida, Mérida se proyecta hacia el futuro para desplegar las nuevas oportunidades que le brinda la actual estructura resultado, entre otras cosas, de la modernización de la administración local y el impulso de políticas integradas, la mejora de infraestructuras y equipamientos y la contribución a la diversificación de la base económica con especial atención al estímulo de la iniciativa privada emprendedora e innovadora.

Las medidas de desarrollo urbanístico han alterado a menudo el patrimonio histórico y el atractivo de las ciudades, así como su identidad. Ello tiene repercusiones negativas no sólo sobre la calidad de vida y la salud de sus habitantes, sino que también puede tener consecuencias económicas, debido a la pérdida de atractivo, al

retroceso de las inversiones y del empleo, y a un debilitamiento de la situación financiera de las ciudades.

Las ciudades actuales que viven inmersas en la globalización económica, social y cultural se ven en la necesidad de definir una estrategia urbana, articular el sistema urbano y desarrollar la gestión relacional (Stiglitz, E, 2011).

Las ciudades son los puntos centrales que estructuran la economía contemporánea. La globalización económica se caracteriza por los flujos de información, capitales, mercancías y personas que recorren todo el territorio, siendo las ciudades las que constituyen los nudos infraestructurales de servicios avanzados de esa red de flujos. Establecen los elementos organizadores y de soporte de la economía mundial, siendo, las que lo logran, las que marcan el sistema de flujos mundial, continental o regional.

Así pues, las ciudades se ven en la obligación de definir una estrategia de cualificación de sus recursos humanos, de infraestructuras y servicios, para adquirir la suficiente singularidad y notoriedad en las diferentes subsistemas de ciudades a los que pertenecen o se inscriben, y conseguir la suficiente competitividad y capacidad de proyección para atraer nuevos flujos y aumentar su capacidad de dirección y organización de los mismos, ya que las que no logran plantarse en este nuevo orden global quedan marginadas de los procesos de desarrollo.

La estrategia no la deben definir exclusivamente las áreas metropolitanas o las ciudades centrales, sino que la experiencia de la planificación estratégica destaca la importancia que, incluso para las ciudades medias y pequeñas, tiene el hecho de que éstos definan su estrategia. No sólo por los efectos en la competitividad del área territorial, sino sobre todo a nivel interno para cualificar la vida del municipio y sus ciudadanos.

Por tanto, se debe apostar por el desarrollo de los servicios avanzados, y por convertirse en centros de producción y difusión de ciencia y tecnología, y buscar un nuevo modelo de desarrollo en que la creatividad y capacidad de innovación de las personas, empresas e instituciones, para que sean una fuente más importante de valor añadido urbano.

En este nuevo modelo de desarrollo urbano debe estar implicado el conjunto de la ciudadanía, puesto que este mismo desarrollo debe regirse por criterios de sostenibilidad. La educación y la cultura han de convertirse en los principales factores

de competitividad de la ciudad y de calidad de vida de los ciudadanos. La política social no sólo debe hacer frente a nuevas formas de desigualdad y pobreza, para las que no es suficiente garantizar las prestaciones y servicios, sino que debe promover una acción social capaz de organizar la comunidad hacia fines solidarios y reducir la desigualdad en el acceso al capital cultural. Las políticas públicas deben gestionarse con calidad y ser capaces de articular la cooperación de todos los actores implicados, y encontrar las fórmulas para organizarse en función de los intereses y demandas de los ciudadanos.

Las ciudades deben articularse en el sistema urbano a través de los intercambios de flujos entre las demás ciudades, ya que éste es un sistema jerárquico, asimétrico, pero dotado de alta flexibilidad, puesto que la posición de jerarquía de cada ciudad no es fija, sino altamente cambiante.

En dicha red de flujos e intercambios de las ciudades entre sí se establecen relaciones de competencia para atraer inversiones, sedes de empresa e instituciones, con el objetivo de consolidarse como centros logísticos, para atraer eventos culturales y dispositivos que le den proyección exterior, pero también establecen relaciones de complementariedad para constituir subsistemas urbanos cualificados.

Para que la ciudad logre posicionarse en esa jerarquía global, nacional o regional es muy importante que toda la sociedad urbana que reside en dicha ciudad forme parte del plan estratégico. Para ello es vital que la promotora del plan –sea público o privado- sepa liderar y coordinar a todos los representantes de la sociedad mediante el principio de gobernanza.

La gobernanza es *“un proceso de coordinación de actores, de grupos sociales, de instituciones para atender a los propios hitos discutidos y definidos colectivamente dentro de ambientes fragmentados, inciertos”* (Farinós, 2008: 88). Para que la planificación estratégica territorial no quede en un solo ejercicio parcial o infructuoso, ha de estar coordinado con otras planificaciones de carácter sectorial y territorial, integrando en un único modelo de futuro (visión/estrategia) las tres dimensiones del desarrollo que se establecieron en el documento de la Estrategia Territorial Europea (ETE): la economía, lo social y el medio ambiente. Así pues, si en los planes estratégicos de primera generación lo importante fueron los proyectos y su impulso, en los de segunda generación lo primordial es la articulación de los procesos organizativos y la reestructuración de las relaciones de interdependencia y las interacciones sociales.

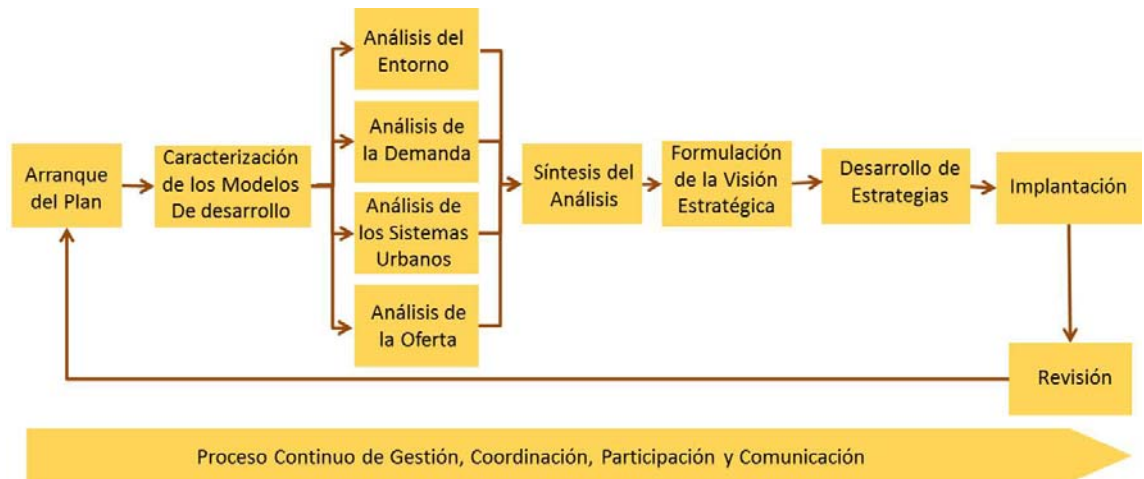
Debido a ello la planificación estratégica en los últimos años del siglo XX y principios del siglo XXI ha experimentado una transformación en los modelos metodológicos aplicados, ya que los gobiernos locales están buscando adaptarse a los actuales contextos sociales y económicos, pues son cada vez más complejos y cambiantes. El nuevo escenario de globalización, cada vez más desarrollado, ha provocado que la tradicional planificación basada en la ordenación física y espacial de las ciudades no sea ya suficiente para el impulso de políticas públicas de desarrollo urbano.

Por ello, en los nuevos planes estratégicos que se intenten poner en marcha una de las partes imprescindibles para que la estrategia sea un éxito es la participación de la ciudadanía, entendida ésta como *todo proceso por el que se consideran las opiniones, valores, preferencias... de la ciudadanía, organizada o no, como un “input sustantivo” en los procesos de toma de decisiones sobre el diseño, implementación y/o evaluación de políticas públicas*, (Clemente, 2008: 26).

La planificación estratégica puede concebirse como un proceso orientado hacia objetivos a largo plazo, desarrollándose en ciclos de tres fases: análisis territorial, planificación territorial y gestión territorial. El profesional que lo lleve a cabo puede encontrarse con el reto de elaborar diversos tipos de planes, con diferentes funciones, ámbitos, estilos, enfoques, contenidos y determinaciones, según el carácter del plan, la problemática particular del ámbito ordenado y, en consecuencia, los aspectos en que se ponga el énfasis: regionales, subregionales, comarcales o locales, sectoriales frente a integrales, estratégicos frente a comprensivos, referidos al suelo rústico, enfatizando el medio físico, en los aspectos socioeconómicos, entre otros.

Cualquier plan estratégico debe ajustarse a cinco fases por las que debe pasar todo plan estratégico: **Fase preparatoria, fase de información y diagnóstico, fase prospectiva, fase de planificación y fase de gestión.**

En definitiva, de acuerdo con Fernández Güell (1997), todo plan estratégico urbano debe estar constituido por las siguientes etapas:



En esta tesis doctoral se ha procedido a realizar un reconocimiento exhaustivo del territorio emeritense, tanto el circunscrito a su amplio término municipal como al papel que la ciudad desempeña, por su localización y funcionalidad, en el contexto regional y peninsular.

Por consiguiente, de acuerdo con la metodología propia del planeamiento estratégico y usando como marco teórico las corrientes dominantes en esta temática, por los resultados más fructíferos desarrollados en otros ámbitos y ciudades, hemos llevado a cabo un diagnóstico pormenorizado de los aspectos más relevantes del medio físico y natural (relieve, clima, suelos, hidrografía, vegetación, fauna y paisajes naturales y antrópicos), dada la importancia que ha adquirido la cuestión ambiental en todos los procesos de planificación territorial y social.

Asimismo, hemos realizado un análisis detallado de los factores socio-demográficos (evolución de la población, características y composición de los diferentes grupos de edad, tasas de crecimiento natural, saldos migratorios, envejecimiento, etc.); estructura socio-profesional (nivel profesional, población activa y no activa, desempleo, niveles académicos...) y recursos económicos (sectores de actividad primario, secundario y terciario, con especial incidencia en el sistema de transportes y el turismo). También se han analizado y cartografiado los equipamientos y servicios que oferta Mérida (educativos, sanitarios, culturales, etc.), así como las dinámicas de ocupación del territorio y el planeamiento urbanístico vigente, para determinar sus relaciones internas, dentro de la propia ciudad, como su articulación con el resto del territorio regional y exterior, en el papel que ejerce en un sistema urbano policéntrico y en el marco de la red de comunicaciones peninsulares.

Todo ello acompañado de un Análisis DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades) para cada uno de los elementos que se han considerado más determinantes a la hora de conseguir un desarrollo integral de la ciudad y su entorno desde una perspectiva holística.

Finalmente, en esta tesis doctoral, se han realizado una serie de propuestas y alternativas en cada uno de los apartados considerados que estimamos de relevancia para superar muchos de los estrangulamientos detectados para el buen desarrollo futuro de la ciudad de Mérida y su territorio.

I.2. Abstract

INTRODUCTION

Strategic planning of cities and territories is as old as the origins of civilization, that is, since the man begins to control agriculture and livestock, abandoned nomadism as a way of life practiced since its inception (hunting and fishing crudely, following in each climate station rhythms of nature to complement their diet with wild fruits and berries) to settle in a particular area and develop the beginnings of urban civilization in ancient Mesopotamia.

However, the concept of strategy initially arose in the military, in fact the term strategy is the union of two words of Greek origin: Stratos, meaning army, and Agein, meaning lead, guide or direct. Being the interpretation according to their origin, the ability of the general in the war to lead his army. The Spanish Royal Academy defines the word strategy as the art of directing military operations. Trace to run a business.

Sun Tzu, in his book "The Art of War" (V century BC.) And describes the importance of using military techniques to engage the enemy, so his theory has recently been applied to the management of cities to resolve conflicts that constantly have to address.

Historically there are three types of cities consecrated: the Greek polis and its heritage in Roman civilization, the Anglo-Saxon town and the Muslim city. Although we should add the modern city, which is where we live, the result of the cluster of ancient way of life that binds very new techniques for urban development.

To order the city and make it habitable socially and economically sustainable is used to Strategic Plan "which is a process of reflection in which the agents forming a city involved, through which define the future they want for it, the basis on the future and that the strategies that must be performed along the time horizon for which defined "(Fernández Güell, 1997) is supported. More clearly we can say that this is a process to assess future opportunities and disadvantages that arise in the city, so it is necessary to take specific measures and decisions so that future scenarios correspond to the desired city.

Why a thesis on a Strategic Plan Mérida? Obviously a city, regardless of size, must respond to the political and social needs, addressing early enough foreseeable changes in its economic structure arising both from the need to adapt to new situations and environments in different areas concurrency (state, regional and local).

Furthermore, in the case of Merida, has to face the challenges posed for this city, be autonomous capital, and located on a peninsular communications node importance, along with new expectations created with the Large cities or Law Measures for the Modernization of Local Government (Law 57/2003, of 16 December, BOE, # 301)

Mérida, today, is a city of average, with 60,000 inhabitants, of great historical importance, especially during the time of the Roman Empire Merida, where he served as the capital of the province of Lusitania. Merida Merida ماردة from the Arabic and Latin Emerita it. The origin or foundation is due to Rome in the year 25. C, by decision of the Emperor Octavian Augustus, who decided to create a leisure city, to serve as a retreat for veterans or retired (Emeritus) of the legions Alaudae V and X Gemina.

This city was built on one of the most important of the Roman Empire and thus of Hispania, being equipped with all the amenities of a major Roman city. With the barbarian invasions, from the V century AD. C., Merida settlement remained a reference to the point of being the capital of the whole Hispania Visigoth kingdom in the sixth century. In 713 the city was held by the Arabs who remained under their control until the reconquest by the Christians in 1230.

For a millennium about Merida experienced a demographic, social and economic decline that almost make them disappear. A mid-nineteenth century, is nothing more than a rural nucleus minor at the regional level, with 3780 inhabitants. It is with the arrival of the railroad (1864) where Merida begins its urban off again and after more than a century, consolidated town and again as administrative services, with the declaration of autonomous capital of Extremadura, in 1983.

OBJECTIVES

With the new role of regional capital emeritense municipal corporation is aware that a tool is needed to address future scenarios that are desired for the inhabitants of the city, where quality of life is the frame of reference to be inserted in all development actions that are deemed appropriate, and to be consistent, interrelated and multidisciplinary.

The management of cities in the s. XXI must be different to accommodate the rapid changes (technological, social, consumption, demographic and cultural trends ...). These rapid changes generate uncertainty in political and business decision making. Por eso se justifica una tesis que trate de la necesidad de un Plan Estratégico para Mérida, donde se analiza con detalle la situación multidimensional y esto permite aventurar los distintos escenarios previsibles para actuar en consecuencia, sin improvisación ni desorientación.

A plan of this type helps you select and distinguish synergistic actions of accessory (prioritize) achieves efficiency over effectiveness. And also requires largely be assumed and participated by the social partners (consensus).

In the current context, in which the problems are presented to the municipalities are growing in quality and quantity (social, economic problems, unemployment, mobility, etc.) that must respond from a budgetary position very limited by local financial failure, the need for spending an effective and efficient manner while meeting the demands is more necessary than ever to have a Strategic Plan Town.

It has been shown for some time that strategic planning is a tool to help solve the issue of municipal officials, so far, large and medium cities. A Strategic Plan is not only to define the desired future scenario for a city by its policy makers, but also have the participation of the agents involved in a turbulent and unpredictable context, the definition and delimitation of the path ahead to solve the problems, because by participating diagnoses and evaluations can be more thoughtful and adjustments recognized in advance.

As mentioned, Merida, is the regional capital of Extremadura and previously had a historical importance in the Roman capital and Visigoth period. This city now takes on a new role in the political and administrative structure of the region and, in turn, due to its location on the peninsular geographical context, as crossing high-capacity infrastructure has to define its "brand" strengthening its anchor factors for intra and inter future competitive scenario, and better quality of life for its inhabitants.

And we say "a new role" because Mérida, having enjoying nearly a millennium of splendor, from the Visigothic period until the arrival of the railway map of the country virtually disappeared for several centuries. So much so that the mid-nineteenth century was a totally ruralized and scarcely populated (3,800 people) nucleus, occupying a rearward position in the "urban" regional ranking.

Therefore, in this new context of XXI century estimates that a Strategic Plan Merida is inexcusable and suitable for solving the problems of the new features assumed as regional administrative capital and its geo-strategic situational advantages due to its location in the southwest peninsular, almost equidistant from the two state capitals (Madrid and Lisbon). It is also the hub where they cross the three major infrastructures High-Capacity E-90 motorway (Madrid-Lisbon), A-66 motorway (Sevilla-Gijon) and N-430 (Atlantic-Mediterranean, by connecting Lisbon the Spanish Levante).

It is intended to demonstrate that the Strategic Planning for the average inner city can erect a key tool to correct the bottlenecks are detected, because despite sharing some lines of development with General Municipal (former Plan), fully urban plan, the approach is different, but with the ability to generate synergies if both perspectives are made compatible, which is what I also intend to show in this thesis.

- ✓ Consequently, we hope that the development of a Strategic Plan has as its primary objective to increase the level of economic and social development, on the basis of the commitment of key local public and private actors and public participation and collaboration. With these objectives in the Strategic Plan Mérida raises four main areas:
- ✓ Strengthen the role of the municipality emeritense primarily as capital of Extremadura, through the continuing population growth and functions of the same urban system in Extremadura.

- ✓ To attribute a new function to the ancient structure of the city, starting with the historic city center in order to re-qualify and re-evaluate the old with the change.
- ✓ Develop the potential of the new urban structure created in recent years and the projects planned for reinforcement, so that progress can be made in a model of enduring city, marked environmental quality, and aimed at improving living conditions and increase social cohesion.
- ✓ Forward in the process of diversifying the local economic base mainly affecting the encouragement of private initiative of entrepreneurship and innovation involved in the development of the city.
- ✓ To deepen the internationalization of the city in the field of cultural, scientific, social and economic activity, joining new networks.

As Mérida know argued in today on the following basis: political-administrative institutions to host government of Extremadura; health, the result of broad health area that cater to the health services of the city; tourism and culture, holding the dynamism of hotels and restaurants; commercial, as head of consuming a large region and finally education, due to the presence of one of the semi-districts of the University of Extremadura.

In final starting on these factors, Mérida is projected into the future to deploy the new opportunities offered by the current structure result, among other things, the modernization of local administration and the injection of integrated policies, infrastructure improvements and equipment and contributing to the diversification of the economic base with special attention to the encouragement of entrepreneurial and innovative private sector.

Urban development measures often have altered the historical heritage and attractiveness of cities and their identity. This has a negative impact not only on the quality of life and health of its inhabitants, but it may also have economic consequences due to the loss of attractiveness to the decline in investment and employment, and a weakening of the financial situation of cities.

Current cities that are immersed in the economic, social and cultural globalization are seen in the need to define an urban strategy, articulating the urban system and develop relationship management (Stiglitz, E, 2011).

Cities are the key points that structure the contemporary economy. Economic globalization is characterized by flows of information, capital, goods and people touring the territory, with the cities that make up the infrastructure of advanced knots that network flows. Establish the organizers and support elements of the global economy, those that make it, what make the system of global, continental or regional flows.

So cities are obliged to define a strategy for qualified human resources, infrastructure and services, to acquire sufficient uniqueness and visibility in the different subsystems of cities to which they belong or are enrolled, and get the sufficient projection capability and competitiveness to attract new flows and increase their leadership and organizing them, as they fail to stand in this new global order are marginalized from development processes.

The strategy should define not only the metropolitan areas or central cities, but the experience of strategic planning emphasizes the importance that even for middle and small cities of the fact that they define their strategy. For not only the effects on the competitiveness of the land area, but especially internally to qualify the life of the town and its citizens.

Therefore, you should invest in the development of advanced services, and become centers of production and dissemination of science and technology, and look for a new development model that creativity and innovation of individuals, companies and institutions , to be a more important source of urban added value.

In this new model of urban development should be involved the entire citizenry, since this same development must be guided by sustainability criteria. Education and culture have become the main factors of city competitiveness and quality of life of citizens. Social policy must not only deal with new forms of inequality and poverty, for it is not enough to guarantee benefits and services, but must promote social action capable of organizing community solidarity purposes and to reduce inequality in access cultural capital. Public policies should be managed with quality and be able to articulate

the cooperation of all stakeholders, and find ways to organize the interests and demands of citizens.

Cities should be articulated in the urban system through the exchange of flows between other cities, as this is a hierarchical, asymmetric system, but endowed with high flexibility, since the hierarchical position of each city is not fixed but highly changeable.

Competitive relationships are established in the network of flows and exchanges between cities to attract investment, corporate offices and institutions, aiming to establish itself as logistics centers, to attract cultural events and devices that give outreach, but also establish complementary relationships to constitute qualified urban subsystems.

For the city to achieve a position in the global, national or regional hierarchy is very important that all urban society that resides in that city is part of the strategic plan. It is therefore vital that the developer of the plan-whether public or private knowledge to lead and coordinate all representatives of society through the principle of governance.

Governance is "a process of coordination of actors, social groups, institutions to care for themselves and collectively discussed milestones defined within fragmented, uncertain environments" (Farinós, 2008: 88). For the territorial strategic planning does not remain only partial or fruitless exercise, must be coordinated with other planning sectoral and territorial, integrated into a single model for the future (vision / strategy) the three dimensions of development that were established in document of the European Spatial Development Perspective (ESDP): economy, society and environment. So, if in the strategic plans of the important first generation were the projects and their momentum in the second generation is paramount joint organizational processes and restructuring of relations of interdependence and social interactions.

Because of this strategic planning in the late twentieth and early twenty-first century has seen a transformation in applied methodological models, since local governments are trying to adapt to the current social and economic contexts, since they are increasingly complex and changing. The new scenario of globalization, more and more developed, has meant that the traditional planning based on physical and spatial

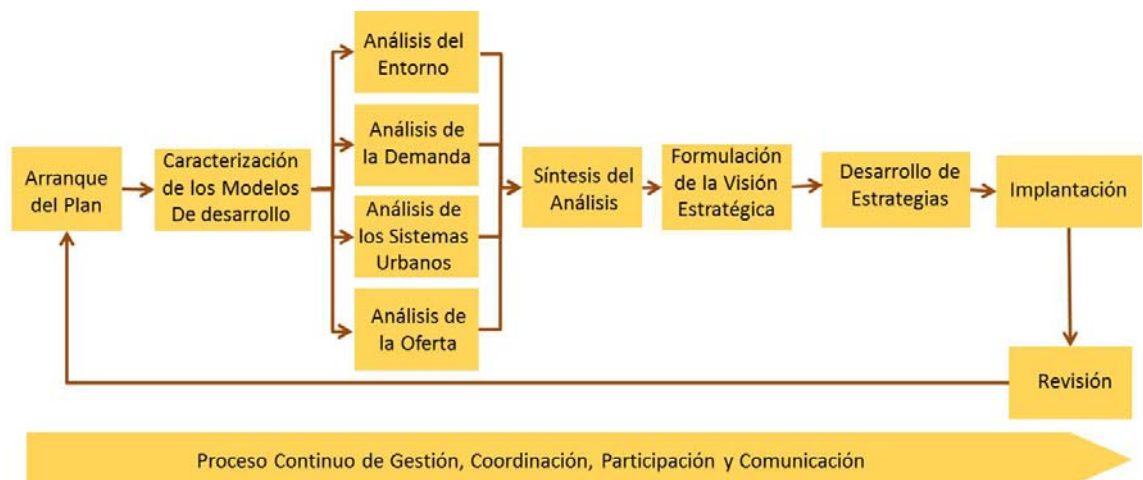
arrangement of cities it is no longer sufficient for the promotion of public policies in urban development.

Therefore, in the new strategic plans that try to launch one of the essential parts to a successful strategy is the participation of citizens, understood as any process that considered the views, values, preferences ... of citizens, organized or not, as a "substantive input" in the process of making decisions about the design, implementation and / or evaluation of public policies (Clement, 2008: 26).

Strategic planning can be conceived as a goal-oriented long-term process, developed in cycles of three phases: spatial analysis, spatial planning and territorial management. The professional who carries it out can meet the challenge of developing various types of plans, with different functions, areas, styles, approaches, content and determinations, depending on the nature of the plan, the particular problems of the ordered field and, consequently, the ways in which the emphasis is put: regional, subregional, county or local comprehensive sectoral front, facing strategic understanding, relating to rural land, emphasizing the physical environment in the socioeconomic aspects, among others.

Any strategic plan must be adjusted to five phases that must pass any strategic plan: Preparatory phase, phase information and diagnosis, prospective phase, planning phase and management phase.

In short, according to Fernández Güell (1997), all urban strategic plan should consist of the following steps:



In this thesis we proceeded to make a detailed survey of emeritense territory, both confined to the large municipal and the role the city plays, by their location and function in the peninsular and regional context.

Therefore, according to the methodology of strategic planning and using as a framework the mainstream in this area, by developed in other areas and cities more fruitful results, we conducted a relevant detailed examination of aspects of the physical and natural (topography, climate, soils, hydrography, vegetation, fauna and natural and anthropogenic landscapes), given the importance attached to environmental issues in all processes of territorial and social planning.

We have also conducted a detailed socio-demographic factors (population trends, characteristics and composition of the different age groups, rates of natural increase, net migration, aging, etc.) analysis; socio-professional structure (professional level, active and non-active population, unemployment, academic levels ...) and economic resources (areas of primary, secondary and tertiary activity, with special emphasis on the transport system and tourism). Have also been analyzed and mapped the facilities and services offered Merida (educational, health, cultural, etc.) as well as the dynamics of land use and the existing urban planning, to determine its internal relations within the city itself, their articulation with the rest of the regional and foreign territory, in the role it plays in a polycentric urban system and within peninsular communications network.

All accompanied by a SWOT analysis (Strengths, Weaknesses, Threats, Strengths and Opportunities) for each of the elements that have been considered most crucial in achieving the comprehensive development of the city and its surroundings from a holistic perspective.

Finally, in this thesis, there have been a number of proposals and alternatives in each of the sections considered that estimates of relevance to overcome many of the bottlenecks identified for the successful future development of the city of Mérida and its territory.

I.3. Aproximación evolutiva de la planificación estratégica

La planificación estratégica de ciudades y territorios es tan antigua como los orígenes de la Civilización, es decir, desde que el hombre empieza a controlar la agricultura y la ganadería, abandona el nomadismo como forma de vida practicada desde sus orígenes (cazando y pescando rudimentariamente, siguiendo en cada estación climática los ritmos de la naturaleza, para complementar su alimentación con frutas y bayas silvestres) para asentarse en un territorio determinado y desarrollar los inicios de la civilización urbana en la antigua Mesopotamia.

No obstante, el concepto de estrategia inicialmente surge en el ámbito militar, de hecho el término Estrategia es la unión de dos palabras de origen griego: *Stratos*, que significa ejército, y *Agein*, que significa conducir, guiar o dirigir. Siendo la interpretación, según su origen, la capacidad del general en la guerra de conducir a su ejército. La Real Academia Española define la palabra estrategia como el arte de dirigir las operaciones militares. Traza para dirigir un asunto.

Sun Tzu, en su libro “El Arte de la Guerra” (siglo V a. de C.) ya describe la importancia de usar las técnicas militares para enfrentarse al enemigo, por ello recientemente el libro ha sido utilizado como guía en programas de administración de empresas y liderazgo, así como aplicado a la gestión de las ciudades para resolver los conflictos a los que permanentemente tienen que abordar.

Históricamente hay tres tipos de ciudades consagradas: las polis griegas y su herencia en la civilización romana, la ciudad anglosajona y la ciudad musulmana. Aunque habría que añadir la ciudad moderna, que es en la que actualmente vivimos, fruto del conglomerado de la antigua forma de vida que se une a las novísimas técnicas de desarrollo urbano.

La polis griega fue la ciudad de los ciudadanos, donde el habitante poseía la facultad de intervenir en los procesos importantes que acuciaban a la ciudad. La polis griega fue también la Ciudad-Estado, donde el Estado era la ciudad y la ciudad el Estado. La dimensión política de estas ciudades adquirió particular importancia en el futuro, ya que fueron unas ciudades “conversadoras”, donde los contactos se hacían en grandes salas de reunión -el ágora- que era también la sede de la tertulia política.

La ciudad anglosajona es la ciudad “silenciosa” o reservada, hecha para la vida doméstica en lugar de para la vida civil. La ciudad doméstica contrasta con la ciudad pública mediterránea, ya que es una la ciudad dentro de sí, debido fundamentalmente a las características climáticas del norte de Europa.

La ciudad anglosajona fue menos urbana que la ciudad griega y por tanto más próxima al mundo rural. Realmente, la ciudad es la *town*, vocablo que significa recinto cerrado y que puede ser asimilado a una casa o a una granja y por tanto nos reconduce al mundo doméstico y rural.

Históricamente este tipo de ciudades nunca asumió densidades muy elevadas, ya que las construcciones eran hechas y conservadas de forma autónoma. Así pues, en el centro de las *town* existían espacios vacíos denominado *commun* que no eran una plaza de corte mediterránea sino un espacio verde que recuerda al campo, lo que sería usado como área de pasto interior para el ganado.

La ciudad musulmana se caracteriza por proteger la intimidad de la vida privada. Pretende cerrar herméticamente la casa y hasta la disfrazar. La ciudad musulmana es recorrida por calles y callejas angostas y tortuosas cuyos muros no dejan adivinar qué tipo de casa se encuentra por detrás. Es una ciudad camuflada sin fachadas y sin plazas. Tiene aspecto de ciudad “secreta”, que no se exhibe debido a su carácter religioso, en el que la casa es el elemento central, cuyo interior adquiere tintes de santuario.

En estas ciudades la función de la plaza pública es ejercida por el patio de la mezquita que tiene una función diferente de la plaza en la ciudad clásica. De este modo, la entidad urbana abierta de las ciudades mediterráneas es aquí sustituida por el patio, en una actitud estático-religiosa.

La ciudad musulmana se basa en la vida privada y en el sentido religioso de la existencia, que pasa a condicionar su fisionomía y no debe ser confundida con la ciudad pública o con la ciudad doméstica. La fórmula de la ciudad musulmana es la organización de dentro para fuera (de la casa para la calle), en cuanto la ciudad occidental se organiza al contrario, a partir de la calle trazada, donde las casas fueron ocupando su lugar. En la ciudad musulmana es la casa lo que prevaleció y obligó a la calle a acomodarse dándole ese diseño laberíntico y sinuoso que tienen.

La noción del bien común no está desarrollado en la ciudad islámica, por lo que el individuo no tiene deberes para con la sociedad, ya que sólo está ligado a los poderes ultra-terrenales, estando la sociedad y la política asfixiadas por el peso de la religión.

La ciudad moderna es un conglomerado donde perduran antiguas estructuras y formas de vida con las modernas técnicas. La ciudad moderna posee grandes capacidades de resistencia al cambio y cada una de ellas adquiere características que les son propias y que distinguen su evolución, aunque la ciudad actual puede desintegrarse si es débil y no resiste los impulsos de modernidad. La gran característica de la ciudad moderna es su capacidad de desintegración y de su carácter fragmentario, caótico y disperso.

La ciudad moderna es constituida por áreas indescritiblemente congestionadas, con zonas diluidas por el campo circundante, haciendo en muchos casos que la vida de relación no pueda existir, ya sea por congestión en unas o por dispersión en otras. A consecuencia de esto las personas en su vida diaria en la ciudad moderna pueden acabar por sufrir la presión de este tipo de ciudades y optar por salir de ellas.

Los pueblos y ciudades, desde su origen fundacional, están cambiando y actualizando su estructura y funcionamiento de manera continua. Ya sea por el paso de pueblos que han reorganizado y acomodado a sus intereses y cultura las estructuras de éstas, y que con mayor o menor acierto han dejado su huella allí por donde han pasado, o por la actualización de las técnicas y necesidades urbanas.

En la actualidad, independientemente de donde se viva, la ciudad es un espacio para el desarrollo de la actividad humana, que debe orientarse en un sentido equilibrado y sostenible desde una perspectiva multidimensional, ya que es un espacio para la innovación y para el fomento de una vivacidad colectiva, que alberga la creatividad y la cultura, lo que lleva a la ciudad a buscar la mejora permanente de la calidad de vida de sus habitantes.

Así pues, el objetivo de la planificación urbana es la de preparar planes para el desarrollo del espacio humanizado, donde las comunidades locales y regionales -con propuestas para la ubicación de las infraestructuras de una manera

coordinada, tanto endógenas como exógenas- puedan proceder a la gestión de un desarrollo urbano más equilibrado y cohesionado, tanto en lo social como en lo geográfico.

I.4. ¿Qué es un Plan Estratégico?

En primer lugar debemos señalar que el proceso de llevar a cabo la planificación estratégica en las ciudades es un proceso relativamente reciente, que ha sufrido un desarrollo importante en la última etapa del siglo pasado, tratándose de un concepto que se utilizaba casi con exclusividad en el caso de las empresas. Fundamentalmente consistía en definir los fines a largo plazo de la empresa y presentar las estrategias que puedan facilitar sus logros. De este modo los diferentes procesos de planificación estratégica desarrollados por las empresas se han ido reconfigurando y haciendo más complejos a lo largo de los últimos años. Pues bien, con posterioridad las propias administraciones públicas comienzan a interesarse por los objetivos y resultados que se obtienen a través de la puesta en marcha de planes estratégicos, de manera que empiezan a elaborar sus propios planes, encaminados a la conseguir diferentes objetivos, en función de la entidad del municipio sobre el cual se va a llevar a cabo dicho proyecto.

Consiguientemente, un **Plan Estratégico** “es un proceso de reflexión en el que participan los agentes que forman una ciudad, a través del cual definen el futuro que desean para la misma, las bases sobre las que se sustentará ese futuro y las estrategias que se deben realizar a lo largo del horizonte temporal para el que se ha definido” (Fernández Güell, 1997). De manera más clara podemos decir que se trata de un proceso para evaluar las futuras posibilidades y desventajas que se presentan en la ciudad, para lo que es necesario tomar medidas y decisiones concretas, para que los escenarios futuros se correspondan con la ciudad deseada.

Todo Plan Estratégico tiene tres fases:

1ª Análisis: consistente en la elaboración de un documento técnico por parte de un equipo transdisciplinar.

2ª Diagnóstico: Documento elaborado tras la participación de los agentes sociales y económicos del municipio.

3ª Pronóstico: Conjunto de Propuestas de Actuación, en las que se seleccionan y priorizan las intervenciones más aptas para provocar los cambios necesarios, especialmente aquellas que generen efectos sinérgicos. En definitiva, es el documento donde se plasman los escenarios que deseamos para el futuro.

En resumen, como señalan algunos autores un plan estratégico no puede ser considerado como un esquema metodológico, sino como un proceso flexible, que facilita a la ciudad una estrategia, que la permita ganar en importancia y singularidad a la misma, para competir en una economía abierta explotando de forma óptima sus ventajas comparativas y corrigiendo sus disfuncionalidades. En definitiva, la ciudad debe transformarse para lograr re-posicionarse ante los rápidos cambios que el momento actual, tecnológico y global, deparan a todas las sociedades.

I.5. HIPÓTESIS: ¿Por qué un Plan Estratégico para Mérida?

Una vez que hemos visto en qué consiste un Plan Estratégico, es evidente que el municipio emeritense, al igual que está ocurriendo en otras muchas ciudades se interese por abordar con suficiente antelación los cambios previsibles en su estructura económica derivados tanto de la necesidad de adaptarse a las nuevas situaciones y entornos en los diferentes ámbitos de concurrencia (estatal, regional y local) como de los desafíos que impone para esta ciudad, ser capital autonómica y estar ubicada en un nodo de comunicaciones de importancia peninsular, junto a las nuevas expectativas que se generan con la Ley de Grandes ciudades o **Ley de Medidas para la Modernización del Gobierno Local** (Ley 57/2003, de 16 de diciembre, BOE, nº 301)

Mérida, en la actualidad, es una ciudad de tipo medio, con 59.049 habitantes, de una gran importancia histórica, especialmente durante la época del imperio romano Mérida, donde ejerció como capital de la provincia de Lusitania. Mérida procede del árabe ماردة *Mārida*, y éste del latín *Emerita*. El origen o fundación se debe a Roma, en el año 25 a. C, por decisión del emperador Octavio Augusto, que decidió crear una ciudad del ocio, que sirviera de retiro a los soldados veteranos o jubilados (eméritos) de las legiones V Alaudae y X Gemina.

Esta ciudad se erigió en una de las más importantes de toda Hispania, siendo equipada con todas las comodidades de una gran urbe romana. Con las invasiones bárbaras, a partir del siglo V d. C., Mérida continuó siendo un asentamiento de referencia, hasta el punto de ser la capital de todo el reino visigodo de Hispania en el siglo VI. En el año 713 la ciudad pasó a poder de los árabes que la mantuvieron bajo su control hasta la reconquista por los cristianos en el año 1230.

Durante un milenio aproximadamente Mérida experimenta un declive demográfico, social y económico que prácticamente la hacen desaparecer. A mediados del siglo XIX, no pasa de ser un núcleo rural de escasa importancia en el ámbito regional, con 3780 habitantes. Es con la llegada del ferrocarril (1864) cuando Mérida comienza su despegue urbano y, transcurrido algo más de un siglo, se consolida nuevamente como ciudad administrativa y de servicios, con la declaración de capital autonómica de Extremadura, en 1983.

Con el nuevo papel de capital regional la corporación municipal es consciente de que se necesita una herramienta para abordar los escenarios futuros que se desean para los habitantes de la ciudad, donde la calidad de vida sea el marco referencial en el que deban insertarse todas las acciones de desarrollo que se consideren pertinentes, y que deben ser coherentes, interrelacionadas y multidisciplinarias.

La gestión de las ciudades en el s. XXI debe ser diferente para adaptarse a la rapidez de los cambios (tecnológicos, sociales, consumo, tendencias demográficas y culturales...). Estos cambios vertiginosos generan incertidumbre política y empresarial en la toma de decisiones.

Por eso se justifica un Plan Estratégico para Mérida, donde se analiza con detalle la situación multidimensional y esto permite aventurar los distintos escenarios previsibles para actuar en consecuencia, sin improvisación ni desorientación.

El Plan Estratégico ayuda a seleccionar las acciones sinérgicas y distinguirla de las accesorias (priorizar), logra la eficiencia sobre la eficacia. Y, además requiere que en buena medida sea asumido y participado por los agentes sociales (consenso).

Por tanto el ayuntamiento emeritense se interesó por la elaboración del Plan Estratégico de la ciudad con el objetivo primordial de aumentar el grado de desarrollo económico y social de Mérida, sobre las bases del compromiso de los principales agentes económicos y sociales, públicos y privados, y la participación y colaboración ciudadana. El Plan Estratégico de Mérida plantea cuatro ejes principales:

- ✓ Afianzar el papel del municipio emeritense fundamentalmente como capital de Extremadura, a través del continuo crecimiento poblacional y las funciones de la misma en el sistema urbano extremeño.
- ✓ Atribuir una nueva función a la estructura antigua de la ciudad, comenzando por el centro histórico con el fin de recualificar y revalorizar la antigüedad con el cambio
- ✓ Desarrollar el potencial que ofrece la nueva estructura urbana creada en los últimos años y los proyectos previstos para su refuerzo, de modo que se pueda avanzar en un modelo de ciudad perdurable, de marcada calidad ambiental, y dirigido a mejorar las condiciones de vida y a aumentar la cohesión social.

- ✓ Avanzar en el proceso de diversificación de la base económica local incidiendo principalmente en el estímulo de la iniciativa privada de carácter emprendedor e innovador implicada en el desarrollo de la ciudad.
- ✓ Profundizar en la internacionalización de la ciudad en el ámbito de su actividad cultural, científica, social y económica, incorporándose a nuevas redes.

Como sabemos Mérida se sostiene en la actualidad sobre las siguientes bases: política-administrativa, como sede de las instituciones del gobierno de Extremadura; sanitaria, resultado del amplio área de salud al que atienden los servicios sanitarios de la ciudad; turística y cultural, que sostiene el dinamismo de la hostelería y la restauración; comercial, como cabecera de consumo de una amplia comarca y, finalmente, educativa, debido a la presencia de uno de los semidistritos de la Universidad de Extremadura.

En definitiva sobre esos factores de partida, Mérida se proyecta hacia el futuro para desplegar las nuevas oportunidades que le brinda la actual estructura resultado, entre otras cosas, de la modernización de la administración local y el impulso de políticas integradas, la mejora de infraestructuras y equipamientos y la contribución a la diversificación de la base económica con especial atención al estímulo de la iniciativa privada emprendedora e innovadora.

Foto 1. Plaza de España, Mérida.



I.6. Elementos del Plan Estratégico

En la actualidad debemos mencionar que no existe una estructura única a seguir para la elaboración de un plan estratégico. Sin embargo, en general, como en el caso que nos ocupa sobre el Plan Estratégico de Mérida podemos identificar una serie de elementos comunes que están presentes en la mayoría de los planes estratégicos de ciudades:

- ✓ **Análisis:** se trata de la primera fase del plan, y consiste en la recogida de toda la información disponible sobre la ciudad, (población, economía, infraestructuras, etc.). Con estos datos se obtiene un documento que nos permite obtener en qué situación se encuentra la ciudad.
- ✓ **Diagnóstico:** Con la participación de los agentes sociales y económicos se procede a la evaluación de la situación actual de la ciudad, que es necesaria para detectar las carencias y potencialidades de la misma
- ✓ **Visión estratégica:** en este caso se presenta una visión sobre el futuro de la ciudad que se resume en un conjunto reducido de ideas clave a través de toda la información anterior. En esta visión se recogen fundamentalmente los valores básicos de la estrategia: como son la proyección, ciudad atractiva para personas y empresas, calidad de vida, formación, etc.
- ✓ **Líneas estratégicas o estrategias globales:** para finalizar se obtiene un conjunto de líneas de trabajo sobre las que avanzar para conseguir los fines que se han marcado. Dependiendo de la profundidad del plan estratégico, estas líneas se pueden desarrollar a su vez para llegar a un mayor nivel de detalle, definiendo para cada una de ellas proyectos individuales en los que se concretaría.

Foto 2. Puente Romano, Mérida.



I.7. El Plan Estratégico como proceso en constante evolución

Algo que debemos tener en cuenta y que ya hemos mencionado con anterioridad en esta introducción al Plan Estratégico de Mérida es que este plan debe considerarse como un proceso en constante evolución. En el caso de Mérida, a diferencia de los planteamientos llevados a cabo en otras ciudades donde se ha realizado un plan estratégico, desde el principio de este proyecto el proceso de reflexión se ha planteado como un objetivo en sí mismo.

Es evidente entonces que el presente documento es sólo la representación en papel del proceso de recogida de información, análisis y presentación de líneas de actuación. Por tanto a partir de esta concepción planteada del Plan como elemento en constante evolución, se debe resaltar la idea de que el mismo debe constituirse como una iniciativa duradera, es decir, no limitada al período inicial de análisis y diagnóstico para que perdure durante todo el período de implantación, de manera que el Plan Estratégico más que terminar ahora con la exposición de este documento, al contrario está dando sus primeros pasos y por tanto planteando una situación de partida. Esta idea de continuidad del Plan Estratégico de Mérida debe seguir a través de una actitud activa, con la participación de los agentes sociales, según la cual todas las iniciativas que se lleven a cabo en el ámbito de la ciudad sean sometidas a una prueba de coherencia con las ideas centrales presentadas en este documento, ya que así se tratará de conseguir fundamentalmente que todos los esfuerzos se dirijan en una misma dirección, teniendo el interés general de la ciudad, que no tiene por qué ser la suma de intereses particulares.

Por último, la vitalidad este proceso afecta también a las propias bases estratégicas del Plan, como son los objetivos, las líneas estratégicas, incluso a la estructura de la ciudad. De manera que estas bases, si bien tienen una vocación de permanencia dentro de su papel de líneas estratégicas del futuro de la ciudad, deben ser replanteadas periódicamente con objeto de mantener vigentes y actuales las ideas clave, por eso señalamos que el plan estratégico EMÉRITA debe considerarse como en elemento en constante evolución.



II. 1. Objetivos

II.1. Objetivos

En el actual contexto, en el que los problemas que se le presentan a los municipios son cada vez mayores en calidad y cantidad (problemas sociales, económicos, de desempleo, de movilidad, etc.) a los que debe responder desde una situación presupuestaria muy limitada por la insuficiencia financiera local, la necesidad de efectuar el gasto de una manera eficaz y eficiente y a la vez satisfacer las demandas es más prioritario que nunca contar con un instrumento como es un Plan Estratégico de Ciudad.

Se ha evidenciado desde hace algún tiempo que el planeamiento estratégico es una herramienta para ayudar a resolver esta cuestión a los responsables municipales de, hasta ahora, grandes y medianas ciudades. Un Plan Estratégico supone no sólo definir el escenario futuro que se desea para una ciudad por parte de sus gestores políticos, sino también contar con la participación de los agentes involucrados en un contexto turbulento e imprevisible, en la definición y delimitación de la trayectoria a seguir para solucionar los problemas, porque mediante su participación los diagnósticos y evaluaciones pueden ser más atinados y los ajustes necesarios reconocidos con antelación.

Cabe señalar que Mérida, es la capital autonómica de Extremadura desde 1983, y con anterioridad tuvo una importancia histórica mayúscula al ser capital de la provincia romana de la Lusitania. Esta ciudad asume ahora un nuevo papel en la estructura político y administrativa de la región y, a su vez, debido a su situación privilegiada en el contexto geográfico peninsular, como cruce de infraestructuras de gran capacidad tiene que definir su política de “marca”, afianzando sus factores de anclaje para conseguir un escenario futuro más competitivo intra e interregional, así como de mejor calidad de vida para sus habitantes.

Y decimos “un nuevo papel” porque Mérida, habiendo gozando de una larga etapa romana de esplendor, desde la época visigoda hasta la llegada del ferrocarril, prácticamente desapareció del mapa nacional durante varios siglos. Tanto es así que a mediados del siglo XIX era un núcleo totalmente ruralizado y escasamente poblado (3.800 habitantes), ocupando una posición muy postrera en el ránking “urbano” regional.

Por consiguiente, en este nuevo contexto del siglo XXI estimamos que un Plan Estratégico para Mérida es necesario y adecuado para resolver los problemas derivados de las nuevas funcionalidades asumidas como capitalidad administrativa regional y de sus ventajas situacionales geo-estratégicas debidas a su situación en el suroeste peninsular, casi equidistante de ambas capitales estatales (Madrid y Lisboa). Asimismo, es el nodo central donde se cruzan las tres principales infra-estructuras de alta capacidad: Autovía E-90 (Madrid-Lisboa), Autovía A-66 (Sevilla-Gijón) y N-430 (Atlántico-Mediterráneo, por conectar Lisboa con el Levante español).

Se pretende demostrar que el Planeamiento Estratégico para una ciudad media del interior se puede erigir en una herramienta clave para corregir los estrangulamientos que se detecten, pues a pesar de compartir algunas líneas de desarrollo con el Plan General Municipal, totalmente urbanístico, el enfoque es diferente, pero con la posibilidad de generar sinergias si se compatibilizan ambas perspectivas, que es lo que intentaremos efectuar.

El planeamiento estratégico:

Parte del principio de que todo poder es compartido, es decir supone la participación de una multiplicidad de actores.

Al dar participación a los diversos actores sociales del territorio en la fijación de los objetivos a corto, medio y largo plazo, reduce los riesgos de los cambios de criterios producidos por los cambios de liderazgos políticos.

No se confunde con un diseño normativo. Es sólo un compromiso con la acción cuyo diseño puede ser modificado siempre que la realidad lo indique.

Aplicado al territorio trata de establecer una serie de fines sobre su desarrollo y definir las actuaciones que permiten alcanzarlos, teniendo en cuenta el comportamiento del entorno tanto local como externo (regional, nacional e internacional).

Se concentra en los temas seleccionados como prioritarios, considerando la disponibilidad de recursos.

Analiza las fortalezas y debilidades y las oportunidades y amenazas del territorio.

Se orienta a la acción con énfasis en los resultados prácticos.

Busca un camino entre el problema y su solución, permite superar obstáculos, relacionando el presente con el futuro. Gestionar el cambio de modo sistemático.

El planeamiento estratégico parte de un diagnóstico que consiste en el análisis de la situación inicial que coincide con la situación actual de un problema o de los problemas en el territorio, considera lo que sucedería si no se interviene y como se modificará la situación si se interviene estratégicamente para lograr la situación deseada (imagen objetivo). Así podemos imaginar un camino, una de cuyas cabeceras es la situación inicial y la otra la situación deseada u objetivo. La planificación estratégica consistirá en la estrategia, el plan, programas y proyectos que nos permitan llegar de una cabecera a la otra, definiéndolas.

2.- PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y DESARROLLO LOCAL.

Antes que nada debemos aclarar el contenido del concepto de territorio en el marco del desarrollo local. No entendemos por territorio sólo el espacio físico donde se desarrolla la vida de una comunidad, sino el conjunto de las relaciones sociales, económicas y políticas que en él se constituyen. Es decir todas sus realizaciones y las posibilidades de desarrollo que estas tienen.

La planificación estratégica que se orienta al desarrollo local supone un análisis y una concertación en los que participen el conjunto de los actores locales, identificando las áreas problemáticas o temáticas, los objetivos, las líneas estratégicas, los problemas, alternativas, programas y proyectos concretos de acción para lograr los objetivos que se proponen en el territorio.

En el Programa DelNet de la Organización Internacional del Trabajo (1999) se afirma que “Durante largo tiempo, promover el desarrollo local se entendía como favorecer y apoyar distintas iniciativas locales de desarrollo: la suma de estas iniciativas crearía por sí misma un cambio en el entorno y una nueva dinámica de desarrollo.

Sin embargo, este planteamiento inicial con relación al desarrollo local no daba respuesta satisfactoria a algunas cuestiones esenciales:

La importancia de tener una visión holística o totalizadora del desarrollo del territorio.

La necesidad de tener una visión y unos objetivos del desarrollo de nuestro territorio compartidos por los actores socio-económicos y, en general, por la sociedad civil.

La necesidad de generar estrategias que faciliten *el actuar local desde una perspectiva global*, es decir, teniendo en cuenta los contextos nacionales e internacionales.

La necesidad de establecer criterios que posibiliten decidir de forma adecuada las prioridades y la asignación de recursos.

La planificación estratégica del desarrollo local comenzó pues a ser introducida como instrumento capaz de proporcionar respuestas a este tipo de temas clave.

En la actualidad, la preparación e implementación de planes estratégicos es, sin lugar a dudas, uno de los ejes centrales de cualquier política de desarrollo local coherente, participativa y sostenible”.

No obstante, es importante tener en cuenta que **la planificación estratégica no es la panacea que va a resolver todos los problemas de nuestro territorio.**

Si se utiliza con realismo como herramienta de análisis y concertación para enfocar los temas clave, aquellos que se consideran fundamentales para el futuro de nuestra comunidad, la planificación será un primer paso en la dirección adecuada.

2.1.- CONCEPTO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y EL DESARROLLO LOCAL.

En este contexto, la planificación estratégica **puede definirse como un modo sistemático de gestionar el cambio y de crear el mejor futuro posible para una determinada organización, entidad, empresa o territorio.** Es un proceso creativo para identificar y realizar las acciones más importantes, teniendo en cuenta los puntos fuertes y débiles, y los retos y oportunidades futuras.

La planificación estratégica puede ayudar a los gobiernos locales y a los organismos públicos y privados a gestionar con éxito los rápidos cambios que han experimentado en los últimos años.

La planificación estratégica aplicada al territorio local trata de establecer una serie de objetivos, a medio y largo plazo, sobre la organización del desarrollo del territorio y definir aquellas actuaciones que permitirán alcanzar los objetivos teniendo en cuenta el comportamiento probable del entorno tanto local como externo.

Las características principales del proceso de planificación estratégica a nivel local son las siguientes:

- Se concentra en los temas seleccionados como claves y prioritarios.
- Considera explícitamente la disponibilidad de recursos.
- Analiza los puntos fuertes y débiles del territorio en relación con su propio desarrollo.
- Contempla los grandes acontecimientos y cambios que están ocurriendo fuera del entorno estrictamente local (a nivel nacional o internacional).
- Se orienta a la acción, con un fuerte énfasis en los resultados prácticos.

2.2.- OPORTUNIDAD DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

El entorno de nuestras ciudades y regiones se ha modificado drásticamente durante la pasada década. Desequilibrios demográficos, mejora de las infraestructuras, y, con la llegada de la crisis, disminución del número de empresas y empleos, dificultad para equilibrar gastos e ingresos públicos, etc., son algunos de los rasgos que identifican esas transformaciones.

Enfrentadas a esos problemas, cuya solución no puede producirse de la noche a la mañana, algunas ciudades han reconocido la creciente necesidad de la planificación estratégica para poder tener una dirección a largo plazo y un marco

operativo a corto plazo. La planificación estratégica ayuda a los líderes locales a determinar hacia dónde debe encaminarse la comunidad local, a identificar los recursos que necesita para llegar a dicho punto y a desarrollar los planes de acción a largo y corto plazo requeridos para alcanzar los objetivos propuestos.

Puesto que la mayoría de las comunidades locales no disponen de recursos suficientes para poder solucionar todos los problemas con los que se enfrentan es de gran importancia poner la atención en los problemas vitales para su futuro. Las técnicas de planificación usuales, como el presupuesto anual, tienen un escaso valor en ese contexto. Es necesario un enfoque más amplio, a más largo plazo y más estratégico para la gestión.

2.3.- BENEFICIOS DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA.

El interés de la planificación estratégica reside en que provee de criterios de forma sistemática y está concebida para gestionar recursos limitados y para abordar temas claves para la vitalidad económica y social de una comunidad a medio y largo plazo.

Específicamente, la planificación estratégica a nivel local desempeña un papel importante en:

Obtener una imagen integrada de la posición actual de la comunidad y de sus perspectivas futuras de desarrollo.

Identificar tendencias y direcciones que cohesionen a la comunidad y la ayuden a establecer un nuevo rumbo.

Incentivar a la comunidad a buscar oportunidades y a actuar, en vez de simplemente reaccionar a los cambios.

Asignar recursos a los problemas más acuciantes.

Identificar aquellas acciones, políticas e inversiones que tendrán el mayor impacto positivo en la situación futura de la comunidad.

Asegurar que las estrategias de desarrollo del territorio tengan objetivos claros a medio y largo plazo tratando de minimizar el riesgo de que los mismos se vean drásticamente comprometidos o modificados por un cambio en el liderazgo político.

Proveer un mecanismo para la cooperación entre los sectores público y privado.

En definitiva, se puede considerar la planificación estratégica tanto un proceso como un instrumento. Como proceso se trata del conjunto de acciones y tareas que involucran a los actores políticos, sociales y económicos en la búsqueda de claridad respecto a la definición de objetivos y a la implementación de acciones adecuadas. Como instrumento, constituye un marco conceptual que facilita la concertación en la toma de decisiones.

3.- LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA Y EL ROL DE LOS ACTORES SOCIALES LOCALES.

Distintos son los procedimientos empleados por cada gobierno local y los otros actores sociales, para el desarrollo de la planificación estratégica. En cada ocasión los distintos liderazgos posibles, se realizan de forma creativa, adecuados a la particularidad del caso, recursos financieros y humanos disponibles, experiencia de la comunidad en espacios participativos o de gestión asociada, áreas de interés específico sobre la que se proponen trabajar, etc. Lo que es importante es que el gobierno local asuma su rol de conector, de animador, de catalizador fundamental en estos procesos, es decir que sin este rol del gobierno local se dificulta la viabilidad del plan estratégico para el desarrollo local.

Pero esta centralidad del gobierno local es afirmada con relación a la participación del conjunto de los actores sociales, los que deben estar presentes en los diversos momentos del Plan Estratégico (o se debe intentar llegar a este grado de participación), desde su convocatoria hasta su presentación y ejecución. En este sentido es decisivo la participación de los diversos actores sociales en cada una de las instancias de debate y propuestas que se definirán continuación. Se debe tener

presente que un Plan Estratégico es un espacio poder compartido, en el que los actores sociales deben colaborar, concertar, cooperar, consensuar, de manera tal que el liderazgo o el rol motorizador del mismo puede cambiar de manos, aunque siempre es deseable la presencia del gobierno local en los términos enunciados.

II.2. Marco teórico.

II.1. 2.1. Antecedentes históricos de la Planificación Estratégica.

En época romana la administración del Imperio, el comercio o el desplazamiento de los ejércitos requirió crear una trama viaria que articulase todo el espacio dominado. Tras la conquista de los nuevos territorios vino consigo la colonización, que en muchos lugares se basó en una organización territorial cultivable sobre dos ejes principales y en cuyo cruce se asentaba la ciudad.

Durante la Edad Media el territorio vino determinado por una gran cantidad de ciudades medias y pequeñas que, generalmente, surgieron en la confluencia de los caminos o ríos. En esta época las ciudades se caracterizaron por sufrir una regresión demográfica en favor del mundo rural.

En el Renacimiento el poblamiento fue una prolongación de la Edad Media, ciudades pequeñas cuya distancia permitía un desplazamiento de ida y vuelta en un mismo día. Durante este período histórico las ciudades revivieron un desarrollo económico y demográfico –que habían perdido con la caída del Imperio Romano de Occidente. En esta época las ciudades tenían un gran poder municipal, una vida mercantil libre y una artesanía organizada en cuerpos gremiales, que fue favorecido por la construcción de nuevas vías de comunicación, así como la construcción de puentes para unir territorios. Las ideas renacentistas llevaron a cabo una mayor racionalización del espacio que se sometió a la geometría (Sousa Rosa, 2002).

El Descubrimiento de América por parte de los españoles trajo consigo enormes extensiones de territorios vírgenes en los que se llevaron a cabo una gran labor urbanizadora. Los objetivos que se persiguieron en la creación de nuevas ciudades fueron pragmáticos, es decir, facilidad para el cambio si fuera necesario, buena distribución y defensa. Felipe II dictó en 1573 las “Ordenanzas de Descubrimiento, Nueva Población y Pacificación”, siendo la primera legislación urbanística en el mundo para la creación de nuevas ciudades en América. Las ordenanzas establecieron el trazado de las ciudades mediante un plano regulador en damero –inspirado en los campamentos romanos-, definido por calles rectas conformando manzanas iguales que se irían construyendo según la necesidad

demográfica. En el centro de la ciudad se ubicaría una plaza, donde se encontrarían los edificios más importantes: iglesia, edificio de gobierno, etc.

El modelo español del siglo XVI fue copiado por franceses e ingleses en los siglos XVII y XVIII para la colonización de América septentrional.

Durante el siglo XVII surgen los Estados Nacionales y se desarrolla de manera notable la administración. Se creó una burocracia estable que exigía una corte permanente, surgiendo así la capital. Esta creación barroca llevó consigo la concentración de la población y, con ello, los desequilibrios en el territorio. La imagen territorial que caracterizó el Barroco fue la línea recta, la perspectiva y la uniformidad.

En España Carlos III (1759-1788) llevó a cabo una inmensa labor de corte social, ya que no sólo fue un gran constructor sino también un magnífico planificador, cuyo trabajo se puede observar tanto en el mundo urbano como en el medio rural. Llevó a cabo tanto mejoras dentro de las ciudades como nuevas colonizaciones, donde se pueden ver los principios prácticos del urbanismo barroco. Ejemplo de estas colonizaciones son las llevadas a cabo en Andalucía: La Carolina, Navas de Tolosa, Pinedas o Extremadura: Encinas del Príncipe o Villareal de San Carlos de iniciativa pública, aunque también hubo otras de iniciativa privada: Baldío de Calilla (Badajoz) y en Sierra de San Pedro (Cáceres) pero ambas fracasaron por la oposición de las poblaciones vecinas.

A partir de la segunda mitad del siglo XVIII surge la Revolución Industrial en Inglaterra, lo que marcará fuertemente la estructura territorial de las ciudades, ya que este acontecimiento produjo un gran aumento de la población y el progreso tecnológico en la agricultura, la industria y los servicios. Este fenómeno fue parejo al rápido desarrollo de los medios de comunicación que incrementaron de manera notable la movilidad.

La Ciudad Industrial quedó determinada por la velocidad de transformación y por el pensamiento liberal, que llevó una limitación de la intervención pública en la economía y el territorio. Adam Smith con su teoría de la liberalización económica aconsejó a los gobiernos la venta de los terrenos públicos para saldar las deudas, lo que favoreció la especulación y, por consiguiente, empezó a tener más valor la posesión frente a la función, siendo esta la diferenciación entre los espacios urbanos, que ha dado lugar a ciudades monótonas y de baja calidad, donde sólo los barrios de la burguesía liberal marcan la diferencia (Gómez, 2008).

II.2. 2.2. Inicios de la Planificación Estratégica moderna: América versus Europa.

La planificación estratégica llevada a cabo por las ciudades u organismos públicos y privados sin ánimo de lucro tiene su origen en los años setenta del siglo pasado, cuando el sector empresarial estadounidense comienza a desarrollarlo para que las empresas tengan más capacidad de adaptación a los cambios socio-económicos.

La puesta en práctica de la planificación estratégica moderna empieza en 1981 en la ciudad de San Francisco, donde la crisis fiscal de la ciudad estadounidense, llevó a un **grupo de empresarios** a organizar un plan sin contar con la administración local, con el objetivo de mejorar los ingresos públicos de la ciudad a partir del reforzamiento de la vivienda, lo que permitiría incrementar la densidad de población y concentrar centrales de empresas, trasladando las oficinas de trabajo masivo, los archivos y almacenes a la periferia. Paralelamente surgieron propuestas de mejorar técnica y de servicio del transporte público para facilitar la movilidad de acuerdo con la reestructuración que sufriría la ciudad. El plan fue un éxito, ya que en 1983 se empezó a redactar un nuevo plan incorporándose el ayuntamiento. A mediados de la década más de 25 ciudades estadounidenses siguieron el ejemplo, entre ellas: Los Ángeles, San Antonio, Philadelphia o Detroit. Consultores privados, junto con el consultor semipúblico de la asociación de municipios de Estados Unidos, incorporaron los planes estratégicos a sus catálogos e iniciaron un proceso de difusión a gran escala, lo que ha llevado a revisar hasta segundos y terceros planes, tanto de desarrollo integral como parciales, teniendo como ejemplo la reestructuración de la fachada marítima de Boston y Baltimore o la estrategia de Atlanta basada en los Juegos Olímpicos.

En Europa, el proceso ha sido diferente, ya que la **tradición anglosajona de planificación ha chocado con las características de las ciudades alemanas y el centralismo francés** con su larga tradición en el uso de planes directores a la hora de imponer estrategias, manteniendo paralizadas, durante mucho tiempo, las tendencias más participativas en el desarrollo del territorio. Durante este tiempo en el continente europeo se ha llevado a cabo operaciones estratégicas relacionadas con la renovación o puesta en marcha de grandes espacios o de sistemas participativos bajo **la dirección y el control del sector público**.

Así pues, desde mediados de los ochenta en Europa ha habido una planificación estratégica sectorial, como la llevada a efecto en Rotterdam, donde la transformación de su puerto lo impulsó a ser el centro logístico del continente, con la devolución consiguiente de los espacios obsoletos a la ciudad.

En la ciudad inglesa de Birmingham durante los años 1986 y 1987 se llevó a cabo un amplio diseño estratégico, que transformó la ciudad por completo, aprovechando al máximo las posibilidades que le ofrecieron los fondos europeos de equilibrio regional para hacer una operación centrada en la ciudad. La gran metamorfosis física que modificó la ciudad fue gracias a la creación de una nueva centralidad alrededor de la feria, el palacio de congresos, el palacio de deportes, dos hoteles multiusos, la reconversión de zonas de viviendas obsoletas o conflictivas, la recuperación para los ciudadanos de los canales del siglo XVIII que atravesaban la ciudad, la creación de un parque científico y tecnológico y la generación de mil hectáreas de suelo industrial de calidad para la reconversión industrial. A esta transformación se añade la creación del gran departamento de desarrollo económico y la incidencia de éste sobre los modelos de formación profesional y continuada de la población, así como la puesta en práctica de sistemas para asegurar una integración efectiva de más del 25% de población con características raciales diferentes a las anglosajonas y evitar los procesos de intolerancia.

Otros ejemplos llevados a cabo en el continente fueron los de “Amsterdam, puerta de Europa” relacionado con la atracción de centrales de empresas y actividades financieras o de gran valor añadido; la transformación de Montpellier, que ha sido una de las pocas ciudades que ha cambiado de escala; la aplicación del plan director de Lyon, que ha resituado esta ciudad en el pentágono francés; o la recuperación de Rennes como centro de una región emergente, a partir de una situación previa de decadencia acusada.

A finales de la década de los noventa surge a nivel europeo la **Estrategia Territorial Europea** (Postdam, 1999), como marco de referencia, intenta estructurar toda la configuración urbana en un sistema policéntrico de ciudades, donde el equilibrio y la complementariedad entre éstas posibiliten un desarrollo económico, social y ambiental más equitativo, intentando dar respuesta a todos los problemas que habían surgido hasta entonces con las planificación estratégicas sectoriales.

II.3. 2.3. Planificación Estratégica en la Unión Europea: el Desafío del siglo XXI.

En el año 1999 surge la Estrategia Territorial Europea (ETE), con el objetivo de progresar hacia la cohesión económica y social, la conservación de los recursos naturales y del patrimonio cultural y, la competitividad más equilibrada del territorio europeo. Ello sólo se podrá conseguir mediante la colaboración y coordinación de los diferentes niveles de gobierno y administración: gobiernos locales, regionales, nacionales y comunitarios. Para ello es necesario desarrollar un sistema equilibrado y policéntrico de ciudades y una nueva relación entre campo y ciudad; la garantía de un acceso equivalente a las infraestructuras y al conocimiento; y el desarrollo sostenible, la gestión inteligente y la protección de la naturaleza y del patrimonio cultural. No obstante, hay que llevar a cabo una buena planificación, pues una política centrada únicamente en el equilibrio provocaría el debilitamiento de las ciudades económicamente más fuertes, aumentando la dependencia de las ciudades más atrasadas. Pero si los esfuerzos comunitarios se centran en el desarrollo por sí solo provocaría el aumento de los desequilibrios ya existentes. Además una excesiva conservación de las estructuras territoriales aumentaría a su vez el riesgo de estancamiento, ya que las tendencias modernizadoras podrían verse paralizadas. Por tanto, mediante la combinación de los objetivos de desarrollo, equilibrio y conservación, junto con el raciocinio según las diferentes situaciones territoriales, será posible un desarrollo equilibrado y sostenible.

La ETE define que el desarrollo de los territorios europeos debe pasar por el desarrollo de un sistema urbano policéntrico y más equilibrado, junto con el esfuerzo de la colaboración entre los espacios urbanos y rurales; el fomento de estrategias integradas de transporte y comunicación que sirvan de ayuda para el desarrollo policéntrico del territorio comunitario, consiguiendo el acceso a infraestructuras y al conocimiento; y el desarrollo y protección de la naturaleza y del patrimonio cultural mediante una gestión inteligente. El modelo policéntrico -que debe contribuir a evitar que continúe concentrándose excesivamente la riqueza y la población en el núcleo central de la UE- debe consolidar una estructura territorial relativamente descentralizada. Hasta ahora las medidas desarrolladas se han centrado en la mejora de las conexiones entre la periferia y el núcleo central mediante proyectos de infraestructuras. Sin embargo, es necesaria una política que ofrezca nuevas perspectivas para las zonas periféricas mediante una conformación más policéntrica

del espacio de la Comunidad. Por ello, **el fomento de la complementariedad entre ciudades y regiones significa aprovechar las ventajas de la competencia económica entre ellas**, que debe ampliarse a todas las funciones de la ciudad, siguiendo una política de fomento de la colaboración efectiva entre las ciudades basándose en intereses comunes y en la aportación de todos los participantes. Por ello hay que potenciar la cooperación en el transporte de cercanías, la definición de zonas residenciales o industriales comunes, o la gestión de residuos. Es asimismo importante la creación de redes de ciudades pequeñas en las regiones con menor densidad de población y económicamente más atrasadas, para que la combinación de estos potenciales urbanos pueda contribuir a alcanzar un número de consumidores suficientes para el mantenimiento de las empresas y servicios, que las distintas ciudades no podrían conseguir por sí solos.

El gran problema de las regiones más atrasadas de la UE es que sus ciudades se basan en una economía estrecha y dominada por una sola rama de actividad, cuyo declive tiene repercusiones negativas sobre la economía de toda la región. La competitividad de estas ciudades depende de una política de diversificación de su base económica y de la competitividad de sus ciudades. Para ello hay que potenciar el control de la expansión urbana; la mezcla de funciones y grupos sociales; la gestión inteligente y economizadora de los recursos del ecosistema urbano; la mejora de la accesibilidad gracias a medios de transporte compatibles con el medio ambiente y la protección y el desarrollo del patrimonio natural y cultural mediante una buena planificación estratégica.

El **impulso de las regiones rurales** pasa por potenciar su desarrollo endógeno. Algunos espacios rurales han conseguido superar con éxito un cambio estructural, lo que no está vinculado sólo a los factores de localización, como una ubicación atractiva o un nivel salarial más bajo, sino también a factores de patrimonio natural y cultural, a la presencia de redes y asociaciones, al carácter democrático de la toma de decisiones, y a la iniciativa y el compromiso de los políticos regionales y locales, así como de otros agentes sociales. Por eso, hay que buscar, mediante una planificación, la diversificación de la economía de estas zonas rurales para evitar una excesiva dependencia respecto a estructuras unisectoriales, y crear oportunidades de empleo estable.

Muchas ciudades europeas se exponen a los peligros de la comercialización y la uniformidad cultural, que destruye su individualidad y su identidad. Entre estos peligros se cuentan la especulación inmobiliaria, los proyectos de infraestructuras sobredimensionados en relación con el entorno, o unas adaptaciones poco meditadas a las exigencias del turismo de masas. Raramente se construyen edificios o conjuntos de edificios según una visión contemporánea del urbanismo y se insertan armoniosamente en el conjunto urbano. **Al igual que en el medio rural, los paisajes urbanos son a menudo producto de una evolución aleatoria.**

La aplicación de estas políticas se basa en el principio de subsidiariedad, por lo que es necesaria una cooperación de las políticas sectoriales entre sí y con las autoridades competentes de ordenación del territorio (cooperación horizontal), por una parte, y entre las políticas a escala comunitaria, transnacional, regional y local por otra (cooperación vertical).

Una política de planificación territorial integrada a escala de la UE debe combinar las opciones políticas destinadas a desarrollar determinadas zonas, de modo que las fronteras nacionales y otras dificultades administrativas dejen de representar obstáculos al desarrollo. Por ello, la **ETE exalta tres niveles para la cooperación territorial: nivel comunitario, nivel transnacional/nacional y nivel regional/local.** La ETE deriva una serie de tareas clave para una política de desarrollo equilibrado y sostenible como lo son: la integración en redes de las regiones urbanas, todas las ciudades y regiones deben estar en condiciones de contribuir a la reducción de la tasa de desempleo, al crecimiento económico y al equilibrio social en la UE; una mejor accesibilidad como condición previa de un desarrollo policéntrico; la creación de euro-corredores, que puedan reforzar la cohesión territorial de la UE y representen un instrumento esencial del desarrollo territorial para la cooperación de las ciudades; el refuerzo de las ciudades y regiones situadas junto a las fronteras exteriores de la UE; la conservación y desarrollo de la biodiversidad en las regiones de la UE, mediante la creación de una red europea de espacios naturales que requiere la coordinación territorial de las distintas políticas comunitarias entre sí y con las correspondientes actuaciones nacionales; desarrollo del patrimonio cultural europeo; gestión integrada de las zonas costeras, debido a la progresión de los conflictos sectoriales, a la evolución demográfica y al número de instituciones y agentes con intereses en las zonas costeras.

Para una mejor aplicación de las políticas que la ETE recomienda es necesario evaluar de manera sistemática y periódica a nivel europeo, nacional y local los efectos territoriales que las políticas comunitarias tienen.

La formación de redes de ciudades en el futuro vendrá ligada por la aparición de nuevas funciones y nuevas redes influirán en el futuro sobre la evolución de algunas ciudades y regiones. **Las ciudades cooperan** cada vez de forma más estrecha y unen sus fuerzas, por ejemplo, **desarrollando funciones complementarias** o aprovechando conjuntamente distintas instalaciones y servicios, tal cooperación puede favorecer el desarrollo regional, porque mejora la oferta de servicios y las condiciones económicas de la región, aumentando así su competitividad. Los factores que hacen muchas veces que esta cooperación sea turbulenta son la existencia de sistemas políticos y administrativos diferentes o las distancias entre ciudades en las regiones poco pobladas.

La evolución de las perspectivas económicas de las ciudades y regiones industriales debe continuar por su modernización económica. **Las ciudades y regiones que dependen principalmente de una única actividad económica, por ejemplo, la administración pública, el turismo o las funciones portuarias, deberán intentar diversificar su base económica, mediante la planificación.** Con todo, también en las regiones periféricas hay ciudades con potencial y atractivo suficiente para atraer inversiones hacia sí y su entorno. En particular, las ciudades que desempeñan la función de “ciudades-puerta” pueden explotar su emplazamiento periférico de manera muy favorable.

El crecimiento anárquico y sin planificar genera un desarrollo más intenso del tráfico privado, aumentando el consumo de energía, encarece la infraestructura y los servicios y tiene repercusiones negativas sobre la calidad del paisaje y el medio ambiente. Por otra parte, en algunas zonas, el aumento del nivel de vida ha incrementado la demanda de residencias secundarias, hasta el punto de que algunas aglomeraciones pueden considerarse como “ciudades de fin de semana”.

Por otro lado, muchas veces el planteamiento de las ciudades no corresponde con las necesidades de los niños, es decir, para las familias con hijos pequeños, los barrios residenciales de la periferia suelen ofrecer una calidad de vida superior a la de los centros de las ciudades, y además, el deseo de poseer casa propia a menudo sólo puede materializarse allí, debido a la diferencia de precios. Por esta razón, numerosas

familias con rentas medias o altas abandonan el centro de las ciudades en pro de las periferias.

Las medidas de desarrollo urbanístico han alterado a menudo el patrimonio histórico y el atractivo de las ciudades, así como su identidad. Ello tiene repercusiones negativas no sólo sobre la calidad de vida y la salud de sus habitantes, sino que también puede tener consecuencias económicas, debido a la pérdida de atractivo, al retroceso de las inversiones y del empleo, y a un debilitamiento de la situación financiera de las ciudades.

Por todas estas características la Estrategia Territorial Europea tiene un buen planteamiento a la hora de ayudar a las ciudades a planificar estrategias integrales que intenten coordinar las diferentes planificaciones sectoriales que puedan existir en una misma ciudad o entre ciudades cercanas y, poder crear así una red urbana equilibrada para el desarrollo del territorio.

II.4. 2.4. Estrategia urbana en un mundo globalizado.

Las ciudades actuales que viven inmersas en la globalización económica, social y cultural se ven en la necesidad de definir una estrategia urbana, articular el sistema urbano y desarrollar la gestión relacional.

Las ciudades son los puntos centrales que estructuran la economía contemporánea. La globalización económica se caracteriza por los flujos de información, capitales, mercancías y personas que recorren todo el territorio, siendo las ciudades las que constituyen los nudos infraestructurales de servicios avanzados de esa red de flujos. Establecen los elementos organizadores y de soporte de la economía mundial, siendo, las que lo logran, las que marcan el sistema de flujos mundial, continental o regional.

Así pues, las ciudades se ven en la obligación de definir una estrategia de cualificación de sus recursos humanos, de infraestructuras y servicios, para adquirir la suficiente singularidad y notoriedad en las diferentes subsistemas de ciudades a los que pertenecen o se inscriben, y conseguir la suficiente competitividad y capacidad de proyección para atraer nuevos flujos y aumentar su capacidad de dirección y organización de los mismos, ya que las que no logran plantarse en este nuevo orden global quedan marginadas de los procesos de desarrollo.

La estrategia no sólo la deben definir las áreas metropolitanas o las ciudades centrales, sino que la experiencia de la planificación estratégica destaca la importancia que, incluso para las ciudades medias y pequeñas, tiene el hecho de que éstos definan su estrategia. No sólo por los efectos en la competitividad del área territorial, sino sobre todo a nivel interno para cualificar la vida del municipio y sus ciudadanos.

Por tanto, se debe apostar por el desarrollo de los servicios avanzados, y por convertirse en centros de producción y difusión de ciencia y tecnología, y buscar un nuevo modelo de desarrollo en que la creatividad y capacidad de innovación de las personas, empresas e instituciones, para que sean una fuente más importante de valor añadido urbano.

En este nuevo modelo de desarrollo urbano debe estar implicado el conjunto de la ciudadanía, puesto que este mismo desarrollo debe regirse por criterios de sostenibilidad. La educación y la cultura han de convertirse en los principales factores de competitividad de la ciudad y de calidad de vida de los ciudadanos. La política social no sólo debe hacer frente a nuevas formas de desigualdad y pobreza, para las que no es suficiente garantizar las prestaciones y servicios, sino que debe promover una acción social capaz de organizar la comunidad hacia fines solidarios y reducir la desigualdad en el acceso al capital cultural. Las políticas públicas deben gestionarse con calidad y ser capaces de articular la cooperación de todos los actores implicados, y encontrar las fórmulas para organizarse en función de los intereses y demandas de los ciudadanos.

Las ciudades deben articularse en el sistema urbano a través de los intercambios de flujos entre las demás ciudades, ya que éste es un sistema jerárquico, asimétrico, pero dotado de alta flexibilidad, puesto que la posición de jerarquía de cada ciudad no es fija, sino altamente cambiante.

En dicha red de flujos e intercambios de las ciudades entre sí se establecen relaciones de competencia para atraer inversiones, sedes de empresa e instituciones, con el objetivo de consolidarse como centros logísticos, para atraer eventos culturales y dispositivos que le den proyección exterior, pero también establecen relaciones de complementariedad para constituir subsistemas urbanos cualificados. De este modo, las ciudades europeas portuarias del Mediterráneo se alían para hacer frente a la competencia de los puertos Atlánticos, pero entre ellas también establecen competencia para poder atraer mercancías y pasajeros turísticos que entran en Europa por el Mediterráneo.

Si las ciudades son los puntos nodales de la estructura del mundo contemporáneo, los subsistemas urbanos constituyen sus ejes. Una ciudad puede pertenecer a diferentes subsistemas urbanos en función de sus opciones estratégicas, ya sean de desarrollo económica sectorial, portuaria, turística, cultural o tecnológica. Así pues, las ciudades se ven en la necesidad de establecer alianzas estratégicas entre ellas, para mejorar su cuota de mercado y notoriedad a nivel macro-regional o internacional. La constitución de estas redes o asociaciones de ciudades constituye los

primeros inicios de estas alianzas urbanas para cualificar sus subsistemas de ciudades.

Para que la ciudad logre posicionarse en esa jerarquía global, nacional o regional es muy importante que toda la sociedad urbana que reside en dicha ciudad forme parte del plan estratégico. Para ello es vital que la promotora del plan –sea público o privado- sepa liderar y coordinar a todos los representantes de la sociedad mediante el principio de gobernanza.

La gobernanza es *“un proceso de coordinación de actores, de grupos sociales, de instituciones para atender a los propios hitos discutidos y definidos colectivamente dentro de ambientes fragmentados, inciertos”* (Farinós, 2008: 88). Para que la planificación estratégica territorial no quede en un solo ejercicio parcial o infructuoso, ha de estar coordinado con otras planificaciones de carácter sectorial y territorial, integrando en un único modelo de futuro (visión/estrategia) las tres dimensiones del desarrollo que se establecieron en el documento de la Estrategia Territorial Europea (ETE): la economía, lo social y el medio ambiente. Así pues, si en los planes estratégicos de primera generación lo importante fueron los proyectos y su impulso, en los de segunda generación lo primordial es la articulación de los procesos organizativos y la reestructuración de las relaciones de interdependencia y las interacciones sociales.

Debido a ello la planificación estratégica en los últimos años del siglo XX y principios del siglo XXI ha experimentado una transformación en los modelos metodológicos aplicados, ya que los gobiernos locales están buscando adaptarse a los actuales contextos sociales y económicos, pues son cada vez más complejos y cambiantes. El nuevo escenario de globalización, cada vez más desarrollado, ha provocado que la tradicional planificación basada en la ordenación física y espacial de las ciudades no sea ya suficiente para el impulso de políticas públicas de desarrollo urbano.

Como respuesta a esta nueva situación se comenzó a desarrollar la puesta en práctica de un nuevo tipo de planificación para las ciudades “Planificación Estratégica Urbana”, que constituye la aplicación del modelo de gobernanza local a las políticas

públicas para impulsar el desarrollo endógeno de las ciudades. Los principios básicos de esta modalidad son la participación ciudadana y la cooperación público-privada entre los actores de la ciudad como método de adaptación a las nuevas exigencias y demandas que el actual contexto oscilante impone a la mejora de la calidad de vida de las ciudades.

La metodología seguida en los procesos de la Agenda 21 resulta muy reveladora y útil para poner en práctica el nuevo enfoque estratégico “de abajo a arriba” en las políticas territoriales. Las fases por las que atraviesan son las mismas de cualquier planificación territorial: inicial o preparatoria, en la que se define la filosofía del proyecto; otra de análisis y diagnóstico, donde se radiografía la estructura y procesos de la ciudad para identificar los problemas y causas que definirán los objetivos a perseguir; otra de preparación y selección de alternativas, donde se identifican las opciones que se llevarán a cabo en caso de que las que se determinaron con anterioridad no dieran las respuestas esperadas; otra de programación, donde se abordan los objetivos perseguidos y se formalizan los planes de acción; y una última de ejecución, donde se aplican, comprueban y evalúan las medidas llevadas a cabo (Farinós, 2008).

II.5. 2.5. Participación Ciudadana.

El fenómeno de participación es multidimensional y las formas por las que la sociedad puede tratar de influir sobre las decisiones colectivas que adoptan las autoridades públicas son múltiples. La más simple y extendida es la participación electoral, a la que sigue en importancia por su extensión, la participación en asociaciones, seguida del contacto individual con representantes políticos o de la administración pública y, por último, las actividades de protesta mediante recogida de firmas, manifestaciones, huelgas, entre otros.

Por ello, en los nuevos planes estratégicos que se intenten poner en marcha una de las partes imprescindibles para que la estrategia sea un éxito es la participación de la ciudadanía, entendida ésta como *todo proceso por el que se consideran las opiniones, valores, preferencias... de la ciudadanía, organizada o no, como un "input sustantivo" en los procesos de toma de decisiones sobre el diseño, implementación y/o evaluación de políticas públicas*, (Clemente, 2008: 26).

Así pues, la participación pública, que es la interacción entre la sociedad civil y las autoridades públicas, deriva en dos vertientes: por un lado en la información que las autoridades hacen a la sociedad y, por otro, en la consulta pública que las autoridades piden a la ciudadanía para legitimar un plan o proyecto. La comunicación se caracteriza por el desarrollo de procesos por los que se da, ya que se difunde a través de varios medios la información y ésta llega a la ciudadanía sin que ella participe en el desarrollo de la toma de decisiones. En cambio, en la consulta sí se produce un proceso explícito de recogida de información de la ciudadanía, ya que tiene que dar su opinión sobre el motivo de la consulta, aunque sin establecer una dinámica de discusión y negociación para la toma de decisiones.

Con respecto a lo anterior, se puede creer que en un determinado plan ha habido una participación fluida cuando ésta ha sido legitimada, mediante la mera información o consulta por parte de la ciudadanía en la que se intenta implementar el plan. En realidad la verdadera participación pública se produce cuando la ciudadanía, individualmente o a través de asociaciones, se involucra activamente en los procesos

de diálogo, de intercambio de información y de negociación con las instituciones y autoridades públicas, o en su defecto, con quienes promueven tal proceso para la toma de decisiones colectivas. Por tanto, la participación pública es un proceso que debe incluir tanto a la comunicación e información como al de consulta y, cuando el proceso se orienta a la consulta, el objetivo principal ha de ser el establecimiento de un diálogo y una negociación entre las autoridades públicas y la sociedad civil para tomar la decisión de si quiere referirse al diagnóstico de una situación, a los trazados de acción a desarrollar, la forma de cómo ponerlos en marcha o a su evaluación.

Así pues, se hablará de un proceso de participación en un plan estratégico cuando en los órganos, procedimientos, metodología... se utilicen los diseños e instrumentos que existan para garantizar una presencia activa de la ciudadanía o representantes de ésta, con independencia de que tales procesos formen parte, o no, de la estructura organizativa formal de dicho plan.

Uno de los problemas que surgen a la hora de incluir a la ciudadanía para que participe en un plan estratégico es el saber cómo hacerlo y quiénes participarán. Por ello hay que pensar entre saber si, por un lado, los participantes son la población en su conjunto o sectores interesados que se ven afectados por las decisiones que intentan tomarse, y por otro lado, si son convocados de forma abierta o mediante procesos concretos de selección o invitación. En general, se sabe que cuando la ciudadanía se ven afectados por la decisión y se les invita explícitamente a colaborar, es cuando la participación es más activa que cuando se hace de forma genérica.

De igual manera, el hecho de que la participación, que hace la ciudadanía, sea mediante asociaciones o de forma individual también genera efectos diferentes, pues mediante la asociación, aunque supone reducción en los costes de búsqueda de información y en la toma de decisiones por las autoridades públicas, suele darse cierto déficit en la participación, ya que no suelen estar todas las personas de la asociación presentes o cuando las asociaciones representan a colectivos que no pueden sentirse representados por ellas. Así pues, el método de selección de los participantes debe ser específico en función de los objetivos que se quieran perseguir: reducir costes decisionales, garantizar la representatividad descriptiva, ampliar la dinámica y número de participantes, entre otros.

Asimismo, los procesos en los que se seleccionan bien a los participantes en atención a los objetivos establecidos y ofrecen a éstos oportunidades de influencia y control sobre las decisiones tomadas tienen una mayor garantía de éxito. Esto es debido a la existencia de mecanismos que lo garanticen, generando entre los potenciales participantes la creencia de oportunidades reales de influencia en las decisiones a tomar, siendo los planes más legítimos y aceptables por parte de la sociedad. Así pues, al planificar una iniciativa de participación hay que preguntarse sobre quiénes van a ser los participantes y cómo deben seleccionarse en atención a los objetivos iniciales y, si existen garantías de que las decisiones que se van a tomar entrarán en la agenda de actuación pública y serán objeto de actuación, cómo van a ser esos mecanismos de participación.

La forma en las que se deben establecer los flujos de información entre las autoridades que lleven a cabo el plan y la ciudadanía que quiere participar en él debe estar basada en tres aspectos básicos: informar, consultar y crear consenso, ya que se da un mayor éxito cuando los flujos de información son bidireccionales, combinando la información y la consulta (Clemente, 2008).

II.6. 2.6. La prospectiva y la imagen de ciudad.

La Estrategia de Lisboa (2000) propuso hacer de la Unión Europea la economía basada en el conocimiento más dinámico y competitivo del mundo para 2010, capaz de crecer de manera sostenible con más y mejores empleos y con una mayor cohesión social y respeto por el medio ambiente. Fue en la misma línea en la que se enmarcó la reflexión sobre la Estrategia Territorial Europea y sobre el diagnóstico que se hace sobre el territorio europeo, partiendo de la base que la ETE es un debate político importante para el proceso de integración, y que planteaba modelos y objetivos territoriales comunes para el desarrollo futuro. Un desarrollo que perseguía el equilibrio económico y social, la conservación y gestión de los recursos patrimoniales, y en definitiva, un territorio más cohesionado.

Hace décadas cualquier pueblo o ciudad aspiraba a tener en su seno una revolución industrial e incorporarse a una nueva sociedad industrial que se asociaba, casi automáticamente, a mayores niveles de desarrollo. Ahora la nueva aspiración, la nueva revolución, es la información y el conocimiento. En este nuevo contexto, en el ámbito de la economía y de la gestión, hay dos conceptos que adquieren una relevancia fundamental: la innovación y la competitividad como garantía de futuro (Luque, 2008).

La planificación estratégica actual, que intenta diseñar lo que será la ciudad en un futuro -cercano o lejano-, se presenta como una oportunidad para reflexionar de manera innovadora y flexible, para diseñar un futuro del territorio que no tiene por qué ser muy complejo, ya que puede tener unas metas, objetivos y acciones sencillas y claras, mediante una participación abierta y tan amplia como sea posible, por parte de todos los colectivos, promoviendo su implicación hacia una meta razonablemente ambiciosa. Ha de concentrarse en una arquitectura coherente de objetivos y acciones, así como de recursos y responsabilidades, impulsados por los dirigentes y líderes locales con carácter dinámico e incentivador.

En el proceso de diseño, de lo que será la ciudad en un futuro, lo primero que hay que hacer es organizar la estructura con la que se va a dotar el proceso. Los

recursos humanos y materiales con los que se van a contar. Además de un crear un consejo u órgano de carácter político, donde estén representadas las diferentes sensibilidades políticas y los agentes sociales, siendo lo más razonables crear una oficina técnica que desarrolle o encargue y supervise los trabajos necesarios para realizar el diagnóstico, promueva y organice todas las reuniones y demás actividades hasta la elaboración del documento definitivo del plan estratégico.

Después de esto, hay que realizar el diagnóstico, es decir, de conocer la ciudad y sus circunstancias. Conocer con detalle el municipio en todas sus dimensiones: demografía, equipamientos, transportes, infraestructuras, tecnologías de la información, urbanismo-vivienda, patrimonio histórico-cultural y natural, entre otros. También hay que conocer el entorno más o menos próximo, el contexto comarcal, provincial, nacional y la situación económica y las tendencias que se presentan en lo económico, en lo político y en lo social.

Los resultados de todo lo diagnosticado: datos, estudios, informes... son la materia prima del plan estratégico, que están compuesto por percepciones, opiniones y deseos de los habitantes, siendo ésta una buena oportunidad para la participación de la población que habita en el municipio. Promoviendo la participación, al recoger tales opiniones, se da visibilidad al proyecto de planificación que se quiere hacer, aumentando la implicación de los habitantes y, si ello se consigue, la posibilidad de éxito en la implementación del plan.

El manejo de una completa información para el diagnóstico y de un análisis inteligente de la misma, es ya un planteamiento muy importante de la propuesta de plan estratégico. Se trata de tener una radiografía lo más precisa posible de donde se está pero también de a donde se quiere llegar, por tanto de definir a lo que se quiere aspirar. Por ello, para vislumbrar la diferencia que hay entre la situación de la que se parte y la de llegada ha de construirse una arquitectura estratégica de objetivos y acciones, estableciendo plazos responsables en su ejecución, así como recursos e indicadores para su seguimiento.

El estudio de la imagen de ciudad es un punto de partida importante para el diagnóstico. Este conocimiento ha de incorporarse a la concreción de los objetivos, a la aplicación de políticas específicas mediante el desarrollo de nuevos conceptos y proyectos, a la mejora de revisión de los ya existentes y a la adecuación de los servicios para la mejora de la calidad de vida y bienestar del residente y del visitante. Los gobiernos locales necesitan esta referencia para actuar, a fin de conseguir una orientación de lo que el ciudadano quiere, a partir del análisis de las fortalezas y debilidades de la ciudad (Luque, 2008).

La investigación de la imagen de ciudad es algo complejo de hacer, ya que lo primero que hay que identificar son las dimensiones tenidas en cuenta y qué importancia relativa tiene cada una de ellas para los diferentes públicos objetivos, ya que será distinta la imagen de los residentes que la de los visitantes. Para ello es necesaria una fase de investigación cualitativa que identifique las dimensiones y cómo medirlas, para continuar con una fase cuantitativa que permita medir la importancia de las relaciones que se postulan, así como la fuerza de la relación entre imagen y sentimiento de pertenencia. Las dimensiones de las que se pueden partir son: el atractivo arquitectónico y urbanístico, el tráfico e infraestructuras de transporte y comunicación, el patrimonio histórico, el medio ambiente, las cuestiones sociales, la cultura, los servicios, la innovación y cultura empresarial, la economía y el comercio, la educación, entre otros. Con una metodología adecuada se ven los resultados de la importancia que tiene cada una de éstas dimensiones para la ciudad, identificando los puntos fuertes y los puntos débiles, así como la importancia que tienen sobre la ciudad (Mora Aliseda, Condesso e Sao Pedro, 2010).

La prospectiva territorial puede definirse como una tentativa sistemática para observar a largo plazo el futuro de la ciencia, la tecnología, la economía, la política y la sociedad con el propósito de identificar las tendencias emergentes, que previsiblemente producirán las mayores transformaciones en el territorio, (Fernández, 2008: 82). Así pues, a la hora de realizar cualquier plan estratégico hay que tener muy en cuenta la prospectiva/imagen de ciudad que se creará a partir de dicho plan, por ello la prospectiva debe contener cinco elementos: anticipación, donde se prevea el futuro de la ciudad sobre las tendencias a largo plazo de índole social, económica y tecnológica; participación, donde se involucre el mayor número de ciudadanos posibles; redes, que constituyan una nueva red social en el territorio; visión, que guíe

las directrices políticas y la elaboración de planes de desarrollo; y finalmente la acción, que determine la implicación de las previsiones del futuro para la toma de decisiones y la puesta en marcha.

No obstante, la prospectiva territorial tiene una serie de limitaciones que hay que tener muy en cuenta a la hora de elaborar un plan, como por ejemplo que no puede abordar ni resolver todos los problemas sociales, económicos, ambientales o políticos que acucien a un territorio; tampoco puede imponer un consenso donde haya importantes desacuerdos entre los actores de un territorio; la prospectiva tampoco es un remedio a corto plazo, ya que los resultados del análisis e implementación de las medidas se verá a largo plazo; en muchas ocasiones se demandan políticas que no pueden ser entendidas para la administración local, siendo difícil de implementar en la ciudad por falta de competencias; y finalmente la prospectiva debe tratar de resolver o canalizar problemas complejos, por lo que el abordaje para la solución de dichos problemas requerirá de mucho trabajo, teniendo que mentalizar a la ciudadanía sobre el cambio ineludible que ha de experimentar la ciudad.

II.7. 2.7. La planificación estratégica en España.

En los años sesenta del siglo XX comienza en España la industrialización con el *Plan de Estabilización y Liberalización de la Economía* lo que provocó un gran periodo de emigración que alteró profundamente tanto la estructura del sistema de asentamientos como la estructura urbana de las ciudades, pues provocó un gran crecimiento de éstas hasta su congestión y una despoblación del mundo rural.

En 1973 la Ley del Suelo formalizó la ordenación del territorio en una serie de planes que supuso una visión del territorio desde el punto de vista de las ciudades, ya que la clasificación del suelo que realizan los Planes Generales utilizaba el término “no urbanizable” para definir al suelo que debía permanecer como rústico. Estos planes estaban sujetos a las competencias municipales en materia de territorio, teniendo como principal función clasificar el suelo -según el modelo urbanístico- existente en un municipio y diseñar la estructura de los sistemas relevantes del territorio: vías de comunicación externa e interna, red eléctrica o de agua, entre otros.

El cambio político que sufrió España en 1978 con la instauración de las Comunidades Autónomas quitó eficacia a la Ley del 73, ya que estas competencias fueron traspasadas a las Comunidades Autónomas, permaneciendo dos de sus figuras: El Plan Nacional de Urbanización y los Planes Directores Territoriales de Coordinación.

Por esta razón la puesta en práctica de la gobernanza ha sido muy difícil debido a que los Planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU) difieren mucho de ser en la práctica verdaderos instrumentos de ordenación integral del territorio, ya que concretan su atención prácticamente, y de forma exclusiva, en el proceso de crecimiento y cambio urbano, siendo su objetivo central definir con claridad los deberes y derechos de los actores del proceso de urbanización, dejando de lado las posibilidades efectivas de ordenación territorial. Esto se hizo evidente a partir del *Real Decreto de Medidas Urgentes de Liberalización* del año 2000, que hondó en las posibilidades de convertir en urbanizable todo el suelo (excepto el que tuviera dictadas medidas de protección por sus especiales o particularidades condiciones naturales o rurales) con el argumento de abaratar su precio mediante la ampliación de la oferta.

No obstante, la actual **“Ley del Suelo de España” (Ley 8/2007, BOE, nº 128), de carácter intervencionista** trató de corregir el modelo anterior derivado de la **“Ley 6/1998, de 13 de abril, sobre Régimen del suelo y valoraciones” (BOE, nº 89), de corte liberal**, para ir hacia un desarrollo territorial más sostenible con instrumentos de coordinación a nivel local y supramunicipal más allá de los PGOU.

Sin embargo, paradójicamente, estas dos leyes opuestas ideológicamente, han dado resultados, ¿fruto de la coincidencia o casualidad?, muy diferentes desde el punto de vista económico. Así con la aprobación de la mencionada Ley de 1998 se inicia un despegue urbanístico y socio-económico sin precedentes, que llevó a muchos a denominar “el milagro español” o la “década prodigiosa” que concluye con la aprobación de la actual Ley estatal del suelo de 2007, que marca el inicio de la crisis, más acentuada en España que en el resto del mundo.

Independientemente de lo anterior, lo que parece evidente es que la progresiva introducción del análisis de los sistemas ha ido actualizando la elaboración de los planes urbanísticos, que han pasado de la zonificación a soluciones más integradas, teniendo en cuenta todos los espacios destinados a actividades de apoyo económico y logístico, ya que una de las cuestiones clave recogidas en el documento de la Estrategia Territorial Europea es determinar la forma en que las oportunidades de desarrollo promovidas en una parte del territorio tienen sus repercusiones sobre otras, especialmente entre las urbanas y rurales. Esto implica que tanto las políticas de desarrollo territorial como la arquitectura institucional necesaria para llevarlas a cabo deben enfocarse de forma más integrada o relacional.

El desafío consiste en saber desarrollar nuevas formas de gobierno de los territorios más acordes con la nueva cultura territorial emergente y el nuevo contexto globalizado. Asimismo, la elaboración de los propios planes también ha dejado de ser tan tecnócrata y está teniendo en cuenta cada vez más las demandas de los agentes que integran el plan, abriendo una nueva perspectiva de abajo a arriba.

II.7.1. 2.7.1. Plan Estratégico de Barcelona: 1988-1992.

En 1988 y por iniciativa del Ayuntamiento barcelonés, un conjunto de instituciones ciudadanas decidió poner en marcha la elaboración de un Plan

Estratégico, Económico y Social para la ciudad en la perspectiva del año 2000 (Pascual, 1999).

Las razones que justificaron este proyecto partían de la idea de que todos los indicadores económicos y sociales de la ciudad confirmaban que el proceso de crecimiento de la ciudad no se detendría antes de los Juegos Olímpicos de 1992. No obstante, ninguna organización hasta entonces se había preocupado sobre que pasaría en la ciudad una vez acabado dicho acontecimiento.

Para ello se comenzó a organizar un Plan Estratégico con una estructura participativa relativamente simple, pero con un amplio carácter democratizador. Así pues, en el Comité Ejecutivo figuraron las diez instituciones principales de la ciudad: Ayuntamiento de Barcelona, Cámara de Comercio e Industria, la Patronal, Fomento de Trabajo, los sindicatos Comisiones Obreras y Unión General de los Trabajadores, el Puerto Autónomo, la Feria de Barcelona, el Consorcio de la Zona Franca, la Universidad de Barcelona y el Círculo de Economía. Estas instituciones se reunieron cada dos o tres semanas durante cinco años, incorporando cada tres meses a debate los temas claves sobre los que se trataban.

El órgano de control y ejecución del Plan contaba con un equipo de tres personas de alto nivel para la coordinación técnica de los trabajos y la realización del día a día. El coordinador, además de ser el responsable técnico actuaba como el nexo de unión entre todas las instituciones públicas y privadas, siendo el referente del plan estratégico como entidad ciudadana. En relación al Ayuntamiento se creó la figura del Comisionado municipal. Este plan tuvo además, de los aspectos de ciudad a incorporar en el Plan Barcelona 2000, los aspectos de transformación para adaptar el Ayuntamiento a una organización capaz de gestionar los cambios que el propio plan impulsaría en la ciudad.

El Consejo General se reunió entre seis y siete veces al año para aprobar las distintas fases del Plan: diagnóstico de la situación del entorno y fuerzas y debilidades de la ciudad, objetivo central de cada plan, posibles líneas estratégicas y constitución de comisiones técnicas, elaboración y síntesis de estrategias, redacción definitiva del Plan, seguimiento y evaluación. Este Consejo estaba constituido por 193 instituciones económicas, sociales y culturales de la ciudad.

La no presencia formal y activa de la Generalitat de Catalunya, especialmente en los estadios iniciales del Plan, fue un hándicap que obligó a que tampoco estuviera en el primer Comité Ejecutivo, la representación de las entidades o de los municipios metropolitanos a pesar de la visión metropolitana, así como de carácter más general y nacional del Plan. Los alcaldes metropolitanos formaron parte del Consejo General y de la Mancomunidad de Municipios que sustituyó a la anterior Corporación Metropolitana.

El Plan Estratégico de Barcelona buscó desde el primer momento que fuera compartido por toda la ciudadanía, por lo que se integró desde el principio al mayor número de personas, especialmente aquellas que tenían mayor capacidad para crear opinión. Al mismo tiempo se utilizaron las técnicas e informaciones que habitualmente utilizan los que tomaban decisiones en sus empresas u organizaciones. No obstante, tratar de recoger información muy especial, muchas veces puede mejorar los estudios pero es contraproducente respecto al nivel de asunción de los resultados. Por ello, el equipo de Barcelona encargó más de 25 trabajos sectoriales de 2 o 3 páginas, para que diversos especialistas describieran el estado del arte de la situación. Con esto se incorporó informaciones en forma de *flash* y, a la vez, se implicaba a quien pudiéndose sentir marginado podía planear críticas más o menos fundamentadas. Por la misma razón se contó con un equipo asesor constituido por los más conocidos catedráticos de economía urbana de las cuatro universidades de Barcelona.

El 50% del presupuesto de elaboración del Plan fue aportado por el Ayuntamiento de la ciudad y el resto por las instituciones del Comité Ejecutivo, se destinó a las operaciones de marketing en el sentido más amplio: seminarios públicos, exposiciones participativas, anuncios, actores de prensa, entre otros. Mientras que para exposiciones a gran escala se obtuvieron patrocinadores privados.

A partir de unos elementos de definición territorial prefijados (áreas olímpicas, la apertura de la ciudad al mar y a la montaña, restructuración del transporte aéreo y por ferrocarril, entre otros) el proceso obligó a definir de formas más general el modelo físico con un modelo de calidad de vida, de competitividad y de adecuación de los recursos humanos al cambio de las formas productivas. Por ello, el objetivo central fue

un objetivo genérico: “Consolidar Barcelona como una metrópolis europea emprendedora, con influencia en la macrorregión, en la cual está geográficamente localizada, con equilibrio social, con calidad de vida moderna y profundamente enraizada en la cultura mediterránea”. A pesar de este carácter genérico tuvo el suficiente valor explicativo para formar una visión integral e integradora de los grandes temas urbanos.

Una vez que se fijó el calendario de actuación se inició la redacción del Plan, estructurándolo en tres grandes estrategias que comprendieron 9 objetivos y 56 acciones:

- **Vertebración interna, conectividad y accesibilidad:** infraestructuras, urbanismo y transportes.
- **Calidad de vida:** medio ambiente, formación profesional, vivienda y acciones sociales prioritarias buscando la cohesión y el equilibrio.
- **Soporte a la actividad económica:** infraestructuras de soporte como centrales de mercancías, Palacio de Congresos o ampliación de la Feria. Modernización e innovación del tejido industrial existente; soporte a sectores económicos emergentes o servicios avanzados a las empresas y a la población.

Esta visión integral tuvo en cuenta los aspectos relacionados con la competitividad y el crecimiento sostenido, no sólo desde un punto de vista ecológico sino también social. Así pues, el seguimiento del Plan, iniciado en abril de 1990, fue generando después de tres años una experiencia importante referente a la realidad estratégica de las acciones, en los límites del compromiso de los actores, así como en el análisis de la capacidad transformadora de la ciudad que tuvo el propio plan.

El Plan Estratégico que Barcelona llevó a cabo entre 1988 y 1992 fue el proceso más completo y desarrollado en Europa hasta entonces, ya que transformó la base urbana y económica de la ciudad, así como su proyección internacional. Fruto de ese esfuerzo colectivo las Comunidades Europeas premió a la ciudad de Barcelona por la amplia participación en el Plan Estratégico, así como por su concepción integral y de carácter estratégico. En la actualidad más de cincuenta ciudades europeas

desarrollan planes estratégicos con la metodología elaborada en Barcelona, la cual difiere de la tradicional utilizada en diversas ciudades estadounidenses (Pascual, 1999).

II.8. Metodología

La planificación estratégica puede concebirse como un proceso orientado hacia objetivos a largo plazo, desarrollándose en ciclos de tres fases: análisis territorial, planificación territorial y gestión territorial. El profesional que lo lleve a cabo puede encontrarse con el reto de elaborar diversos tipos de planes, con diferentes funciones, ámbitos, estilos, enfoques, contenidos y determinaciones, según el carácter del plan, la problemática particular del ámbito ordenado y, en consecuencia, los aspectos en que se ponga el énfasis: regionales, subregionales, comarcales o locales, sectoriales frente a integrales, estratégicos frente a comprensivos, referidos al suelo rústico, enfatizando el medio físico, en los aspectos socioeconómicos, entre otros.

Cualquier plan estratégico debe ajustarse a cinco fases por las que debe pasar todo plan estratégico: **Fase preparatoria, fase de información y diagnóstico, fase prospectiva, fase de planificación y fase de gestión** (Gómez, 2008).

La fase de preparación está compuesta por:

1. Definición provisional del ámbito o ámbitos a los que afectará el plan.

En muchas ocasiones resulta obligado superar en el análisis la extensión del ámbito establecido en función de la localización de las causas de los problemas, de sus efectos o de las soluciones. Ciertos problemas tienen sus causas y agentes fuera del ámbito definido, otros generan efectos más allá de sus fronteras, debiendo extender a esas zonas ciertas determinaciones del plan. Las acciones propuestas en el ámbito del plan, pueden producir efectos fuera de él, los cuales deben quedar previstos en aquél.

2. Prediagnóstico o diagnóstico preliminar, es la aproximación al conocimiento de los problemas más significativos, de las potencialidades más relevantes, de las debilidades que aquejan, de las fortalezas de que dispone, de las oportunidades y de las amenazas que aparecen en el contexto exterior. Se trata de tener una primera toma de contacto con la zona, con su población y con personas cualificadas que se pueda consultar.

3. Tipo y estilo del plan. El instrumento o tipo de plan a elaborar será, normalmente, alguno de los disponibles en la legislación vigente, pero también se podría optar por un *ex novo* con carácter específico para la problemática a tratar. El estilo del plan se refiere a la manera de entender la problemática y de enfocar su resolución por parte del equipo redactor. Asimismo, el estilo del plan puede ser **la complejidad**, cuando las relaciones entre los aspectos territoriales y culturales son difíciles de predecir; **de cambio**, lo que se acepta en un momento, puede no ser aceptado en un período posterior; **de incertidumbre**, los planificadores han de decidir bajo condiciones de incertidumbre, de ahí la idea de adaptación, flexibilidad y aprendizaje social con que deben ser concebidos los planes; **de conflicto**, las diferencias de intereses y expectativas entre los agentes socioeconómicos supone la existencia de conflictos cuya resolución requiere la concertación entre los agentes socioeconómicos.

Asimismo, el desarrollo de un plan tiene que ir ceñido a la **responsabilidad compartida**, ya que compete a la sociedad en su conjunto, y no solo a las autoridades, por lo que requiere la movilización de los agentes socioeconómicos y de la población en general. Los problemas, actuales y potenciales, no residen tanto en su manifestación como en el comportamiento de los agentes socioeconómicos que los motivan, de tal manera que para prevenirlos o resolverlos es preciso influir sobre la actitud y aptitud de los agentes y de los ciudadanos en general. Por ello, se considera preferible actuar por la vía del convencimiento y de la incentivación de medidas positivas, que por la coacción o el castigo para evitar comportamientos indeseables. En esta idea hay que reflexionar sobre los siguientes aspectos para la elaboración de un plan: **participación**, dando cauces a la expresión de la sensibilidad y preferencias de la población; **sensibilización, formación, motivación**, de todo el personal, como base para una participación comprometida en la elaboración del plan y en su gestión; **comunicación**, transmitiendo la información de manera fluida y fidedigna, horizontal y vertical; **concertación**, negociación entre los diversos agentes socioeconómicos, a fin de compartir correctamente las responsabilidades entre ellos, las cargas y los beneficios del plan; **subsidiariedad**, señala que los problemas deben resolverse al nivel de responsabilidad más bajo posible; **calidad**, se refiere a la excelencia del

espacio, del ambiente, de los procesos, de los servicios, de los productos y de la gestión para conseguir una buena calidad de vida.

No obstante, cualquier plan estratégico que se lleve a cabo debe tener un gran valor el **desarrollo endógeno** y desde lo local, ya que parte de los recursos propios – naturales, contruidos, humanos y territoriales- de cada comunidad pueden entenderse como un factor de oferta. De igual forma, los sistemas deben estar en conexión mediante la integración y el funcionamiento del conjunto, de tal manera que, relacionando unos aspectos con otros se consiga una sinergia positiva, la idea de complementariedad. Para ello, el sistema ha de ser funcional, dinámico, global, cauto, flexible, no finalista, evolutivo y prospectivo.

Todo plan debe tener sensibilidad y compromiso ambiental; ha de ser sostenible con el aire, el agua y el suelo; además de tener la posibilidad de mantener un tejido social y una población con una calidad de vida tal que haga indeseable la emigración. Para ello debe haber una integración ambiental de las actividades; interdependencia entre lo económico y lo ecológico; prevención, orientado a evitar o reducir los problemas antes de que se produzcan; internalizar todos los costes, tratando de que las actividades productivas hagan frente a todos los costes en que incurran, evitando su transferencia a la sociedad.

El enfoque del plan puede tener relación con el contenido: **enfoque comprensivo**, analiza la zona para identificar los problemas y las oportunidades, fija los objetivos, identifica las alternativas para alcanzarlos, las evalúa para seleccionar una de ellas que luego aplica adoptando los correspondientes controles y evaluación de resultados. **Enfoque estratégico**, se orienta a los aspectos críticos que estrangulan el sistema y hacia los campos de mayor repercusión en el desarrollo.

En relación con el método un plan puede tener un enfoque: **incremental**, este enfoque considera inabarcable, o prohibitivo por razones de tiempo o de economía, hacer un diagnostico de la situación en toda su complejidad. Hace una aproximación cualitativa a los problemas y considera la forma en que previsiblemente evolucionaran. **Espiral de mejora**, es una variante del enfoque incremental que opera por ciclos.

Plantea en un primer ciclo metas alcanzables a corto plazo y mediante pequeñas acciones, que utiliza como plataforma desde la que acceder a nuevos y progresivamente más ambiciosos objetivos. **Enfoque mixto**, este enfoque aboga por el diagnóstico comprensivo y por la toma continua de decisiones incrementales en las que el planificador examina continuamente un conjunto limitado de alternativas.

4. Contenido y alcance de un plan de estratégico, el alcance se refiere al grado de detalle o nivel de profundidad con que se pretende analizar y diagnosticar cada uno de los aspectos considerados. El plan debe tener un **contenido legal**, donde las leyes específicamente promulgadas, atribuyen contenidos dispares a planes cuya denominación y finalidad son similares; **contenido conceptual**, con independencia de la regulación legal, el proceso lógico de planificación se desarrolla según una línea vertical, donde las determinaciones se transmiten en cascada de unos niveles a otros, de tal manera que los planes de ámbitos superiores constituyen elementos de referencia para los de ámbito inferior. De cada uno de los planes surgen los proyectos o unidades de inversión, lo que completa el ciclo de toma de decisiones. **Contenido documental**, es de carácter general, y tiene que tener los siguientes documentos: documento de intenciones previas, informativos, interpretativos o valorativos, propositivos, de gestión, estudios y planos de información, memoria explicativa del plan, estudio económico-financiero, programa de ejecución desglosado por etapas y planos y normas de ordenación. El documento que contiene el plan ha de ser capaz de transmitir fácilmente lo planeado a los encargados de ejecutarlo, por lo que su redacción y presentación han de atender a este objetivo.

5. Equipo de trabajo, el equipo no solo es un elemento de solvencia del plan, sino que también determinará el coste del plan. El equipo deberá quedar definido en los siguientes términos: perfil curricular, organización, funcionamiento y dedicación de cada miembro.

El equipo debe ser transdisciplinar, es decir, formado por representantes de los diversos campos que intervienen en la realización de plan, y trabajar de forma integrada, de tal manera que, interaccionando los conocimientos, se pueda conseguir

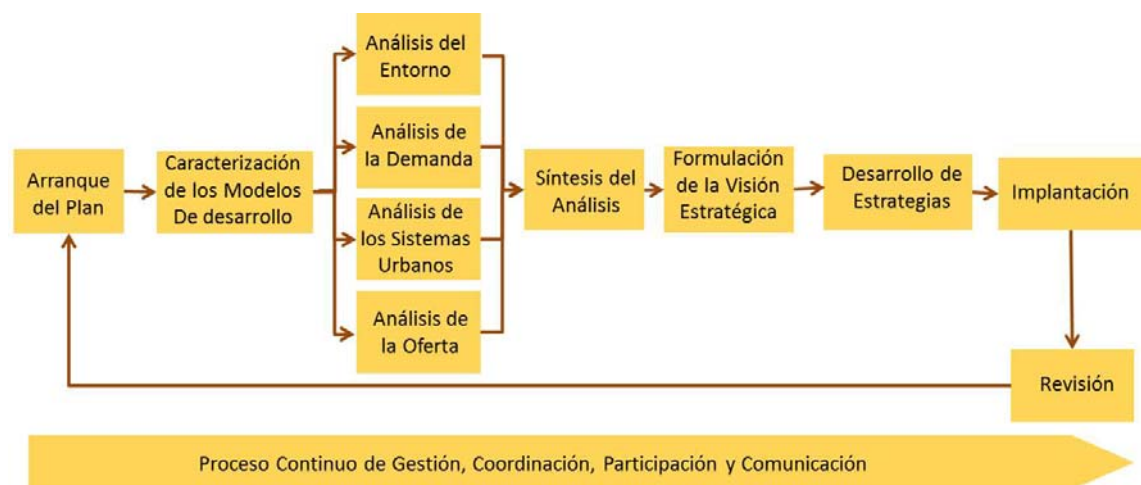
un resultado interdisciplinar. La multidisciplinariedad debe entenderse a nivel de experto, no de titulación, en la idea de que la condición de conocedor especializado de un tema solo se adquiere a través de la experiencia y de que se puede acceder a la elaboración de un plan desde cualquier campo profesional. El equipo debe tener unas aptitudes y disposición de ánimo para el trabajo, espíritu de colaboración, actitud positiva, dotes de dialogo, precisión en el lenguaje y una capacidad de reflexión sobre el tema en su conjunto desde el propio campo de especialización, siendo consciente de la multiplicidad de dimensiones que lo forman.

Por ello, el quipo de trabajo ha de estar formado por un coordinador con formación generalista, por especialistas en los diferentes factores ambientales y por asesores que proporcionen seguridad a los especialistas en aspectos concretos.

6. Programa de trabajo: cronograma de tareas, elemento que permite controlar los tiempos para el equipo conjunto y para cada uno de sus miembros.

7. Presupuesto para la elaboración del plan, se trata de aplicar un precio unitario a la dedicación de los diferentes miembros del equipo.

En definitiva, de acuerdo con Fernández Güell (1997), todo plan estratégico urbano debe estar constituido por las siguientes etapas:



En la fase de información y diagnóstico de todo plan estratégico se deben hacer los estudios necesarios para el conocimiento e interpretación del sistema territorial a la luz de su evolución histórica y de su tendencia hacia el futuro en ausencia de intervención. El diagnóstico se facilita en base a dos formas: con diagnósticos sectoriales o con diagnósticos integrado del sistema territorial.

A. El diagnóstico sectorial consiste en recoger información relevante de los cuatro subsistemas que lo conforman: **medio físico; población y actividades económicas; asentamientos de población e infraestructuras y marco legal e institucional.**

El análisis de la información permitirá entender el funcionamiento del sistema territorial y detectar su problemática y sus potencialidades. Dentro de ambos términos se incluyen los condicionantes, las debilidades y fortalezas, los estrangulamientos, los problemas, las aspiraciones de la población, las posibilidades y niveles administrativos más adecuados de actuación y las oportunidades que brindan los recursos inexplorados tanto naturales como contruidos y humanos.

1. El papel del medio físico en la planificación se entiende en términos de relación con las actividades humanas, pues parte de la idea de que toda actividad se ubica necesariamente sobre su entorno físico natural, y se relaciona con él a través de lo que entra en la actividad (influentes), de lo que sale de ella (efluentes) y de los elementos físicos (edificaciones, instalaciones y espacios) que la forman. Ambos sistemas -medio físico y actividades- han de formar un sistema armónico y funcional, ya que el medio físico tiene tres funciones indispensables: es fuente de recursos naturales y materias primas; es soporte de los elementos físicos que forman la actividad y es receptor de los efluentes que emite la actividad.

2. La población es el elemento activo de esta estrategia actuando mediante las actividades de producción, consumo y relación social, mientras el medio físico es el soporte de tales actividades, la fuente de recursos naturales y materias primas y el

receptor de sus efluentes. Por otro lado, la población es el destinatario último de la ordenación territorial, en cuanto ésta no pretende otra cosa que conseguir una buena calidad de vida para la población.

Desde el punto de vista del análisis y del diagnóstico territorial, la población tiene una triple consideración:

Recurso territorial: en cuanto representa la fuerza de trabajo que ha de explotar los recursos disponibles y producir bienes y servicios. La población desarrolla las actividades de producción, las cuales pueden ser actuales, las que en el momento en que se realice el análisis están presentes en el territorio, y potenciales, las que podrían derivarse del aprovechamiento de recursos territoriales ociosos o insuficientemente aprovechados: endógenos, exógenos o tradicionales.

Sujeto territorial: en cuanto demanda los bienes, servicios y equipamientos, cuyas dotaciones, en cantidad y calidad, son función de unas expectativas asociadas a la calidad de vida.

Objeto territorial: en cuanto conjunto de individuos que se relacionan y así configuran tres elementos básicos del análisis territorial: los agrupamientos de individuos en ciertos lugares, los agrupamientos de individuos por afinidades y la escala de valores que determina los comportamientos sociales e individuales.

Cuando estudiamos la población, de lo que se trata es de detectar las posibilidades de ésta para el desarrollo de las actividades económicas, mediante la evaluación de su capacidad productiva. Esta depende de los efectivos demográficos existentes, de su estructura por sexos y edades, de sus aptitudes y de su actitud ante los problemas y oportunidades de que se dispone.

Para ello necesitamos tanto información cualitativa como cuantitativa; **cuantitativa:** población total existente, densidad de población, evolución en el tiempo, distribución en el espacio, estructura por edades y sexo, población activa y dependiente, población ocupada y en paro, etc. **Cualitativa:** aptitudes de la población y actitudes o disposición, estado de ánimo, para la acción. Cultura, estilos de vida o pautas de comportamiento; nivel de participación en relación con decisiones de la colectividad y con la cohesión política y social.

La población también es demandante de equipamientos y servicios, por lo que se debe de estimar las necesidades y aspiraciones de equipamientos y servicios de la población y compararlas con las dotaciones actuales. Se consideran equipamientos: docente, deportivos, sanitario, cultural, social, religioso, asistencial, administrativo, abastecimiento o los recreativos. Para estimar la demanda de cada uno de ellos hay que distinguir entre **demanda potencial**: proporción de la población total susceptible de utilizar un servicio o un equipamiento, y **demanda efectiva**: proporción de la demanda potencial realmente usuaria de un servicio o equipamiento.

En cuanto a las **actividades productivas** se trata de identificar y analizar las actividades existentes desde los puntos de vista de su localización, su viabilidad, su comportamiento y su relación con las demás o papel en el conjunto, además de identificar también las actividades que han de ser objeto de regulación en el plan, respecto de las cuales se determinará la capacidad de acogida del territorio y sobre las que se apoyarán el desarrollo socioeconómico del ámbito de trabajo.

En cuanto a las actividades económicas, producción y consumo, han de ser analizadas en un marco general y en el nivel de las explotaciones o unidades de producción. El estudio en el conjunto del ámbito objeto del diagnóstico, conducirá a detectar: la base económica o actividades que generan más empleo y/o renta; los desequilibrios derivados de las relaciones inter e intra-sectoriales: producción, transformación, intermediación y venta; las relaciones con ámbitos externos: exportación y nivel de autoconsumo; las carencias de servicios e infraestructuras de apoyo a las actividades económicas a través del análisis de la inversión pública; los estrangulamientos que impiden un desarrollo adecuado de actividades y sectores.

En el nivel de producción primero hay que determinar la explotación o explotaciones, y luego analizarlas para detectar problemas en relación con la productividad, la mano de obra, el capital, la rentabilidad y la gestión, describiendo cada uno de ellos por los atributos que conforman el diagnóstico de los problemas. La base económica del ámbito de estudio se refiere a aquella actividad o conjunto de actividades económicas que ocupan a la mayor parte de la población activa; generan un mayor producto interior bruto y contribuyen a una mayor retención del valor añadido en el ámbito del plan.

Así pues, en la estructura económica el análisis de los sectores de actividad debe ser tanto del **sector agrario**: agrícola, ganadero, forestal, actividades extractivas y unidades productivas; **sector secundario**: procesos de producción y procesos de comercialización; **sector terciario**: electricidad, gas agua y saneamiento; comercio, al por mayor y al por menor; bancos, entidades de crédito y seguros; transportes públicos y privados, etc. Una vez identificadas todas las actividades lo que hay que hacer es analizar las relaciones entre ellas, expresada en términos de: sinergia, cuando dos o más actividades se refuerzan; complementariedad, cuando una actividad complementa los requerimientos de otra y otras; compatibilidad, cuando dos actividades pueden coexistir en el tiempo y en el espacio; disfuncionalidad, cuando las actividades se molestan entre sí sin llegar a ser incompatibles; incompatibilidad, cuando dos actividades no pueden coexistir en el mismo espacio y al mismo tiempo; neutralidad, cuando la relación no existe o no afecta positiva ni negativamente.

3. El subsistema de asentamientos está formado por los núcleos de población: ciudades, pueblos, aldeas, pedanías, caseríos, etc., y los canales (infraestructuras) a través de los cuales se relacionan intercambiando personas, mercancías, servicios y información. Tres elementos definen, pues, el sistema: el poblamiento u organización en el espacio a lo largo del tiempo de los asentamientos poblacionales, los canales de relación y los flujos de intercambio.

El diagnóstico de este subsistema pretende valorar su capacidad para que la población pueda acceder fácilmente a todos los puntos del ámbito del plan, y a la explotación de los recursos territoriales; dotar a la población de los bienes y servicios sociales necesarios, en cantidad, calidad y accesibilidad, de forma económica; que la población pueda acceder con comodidad y rapidez a los lugares de trabajo; facilitar el intercambio de mercancías, personas e información entre los núcleos habitados; que se produzca una fluida interrelación de los individuos entre sí y con las instituciones, de tal manera que se favorezca la vertebración y la cohesión de la sociedad y que puedan aprovecharse las rentas de localización mediante las oportunas conexiones del ámbito del plan con el exterior. Para ello se analiza la estructura, es decir, tamaño de los pueblos y ciudades, dotaciones de infraestructuras, jerarquías, niveles de servicios, etc.; el funcionamiento del sistema; los factores que determinan el

poblamiento: relativos al medio natural, históricos, sociales, productivos, espaciales, etc. Además, se utilizan técnicas e indicadores para el análisis de la población, de las infraestructuras, de la organización espacial o de los flujos y áreas de influencias tales como las medidas de la tendencia a la centralidad; dispersión-concentración; de regularidad; modelos vectoriales regla/tamaño; modelos horizontales y flujos de la población, económicos o de información.

Consiguientemente, este subsistema consiste en comprender la organización espacial de los asentamientos en términos de los factores que determinan la localización y las pautas que sigue ésta por comparación con los modelos teóricos horizontales y verticales; mostrar las limitaciones y fortalezas de las infraestructuras para conseguir la integración interna a través de la conectividad de los asentamientos; entender la forma en que el sistema se integra en unidades territoriales superiores; detectar los flujos derivados de la estructura del sistema comercial, su adecuación al de asentamientos y al productivo y su papel en la dinámica transformadora del territorio.

También se debe llevar a cabo una prognosis sobre su evolución hacia el futuro, realizando para ello una simulación de lo que ocurriría en el territorio de no actuar sobre él. Las proyecciones se efectúan sobre los efectivos demográficos presentes en el ámbito del plan, con lo que podremos visionar la dinámica demográfica de los asentamientos; la evaluación de fuerza de trabajo futura u oferta laboral que ha de llevar a cabo las tareas de producción e intercambio; la previsión de necesidades de vivienda, servicios y equipamientos sociales y la necesidad espacial de dicha población: suelo urbano, y su posible incidencia en el planeamiento al nivel municipal y comarcal.

4. El marco institucional y legal, puede entenderse como el subsistema que establece y controla las reglas del juego que intervienen en el sistema territorial. Incluye la legislación de interés en cada caso: comunitaria, nacional y autonómica, y las instituciones con responsabilidad en el ámbito del plan.

B. Diagnóstico integrado o de síntesis, consiste en la interpretación de la situación actual del sistema a la vista de su trayectoria histórica y de su evolución previsible, lo que requiere sintetizar en un esquema breve y coherente los diagnósticos sectoriales esbozados, poniendo de manifiesto las interconexiones que se dan entre los problemas y las oportunidades de los diferentes subsistemas. Asimismo, los principales elementos en los que se puede concretar el diagnóstico integrado son: el sistema de asentamientos, la red de comunicaciones, las unidades territoriales, el árbol de problemas estructurado por niveles representativos, una relación de recursos o potencialidades aprovechables del sistema, la matriz DAFO, entre otras.

Otra de las fases por las que pasa cualquier plan estratégico, tras los diagnósticos, es **la prospectiva**, ya que es algo fundamental en todo plan. La prospectiva se refiere a predecir, desde el presente, los futuros posibles de las variables, componentes o sistemas al que se aplica, a representarlos traduciéndolos a modelos y a orientar a los planificadores sobre la trayectoria a seguir para avanzar hacia los que se consideran deseables. Para ello, en análisis prospectivo parte del diagnóstico e imagina supuestos de futuro sobre las variables y componentes más representativos y determinantes del sistema territorial así como sobre otros aspectos relevantes indirectamente relacionados con él.

Para llegar a un modelo prospectivo se generan múltiples escenarios, pero existen tres paradigmáticos: tendencial, óptimo y de compromiso, basados, respectivamente, en las tres predicciones siguientes: cuál es el futuro más probable si no se interviene sobre el sistema; cuál es el futuro más deseable, suponiendo que no existen limitaciones de medios, recursos y voluntades; cuál es el futuro más viable, dadas las circunstancias que concurren en el sistema objeto de estudio y el juego de intereses y conflictos que se dan en el sistema.

La fase de planificación pasa por la definición y el análisis de los objetivos, la identificación de propuestas o medidas que realizaremos y la instrumentación a la alternativa seleccionada.

Un objetivo es aquello a lo que se tiende con pretensiones de conseguirlo. Por tanto, esta tarea consiste en resolver los problemas actuales, prevenir los futuros, aprovechar las oportunidades y satisfacer las demandas de la población, así como de cumplir las directrices de rango superior, si existen, y las previsiones de niveles

institucionales de rango inferior al del ámbito en estudio. La formalización de esta tarea pasa por las siguientes etapas: identificación de los objetivos concretos a partir del diagnóstico realizado; disposición de los objetivos en forma de árbol con varios niveles de desagregación; análisis de las relaciones horizontales entre objetivos del último nivel expresándolas en términos de incompatibilidad, disfuncionalidad o competencia, neutralidad, complementariedad o sinergia; orden de prioridades entre los objetivos y sistema compatibilizado de los objetivos.

La identificación de las propuestas consistirá en la búsqueda de soluciones dirigidas a conseguir los objetivos planteados en la fase anterior. Para ello tan importante como lo que hay que hacer es lo que no hay que hacer, y cómo se va a hacer; por tanto hay tres clases de medidas: **de regulación**, que luego se traducen a normas; **de intervención**, que se hacen operativas a través de otros planes, programas y proyectos y **de gestión**, que operan a través de un ente gestor y de un sistema de gestión.

La generación de alternativas es vital para el plan, ya que son un conjunto coherente y compatibilizado de propuestas o medidas para la consecución del conjunto de los objetivos. La generación de alternativas implica diseñar imágenes objetivo alternativa y evaluarlas para seleccionar una de ellas. Los elementos fundamentales que forman cada imagen objetivo son: un modelo de ordenación del medio físico, una población, una base económica que la sustente, un sistema de asentamientos que la cobije y unas infraestructuras de comunicación que le den funcionalidad. Si el plan adopta un enfoque sólo sumatorio, no habrá imagen objetivo definida, sino una serie de propuestas que se supone van a mejorar la situación actual del sistema.

La instrumentación de la alternativa seleccionada consiste en expresar la alternativa seleccionada de tal manera que pueda ser puesta en práctica, se trata de decidir qué no se hace, qué se hace, cuándo se hace, cómo se hace, quién lo hace, quién lo financia y quién lo controla. Ello significa agrupar y disponer las propuestas en términos de los siguientes conceptos y otros similares: medidas dirigidas a controlar el uso del suelo; medidas de intervención positiva y medidas para la gestión del plan.

Por último, **la fase de gestión del plan** consiste en pasar a la fase ejecutiva en la que se materializan las propuestas, y comportan las siguientes tareas: diseño de un Ente Gestor; sistema de gestión; indicadores para la gestión; programa de puesta en marcha y programa de seguimiento. La tarea de seguimiento es muy importante, ya que analiza la realidad de forma continua para tomar decisiones capaces de adaptar las determinaciones del plan a la realidad cambiante.

Cada una de las fases requiere del concurso de conocimientos de muy distintas procedencias: medio físico, población y actividades, poblamiento e infraestructuras y marco legal e institucional. Asimismo, cada fase utiliza para su desarrollo, métodos y técnicas diferentes, lo que demuestra el carácter multidisciplinar de la planificación. No obstante, la transdisciplinariedad podría resultar estéril para entender el funcionamiento del sistema territorial si no se produce la interacción de todos los conocimientos, completada con la participación de las diferentes sensibilidades de los agentes socioeconómicos, de los intereses conflictivos y del conocimiento local, que son tan importantes para el éxito de cualquier plan (Gómez, 2008).

II.8.1. Metodología aplicada al Plan Estratégico de Mérida

La metodología seguida para la elaboración y redacción del Plan Estratégico del Municipio de Mérida, se ha basado en la búsqueda y recopilación de la información que sobre el municipio se encontraba dispersa en diferentes organismos e instituciones (Ayuntamiento, Biblioteca, Junta de Extremadura, Cámara de Comercio, Ministerios, etc.). Asimismo, el equipo redactor ha elaborado estadísticas e indicadores nuevos extraídos del trabajo de campo (recuento, encuestas, entrevistas, etc.) para su incorporación al análisis.

A partir del análisis de la situación existente han sido identificados los principales puntos fuertes y débiles del Municipio de Mérida, asociados a las esferas de desarrollo marcadas en las opciones estratégicas de actuación.

II.8.2. Elaboración del Diagnóstico Local de Mérida

El Diagnóstico Local del Municipio es un documento que permite la evaluación de la situación y un análisis prospectivo donde constan las áreas estratégicas y la caracterización del término municipal, resultando la identificación de las potencialidades y de los estrangulamientos de Mérida, y la consiguiente definición de las oportunidades y amenazas de este territorio.

II.8.3. Elaboración de la Estrategia

De acuerdo con lo establecido en el Diagnóstico Local, el Cuadro Estratégico de Intervención apunta los principales ejes estratégicos de actuación y las grandes acciones que tienen un carácter estructurante para hacer frente a los desafíos existentes. Su gran objetivo es aproximar el Municipio de Mérida a la mejora de la calidad de vida y a un mayor desarrollo económico.

La finalidad de esta fase es profundizar y configurar la etapa siguiente basada en la definición de medidas concretas para reactivar la situación.

II.8.4. Configuración del Plan y la articulación de las medidas

El Plan Estratégico de Mérida, toma en cuenta todos los datos conseguidos en las fases previas, tanto del resultado de la investigación como del proceso participativo de los agentes sociales, económicos y culturales residentes en esta ciudad, para cuyas demandas y sugerencias habrá que ajustar el informe.

En este documento se exponen las distintas acciones previstas, según su articulación e inserción en los principales ejes estructurantes reseñados. Estas acciones se presentan en forma de fichas individuales de caracterización y operacionalidad, con objeto de facilitar el debate y la participación social y política en esta parte final del proceso.

La información que se recoge en las fichas responde a los siguientes ítems:

- ✓ Denominación de la acción,
- ✓ Tipología de la acción.
- ✓ Objetivos de la acción.
- ✓ Contenido de la acción.
- ✓ Contribución para los objetivos estratégicos.
- ✓ Entidades involucradas o invitadas a participar.
- ✓ Inversión necesaria.
- ✓ Posibilidades financieras para su realización.
- ✓ Articulación con otros proyectos.
- ✓ Resultados esperados.

En definitiva, se trata de que el Plan Estratégico de Mérida se convierta en una herramienta que permita a los responsables municipales y a los habitantes del municipio tener unas orientaciones claras sobre la situación actual y las perspectivas de futuro, de tal modo que con las acciones previstas se puedan abordar de forma exitosa los problemas que acechan a la localidad al mismo tiempo que buscar los efectos sinérgicos sobre potencialidades ya existentes.

Foto 3. Nuevo Puente de Lusitania, Mérida.



III. Medio Físico y Natural

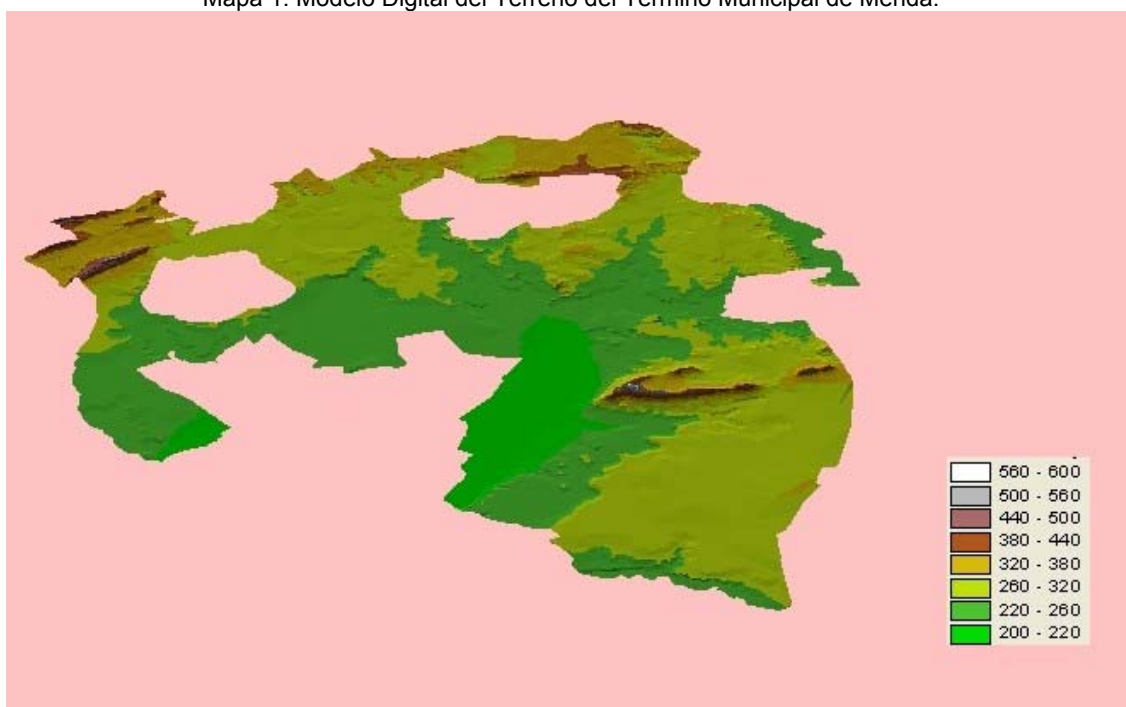
III.1. Relieve

III.1.1. Descripción general de los caracteres topográficos

El término municipal de Mérida cuenta con 86.560 hectáreas, y como podemos ver en el modelo digital del terreno, en el destacan tres unidades de relieve diferentes:

- ✓ Zona Serrana: situada al norte, está en contacto con las alineaciones de las Sierras de Montánchez y San Pedro. En la parte más nororiental se halla el parque de Cornalvo, con el pico de Sierra Bermeja (543 m), y en el centro-occidental las sierras del Garbanzo, del Vidrio y del Machal (520 m). Los materiales predominantes son granitos y pizarras.
- ✓ Zona de Vegas: es una depresión del terreno, por donde se encauza el río Guadiana, configurada por el inicio de las Vegas Bajas del mismo, depositando sus sedimentos. Las altitudes oscilan entre los 200 y 190 m, salpicada por algún monte-isla como la Sierra de San Serván (610 m). Es la zona de aprovechamiento intensivo del regadío y, por tanto, está muy transformada por la infraestructura para el desarrollo del mismo.
- ✓ Zona Sedimentaria de secano: está situada al sur del término municipal, compuesta fundamentalmente por materiales de deposición terciaria (barros miocenos), con altitudes que oscilan entre 230 y 270 m, en el límite con Torremejía o Solana de los Barros.

Mapa 1. Modelo Digital del Terreno del Término Municipal de Mérida.



III.1.2. Topografía del núcleo urbano

El relieve de un núcleo urbano aparece condicionado por el **emplazamiento** del casco en un territorio determinado elegido por sus fundadores, dependiendo de la **función** para la cual fue creado el municipio en cuestión: defensiva, comercial, administrativa... Consecuentemente, no es lo mismo que una población esté situada en la ladera de una montaña, en un valle, en una penillanura o que haya crecido en uno de los márgenes de un río (como el caso de Mérida).

Aunque pueda parecer que los **caracteres topográficos** no son unos elementos prioritarios a la hora de llevar a cabo la planificación de un territorio, en el caso que nos ocupa es de vital importancia por tres aspectos como son:

1. Las diferentes infraestructuras y vías de comunicación presentarán características diferentes si nos encontramos en una llanura o un espacio abrupto. En el caso emeritense, es evidente que nos encontramos ante una ciudad ubicada en un espacio de vegas, en la ribera de un río que transcurre mansamente atravesando todo el término municipal, sin atravesar ninguna dificultad orográfica. La

estructura y morfología edificatoria y las vías de comunicación varias de un distrito a otro de la ciudad en función de factores económicos y sociales, no por **ningún impedimento motivado por el relieve**.

2. El **ensanche de la ciudad** se realizará hacia donde haya **mejores condiciones para la expansión urbanística**. En Mérida el problema apareció al querer crecer en el otro margen del río Guadiana. La construcción del puente Lusitania en 1992 junto con el puente “Nuevo” y el puente Romano han hecho posible que se haya llevado a cabo una ordenación en la otra orilla.

3. **La comodidad del ciudadano y del turista**. Este es un elemento muy importante para una ciudad de servicios como Mérida, aspectos como las vías de comunicación, los accesos, las calles y, por consiguiente, el tráfico, tienen una gran relación con el relieve.

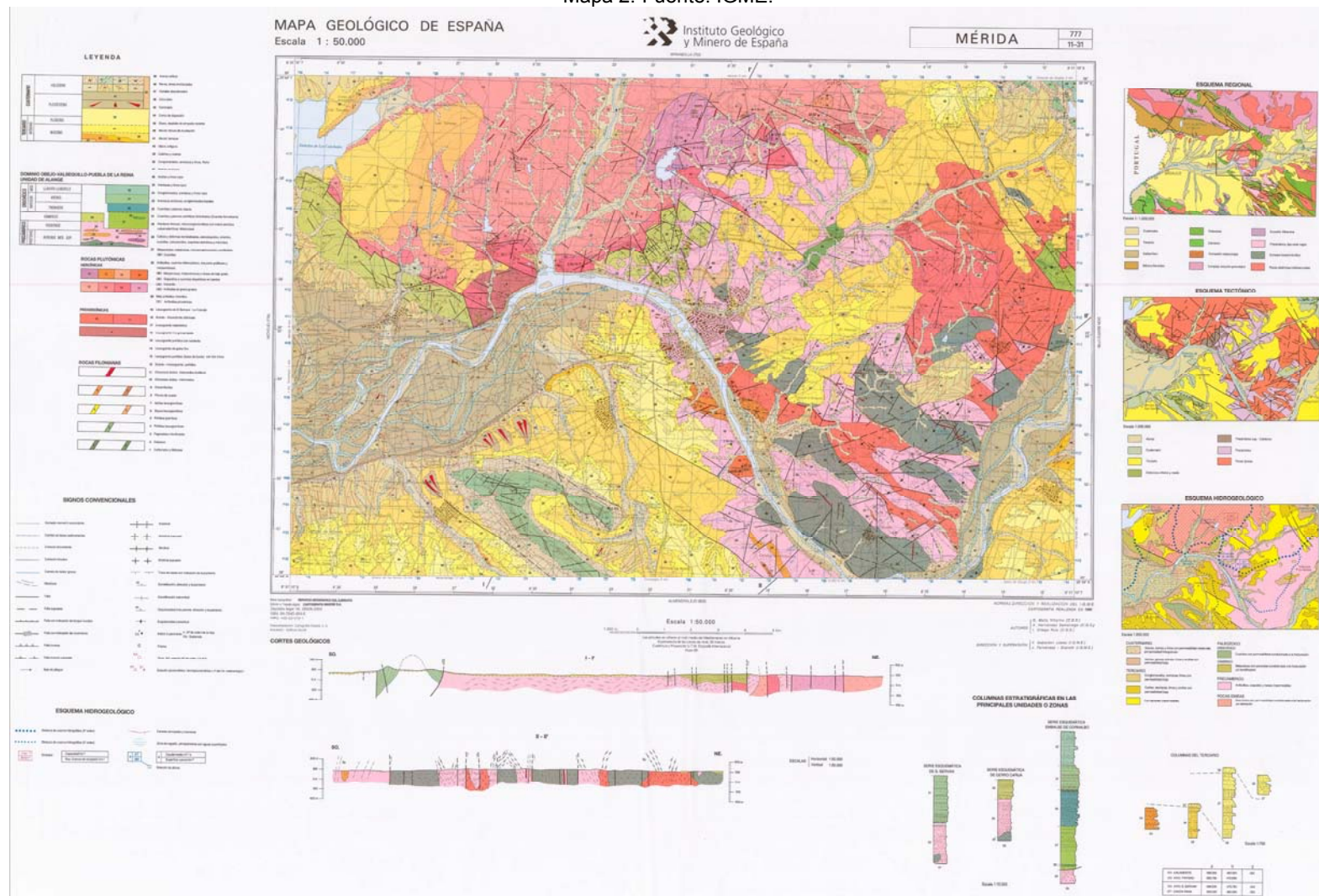
III.2. Geología

III.2.1. Análisis geológico: cartografía geológica

A continuación nos disponemos a analizar la geología del Término Municipal de Mérida a través del siguiente dossier de mapas.

La Planificación Estratégica como instrumento de desarrollo integral. El caso de Mérida (Extremadura)

Mapa 2. Fuente: IGME.



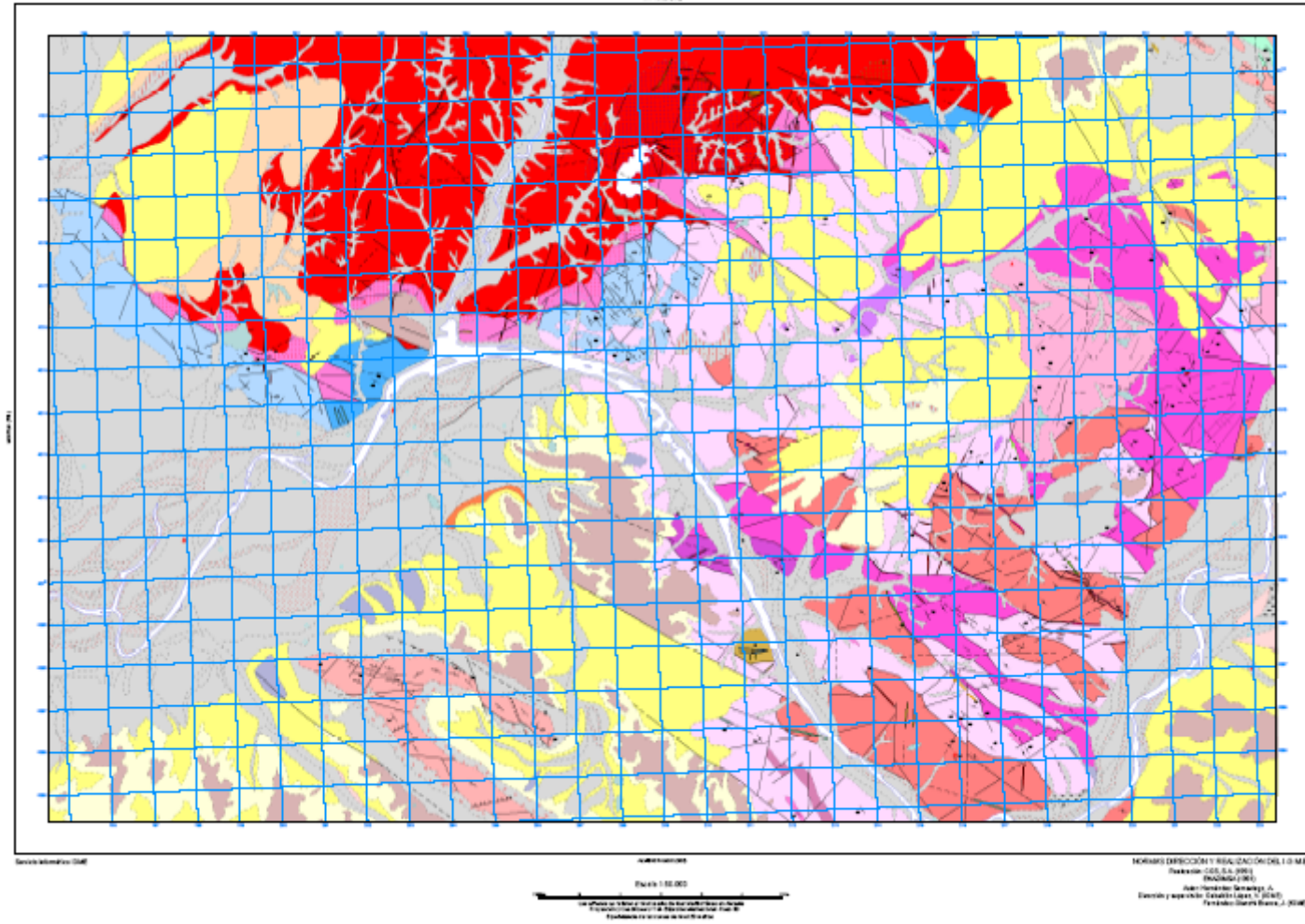
Mapa 3. Fuente: IGME.

MAPA GEOLOGICO DE ESPAÑA
Escala 1:50.000



MÉRIDA

777
11-31



LEYENDA

CUATERNARIO	HOLOCENO	46	47	48	49
		42	43	44	45
	PLEISTOCENO	41	40	39	
		38			
TERCIARIO	PLIOCENO	37			
	NEOGENO	36	35	34	33

- 49 Arenas eólicas.
- 48 Navas, Áreas encharcadas.
- 47 Canales abandonados.
- 46 Coluviales.
- 45 Canchales.
- 44 Conos de deyección.
- 43 Glacis, depósito de arroyada reciente.
- 42 Aluvial: llanura de inundación.
- 41 Aluvial: terrazas.
- 40 Glacis antiguos.
- 39 Caliches y costras.
- 38 Conglomerados, areniscas y limos. Raña.
- 37 Arenas arcósicas.
- 36 Arcillas y limos rojos.
- 35 Areniscas y limos rojos.
- 34 Conglomerados, areniscas y limos rojos.
- 33 Areniscas arcósicas, conglomerados basales.
- 32 Cuarcitas y pizarras negras.
- 31 Cuarcitas y pizarras sericiticas bioturbadas (Cuarcita Armoricana).
- 30 Areniscas blancas, microconglomeráticas con matriz sericitica vulcanodetríticas. Metarcosas.

DOMINIO OBEJO-VALSEQUILLO-PUEBLA DE LA REINA

UNIDAD DE ALANGE

ORDOVICICO	INFERIOR	LLANVIR.-LLANDEILO	32
		ARENIG	31
		TREMADOC	30
CAMBRICO	VENDIENSE		29
			27
			26
PRECAMBR.	PROTEROZO.	RIFEENSE MED. SUP.	25
			24
			23

- 29 Calizas y dolomías recristalizadas, calcoesquitos, cineritas, cuarcitas, calcoareniscas, esquistos sericiticos y mármoles.
- 28 Cuarcitas.
- 27 Metaarenitas, metarcosas, microconglomerados y porfiroides.
- 26 Metarcosas, metaareniscas y gneises de bajo grado.
- 25 Diapsiditas y cuarcitas diapsidicas en bandas.
- 24 Volcanita (Sucesión Anfibolitica).
- 23 Anfibolitas de grano grueso.
- 22 Anfibolitas, cuarcitas feldespáticas, esquistos grafitosos y metaareniscas.
- 21 Anfibolitas piroxénicas.
- 20 Gneis anfibolico milonítico.
- 19 Leucogranito de El Berrocal - La Coscoja.
- 18 Granito-Granodiorita albitizada.
- 17 Leucogranito cataclástico.
- 16 Leucogranito fino gneisinizado.
- 15 Leucogranito porfídico con cordierita.
- 14 Leucogranito de grano fino.
- 13 Leucogranito porfídico (facies de borde) con dos micas.
- 12 Granito-monzogranito porfídico.
- 11 Ortoneises ácidos-intermedios biotíticos.
- 10 Ortoneises ácidos-intermedios.
- 9 Ortoanfibolitas.
- 8 Filones de cuarzo.
- 7 Aplitas leucograníticas.
- 6 Diques leucograníticos.
- 5 Pórfidos graníticos.
- 4 Pórfidos leucograníticos.
- 3 Pegmatitas milonitizadas.
- 2 Diabasas.
- 1 Carbonatos y diabasas.

ROCAS PLUTONICAS

HERCINICAS

16	17	18	19
12	13	14	15

PREHERCINICAS

10	11
9	

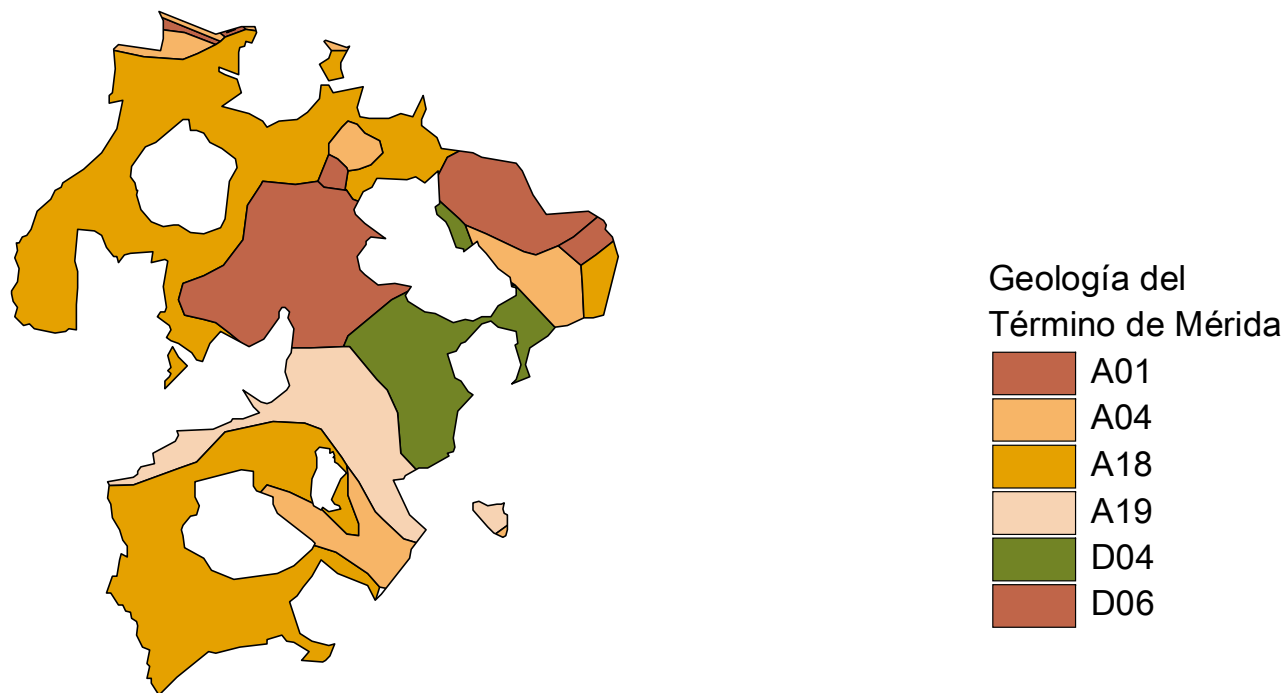
ROCAS FILONIANAS

HERCINICAS

6	7
4	5

Mapa 4. Fuente: CSIC. PEM.

Geología del Término Municipal de Mérida



III.2.2. Geología económica

III.2.2.1. Arcillas cuaternarias

En el término municipal emeritense podemos encontrar **dos explotaciones con una producción conjunta de 15000 toneladas anuales**. El material al ser bastante arenoso debe ser mezclado con otras arcillas. Las reservas son entre medianas y pequeñas, y la fábrica de ladrillos está poco mecanizada.

III.2.2.2. Calizas

En las cercanías de Mérida encontramos **dos explotaciones activas de calizas**, una dentro del término emeritense y otra dentro del término de La Garrovilla. **Obtienen áridos de trituración, la producción conjunta es de 70.000 m³**. Son **calizas intensamente metamorfizadas**.

III.2.2.3. Gravas y arenas

En la explotación que encontramos en Mérida, al igual que las de Badajoz, Medellín y Don Benito, que pertenecen al río Guadiana, las gravas y arenas son utilizadas como áridos de carretera y de hormigón. Son **arenas y gravas de fracción gruesa**.

III.3. Climatología

El clima de un municipio puede marcar las actividades y la organización urbanística, así como el paisaje del mismo. Por eso es muy importante para llevar a cabo la ordenación de un territorio, en este caso, de un municipio, conocer su clima. Para ello analizaremos las temperaturas, las precipitaciones y el balance hídrico desde 1991 hasta el 2004 a través de diferentes tablas y gráficos. También se realizarán diferentes índices climáticos, con el de Dantín-Revenge, Martonne, Thornthwaite o Kerner.

III.3.1. Temperaturas

Tabla 1. Fuente: Centro Meteorológico Territorial en Extremadura. Datos en grados centígrados. Fuente: PEM

Temperaturas medias mensuales													
Año	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Media del año
1991	8,8	11,2	13,6	14,9	20,2	25	28,2	28,6	24,6	15,6	12	9,1	17,6
1993	6,6	9,9	15	18,4	21,9	20,8	29,2	27,6	22,7	15,3	12,8	9,7	16,3
1995	7,1	9,8	13	13,8	16,6	22,8	27,4	27,3	21,7	15,6	11,8	8,9	18,3
1997	9,3	11,1	12,6	14,1	18,6	24,3	26,6	26,1	20,9	18,2	13,8	9,6	17,1
1999	9,4	11,4	13,4	16,9	21,5	24	27,2	27,7	21	20,6	14,8	12	17,2
2001	10,4	8,8	12,8	15,5	18,2	25	26,6	24,6	20,8	17,5	12,5	10,5	16,9
2003	9,4	11,6	16	17,9	18,6	21	25,6	25,6	24,4	19,4	13,6	10,7	17,8
2005	9,6	12,3	14,6	13,8	18,4	23,4	26,9	28,4	22,7	17	12,6	7,8	17,3
2007	7,7	8,8	12,8	16	19,8	24,3	27,2	25,8	22	18	10,7	9,7	16,9
2009	6,6	11,4	13,6	12,9	19,2	24,8	25,6	25,7	23,4	17	12	10,9	16,9
2012	9,9	11,2	14,6	15,2	19,4	25	25,2	26,6	23,2	18,9	10,4	8	17,3
Media	8,7	10,5	13,7	15,3	19,2	24	26,7	26,7	22,6	17,6	12,4	9,7	17,2

La tabla anterior nos muestra que las **temperaturas** en los últimos veinte años han sido siempre muy **similares**, ya que la línea dibujada por las mismas durante los diferentes meses del año ha sido similar en el periodo que nos disponemos a analizar. Confirma esto que acabamos de comentar el análisis de las temperaturas medias anuales. Entre el año con una **temperatura media anual más elevada** (1995 con 18,3°C) y el año con la **temperatura más reducida** (1993 con 16,3°C) sólo hay una **diferencia de 2°C**.

Para llegar a comprender las características térmicas del clima emeritense, en vez de analizar cada uno de los años que aparecen en la tabla, al ser las temperaturas a lo largo del año tan parecidas, estudiaremos la media de esas temperaturas medias mensuales (Gráfico 5).

El clima de Mérida se caracteriza por tener unos **inviernos suaves**, bajando rara vez la frontera de los 0° C en su temperatura mínima; y por unos **veranos bastante calurosos**, llegando y superando en muchos casos temperaturas máximas de 40° C. **El otoño y primavera suelen ser cortos**, pues el clima emeritense se caracteriza por unos cortos periodos de temperaturas intermedias y el rápido paso del frío al calor y viceversa.

Como meses fríos podemos considerar a diciembre, enero y febrero, seguidos por noviembre y marzo, que no obstante, suelen ser meses de transición.

Si consideramos los meses más calurosos, julio y agosto lo han sido durante todo el período estudiado, variando como tercer mes más calurosos junio y septiembre, dependiendo del año. No obstante, los cuatro meses se pueden considerar estivales propiamente hablando.

Después de analizar las temperaturas no podemos hablar de cuatro estaciones, sino de **dos cortos períodos de transición entre el verano y el invierno**.

Esquemáticamente el año lo podíamos dividir de la siguiente forma:

- ✓ Invierno: Segunda quincena de noviembre hasta marzo.
- ✓ Primavera: abril y mayo.
- ✓ Verano: junio, julio, agosto y septiembre.
- ✓ Otoño: octubre y noviembre (primera quincena).

III.3.2. Precipitaciones

Tabla 2. Fuente: Centro Meteorológico Territorial en Extremadura. Datos en milímetros. Fuente: PEM

Precipitación total mensual													
Año	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Total anual
1991	26,2	55,2	81,2	8,3	7,7	0	3,7	0	6,9	44	14,1	40,1	287,4
1993	11,8	36,7	17,4	62,7	66,1	66	0,4	18,5	19,7	40,4	6,4	33,3	379,4
1995	6,3	29,9	12,5	48,1	74,7	15,8	0	0,2	26,6	115,3	59,4	4,7	393,5
1997				28,6	59,6	0	0,8		3,5	66,7	28,5	34,9	
1999	19,8	31	15	9,8	13,9	27,2	3,6	2	23	14,1	126,5	146,3	432,2
2001	103,5	15,1	37,3	34,7	107,7	2,2	0,8	0,8	68	39,6	56,6	132,6	538,9
2003	113,6	0,3	0	30,8	41	35,9	28,4	13,4	57,1	46,4	247	104,8	718,7
2005	54,7	48,4	19,5	38,5	108,6	6,2	0	0	65,5	9,7	10,5	39,6	401,2
2007	21,2	4,8	37,6	24,3	41,8	5,7	0	4,6	37,2	159,8	12,2	26	375,2
2009	7,3	12,3	25,2	136,1	85,5	0,9	0	0	0,5	18,6	95,1	135,4	516,9
2001	203,5	15,1	37,3	34,7	137,7	2,2	0,8	0,8	68	39,6	56,6	172,6	768,9

Si en las temperaturas hablamos de uniformidad en los veinte años representados en la tabla, en el caso de las precipitaciones totales mensuales la tendencia es bien diferente. La diferencia entre el año más seco (**1991 con 287,4 mm**) y el más húmedo (**2012 con 768,9 mm**), es ostensible. Esto nos indica que el régimen pluviométrico anual en la ciudad varía en gran medida dependiendo de las particularidades meteorológicas del año. Aunque si situamos en 700 mm/anuales la barrera entre la **España seca** y la húmeda, claramente **Mérida** estaría incluida dentro de la primera. Sin embargo, además de ser unos años lluviosos en el contexto anual, la lluvia llegó de forma virulenta con las consecuentes inundaciones ampliamente difundidas.

Pese a todo lo que acabamos de comentar, y si tenemos en cuenta la **línea de tendencias** que nos muestra el gráfico de barras, es evidente que **la propensión mostrada por las precipitaciones es claramente alcista en el periodo estudiado.**

Si seguimos observando las precipitaciones totales mensuales en la tabla 2, contemplamos que **los dos meses con menos precipitaciones son julio y agosto**, dato que no se mantiene en todos los años de la década. A pesar de estas modificaciones puntuales, está claro que en la época estival, **coincidiendo con las temperaturas más altas, se producen las menores precipitaciones.**

Con respecto a los meses con mayores precipitaciones, tampoco observamos una gran uniformidad en los datos. Consecuentemente y si atendemos a la tabla anterior, habría que hablar de un **máximo pluviométrico en otoño y en la primera mitad del invierno**, mientras que en el resto de la estación más fría, descienden las precipitaciones, y no se recuperan hasta la el último mes de la primavera (mayo), en el que vuelve a subir, aunque en menor medida que en otoño.

III.3.3. Climogramas

A través del climograma comparamos las precipitaciones totales y las temperaturas medias mensuales de un determinado año, para conocer mejor el clima que estamos analizando. Vamos a realizar un climograma con las temperaturas medias y las precipitaciones medias para el periodo 1980-2012. Del mismo modo, presentaremos uno para cada uno de los últimos 32 años, con la intención de buscar similitudes y diferencias a lo largo del período estudiado y poder aclarar el tipo de clima que hay en Mérida, comparando las temperaturas y las precipitaciones mensualmente.

Podemos afirmar que **Mérida tiene un clima Mediterráneo-continentalizado y caracterizado por la escasez, la inexistencia de una distribución determinada, la exigua duración y la gran intensidad de las precipitaciones.** Además el clima presenta un fuerte carácter continental, al estar en el interior y sin tener un regulador térmico tan importante como es el mar, aunque a veces, lo vientos lleguen más suaves por la acción del Atlántico. **Las temperaturas son muy altas en verano y suaves en invierno.**

III.4. Edafología

III.4.1. Los suelos dominantes en el municipio de Municipio de Mérida

La formación y aparición de los diferentes tipos de suelo viene definida por la distribución de los distintos materiales geológicos en las diferentes posiciones fisiográficas mediante la interacción de factores climáticos y biológicos a través del tiempo.

En el término municipal de Mérida dominan por extensión los Alfisoles, Entisoles y Leptisoles, como aparece reflejado en el mapa.

Alfisol: El tipo de suelo que encontramos en esta zona pertenece son profundos, generalmente desarrollado sobre materiales ácidos, pobres en materia orgánica y potencialmente ricos en elementos minerales. Suele tener cultivos de secano, especialmente vid y olivo, aunque también puede sembrarse cereal siempre que no halla caleño o con las costras calcáreas a bastante profundidad)

Entisol: En los relieves aluviales que encontramos en el término municipal de Mérida destacan los suelos del orden Entisols, pertenecientes al suborden Fluvents, se caracterizan por ser suelos profundos, con horizontes sin diferenciar y sin ningún tipo de desarrollo, con texturas gruesas, con buena permeabilidad y aireación. Normalmente sostiene cultivos de regadío)

Inceptisol: Los suelos que se pueden encontrar en la parte alta y en los bordes sur y este de la sierra de San Serván pertenecen, son pobres en materia orgánica y elementos minerales y alcalinos. No son aptos para el cultivo por su escaso espesor y por su inclinación. Se clasifican dentro de los Xerorthents)

Los factores formadores y los procesos edafogenéticos conducen a la aparición de diferentes **capas horizontales en el suelo** que se diferencian unas de otras en su color, textura (proporción relativa de arcilla, limo y arena que integran el suelo), estructura (modo de agruparse las partículas elementales) o cualquier otra

característica morfológica y que se denomina horizontes. Al conjunto de horizontes presentes en una sección vertical de un suelo se le conoce como **perfil**. Los diferentes horizontes o capas que podemos encontrar en un perfil se denominan como vamos a ver en función de sus características:

- ✓ **Horizonte A:** horizonte superficial, caracterizado por la acumulación de materia orgánica humificada y asociada a la fracción mineral.

- ✓ **Horizonte E:** horizonte de lavado (eluvial) con pérdida de arcilla, hierro y/o aluminio, situado por debajo del horizonte superficial y por encima del horizonte B.

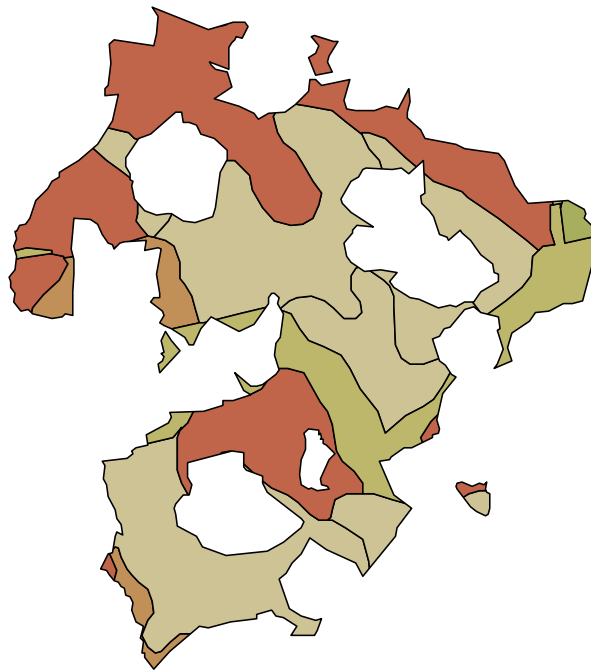
- ✓ **Horizonte B:** horizonte mineral subsuperficial caracterizado por una iluviación (acumulación de materiales como arcilla, hierro, materia orgánica o caliza provenientes de horizontes superiores).

- ✓ **Horizonte C:** capa mineral no consolidada de material similar al original del suelo y que se encuentra poco o nada afectado por factores edafogenéticos.



- ✓ **Horizonte R:** capa de roca dura y continua.

Mapa 6. Síntesis Edafológica del Término Municipal de Mérida. Orden de Suelos según la Soil Taxonomy.
Fuente: CSIC. PEM.

Orden de suelos del Término Municipal de Mérida



Orden de suelos
del Término de Mérida

-  Alfisol
-  Entisol
-  Inceptisol
-  Ultisol
-  Vertisol

III.5. Hidrografía

Como ya es sabido, Mérida se fundó en el año 25 a.C. con el nombre de Emérita Augusta. Estas tierras fueron dadas a “eméritos” militares y políticos como premio por su servicio a Roma. Unos de los principales motivos por los que el legado fundador, Publio Casirio, eligiera estas tierras fue la existencia del **río Anas** (actual Guadiana) y del **Albarregas**, que proporcionaban, entre otras cosas, **tierras fértiles**.

En la actualidad, se puede afirmar que ambos ríos tienen dos funciones principales en su paso por Mérida: **Ambos cauces representan zonas de máxima importancia en la red de espacios libres del núcleo urbano**. Y realizan la función de **colectores tanto de aguas pluviales como de aguas residuales**.

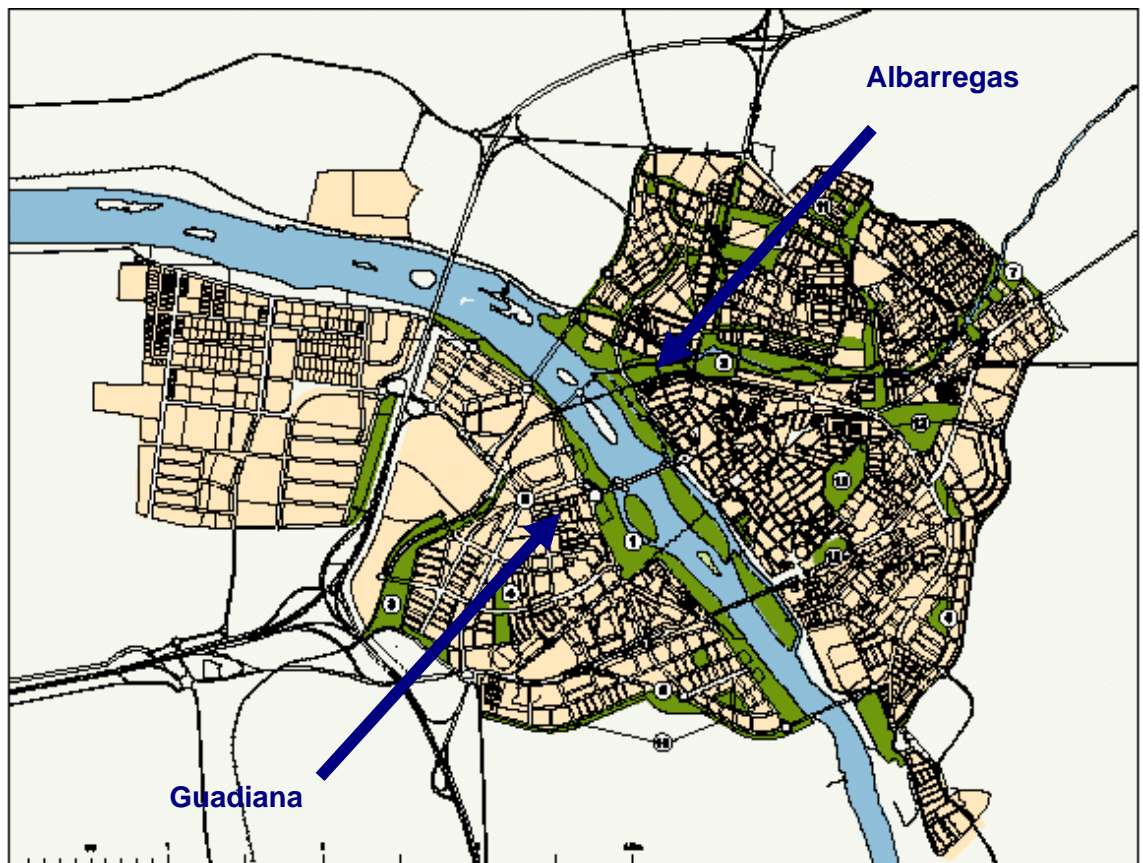
III.5.1. Guadiana y Albarregas: principales espacios libres de la ciudad

Los **espacios libres** de una ciudad que dan lugar a **zonas verdes**, deben ser unos de los elementos más importantes en la **organización urbanística** de dicho núcleo, ya que la **calidad de vida** depende en gran medida de las zonas verdes, así como factores del tipo paisajístico, la contaminación, los ruidos, el descenso de temperaturas, reducción de la densidad poblacional, el ocio y el esparcimiento, en definitiva, la diferencia entre una ciudad bien ordenada, moderna y de futuro, a una estancada, radica en elementos como los indicados anteriormente, y por eso afirmamos que cuanto **más zonas verdes existan mayor será la calidad de vida**.

Mérida se extiende en ambas márgenes de los dos ríos, por lo que sus **cauces se convierten en los ejes del sistema de espacios libres debido a su relación con el soporte geográfico y a su posición de máximo protagonismo en la organización urbanística** desde su fundación y a lo largo de la historia de la ciudad.

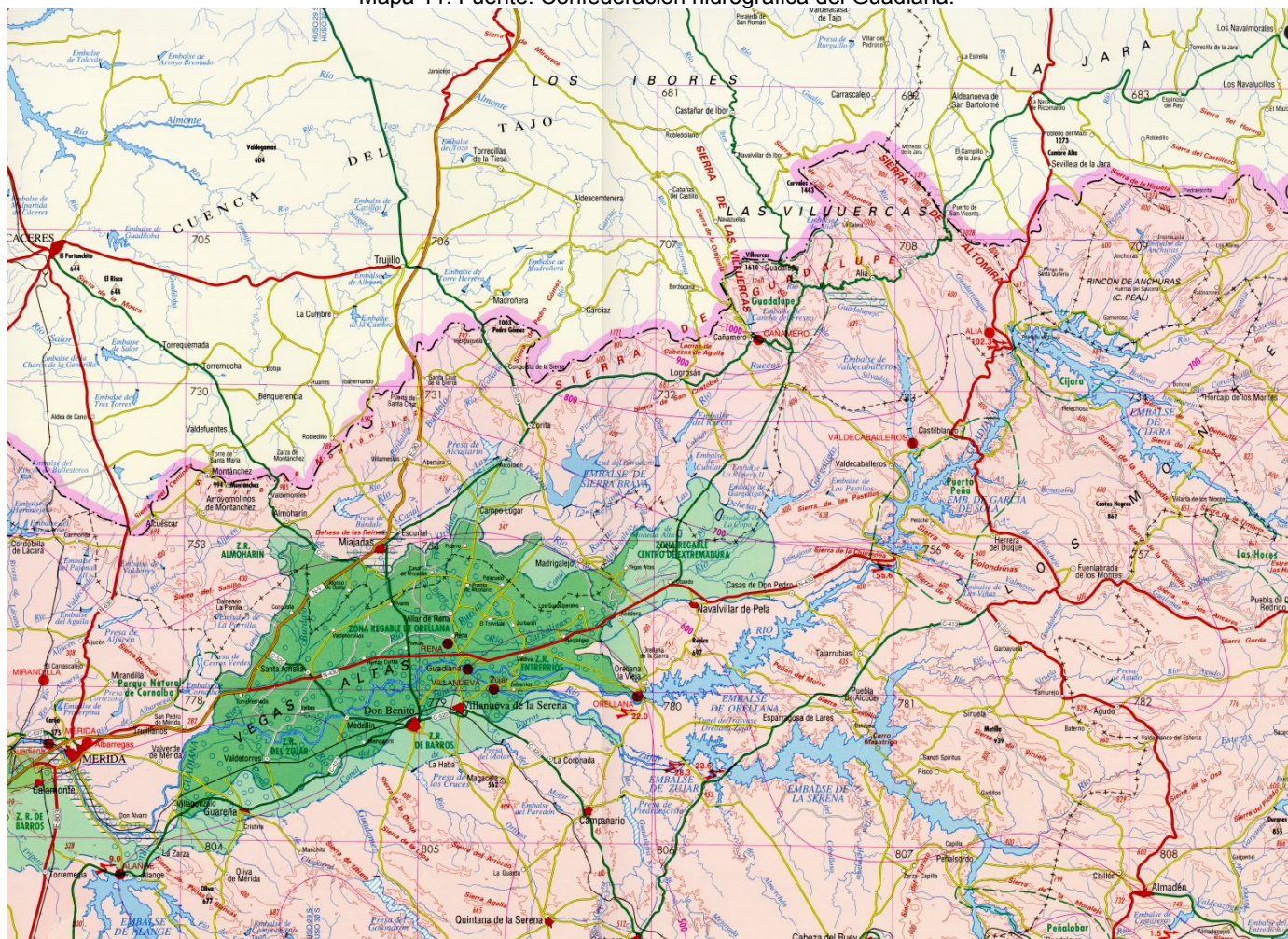
El siguiente mapa representa los espacios libres que conforman el río Guadiana y el Albarregas.

Mapa 10. Fuente: PGOU

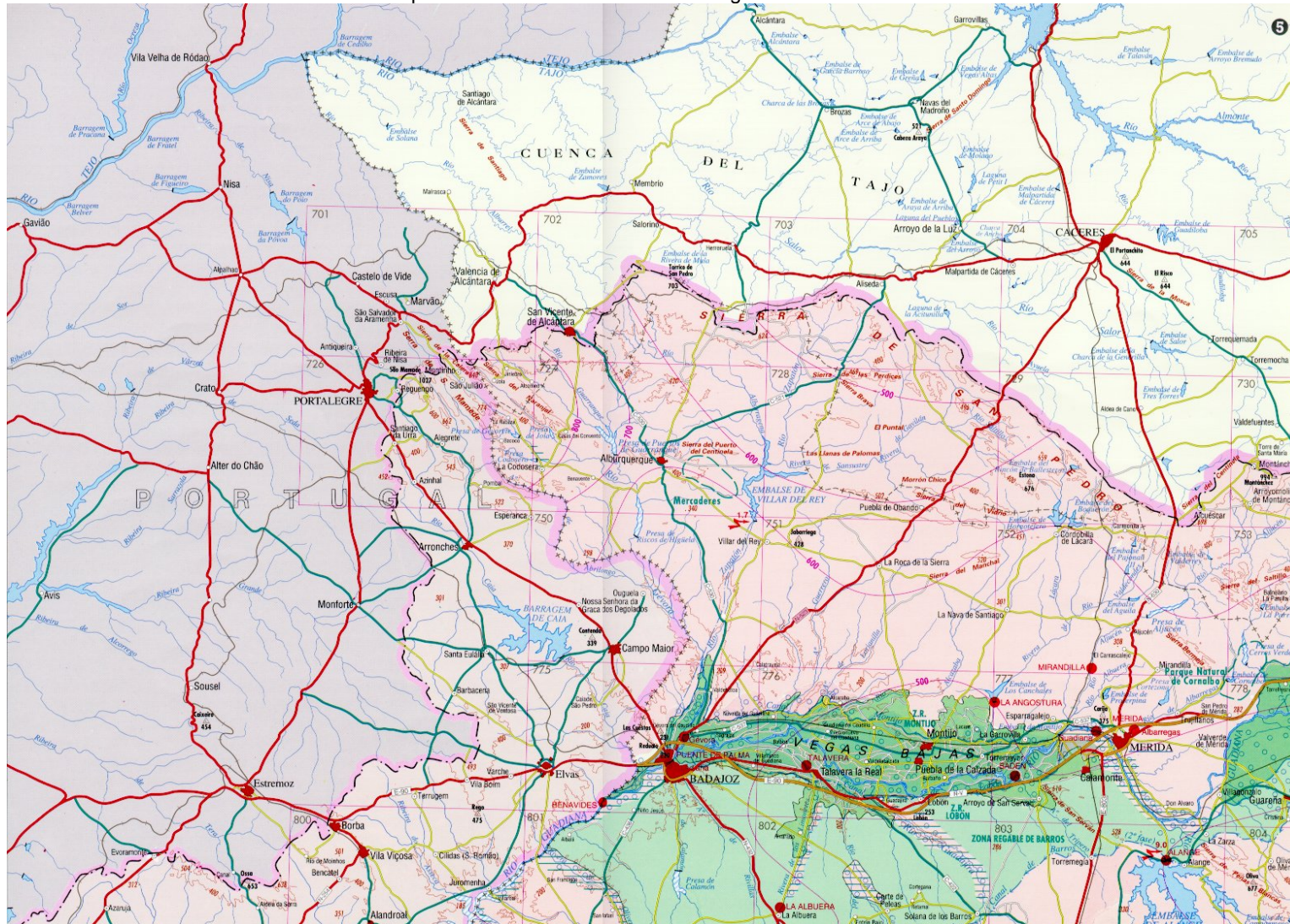


III.5.2. Cartografía de la hidrografía

Mapa 11. Fuente: Confederación hidrográfica del Guadiana.



Mapa 12. Fuente: Confederación hidrográfica del Guadiana.



III.6. Paisajes. Unidades Físico-ambientales

Debido a la gran **extensión del término municipal emeritense**, se podría calificar su paisaje como **rico en valores naturales y diversidad**, teniendo sus características una gran dependencia de los aprovechamientos del territorio. La circunstancia de que el término municipal de Mérida incluya en su interior los de otras poblaciones de menor identidad, dificulta el análisis paisajístico, aunque en general presentan paralelismos en su percepción.

La transformación de las vegas del Guadiana en zonas de regadío y el crecimiento intrínseco de la ciudad han sido los dos elementos que más han variado el paisaje. Por otra parte, en el resto del territorio se ha mantenido estable caracterizándose por **mosaicos de cultivos de secano sobre terrenos ondulados en la mitad meridional del término municipal**, mientras que en la **septentrional** predominan la **diversidad de paisajes provocados por las explotaciones de las dehesas y del bosque mediterráneo sobre penillanuras interrumpidas por los resaltes topográficos de las sierras cuarcíticas.**

III.6.1. Tipos de paisajes

III.6.1.1. Paisajes forestales

Son aquellos que presentan un **predominio del estrato arbóreo con escasez de pastizales**. En el territorio analizado existen **diferencias internas marcadas tanto por la topografía y morfología como por las especies dominantes**, autóctonas o de repoblación, su grado de conservación, la relación entre el uso agroganadero y el ecosistema, los pastizales, etc.

Este tipo de paisaje se puede apreciar al noroeste del término municipal donde se suceden relieves y valles, constituyendo un conjunto cerrado y compartimentado. En el **Parque Natural de Cornalvo** donde entra en relación la penillanura, existe una gran homogeneidad de formas y texturas con pastizales y encinas muy aclaradas destacando la aparición de Sierra Bermeja. **En las dehesas del sector central meridional del término municipal**, desarrolladas sobre los materiales graníticos surcados por los ríos Aljucén y Lácara, encontramos paisajes de gran calidad y con escasa intervención antrópica debido a las formas de la erosión del granito, a un arbolado de gran porte y a unos aprovechamientos acordes con el medio. **Movilidad del terreno, adaptación de la vegetación, fondos de valle cursados por**

numerosos cauces más o menos continuos, acompañados de vegetación de ribera, configuran un paisaje de dehesa singular y variado que podemos encontrar en las rañas del norte del término municipal.

III.6.1.2. Paisajes agroforestales

La variabilidad de paisajes agroforestales va a venir provocado por los distintos usos, lo que provocará diversos paisajes agrarios, con formas y texturas también diferentes.

En el término municipal de Mérida destacan varias zonas con este tipo de paisaje: La **Sierra de San Serván** se caracteriza por ser el relieve más elevado donde se conforman **pastizales interrumpidos por elementos arbóreos** más o menos dispersos (Foto 26).

Foto 4: Sierra de San Serván.



El **entorno de Proserpina** constituye un paisaje típico de la **estepa extremeña**, desarrollándose en la zona, la **extensión de pastizal más amplia del término municipal**. Debido al desarrollo de la urbanización del embalse, el propio embalse ha perdido mucha fuerza como zona de transición de unos paisajes a otros.

El **Cerro Carija** también presenta un aspecto singular por su elevación con respecto al entorno y a los valores de naturalidad que presenta, a pesar de los **importantes impactos visuales provocados por las actividades extractivas.**

Foto 5: Paisaje de dehesa de encinas.



III.6.1.3. Paisajes agrícolas tradicionales

Se localizan en Mérida, **principalmente en la margen izquierda del Guadiana aguas arriba del núcleo urbano.** Se caracteriza por tener, dentro de un **relieve alomado, diferentes colores y texturas de los cultivos de secano,** retazos de **vegetación natural, regadíos próximos al río y la vegetación de ribera.**

Limítrofes con este paisaje encontramos un paisaje prácticamente periurbano caracterizado por el desorden en los usos y con un marcado carácter antrópico. En la zona de la Dehesilla se están sustituyendo las actividades agrarias tradicionales por expectativas urbanas. A esta zona hay que sumarle las actividades extractivas, así como vertederos de escombros o de residuos sólidos urbanos.

III.6.1.4. Paisajes agrícolas extensivos en mosaico

Se desarrolla sobre un relieve suavemente ondulado de suelos rojizos, las explotaciones son de **olivares y viñedos**. **Son aprovechamientos extensivos respetuosos con el medio**. La homogeneidad del paisaje se ve interrumpida por el paisaje de vega de la llanura aluvial del Guadajira.

III.6.1.5. Paisajes agrícolas intensivos

Se extiende principalmente en la vega del Guadiana y, en menor medida, en la del **Guadajira**. **Las texturas y formas del paisaje dependerán del ciclo de los cultivos**. En algunas localizaciones aparecen ambientes fluviales con riberas arboladas.

El contraste en estos paisajes tendrá un marcado carácter antrópico debido a las construcciones tales como las infraestructuras hidráulicas de conducción de agua, las grandes cortijadas, la red viaria rural y el trazado de la N-V.

III.7. Vegetación

El término municipal de Mérida posee extensas superficies forestales dentro de las cuales predominan las formaciones adehesadas. El principal problema de estas formaciones es la falta de regeneración de los bosques provocado por una sobreexplotación ganadera, dando lugar a un envejecimiento forestal con el consiguiente descenso en la productividad y en la fertilidad de los suelos. Así pues, la dehesa, que se le supone una doble función ecológica y productiva, presenta problemas tanto ambientales como económicos.

Las repoblaciones de especies exóticas y el riesgo de incendios son otros problemas que presentan la vegetación en el término municipal.

III.7.1. Formaciones arboladas

Dentro de las formaciones arboladas podemos encontrar varias tipologías: monte alto denso con alcornocales, encinares y mezclas de Quercus; monte alto aclarado; vegetación riparia; y repoblaciones con especies exóticas.

III.7.1.1. Monte alto denso: Alcornocales, encinares y mezclas de Quercus

Este tipo de vegetación se desarrolla en varias zonas del término municipal destacando la vertiente norte de las serranías del término. Podemos encontrar **bosques mixtos**, así como **alcornocales puros** en las umbrías de las sierras del Vidrio, del Machal y sierra Cebadera (**sierra de San Pedro**), y en el entorno del Cerro del Madroñal (**sierra Bermeja**). Los **encinares y bosque mixtos** aparecerán en las vertientes de umbría del Cerro del Moro (**sierra Bermeja**) y en **sierra de San Serván**.

En las **vertientes de umbría que unen las mesas y los fondos de valle planos de las rañas del norte del término municipal se desarrollan densos encinares y algunas manchas de alcornocales.**

En el interior del **Parque Natural de Cornalvo** aparecen **masas mezcladas** en las vertientes más abruptas y en la cola del pantano, así como **alcornocales** en El Borbollón y en la margen izquierda del embalse.

Hay que destacar la **presencia en el Prado de Lácara de un espléndido alcornocal mesomediterráneo de llanura**, cuya gran cobertura de arbolado permite

la formación de hábitats umbrosos en su interior. A este alcornocal habría que sumarle la **masa de helechos existente en la zona que dan lugar a un biotopo de gran peculiaridad ambiental y paisajística.**

Bajo este estrato arbóreo suele desarrollarse un denso sotobosque conformado por cistáceas: jaguarzo, jara pringosa, jaguarzo morisco; **leguminosas:** escobón, retama, ahulaga; **labiadas:** cantueso, tomillo; **y otros elementos comunes** como espárrago triguero, brusco, torvisco, guardalobo o retama blanca. Cuando no existe mucha frondosidad aparecen otras especies como piruétano, el lentisco, el labiérnago, la coscoja y el mirto. **Los alcornocales suelen ir acompañados de elementos arbustivos de gran porte** como la jara pringosa, el madroño y el durillo.

Los **acebuches** suelen aparecer junto a masas de Quercus, aunque habría que destacar **los acebuchales desarrollados en los enclaves calizos del Cerro Carija**, acompañados por el espino prieto, el espárrago blanco, coscojas, helechos, narcisos (que sólo se encuentran en enclaves calizos de Extremadura) y **una importante comunidad de orquídeas** (catorce de las treinta y cinco especies que existen en la región).

III.7.1.2. Monte alto aclarado (Dehesas)

La dehesa es el tipo de paisaje que predomina en el término municipal de Mérida ocupando prácticamente toda la mitad nororiental del término municipal de Mérida y zonas aisladas al oeste y sur del término.

La densidad arbórea variará dependiendo del aprovechamiento, del espesor de los suelos y del relieve, así pues en el término predomina el monte aclarado (10-40 pies por hectárea) cuyos suelos, con cierto espesor, son labrados cada tres o cuatro años, aprovechándose en el resto del periodo los pastos naturales. En suelos más superficiales con un relieve más abrupto, la densidad es mayor y el suelo no se labra dedicándose la explotación a la producción de bellota para el ganado.

Existen zonas bien conservadas con un mayor grado de cobertura donde se pueden apreciar bosques mixtos de alcornocales y encinares de gran porte, éstas se pueden apreciar en las estribaciones de sierra de San Pedro, sierra Bermeja y en las rañas del norte. Por otra parte, **también hay zonas en degradación provocado principalmente por la sobreexplotación y la ausencia de regeneración** como ocurre en algunas zonas de Cornalvo.

En las dehesas emeritenses podemos encontrar zonas con matorral como las jaras o la retama, pero en las zonas donde se desarrolla el estrato arbustivo predomina el herbáceo con pastizales principalmente de gramíneas y leguminosas que, debido al clima y a los suelos, les concede un aspecto homogéneo.

III.7.1.3. Vegetación riparia

El extenso término municipal de Mérida contiene numerosos ríos y arroyos que permite observar una gran variabilidad de vegetación riparia autóctona destacando los fresnos, olmos o tamujos relacionados con otras especies de menor identidad como el jarro, el piruétano, el atarfe, la adelfa, zarza o vid silvestre. Estas especies, **en ocasiones son sustituidas por otras alóctonas introducidas por el hombre**, siendo el **eucalipto**, sobre todo en el Guadiana, el que más se ha naturalizado y ha sustituido a las autóctonas.

En las vegas del Guadiana destaca la vegetación riparia autóctona principalmente al sur de la presa de Montijo y en la margen izquierda del río en el límite con la población de Don Álvaro. En estas zonas predominan los **fresnos** aunque también aparecen acompañados de otras especies como **olmos, chopos, higueras, atarfes y adelfas**.

Los ríos donde también se pueden encontrar tramos con vegetación riparia autóctona son: el Río **Aljucén** (fresnos, higueras y algún sauce), el Río **Alcazaba** (fresnos, tamujos y piruétanos), Río **Albarregas** (tamujos), arroyo **Fresneda** (fresnos) y el Río **Guadajira** (zarzas y adelfas). **Entre todos ellos destaca el río Lácara** donde se desarrolla una **fresneda-olmeda** en muy buen estado de conservación y que cubre casi totalmente el cauce fluvial.

III.7.1.4. Repoblaciones con especies exóticas

El eucalipto ha sido la especie que más se ha introducido en las vertientes de solana de varias sierras (sierra del **Machal**, sierra de **San Serván** y sierra **Bermeja**), además de pequeñas **manchas aisladas de pinares** (sierra **Bermeja**).

Estas especies también se han introducidos en otras zonas como **La Dehesilla**, al norte del **Cerro Grajera** o en el entorno del **embalse de Proserpina**.

III.7.2. Formaciones desarboladas

III.7.2.1. Matorrales

El matorral es una formación arbustiva que se forma al degradarse el bosque y cuyo desarrollo va a depender las características climáticas y edáficas del medio.

En el término municipal de **Mérida** se desarrollan distintos tipos de matorrales:

✓ **Jarales:** Se desarrollan en la degradación tanto de bosques de encinas como de bosques mixtos de encinas y alcornoques. Aparecen en las latitudes más meridionales unidas a otras especies como el espárrago triguero, la jara blanca, el jaguarzo negro, el jaguarzo blanco, el aladierno, el acebuche, el mirto, la zarzaparrilla, el lentisco y la coscoja. En el extremo noroccidental aparecen en claros de dehesas o montes altos, y en las vertientes de solana de sierra de del Vidrio, sierpecilla de Roza y sierras del Garbanzo y del Casquero.

✓ **Coscojares:** Aparecen en la ladera de umbría de la sierra de San Serván, donde el cascajo y el lentisco son las especies predominantes.

✓ **Madroñales:** Al norte del municipio en las zonas más elevadas, en las vertientes de umbría de sierras como la sierpecilla de Roza y sierra del Machal, podemos encontrar madroños junto a otras especies como lentiscos, cornicabras, labiérnagos y durillos, entremezclado con estratos inferiores de jara-breza o breza.

✓ **Jarales-brezales:** Dentro del término municipal se desarrolla en la vertiente de umbría de sierra Bermeja, sirviendo de refugio para especies de caza mayor.

✓ **Retamares:** Se desarrolla principalmente en el entorno del embalse de Proserpina, así como en claros de dehesas sobre granitos como en Cornalvo.

III.7.2.2. Pastizales

El mayor pastizal que se desarrolla en el término municipal de Mérida aparece en los alrededores del embalse de Proserpina con una clara función ganadera.

Otras zonas del término donde también se puede observar el pastizal y para la misma función es en el **entorno del río Alcazaba** y sobre las mesas de las **rañas del norte**.

III.7.2.3. Vegetación rupícola

La vegetación rupícola sólo la encontraremos en la sierra de San Serván donde podremos observar líquenes y helechos.

III.8. Fauna

El extenso término municipal de Mérida caracterizado por su variada orografía así como por la presentación de muy variados escenarios que van desde zonas serranas a llanuras, humedales con vegas y riberas, embalses, donde se pueden presenciar tanto una vegetación natural como cultivos, pastizales y roquedos, **da lugar a una gran variedad faunística a lo largo de todo el término.**

III.8.1. Monte alto mediterráneo

En estas zonas serranas y con un desarrollado estrato arbóreo, **existe una fauna muy diversa y abundante.**

Los **mamíferos** que podemos encontrar son el **gato montés** (estribaciones de sierra de San Pedro y con una escasa población), el **jabalí**, el **tejón**, la **comadreja**, el **ciervo**, el **zorro**, el **meloncillo** y el **conejo** (básico para la alimentación de muchos depredadores).

Con respecto a las **aves**, tanto el **embalse de Cornalvo** como **sierra Bermeja** han sido declarados **Zonas de Especial Protección de Aves** debido al interés generado por la diversidad de especies que aparecen en ambas zonas. Especies como **distintos tipos de águilas**, destacando el águila imperial y el águila real (sierra de San Pedro), el águila culebrera y el águila calzada, y otras rapaces como el **buitre negro**, el **ratonero común**, el **elanio azul**, el **milano real**, el **milano negro**, el **alimoche**, el **halcón común** y el **búho real**. La diversidad en las aves insectívoras también es importante destacando la **cigüeña negra**, acompañada por la **abubilla**, el **crialo**, el **herrerillo común**, el **chotacabras pardo** y una gran variedad de **curruacas**.

Los **reptiles y anfibios** también son multitud destacando la **víbora hocicuda**, la **culebra de herradura**, la **culebra bastarda**, la **culebra de escalera**, el gran **lagarto ocelado**, la **lagartija ibérica**, la **lagartija colilarga**, el **eslizón ibérico**, el **sapo partero ibérico**, el **tritón ibérico**, el **sapo de espuelas**, el **gallipato** y el **sapo corredor**.

III.8.2. Dehesas

En las zonas adehesas coincide en muchas ocasiones especies que también podemos encontrar en el monte alto mediterráneo. Algunas de estas especies en estas extensiones tienen una función cinegética destacando

principalmente el **jabalí**, muy extendido y con una gran población, aunque también otras especies como el **conejo**, la **paloma torcaz**, la **perdiz** y la **tórtola**.

Otras especies que no tienen esa función cinegética y que también pueden observarse en otros ecosistemas son la **gineta**, el **tejón**, la **comadreja**, el **erizo común** y el **lirón careto**.

Con respecto a las **aves** que podemos encontrar en las dehesas se encuentran el **rabilargo**, la **abubilla**, el **abejaruco**, la **tórtola común**, el **mirlo común**, el **cuco**, el **aguilucho cenizo**, el **águila calzada**, el **elanio azul**, la **avutarda** y el **sisón**. En dehesas con cauces fluviales o zonas húmedas destacan la **cigüeña negra**, la **cigüeña común**, el **andarríos chico** y la **grulla**.

Entre los **reptiles** destacan el **lagarto ocelado** y la **culebra bastarda**. La falta de zonas húmedas, sobre todo en verano, provoca que el número de anfibios sea el menor, aunque se pueden encontrar distintas especies de sapos, sapillos y ranitas.

III.8.3. Zonas húmedas

Los humedales son las zonas con una mayor diversidad de especies donde conviven endemismos, principalmente en el Guadiana con especies como el **jarabugo**, el **barbo cabecicorto** o el **fraile**, con **especies exóticas** introducidas por el hombre como el **lucio**, la **perca americana** o el **black-bass**.

Son numerosísimas las especies de **anfibios** presentes en estas zonas pero son las **aves** las que representan la fauna más numerosa, con gran número de **garzas** de distintos tipos, el **cormorán grande**, el **aguilucho lagonero**, la **cigüeña común**, el **martín pescador**, el **abejaruco**, el **mirlo acuático**, etc.

Dentro de las zonas húmedas destacan el embalse de Montijo y el embalse de Los Canchales.

III.8.4. Llanuras y campos cerealistas

Destacan las aves esteparias tales como la **avutarda**, el **sisón**, la **ganga**, el **ortega**, el **alcaraván**, la **alondra**, la **coguta común**, la **totovía**, la **terrera**, el **pardillo**, la **perdiz**, etc. El **aguilucho cenizo** también aparece por estas zonas al ser una fuente sinfín de alimentación para ella.

III.8.5. Roquedos

Estas zonas sirven de asentamientos para los nidos de especies como el **buitre negro**, el **águila real**, el **águila culebrera**, el **halcón común**, el **búho real**, la **chova piquirroja**, la **collalba negra** o el **pechiazul**.

III.9. Auditoría ambiental

III.9.1. Planificación Política Medioambiental Municipal

III.9.1.1. Plan de política medioambiental municipal

El traspaso de competencias en el área de Medio Ambiente a los Ayuntamientos ha hecho necesario el establecimiento de una política medioambiental a nivel municipal que le permita fijar los objetivos, definir las tareas y asignar los medios necesarios para llevar con eficacia sus funciones medioambientales. Dicha política medioambiental, siguiendo los criterios de la Agenda 21 Local y el Catálogo de Buenas Prácticas Ambientales, para la normalización de la gestión medioambiental en los municipios de España (Femp, 2004), ha de depender de las necesidades reales de cada municipio y debe permitir optimizar al máximo sus recursos humanos y materiales.

La planificación de la política medioambiental municipal pretende, por una parte, aunar los objetivos municipales desde el punto de vista de administración pública y, por otra, permitir conocer las posibilidades reales de actuación de la estructura municipal. Lo más importante es la eficacia, la cual depende del establecimiento de objetivos viables traducidos a acciones concretas y operacionales.

Por todo ello, en la elaboración del programa para el establecimiento de un Plan de Política Medioambiental Municipal (PPMM) deben determinarse:

- ✓ Una **POLÍTICA ESTRATÉGICA**: se debe conocer la política deseable del municipio en el área de medio ambiente.
- ✓ Una **POLÍTICA OPERACIONAL**: el municipio debe poseer o poder crear los medios técnicos y humanos para llevar a cabo las distintas actuaciones de carácter medioambiental.
- ✓ Un **MARCO INSTITUCIONAL**: el plan debe encajar en la estructura organizativa del municipio.

De esta manera el establecimiento de un Plan de Política Medioambiental (PPMM) en un Ayuntamiento le ayuda, entre otros aspectos, a:

- ✓ Conocer la legislación que les afecta.
- ✓ Establecer prioridades.
- ✓ Aplicar normas y conceder permisos.
- ✓ Definir sus estrategias de actuación.
- ✓ Instrumentar los medios necesarios.
- ✓ Conocer todos los aspectos de la problemática medioambiental del municipio.
- ✓ Aplicar y argumentar de cara a la población los impuestos medioambientales.

Para la realización del presente estudio sobre política medioambiental se tienen en consideración además de toda la normativa actual medio ambiental, es decir, tanto la ISO 14000 como la Agenda 21 Local, y, además con el fin de que el estudio sea realista y pragmático y pueda servir realmente no sólo para que el municipio conozca con detalle sus obligaciones medioambientales y su situación real, se han tenido en cuenta otros muchos factores.

III.9.2. Metodología

La metodología que se ha empleado para la elaboración de este estudio consta de cuatro fases:

1. Conocimiento de toda la normativa que afecta al municipio en el terreno medioambiental, es decir, en las diferentes escalas de la administración general, autonómica, y local, incluyendo por supuesto las propias ordenanzas municipales del ayuntamiento de Mérida.
2. Inventario de la situación medioambiental: necesidades y problemas detectados en el municipio.
3. Análisis de las diferentes actuaciones y necesidades frente a sus obligaciones normativas y estructurales.
4. Establecimiento de un diagnóstico de la situación en materia medioambiental que permita acometer y poner en marcha, mediante proyectos o actuaciones concretas el Plan de Política Medioambiental del Municipio.

III.9.2.1. Normativa

El conocimiento de la normativa que afecta en el terreno medioambiental se ha basado fundamentalmente en la recopilación y estudio de todas aquellas leyes, reales decretos, decretos, órdenes y ordenanzas correspondientes que tanto de la Administración General, Autonómica o Local tienen relación directa o indirecta con la política medioambiental de un municipio, siendo en este caso Mérida.

III.9.2.2. Inventario de necesidades y problemas

En España la gran mayoría de los ayuntamientos no conocen el alcance de sus responsabilidades ambientales en temas tales como, por ejemplo:

- a. Molestias por ruido, seguridad ambiental, olor, aguas residuales, residuos y contaminación atmosférica por industrias.
- b. Gestión de aguas residuales y RSU (Residuos Sólidos Urbanos).
- c. Protección del entorno natural y paisajístico.

En consecuencia no poseen información detallada de las causas que provocan dichos problemas ambientales, derivados entre otros factores de:

- ✓ Las industrias.
- ✓ La propia población del municipio.
- ✓ Las acciones llevadas a cabo por administraciones superiores (construcción de carreteras, líneas de alta tensión, represas y demás infraestructuras grandes que pueden atravesar el término municipal).

Y por tanto, ante esta situación planteada *a priori* no pueden identificar sus necesidades en relación con:

- a. Las acciones que se deben acometer.
- b. Las infraestructuras necesarias.
- c. Las inversiones más adecuadas.
- d. Los ingresos que se van a obtener.
- ✓ Las necesidades de personal, para llevar a efecto dichas acciones.

Derivado de lo anterior, obtenemos que la propia organización y estructura municipal suele ser bastante compleja o inadecuada para gestionar de manera global y al mismo tiempo coordinar, todo el tema medioambiental en el municipio. En el caso de que se conozca en toda su amplitud lo anteriormente expuesto, en la mayoría de los casos es complicado determinar por dónde empezar o cómo hacerlo. A su vez todo esto suele agudizarse conforme el número de habitantes del municipio es más reducido.

Hechas todas estas consideraciones iniciales, el **“inventario de necesidades y problemática”** se estructura en siete grandes bloques:

a. Planificación existente de Política Medioambiental. En este bloque se incluyen todos los aspectos relacionados con:

- ♦ La política actual llevada a cabo y el modelo de gestión de la misma.
- ♦ La financiación de los servicios.
- ♦ Las ordenanzas municipales que están relacionadas con este ámbito.

b. Gestión y tratamiento de residuos urbanos. En esta fase se incluyen:

- ♦ La tipología y problemática de los diferentes tipos de residuos generados en el municipio.
- ♦ La evaluación de los sistemas de recogida general y transporte de los residuos.
- ♦ Los sistemas de recogida selectiva.
- ♦ El tratamiento y destino final de los residuos.
- ♦ La gestión global de los mismos, incluidos los aspectos económicos.
- ♦ Los residuos urbanos de carácter industrial.
- ♦ La limpieza viaria.

c. Gestión y tratamiento de aguas. En este caso se consideran:

- ♦ El abastecimiento de agua y el sistema cantidad del mismo.

- ♦ La gestión de las aguas residuales, desde la red de alcantarillado y su mantenimiento hasta la caracterización, depuración y evacuación de las mismas.
- ♦ El proceso de reutilización del agua tratada.
- ♦ Otras fuentes de aguas residuales, por ejemplo la procedente de las industrias.
- ♦ Los cánones de vertido, la implantación y control de los mismos.

d. Calidad del aire y control de ruidos. En este bloque tenemos en cuenta:

- ♦ La tipología de los contaminantes atmosféricos (transporte, industrias...).
- ♦ Las emisiones.
- ♦ Las fuentes de ruido.
- ♦ Los niveles aplicables de ruido.
- ♦ Las distintas fuentes de olores.
- ♦ El control de calidad del aire.

e. Control medioambiental de industrias. Aquí debemos considerar:

- ♦ Las competencias municipales sobre actividades clasificadas.
- ♦ La gestión de la concesión de permisos y licencias de establecimiento.
- ♦ El abastecimiento de agua a la industria.
- ♦ Los vertidos industriales a la red de saneamiento.
- ♦ El control de los vertidos a la red de saneamiento.
- ♦ El control de emisiones a la atmósfera.
- ♦ Los residuos sólidos industriales y urbanos.
- ♦ Los diferentes mecanismos de sanción.

f. Medio ambiente y el ciudadano. En este bloque se contemplan:

- ♦ Los parques y jardines.
- ♦ La participación ciudadana.
- ♦ Las distintas campañas de información.
- ♦ Las campañas de sensibilización medioambiental.
- ♦ La puesta en marcha de prácticas de conducta.

g. Medio ambiente natural. Este último bloque contempla:

- ♦ El área rural del municipio.
- ♦ Las áreas protegidas.
- ♦ Las políticas, actuaciones y controles.

III.9.2.3. Análisis de actuaciones y necesidades Obligaciones normativas y estructurales

En esta fase, una vez conocida la situación real que presenta el municipio, se compara dicha situación, con la que debería ser la realidad, en relación con la normativa vigente que le afecta así como a la estructura administrativa del propio municipio. De esta manera el análisis conjunto de ambas situaciones debe permitir:

Identificar la bondad de las diferentes actuaciones medioambientales que se han realizado.

Poner de manifiesto las carencias existentes.

A modo de ejemplo, podemos señalar que el análisis consiste en superponer dos “radiografías” diferentes: por un lado la correspondiente al municipio ideal conforme a la normativa estructura, ISO 14000 y una segunda radiografía correspondiente a la realidad que presenta el municipio. De esta manera vamos a detectar los puntos o actuaciones que han de ser considerados para modificar, implantar o anular. Al mismo tiempo con la cuantificación de determinados datos obtenidos en la fase de *identificación de necesidades y problemas* es posible evaluar el grado, intensidad o urgencia de dicha actuación.

III.9.2.4. Diagnóstico de situación

La última fase del estudio corresponde a la elaboración de un diagnóstico medioambiental del municipio, sobre la base del análisis realizado en la fase anterior, estructurado en actuaciones concretas lo que permitirá al Ayuntamiento diseñar el conjunto de proyectos a acometer para su Plan de Política Medioambiental Municipal. Al mismo tiempo dispondrá de las respuestas a todas aquellas preguntas que se planteaban inicialmente de cómo habría que actuar o que tendría que hacer frente a los diversos temas bajo su competencia ya descritos.

También en esta última fase se proponen una serie de indicadores, de elevada rentabilidad, que puestos en práctica por el ayuntamiento le permitiría, por una parte hacer un seguimiento fácil de su política medioambiental, y de otra conseguir un mayor acercamiento y participación de la población en dicha política, siendo ambos hechos de máximo interés.

III.9.3. Trabajo de campo

Para poder conocer la situación medioambiental que actualmente presenta el municipio emeritense, hemos empleado tres herramientas fundamentales:

Una serie de **entrevistas** a distintas personas ligadas directa o indirectamente al ayuntamiento o a empresas que bien prestan servicios para el municipio, ó que están físicamente ubicadas en su término municipal.

Un **cuestionario o listas de chequeo con más de 3.000 preguntas**. En un municipio con la entidad de Mérida la mayoría de estos cuestionarios han sido bien acogidos por los ciudadanos y han tenido respuesta lo que ha permitido un conocimiento profundo del municipio.

Una serie de **visitas** a diferentes industrias y empresas, así como la realización de múltiples recorridos por todo el municipio tanto dentro de la parte urbana como de la rural.

III.9.3.1. Datos generales del municipio

La ciudad de Mérida se encuentra a 38° 54'5'' de latitud norte y 2° 39' 20'' de longitud oeste, en la confluencia de los ríos Albarregas y Guadiana. Además es la capital autonómica de Extremadura, y se está ubicada entre las dos capitales provinciales, en concreto, a 60 Km al norte de Badajoz y 76 Km al sur de Cáceres. Por

otro lado hay que mencionar que en el término municipal emeritense se localizan otros ocho núcleos de población.

La ciudad de Mérida está situada a 290 metros de altitud sobre el nivel del mar y cuenta con una superficie total de 866 Km². En 2012 el municipio tiene 59.049 habitantes, lo que supone una densidad de población aproximada de 68,18 hab/ Km². Por lo que se refiere al crecimiento natural de su población podemos calificarlo como equilibrado, ya que en estos momentos marca una tendencia de carácter positivo. De todos modos toda esta información se encuentra desarrollada en el apartado de este Plan Estratégico dedicada al análisis de la población. Los parámetros estadísticos que caracterizan este crecimiento se muestran en la siguiente tabla 29:

Tabla 29. Fuente: Censo de Población y Viviendas y Padrón Municipal. PEM. (2011)

	Mérida	Extremadura
Tasa de natalidad (‰)	11,89	9,34
Tasa de fecundidad (‰)	43,57	38,92
Tasa de mortalidad (‰)	7,79	9,10
Relación niños-mujer (%)	150,04	185,80

Al mismo tiempo derivado del importante patrimonio histórico y cultural de la ciudad, la actividad económica está enfocada principalmente al sector servicios (86,3 % de la población activa), seguido de la construcción (6,7 %) y la industria (5,5 %), según datos obtenidos del INE.

Vamos a analizar los datos generales referidos al municipio emeritense, obtenidos a través de las diversas entrevistas realizadas, y que más tarde se estudiarán con detenimiento, en principio en la tabla 30 podemos destacar que:

Tabla 30. Fuente: Entrevistas. PEM.

✓	No se detecta aumento llamativo o que produzca incidencias notables de población de carácter estacional.
✓	No se presentan problemas destacables sobre desertización, elevado riesgo de incendios forestales, suelos contaminados, o escasez de agua potable.
✓	El Ayuntamiento tiene ya identificados determinados

	problemas en materia de medio ambiente: vertederos de escombros, vertidos incontrolados, control medioambiental de industrias, poca dotación económica de la Concejalía de Medio Ambiente, baja dedicación, y solo parcial, de personal en RSU y aguas residuales.
✓	La estructura del personal dedicado a medio ambiente es muy escasa, y no existe un técnico especialista en Medio Ambiente
✓	Existe coordinación en materia medioambiental entre las diferentes concejalías, pero las relaciones son puntuales y esporádicas.
✓	Las relaciones con las asociaciones de vecinos, y con los grupos ecologistas son muy puntuales.
✓	La información del Ayuntamiento sobre inventarios de zonas verdes, residuos, consumos etc. en general es escasa o parcial.
✓	Prácticamente nunca el ayuntamiento ha solicitado asesoría externa respecto a temas ambientales.
✓	Los planes futuros del ayuntamiento sobre temas ambientales han sido poco estudiados.
✓	El ayuntamiento no dispone de metas concretas y bien definidas en temas medioambientales. Además no existe ningún procedimiento de evaluación de las actuaciones de este tipo.
✓	El plan de gestión de RSU y tratamiento de aguas residuales está bien definido y en concordancia con la política autonómica.
✓	Se detecta falta de colaboración ciudadana y rechazo en ocasiones.
✓	Se asume la descoordinación existente entre determinados departamentos municipales.
✓	Existe una serie de ordenanzas municipales que permiten obtener recursos económicos para temas medioambientales.
✓	Se reconoce que existen lagunas en relación con: <ul style="list-style-type: none"> ♦ Residuos Industriales. ♦ Planes Nacionales no recogidos en ordenanzas. ♦ Hacer inspecciones sobre aguas residuales industriales.
✓	La ordenanza de medio ambiente es básicamente sobre residuos, aguas y zonas verdes, y no recoge temas como contaminación atmosférica, planes nacionales de escombros,

y participación ciudadana.

III.9.3.2. Entrevistas

En el caso de las entrevistas se ha contactado y/o entrevistado formalmente a diferentes personas entre las que podemos destacar:

Doña Gloria Constantino	<i>Delegada de Hacienda y Territorio del Ayto. Mérida</i>
D. Antonio Espárrago Rodilla	<i>Coordinador de Parques y Jardines Ayto. Mérida</i>
D. Miguel Saiz Santiago	<i>Director de Sanidad</i>
D. Adolfo Fernández Matador.	<i>Tramitación de licencias de actividades clasificadas del Ayto. Mérida</i>
D. Juan Ramón Marín Merchán	<i>Gespesa. Departamento Técnico</i>
D. Felipe Becerra Domínguez	<i>Aqualia. Jefe de Servicio (FCC)</i>

III.9.3.3. Planificación existente de Política Medioambiental

La planificación de la política medioambiental municipal en un municipio implica una serie de acciones por parte del mismo tales como:

- ✓ Conocer y diagnosticar la situación medioambiental real del municipio. Muchos Ayuntamientos no conocen el alcance de sus responsabilidades medioambientales, lo cual implica un desconocimiento de los problemas:
- ✓ Identificar las necesidades del municipio en relación con:
 - ♦ Acciones que se deben acometer.
 - ♦ Infraestructuras necesarias.
 - ♦ Inversiones.
 - ♦ Ingresos.
 - ♦ Necesidades de personal.
 - ♦ etc.
- ✓ Establecer la estructura y organización interna del Ayuntamiento de forma que se determine, en función de los objetivos que se pretendan alcanzar, las necesidades en cantidad y cualificación del personal. Así mismo, se ha de establecer la coordinación necesaria entre la Concejalía de Medio Ambiente (si es que existe) y las restantes del Ayuntamiento que tengan relación medioambiental, (urbanismo, obras, industria etc. En el caso de no existir Concejalía de Medio Ambiente, habría que crearla.
- ✓ Establecer un plan de política medioambiental municipal, basado en:
 - ♦ Metas a alcanzar en el tiempo.
 - ♦ Planificación de la gestión para alcanzar dichas metas, detectando y resolviendo los "problemas" que pueden obstaculizar dicha consecución.
 - ♦ Determinar aspectos técnicos como las infraestructuras necesarias, operatividad de las mismas, etc.

- ♦ Cálculo de aspectos económicos tales como programas de inversión, costes-ingresos, fuentes de financiación, etc.
- ♦ Establecer una estructura organizativa que de lugar a un organigrama funcional para la puesta en práctica del plan, etc.

Para poder llevar a cabo las acciones que hemos señalado hasta el momento, hay que tener en cuenta una serie de factores que nos van a permitir llevar a efecto las mismas. Por tanto debemos tener en cuenta que:

- ✓ El plan debe estar en concordancia con los objetivos de la política nacional y autonómica medioambiental, de forma que no se produzcan conflictos de intereses. Esto supone una relación y comunicación activa con organismos de la Administración tanto central como autonómica.
- ✓ Establecer contactos con otros Ayuntamientos del entorno para evaluar la posibilidad de llevar a cabo una política medioambiental a nivel de mancomunidades. De hecho, en aspectos puntuales tales como la gestión de residuos y aguas residuales urbanas existen ya en nuestro país planes directores de mancomunidades de municipios.
- ✓ Se deben coordinar las actuaciones junto con otras concejalías para no duplicar esfuerzos.
- ✓ Hay que considerar la gestión medioambiental municipal aplicando criterios de rentabilidad empresarial. Esta planificación facilitaría la financiación privada.
 - ♦ No crear servicios propios si resulta más rentable contratar servicios externos.
 - ♦ Planificar correctamente los proyectos que se van a realizar para rentabilizar al máximo la inversión.
 - ♦ Intentar acercarse a la situación ideal de autosuficiencia financiera. Ello implica que hay que estudiar la política de ingresos en relación con los gastos derivados, determinando tasas, cánones, costes de concesión de licencia, etc.
 - ♦ Practicar una política de comunicación con todos los agentes implicados: ciudadanos, industrias, etc. Una vez elaborando el plan de política medioambiental municipal, el Ayuntamiento podría abrir un período de consulta pública para recoger los comentarios al mismo, de forma que se enriquezca y mejore la operatividad del mismo.

Una vez que se han sentado las bases teóricas, que hemos señalado como premisa, debemos traspasar dicha información a la estructura actual que presenta el Ayuntamiento de Mérida. Hoy en día están constituidas un total de doce **Comisiones Informativas** equivalentes (tabla 31), al menos para el desarrollo del presente trabajo, a concejalías:

Tabla 31. Fuente: Ayuntamiento de Mérida. PEM.

Comisiones informativas (Ayuntamiento De Mérida)
C.I. de Gobernación. Mercadillo, y Radio Forum
C.I. de Policía, trafico, Seguridad ciudadana y Protección Civil
C.I. de Hacienda y Patrimonio
C.I. de Obras, Infraestructura, Callejero, Parques y Jardines y Fincas Rusticas
C.I. de Educación, Cultura, Universidad, Deportes y Juventud
C.I. de Mujer, Mayores. Servicios Sociales, Sanidad, Consumo, Medio Ambiente

y Limpieza
C.I. de Turismo y Festejos
C.I. de Personal, Empleo y Promoción Industrial
C.I. de Participación Ciudadana
C.I. de Portavoces
C.I. de Adjudicación de viviendas
C.I. de Información de Cuentas

En el esquema siguiente, figura 1, se representan todas las Comisiones enumeradas con anterioridad, marcando en color amarillo aquellas que tienen una relación directa con el tema medioambiental.

La realidad, es que en líneas generales prácticamente los temas de carácter medioambiental tienen cabida en la mayoría de las diferentes Comisiones, incluso una de ellas, tiene entre sus funciones dicho tema de manera explícita.

En resumen los *cometidos* o servicios recogidos en las diferentes comisiones suponen un total de 34 (Policía, Obras, Mujer, Mayores etc.), donde evidentemente cada uno de ellos tiene lógicamente diferente peso. Algunos de ellos son de carácter horizontal y atañen a todos los demás, como por ejemplo Hacienda, otros son de carácter muy específico y no horizontal, como por ejemplo Empleo, Mayores o Adjudicación de Viviendas.

El tema de Medio Ambiente tiene también carácter horizontal y afecta o comparte problemas y actuaciones con otros muchos *cometidos* o servicios, esto es, esta relacionado directamente con parte de las actuaciones de Obras, de Infraestructuras, de Parques y Jardines, de Fincas Rústicas, de Limpieza, de Patrimonio, de Industria etc. Por ello, aunque la estructura organizativa sea la establecida, de alguna manera, el tema de Medio Ambiente, por su carácter horizontal tiene que “ver” o estar al tanto de todas las actividades anteriores, a fin de coordinarlas y marcar las pautas para que cada una de esas actuaciones pueda ser rentabilizada al máximo desde los puntos de vista económico, frente al ciudadano y por supuesto medioambiental.

Figura 1. Comisiones de Información estructuradas en el Ayuntamiento de Mérida.



Con la información recogida y aunque la mayoría de las actividades correspondientes al medio ambiente están recopiladas y distribuidas a través de las diferentes concejalías municipales, no se dispone de un plan real o de una política concreta de carácter medioambiental. La comunicación entre las concejalías respecto a los diferentes problemas medioambientales que las atañen no mantiene un procedimiento específico de coordinación. Además no se cuenta con una persona que disponga de una formación específica en el campo medioambiental, es decir, un experto en medio ambiente, ni tampoco existe esa figura dentro del organigrama municipal, de forma equivalente a la figura del arquitecto municipal, ingeniero técnico municipal, veterinario municipal, etc. En la actualidad, y en un municipio como Mérida que rebasa ya la cifra de 59.000 habitantes, dicha figura es considerada como imprescindible, debiendo tener entre sus cometidos la coordinación desde el punto de vista medioambiental de todas las actividades que en este campo se realizan desde las diferentes concejalías.

En relación con las empresas del municipio, a partir de la concesión de la licencia, no se dispone de un procedimiento debidamente estructurado y reglado que

permita un seguimiento y/o control de las actividades de aquellas empresas e industrias que desarrollan su actividad en Mérida. Asimismo las actuaciones municipales relacionadas con la calidad de la atmósfera, los ruidos, los olores, etc, solo se llevan a cabo a partir de la denuncia de alguien o bajo la presión social, derivado de la falta de un protocolo o procedimiento reglado ante esas situaciones.

III.9.3.4. Gestión y tratamiento de residuos urbanos¹

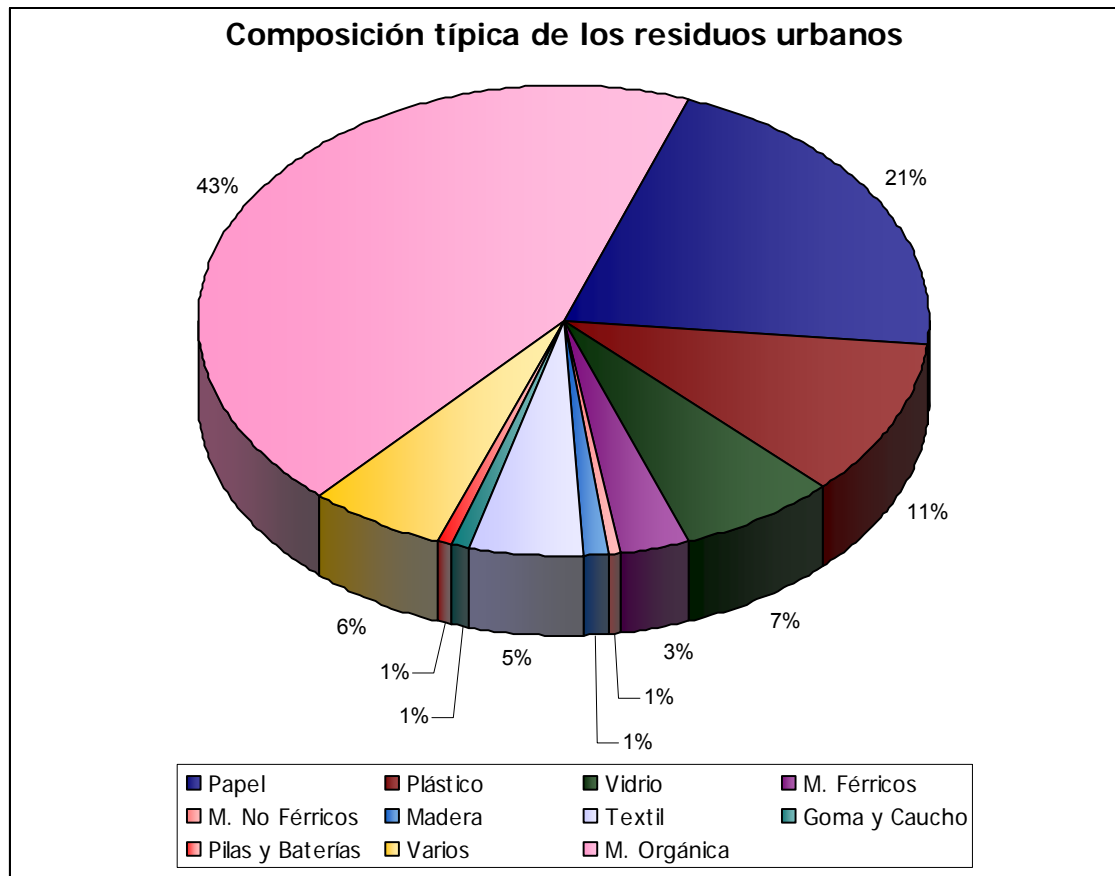
En la actualidad se entiende por gestión de residuos urbanos todas aquellas operaciones que se realizan con ellos desde que son generados en un determinado punto hasta, que se realiza un tratamiento sobre los mismos, como destino final. Dicho tratamiento va a permitir en la mayoría de los casos su revalorización, esto es, darle de nuevo un uso a aquello que aparentemente ya no servía para nada.

Entendiendo por residuos urbanos aquellos residuos sólidos generados por los núcleos de población compuestos habitualmente por residuos orgánicos, envases de vidrio, papel y cartón, metales y plásticos, etc. Se generan también otros, tales como enseres (voluminosos), electrodomésticos, muebles viejos, etc., radiografías, derivados del arreglo-reparaciones en los vehículos etc., que obviamente no se depositan en las bolsas de basura y que son recogidos por separado, ó depositados en los llamados “puntos limpios” o “puntos verdes”.

En el gráfico 1 se presenta una composición típica de los residuos que son depositan en las bolsas de basura. Existen una serie de factores que inciden en la cantidad de residuos: por ejemplo el tipo de población, es decir, urbana o rural, tamaño de la ciudad, número de habitantes, nivel de segregación en origen, etc. Esta va a variar el porcentaje de cada componente.

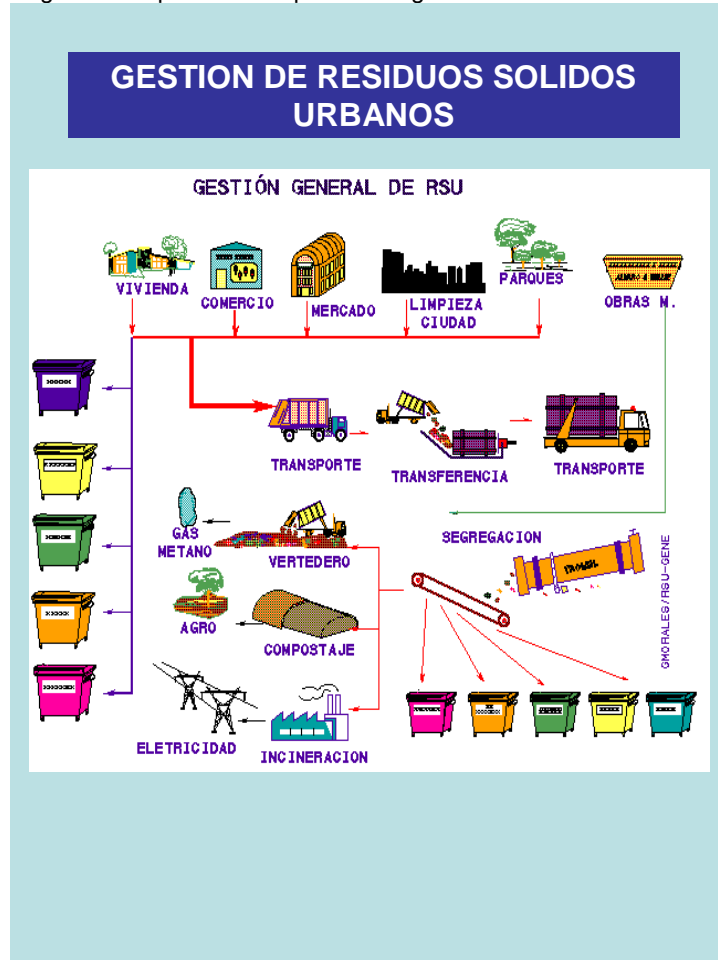
¹ En los temas de residuos urbanos y de gestión del agua se presentan y explican brevemente unos esquemas conceptuales no con el fin de exponer una lección medioambiental sino con la idea de que pudieran servir o ser empleados en algún momento para transmitirlos a la población.

Gráfico 36. Fuente: Ministerio de Medio Ambiente. PEM.



Como podemos ver, la representación del gráfico 36, da una idea de los porcentajes de las diferentes tipos de residuos que se producen. De todas formas hay que tener en cuenta que estos porcentajes varían de un municipio a otro, incluso de una época del año a otra. A continuación en la figura 2, se representa el proceso de gestión de los residuos urbanos.

Figura 2. Esquema conceptual de la gestión de residuos urbanos.



De acuerdo con la legislación vigente, es decir, la Ley sobre residuos de abril de 1998, y el Plan Nacional de Residuos Urbanos, es obligatoria la valorización de los residuos, y ello empieza por la segregación en origen. Por tanto cada generador de residuos urbanos, viviendas, mercados, comercios etc. están obligados a separar:

1. **Papel y cartón:** que deben ser depositados en los contenedores específicos para ello, por lo general de color azul.
2. **Vidrio:** que se deposita en los contenedores de color verde.
3. **Envases:** cualquier tipo de envase que no sea de papel, cartón, vidrio, es decir, que sea de plástico, (briks, botes metálicos de hojalata o aluminio, latas de conserva etc.). serán depositados en los contenedores de color amarillo.
4. **Resto de residuos,** básicamente orgánicos.

Además hay que tener en cuenta que los residuos de papel y de vidrio son retirados por empresas especializadas que tienen dicha concesión y se valoran para obtener, generalmente, de nuevo papel, cartón o vidrio.

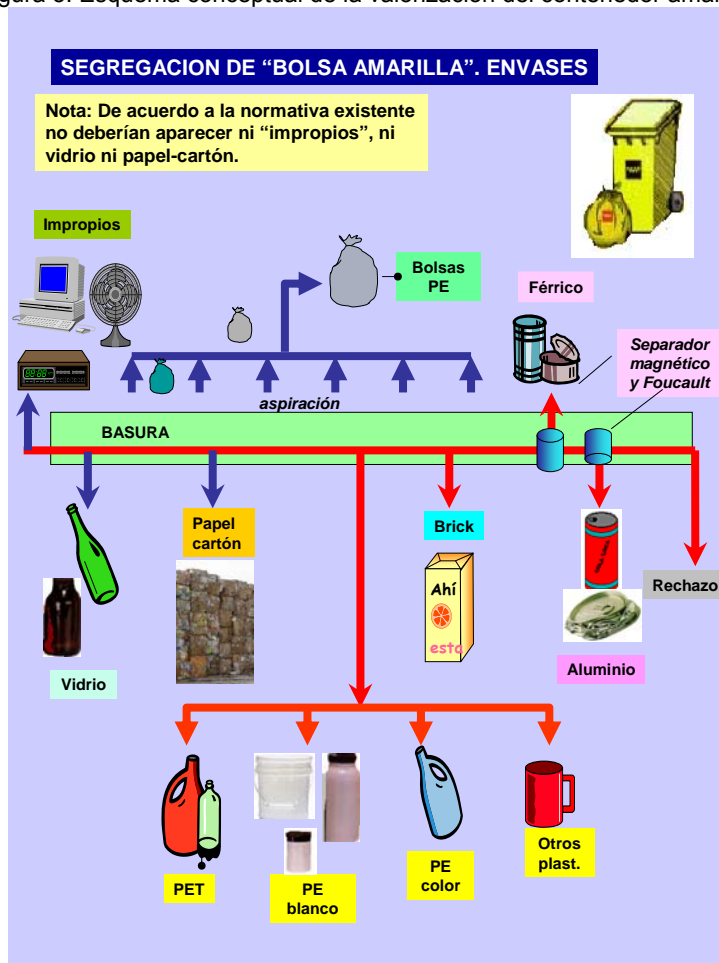
En el caso de los residuos orgánicos, cuando llegan a la planta para su tratamiento y destino final, son sometidos de nuevo a una separación en diferentes fracciones (metales, plásticos, papel-cartón etc.)

A partir de ahí, la fracción orgánica se puede someter a compostaje, (obtener un producto biológicamente estable), que se emplea como sustrato de plantas (mantillo) o como agregado en la agricultura, parques, jardines etc. También puede ser depositada en un vertedero, conforme a la normativa de vertederos. Por último, y siempre que se haya separado todo lo que se puede reutilizar, el resto puede ser incinerado, con la condición de que se produzca beneficio energético.

Los residuos que se depositan en los contenedores de color amarillo (figura 3) se recogen por separado de los orgánicos², y una vez transportados a la planta de tratamiento, se someten a un proceso de separación más exhaustivo, de manera que se obtienen diferentes fracciones: por ejemplo los plásticos, a su vez son separados por colores; hojalata, aluminio, papel, cartón, briks, las bolsas de plástico que contenían a los anteriores. Al principio de todas estas operaciones de retira una fracción que se conoce con el nombre de “impropios” se trata de todos aquellos componentes no mencionados hasta ahora, y que se suelen echar en ese contenedor, por ejemplo, un transistor, un trozo de equipo electrónico, etc.

² A veces, cuando se pone en marcha el sistema de recogida independiente de los residuos del contenedor amarillo, a pesar de la separación inicial por el ciudadano, la empresa, temporalmente, mezcla dichos residuos con los orgánicos, (hay determinadas razones para ello, como ensayos, periodos de pruebas etc.) En este caso es preciso, obligado, comunicárselo y explicárselo a la población, para evitar confusiones, desánimos y conductas erróneas. a la población que produce efectos muy negativos.

Figura 3. Esquema conceptual de la valorización del contenedor amarillo.



Una vez descrito lo anterior, debemos señalar que la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local 7/85, y la Ley de Residuos de 1998, señalan que **la gestión de los residuos sólidos urbanos es competencia de los Ayuntamientos**. De esta manera se establece que **los servicios mínimos que deben ser prestados por todos los Ayuntamientos son** fundamentalmente: **recogida, limpieza viaria, autorización de vertederos e imposición de multas y sanciones, así como la aplicación de tasas por la prestación de dichos servicios**.

A la hora de planificar la recogida de los RSU (Residuos Sólidos Urbanos), los Ayuntamientos, ya hagan ellos directamente la gestión o la tengan contratada a terceros, se enfrentan con una serie de decisiones sobre los horarios y el tipo de recogida, en función de las características de cada zona, debiendo decidirse por tanto el tipo de contenedores y de camiones, así como el número de los mismos que van a utilizarse.

Por tanto la planificación de la recogida de basuras va a depender de las características de cada zona, no es la misma situación la que se produce en las zonas

residenciales, que en las comerciales o en las de oficinas. Los residuos generados, así como la periodicidad de la recogida puede ser diferente en cada zona. También varía el tipo de recogida si se trata del casco antiguo, de los ensanches o del extrarradio, así como por la distribución y características de las calles, doble sentido, sentido único, separación física entre sentidos etc. Además otro factor muy importante a tener en cuenta a la hora de llevar a cabo la planificación es la estacionalidad de la población.

La elección del horario de recogida debe tener en cuenta las molestias derivadas de los olores y los ruidos que se generan y reducirlas al mínimo. En las zonas residenciales es habitual la recogida por la mañana, mientras que en las zonas comerciales del centro de las ciudades esta recogida se realiza de noche. Un factor a tener en cuenta a la hora de diseñar el sistema de recogida y eliminación es la influencia sociocultural, que se ve reflejada en el volumen de residuos generados y su composición.

Generalmente la recogida de basura se realiza por una empresa contratada a tal efecto. En muchas ocasiones, la redacción del pliego se realiza con ayuda técnica de una empresa consultora. Los problemas más frecuentes relacionados con la recogida son: quejas por ruidos y/o olores durante el servicio, acumulación de basura los domingos o festivos (si no se realiza recogida diaria), dimensionado insuficiente del servicio, etc. En este contexto **tiene un peso notable la participación ciudadana**, que será más efectiva, cuanto mejor este informada y más se le haga participe de las diferentes actuaciones.

La recogida selectiva se incluye dentro de la política comunitaria global de residuos. En general, existe una buena acogida por parte de los ciudadanos, sin embargo la puesta en práctica de esta política implica actuaciones específicas de información y concienciación ciudadana. Asimismo precisa de un seguimiento activo para mantener determinados estándares.

Los sistemas de tratamiento de los RSU más comunes son el vertedero, el compostaje y la incineración. En los Ayuntamientos pequeños, el tratamiento de los RSU se suele realizar de forma mancomunada para reducir los costes derivados de este servicio. Las mancomunidades son las asociaciones de municipios de tamaño pequeño o medio, con el objeto de compartir infraestructuras de servicios. En casi todas las Comunidades Autónomas existen Planes Directores de Gestión de RSU para la optimización de los sistemas de tratamiento. En los planes se desarrolla el grado de agrupamiento de los municipios, buscando los más óptimos para la instalación de las plantas de tratamiento de los residuos generados en cada región.

Los sistemas de tratamiento habituales, tanto si están gestionados por un Ayuntamiento o por una mancomunidad, presentan ventajas e inconvenientes. La elección de un tipo de tratamiento (vertedero, compostaje o incineración) u otro alternativo, necesita un estudio específico para cada zona/región, y en cualquier caso una separación inicial de fracciones para valorizar, obligada ya por ley.

Además de los residuos domésticos comunes, el Ayuntamiento debe gestionar una serie de residuos específicos como son: residuos peligrosos de origen doméstico, (como pinturas, aceites, equipos electrónicos, restos de productos químicos, pilas usadas, fluorescentes, etc.), los lodos de la depuradora de aguas urbanas, residuos forestales y de poda, escombros, etc. y que se detallarán más adelante.

Los residuos de origen industrial que se consideran tóxicos o peligrosos (RP) son competencia del propio industrial, y el ayuntamiento deberá controlar que dicho industrial los gestiona adecuadamente sin interferencias ni problemas para el municipio.

La recogida y eliminación de residuos no domiciliarios, tanto de los residuos específicos, como de los residuos asimilables a domésticos, se deben planificar adecuadamente. Las tasas son imputadas generalmente al ciudadano, al vecino del municipio mediante una ordenanza municipal.

A partir de la ley de residuos de abril de 1998 es obligatoria la segregación en origen, por el propio vecino, de los envases que no sean de vidrio, de papel o de cartón, (bricks, latas, botes de bebidas, envases plásticos etc.), es conocido como la bolsa amarilla o el contenedor amarillo. Ello complementa la segregación ya existente y obligatoria en aquella fecha de papel, cartón y de vidrio.

Con este método se persigue, por una parte, la segregación en origen de la práctica totalidad de los residuos urbanos, reduciendo ampliamente los costes de su tratamiento y mejorando la gestión municipal. Por otra parte, la acumulación y posterior separación de metales y plásticos permite una recuperación considerable de materiales con valor en el mercado, generando así ingresos adicionales.

Como se indicaba anteriormente existen otros tipos de residuos generados en el municipio que han de ser también gestionados por él, o bajo su responsabilidad, y que muchos de ellos ya tienen Planes concretos de la Administración General, (residuos de construcción y demolición, de equipos electrónicos, de vehículos fuera de uso etc.)

Otro grupo de residuos generados en el municipio y a nivel de vecinos lo constituyen aquellos residuos, generalmente en pequeñas cantidades, y muchas veces

considerados como tóxicos o como peligrosos, en concreto, radiografías, envases de pinturas, anticongelantes, medicamentos, pilas y baterías etc. En estos casos, la solución más frecuente implantada es la de los “puntos limpios” o “puntos verdes”, consistentes en determinadas zonas adaptadas y controladas para que los vecinos depositen allí ese tipo de residuo. Se suelen incluir aquí también, y en determinados casos muchos electrodomésticos, equipos electrónicos (ordenadores, televisores), algunos voluminosos como colchones, y en determinadas ocasiones escombros de obras menores.

Un último grupo de residuos son los correspondientes a la limpieza de jardines, zonas verdes, y poda, ya provengan de áreas municipales o de viviendas que poseen zonas verdes y/o jardín. Generalmente estos residuos son recogidos de forma separada y suelen ser incorporados a la producción de compost.

En Mérida, la gestión de residuos sólidos la lleva la empresa Gerpesa, cuyo titular es la Junta de Extremadura y fue adjudicada por concurso abierto. La contrata es por un período de doce años y este es el cuarto (2007 será el quinto). El ayuntamiento dispone de Servicio de Inspección y Vigilancia sobre el servicio de recogida, compuesto por una persona.

Los datos globales correspondientes al año 2.004 arrojan una cifra media de **1.29 kilogramos por habitante y día**, cifra coherente con un municipio de la características de Mérida en cuanto a población, tipo y nivel de vida, etc. Para el cálculo de esa cifra no se ha incluido ni el papel, ni el cartón, ni el vidrio.

La recogida se realiza mediante vehículos de compactación de caja cerrada, con la excepción de los residuos voluminosos, para los que se utiliza un vehículo de caja abierta con grúa. El parque automovilístico lo componen **diez vehículos más uno de reserva**. Estos vehículos son lavados a diario, por razones evidentes de higiene.

Los **contenedores** para depositar las bolsas de basura en la ciudad de Mérida tienen una **capacidad comprendida entre 800 y 3.200 litros**. Además se dispone de un sistema para lavarlos.

La recogida es diaria, no existiendo instalaciones de transferencia dada la proximidad del Ecoparque y el vertedero, así como de la zona de compostaje.

El destino final de los residuos es aproximadamente de la siguiente manera: 50% al vertedero y 50% para compostaje. En estos momentos no existe incineración ninguna de residuos. En los residuos se realiza una segregación manual e inicial de aquellos

materiales valorizables (plásticos, vidrio, metal...) y más tarde se separa la fracción orgánica con destino al compostaje, el resto va al vertedero.

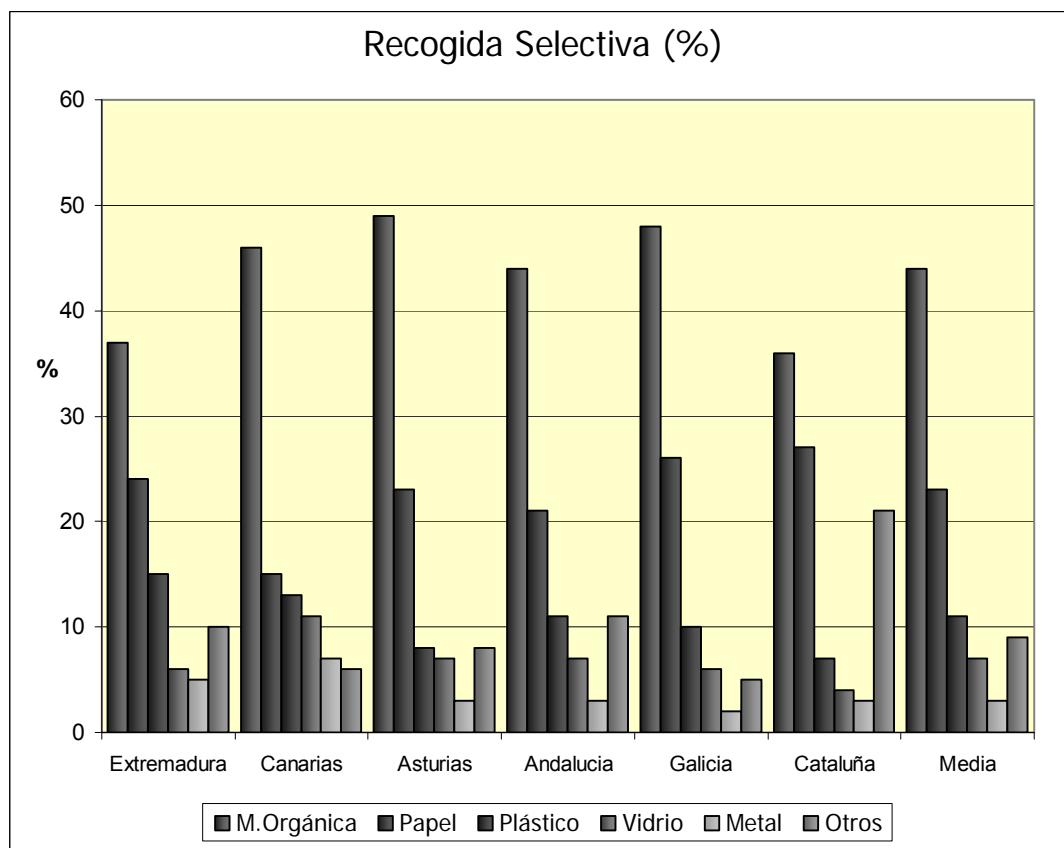
El **vertedero de Mérida se ha construido en el año 2002**, es controlado, con extracción de lixiviados, y es explotado por celdas, depositando los residuos compactados sin atar. La vida útil de las celdas es de aproximadamente unos dos años. En el vertedero no se ha producido hasta el momento ningún incendio y no presenta problemas de roedores ni de impacto paisajístico en su ubicación actual. Los problemas de diseminación de las fracciones ligeras por efecto del viento se pueden considerar mínimos, y si presenta en ocasiones problemas derivados de los olores.

El compostaje se realiza en parvas, a la intemperie pero con cubierta. El material a comportar esta formado por la fracción orgánica de los residuos, lodos de la depuradora de aguas residuales urbanas y residuos de poda fundamentalmente. Las parvas tienen aireación forzada y un volteo semanal. El período de compostación es de cuatro semanas de fermentación y otras cuatro semanas de maduración, finalmente se tamiza y moltura antes de ser enviado para su empleo en la agricultura. **La capacidad de la planta es de 100.000 toneladas/año, capacidad suficiente dada la población de Mérida y su grado de generación diaria.**

La limpieza de calles, barrido y baldeo tiene una planificación determinada en cuanto a frecuencias y se realiza en función del tipo de zona de la propia ciudad, (centro, urbanizaciones, zona industrial.) No presenta una problemática específica destacada, y no existen, en términos generales, protestas por parte de los vecinos, aunque el nivel de satisfacción de la población depende de la zona de la ciudad.

La segregación que se realiza en los “contenedores amarillos”, esto es, envases que no sean ni vidrio ni papel cartón arrojan una cifra de separación que se próxima al 2%. Esta cifra representa menos de la mitad de la considerada actualmente como media española, que se sitúa entre el 4,2 y 5%. Bien es verdad que el propio Ministerio de Medio Ambiente reconoce la dificultad de disponer de datos más fiables en determinadas áreas, y más aún respecto a esta segregación que esta terminándose de implementar en todo el país. Sin embargo, si es cierto que la diferencia con esa media nacional es a nivel de orden de magnitud, por ello, aun tomando las cifras con ciertas reservas, sí dan una idea clara de que la segregación es baja.

Gráfico 37. Fuente: Ministerio de Medio Ambiente. PEM.



Los datos publicados por el Ministerio de Medio Ambiente sobre la composición media de los residuos urbanos en las diferentes Comunidades Autónomas, (gráfico 37) indica que Extremadura tiene el mayor porcentaje en la recogida de residuos de plástico, 15,7 % frente a una media de 11,0 %, también, el porcentaje de metal es en Extremadura del 5,4 % frente a una media que se sitúa en el 4,4 %, ambos componentes, plástico y metal son precisamente los fundamentales de los envases que habrían de ser segregados en la bolsa amarilla, de ahí, que aún no dando por muy fiable el dato absoluto de segregación, sí da de nuevo esa idea de que esos residuos no son segregados en un elevado porcentaje.

Referente a la segregación de papel, cartón y vidrio, y de acuerdo con la información obtenida de la empresa concesionario del servicio, en la actualidad existen **45 contenedores para la recogida y posterior reciclado de papel y cartón, y 100 para el reciclado de vidrio en Mérida.** De acuerdo con la población residente en la

ciudad, los datos anteriores implican un contenedor para papel por cada 1.160 habitantes, mientras que hay un contenedor para recuperación de vidrio cada 522 habitantes. La norma, o mejor, la recomendación del Ministerio de Medio Ambiente es, para ambos casos, vidrio, papel y cartón, de un contenedor cada 500 habitantes. De acuerdo con esto, y dado que no se presentan mayores problemas de papel-cartón acumulados fuera de los contenedores, y que la recogida-vaciado, de los contenedores sea la habitual, el hecho pone de manifiesto de nuevo una baja segregación y por tanto una baja recuperación.

Por lo que se refiere al vidrio, sí efectivamente hay 100 contenedores, la cifra se corresponde con la media recomendada por el Ministerio de Medio Ambiente, y por tanto se puede considerar correcta.

En relación con los “puntos limpios”, Gerpesa tiene establecido uno en el Ecoparque, sin embargo, la información obtenida y la visita realizada al mismo pone de manifiesto que la respuesta de los vecinos no es muy elevada.

De otra parte, dentro del casco urbano no existe ningún punto limpio donde se puedan llevar residuos como radiografías, medicamentos, pequeños electrodomésticos, equipos electrónicos, envases caseros considerados como tóxicos (envases de pinturas, de aceites de automóvil, aceites usados etc.) Más adelante se indicará que parte de estos residuos se ha comprobado que aparecen en el “vertedero controlado” de inertes.

En el caso de los residuos procedentes de la poda, la información recibida indica que son retirados por el propio ayuntamiento y por la empresa que gestiona los residuos sólidos, teniendo como destino su transformación en compost en la zona donde está ubicado el vertedero.

En cuanto a los residuos voluminosos, enseres y demás, no existe mayor problema, ya que se ha creado un sistema, que previo aviso telefónico, los mismos son retirados conforme a un procedimiento establecido.

Por otro lado los centros hospitalarios segregan dos tipos de residuos, los asimilables a urbanos, que son retirados mediante el sistema normal de residuos urbanos, y los residuos producidos por la actividad sanitaria específicamente, y que conforme a la normativa estatal han de ser gestionados por un gestor autorizado. En tres ocasiones se nos ha informado que estos últimos residuos, los de actividad específica sanitaria, son retirados por un gestor autorizado, pero en ningún momento se ha conseguido saber quién, dato que hubiese sido positivo para evaluar la calidad de su gestión.

Los animales muertos son retirados por una empresa de D. Benito o enterrados “in situ”.

Para finalizar hay que destacar que existen varios vertederos, considerados de inertes, en la zona conocida como “Las Tijeras”, y en la zona de “La Dehesilla”. Realmente son vertederos incontrolados, que presentan serios problemas medioambientales, y que dado que se encuentran fuera del casco urbano, serán analizados con todo detalle en otro apartado dedicado al Medio Ambiente Natural, dentro de este Plan Estratégico.

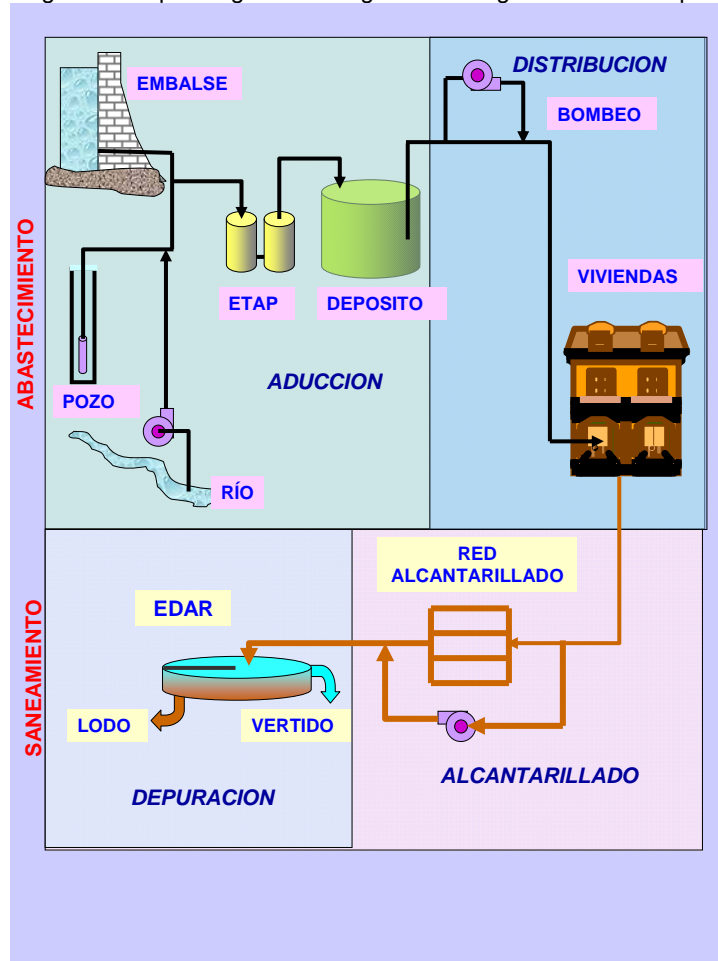
III.9.3.5. Gestión y tratamiento de aguas

La gestión global del agua en un municipio, y considerándola en su conjunto, desde el abastecimiento al tratamiento de las residuales es representada de forma esquemática en la figura 4. Esta gestión global se realiza a partir de cuatro grandes etapas:

- ✓ **Aducción:** consiste en tomar agua desde una determinada reserva, es decir, embalse, río o extracción subterránea, Esta agua es a continuación tratada y potabilizada en una planta conocida con el nombre de ETAP (estación de tratamiento de agua potable). Después de esto se procede a su almacenamiento.

- ✓ **Distribución:** el agua ya potable y almacenada es distribuida por una red de tuberías para el abastecimiento de la población y la industria. Entre esta etapa y la anterior existen, generalmente, elevadas pérdidas de agua debido a fugas en las canalizaciones y red de distribución, alcanzando a veces valores muy elevados, hasta el 35 o 40 % del recurso. Se admite como fugas asumibles o técnicas entre un 10 y 12 %, por ello, una tarea pendiente en la mayoría de los municipios españoles es evitar y disminuir dichas fugas.

Figura 4. Esquema global de la gestión del agua en un municipio.



✓ **Alcantarillado:** el agua empleada en las viviendas, comercios, mercados etc., es evacuada a través de una red subterránea de conducciones que constituyen el alcantarillado. A esta red, pueden conectarse también las industrias, pero siempre que las aguas que viertan reúnan una determinadas características en cuanto a su composición y previamente analizadas, generalmente por la propia Comunidad. Dichas industrias o empresas habrán de abonar un determinado canon por esos vertidos.

✓ **Depuración de las aguas residuales:** se realiza en unas instalaciones conocidas como EDAR (estación depuradora de aguas residuales). Estas aguas una vez depuradas son vertidas a otro medio receptor, un río ó el mar. Como resultado de la depuración se generan unos lodos (lodos de depuradoras) que a su vez han de ser tratados.

La Ley de Bases del Régimen Local, entre otras, establece que la competencia de la gestión y tratamiento de las aguas residuales urbanas corresponden a los Ayuntamientos.

Es también función del Ayuntamiento el suministro de agua potable a los habitantes del núcleo urbano y la creación de una red de saneamiento, que recoja las aguas residuales urbanas generadas y su posterior evacuación. En función del volumen de agua residual y de la carga de contaminación se puede proceder a su vertido al medio receptor, con o sin tratamiento. La carga contaminante refleja el contenido en sustancias que alteran la calidad inicial del agua. Existen diversos parámetros para el control de la contaminación de un vertido, siendo los más importantes: la demanda química de oxígeno (DQO), demanda biológica de oxígeno (DBO), contenido en nitrógeno y fósforo, concentración de pesticidas, grasas y aceites, metales, etc.

Se entiende por gestión y tratamiento de aguas residuales desde el mantenimiento del sistema de alcantarillado y colectores hasta la depuración de las mismas en la correspondiente estación depuradora de aguas residuales (EDAR) y su posterior vertido al medio, o su reutilización en algunos casos. Los Ayuntamientos son responsables de que los vertidos de las aguas residuales a la red de alcantarillado cumplan las exigencias establecidas en la actual Ley de Aguas. Los vertidos a aguas superficiales continentales están regulados por la Confederación Hidrográfica correspondiente y deben ser autorizados por la misma.

Las inversiones necesarias para la instalación de los sistemas de colectores y de tratamiento de aguas residuales, generalmente son cofinanciadas conjuntamente con la Administración Autonómica y/o Central, a través de los Planes de Saneamiento. En cambio, los costes de explotación de la planta corresponden a los Ayuntamientos, aunque en algunas Comunidades hay depuradoras de aguas residuales urbanas que son gestionadas por organismos autonómicos. También el ayuntamiento puede contratar hasta el nivel deseado para la gestión del tratamiento de dichas aguas residuales.

Además de las aguas residuales de origen doméstico, el sistema colector puede recoger también aguas de origen industrial. Los vertidos de origen industrial o de actividades contaminantes a cauces públicos están regulados por la Administración General, los Organismos de Cuenca y/o las Comunidades Autónomas. Si el vertido se realiza en el colector municipal corresponde al Ayuntamiento establecer las condiciones de vertido y los cánones de depuración, en función del volumen y de la carga contaminante.

Es preciso destacar que, en la mayoría de los Ayuntamientos, existen varios focos de generación de aguas residuales no domésticos que vierten sistemáticamente al colector. Entre estos focos hay que destacar: mataderos, salas de despiece, granjas, talleres de reparaciones, laboratorios de análisis, etc. Generalmente son vertidos pequeños, sin embargo por el tipo de vertido pueden alterar la calidad del efluente. En este sentido es fundamental realizar un inventario de estos vertidos especiales "difusos".

Todas las poblaciones superiores de 2.000 habitantes-equivalentes que viertan a aguas dulces y las poblaciones de más 10.000 habitantes-equivalentes deben depurar las aguas con el objeto de adaptarse a la Directiva comunitaria 91/271/CEE. Asimismo se pretende lograr que las depuradoras existentes cumplan los límites de vertido. Según el Plan Nacional de Depuración de Aguas Residuales, gran parte de los costes de depuración se sufragan a través de los ingresos obtenidos mediante los cánones de vertido. Esto representa un incremento en las tareas de control y de gestión de los Ayuntamientos.

Las principales dificultades que encuentran los Ayuntamientos en la gestión de las aguas residuales son las siguientes:

- ✓ **Cumplimiento de los límites de vertido al medio receptor:** es preciso destacar que gran parte de las denuncias y de las multas impuestas por las Confederaciones Hidrográficas son a los Ayuntamientos.

- ✓ **Explotación de la depuradora:** esta explotación incluye costes de personal, compra de reactivos, realización de análisis químicos y microbiológicos, sustitución y mantenimiento de equipos, etc. En muchos casos, la falta de recursos humanos y materiales para la correcta explotación da lugar a un funcionamiento deficiente o incluso nulo de la depuradora.

- ✓ **Control de los vertidos industriales al colector:** el vertido de sustancias contaminantes puede alterar el funcionamiento de la depuradora, con lo que se disminuye la calidad del efluente depurado. Se deben establecer procedimientos para el control de vertidos tóxicos y obligar a las empresas a realizar los pre-tratamientos necesarios de sus aguas residuales, antes del vertido.

- ✓ **Problemas de malos olores:** en las estaciones de bombeo y en las depuradoras. Estos olores provocan quejas de los vecinos que habitan en las proximidades.

✓ **Gestión de los lodos de las depuradoras:** al realizar la depuración de las aguas, parte de la contaminación presente se separa formando lodos. Estos lodos, con alto contenido orgánico y a veces de metales pesados, deben ser correctamente eliminados. Sin embargo, no siempre se gestionan adecuadamente, pues se vierten a terrenos no acondicionados o al propio cauce que se pretendía proteger.

Existen una serie de factores que se deben tener en cuenta a la hora de evaluar el volumen de aguas residuales generadas en un municipio y su carga contaminante:

✓ **El tamaño de la población:** en las poblaciones pequeñas el ratio de consumo (y por tanto de vertido) de agua por habitante es inferior al que se consume en poblaciones mayores. Generalmente dicho ratio está en relación con el grado de desarrollo económico.

✓ **Las actividades industriales o de servicios que vierten al colector:** en los núcleos urbanos y alrededores existen industrias de tamaño pequeño o medio y otras actividades económicas (como por ejemplo mataderos, salas de despiece, talleres, etc.) cuya carga contaminante debe ser evaluada.

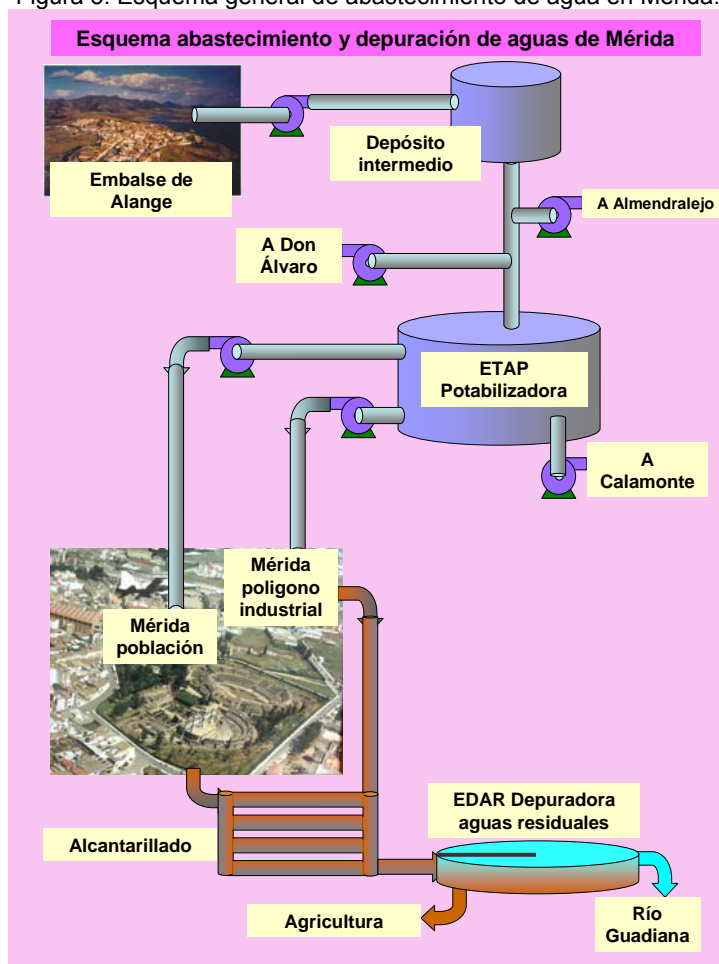
✓ **La población residente fuera del núcleo urbano con fosas sépticas:** los "pozos negros", que se utilizan en viviendas o instalaciones pequeñas no conectadas a la red, deben limpiarse con cierta periodicidad. Estas operaciones generan aguas negras o fangos con alta carga orgánica. La planta depuradora que da servicio al municipio debe tener capacidad para tratar estos fangos, para evitar que sean vertidos de modo incontrolado.

Los vertidos de las instalaciones industriales que, por la carga contaminante o por el volumen, no pueden ser tratados por la depuradora urbana deben gestionar su autorización de vertido directo al cauce con la autoridad competente. El Ayuntamiento puede autorizar el vertido al efluente municipal, si considera que no va a afectar a la planta de depuración. Para proteger el medio receptor del vertido y el sistema de tratamiento, el Ayuntamiento debe exigir un pretratamiento del efluente, indicando los límites del vertido al colector y el canon en función de la carga contaminante y el volumen de vertido.

III.9.3.5.1. Abastecimiento de aguas³

Si nos centramos en el abastecimiento de agua en la ciudad de Mérida, hay que destacar que la red de abastecimiento de aguas de la ciudad, tiene una capacidad de distribución de unos 5.000.000 m³ de agua potable al año. El esquema básico conceptual para esta ciudad está representado en la figura 5.

Figura 5. Esquema general de abastecimiento de agua en Mérida.



³ Algunos de los datos aquí expuestos han sido ya comentados en el apartado socioeconómico del Plan Estratégico, o complementan al mismo.

III.9.3.5.1.1. Abastecimiento en Alta

Desde hace mucho tiempo, Mérida, se ha abastecido a través de aguas procedentes de embalses cercanos, como pueden ser los romanos de Proserpina y Cornalvo.

En la actualidad **el agua se obtiene de la presa de la localidad de Alange**, desde donde se conduce hasta la estación potabilizadora mediante una tubería de 700 mm de diámetro y 3.400 m de longitud. Cuenta con 17 km de tuberías de fundición dúctil. La estación de bombeo está diseñada para un caudal de bombeo de 750 l/seg.

Junto a la presa, existe una estación de bombeo compuesta por cinco grupos de 270 CV, con capacidad para elevar un caudal de 300 l/s hasta una altura de 80 m.c.a. (metros de columna de agua). También existe una captación en el río Guadiana con otra estación compuesta por tres grupos de bombeo de 220 CV, que impulsan un caudal de 150 l/s a una altura de 60 m.c.a. Toda el agua bombeada llega a los depósitos a través de una conducción de 600 mm. de diámetro.

Tanto los depósitos principales como la planta potabilizadora están situados al sur de la ciudad, en la margen derecha de la N-630, según se llega desde la localidad de Almendralejo. Tienen una capacidad total de 30.000 m³, dos de 10.000 m³ y otros dos de 5.000 m³. **Este almacenamiento permite una reserva para Mérida de 2 días a razón de un consumo medio de 270 l/hab y día.**

Todo este sistema de bombeo está telecontrolado de manera que en cualquier momento se puede disponer de la información que aporta la estación de tratamiento.

III.9.3.5.1.2. Distribución en Baja

Desde los depósitos anteriores y mediante tres conducciones de 500 mm. de diámetro, se abastece al polígono industrial El Prado y a la ciudad. Además se cuenta con un bombeo para el municipio de Calamonte.

Figura6. Conexionado de tuberías de fundición.



Existen zonas del casco urbano, que por estar situados a una cota similar o mayor a la de los depósitos, precisan de unos bombeos adicionales en una zona interior del recorrido, debido a que la presión no tiene la suficiente capacidad para abastecer agua a esas zonas del casco.

Dicha red de distribución de agua potable tiene una longitud de 196 Km., distribuidos en: una red básica de 45 Km. de tuberías de fibrocemento y fundición dúctil (diámetros de entre 300 – 700 mm); y una red secundaria de 143 Km. de tuberías de fibrocemento y fundición dúctil (diámetros 100 – 250 mm).

Además hay más de 14.000 cometidas, hoy en día casi todas de polietileno de alta densidad para 10 atmósferas, aunque, aún quedan algunas antiguas de plomo. El parque de contadores tiene una edad media de 8/9 años (Figura 7). El parque de válvulas de maniobra de la red, está compuesto por unas 600 Uds. de diámetros comprendidos entre 100 y 700 mm.

Figura 7. Contadores de agua fría y caliente.



III.9.3.5.2. Tratamiento de Agua Potable (ETAP)

La potabilización de agua se realiza mediante las operaciones de: clarificación-decantación, filtración con arena, filtración con carbón activo y cloración en su caso. La capacidad diaria de tratamiento de la planta es de 35.000 m³.

En términos generales el abastecimiento de agua potable no presenta actualmente mayores problemas, a excepción de una zona de la ciudad situada en cotas superiores a la ETAP, por tanto es preciso aumentar la presión de suministro, y la recomendación obligada se basa en que la mayoría de la red de distribución es de fibrocemento, por tanto la posibilidad de rotura y fugas, hay que tenerla siempre presente, de manera que dichas fugas no supongan más de un 10 -12 % del valor que en la actualidad se da como “fuga técnicamente admisible”. La figura 8 presenta una vista de la planta de potabilización.

Según los datos facilitados por Aqualia, empresa del Grupo FCC concesionaria del servicio, **el consumo global de agua potable por habitante y año es de 420 litros.**

Figura 8. Estación de Tratamiento de Agua Potable.



III.9.3.5.3. Saneamiento y Alcantarillado

La estructuración de la red es unitaria y está dotada de numerosos aliviaderos para las aguas de lluvia. Al extenderse la ciudad a ambos lados del río Guadiana y del cauce del Albarregas, se convierten en los principales colectores de recogida de las aguas de lluvia que caen en sus cuencas. **La red de alcantarillado tiene una longitud actualmente de unos 205 Km aproximadamente**, donde los colectores son de hormigón principalmente, pero se están instalando algunos de plástico, con diámetros y geometría variable.

La edad media de la red de alcantarillado es de unos 20 años, y cuenta con tres estaciones de bombeo y una potencia instalada de 300 Kw.

Tras la construcción de la Estación Depuradora de Aguas Residuales en el año 1996, al noroeste de la ciudad, en la margen izquierda del Guadiana, rebasado ya el polígono industrial de El Prado, la ciudad esta preparada para atender a más de 85.000 habitantes, y un consumo de 300 l/hab y día. En resumen la planta puede tratar 25.000 m³ diarios de aguas residuales urbanas y hasta unos 3.000 m³ de efluentes industriales (dependiendo de los contenidos de los mismos).

Las aguas pluviales son recogidas a través de 12 – 15 aliviaderos que entran en funcionamiento durante las tormentas y que descargan, como se ha indicado anteriormente, en los ríos Guadiana, Albarregas y en algún arroyo.

Cabe destacar que aproximadamente el 2 % de la población no está atendida por la red de alcantarillado debido a las ubicaciones de las viviendas.

Durante el trabajo de campo se pone de manifiesto que existe un programa establecido de limpieza de los colectores, llevando al Ecoparque el material que se retira de los mismos.

III.9.3.5.4. Tratamiento de Aguas Residuales

Existe una Estación depuradora de aguas residuales -EDAR- con tratamiento hasta el secundario, (tratamiento biológico), y que vierte las aguas tratadas al río Guadiana, una vista de la misma aparece en las figuras 9 y 10. La gestión del tratamiento de aguas está concedido también a la empresa Aqualia del Grupo FCC.

Figura 9. Estación de Tratamiento de Aguas Residuales.



Algunos datos significativos de esta EDAR son:

- a. Caudal de diseño: 25.000 m³/día,
- b. Caudal real medio tratado: 9.000 m³/día,
- c. Cantidad de lodos generados: 18.000 t/año,

- d. Contenido en sólidos de los lodos: 15% - 18%,
- e. Reducción de DBO_5 sobre la entrada: 98% - 99%,
- f. Reducción de sólidos en suspensión 97% - 98%.

La estación depuradora se compone fundamentalmente de: una unidad de filtrado, desengrasado y desarenado, una unidad de deshidratación y espesamiento de fangos, dos reactores biológicos, dos decantadores secundarios, una unidad de recirculación de fangos, una cámara de cloración, y un laboratorio de control de calidad del agua.

Previo a éste bombeo del agua para su entrada en la línea de tratamiento, se realiza un desbaste de gruesos para que no impidan un correcto funcionamiento de las bombas. Dicho desbaste se realiza con dos rejillas automáticas de gruesos con un paso de sólidos de 50 mm. en un canal de 100 cm. de ancho. Además, también existe una rejilla de pre-desbaste manual con un paso de luz de 100 mm.

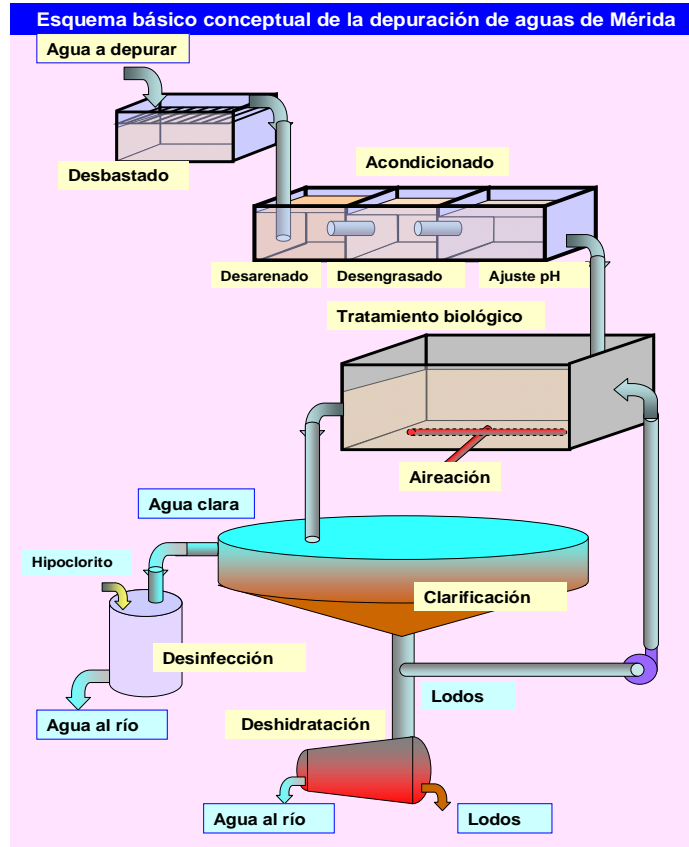
El bombeo de las aguas provenientes del polígono industrial. Se realiza con tres bombas con un caudal unitario de $406 \text{ m}^3/\text{h}$. También existe una rejilla de gruesos automática de 50 mm de luz. Cuenta a su vez con una rejilla manual de pre-desbaste con un paso de 100 mm.

Figura 10. Estación de Tratamiento de Aguas Residuales.



Los procesos de tratamiento que se llevan a cabo en la EDAR se pueden considerar como un biológico clásico de recirculación de fangos activos, y se representa a continuación en la figura 11.

Figura 11. Esquema del tratamiento de aguas residuales en Mérida.



Otros datos obtenidos a partir del trabajo de campo realizado son los siguientes:

- Número de habitantes equivalentes del municipio: 73.000 – 76.000, ello se debe obviamente a las aguas generadas por la industria y las explotaciones ganaderas.
- Consumo total medio de agua potable: 400l/habitante.
- Porcentaje de agua procedente de la industria: 16 % de la recibida.

- d. DQO media de entrada al año: 400 Kg/día.
- e. Picos máximos de BDO: 680 kg/día.
- f. DBO debida a la industria: No se controla.
- g. No existe una ordenanza municipal que regule el vertido de aguas a la red de saneamiento, sin embargo está en estudio.
- h. Existe un Plan Director sobre la red de alcantarillado, pero no un Plan Integral de Saneamiento de aguas.

La empresa dispone de un inventario de los vertidos de aguas residuales, y considera que tienen localizadas a las empresas que potencialmente podrían producir una contaminación especial de aguas, sin embargo indican que no procede clasificarlas en función de sus vertidos, carga contaminante etc. dado que no existen grandes industrias.

Por ello no existe un Plan Municipal de monitorización de aforos y muestreos, solo puntualmente y en base a hechos concretos se actúa en este sentido. Las empresa que vierten directamente al río si disponen del mismo por imperativo de la Confederación Hidrográfica, que es la autoridad competente en este aspecto. El ayuntamiento dispone de un encargado del alcantarillado que colabora con la empresa adjudicataria de la depuración de aguas.

Existen unas tarifas establecidas, como canon de vertido – depuración en función de los consumos de agua, pero no en función de la carga contaminante. Las últimas tarifas entraron en vigor en marzo de 2005. El 97 % de la población e industrias asistidas cumple con sus correspondientes pagos, existiendo un régimen disciplinario recogido en la ordenanza de medio ambiente.

En la tabla siguiente, número 32, se reflejan los datos de depuración que se pueden considerar como valores medios.

Tabla 32. Valores típicos sobre la depuración de aguas. PEM.

Sustancia	Entrada gr/litro	Salida gr/litro
DBO	220	1.7
DQO	492	33
Sólidos en suspensión	222	8
pH	7.6	7.6
Nitrógeno	47	3-4
Fósforo	50	2-3
Cloro	<i>n.r</i>	90mgr/l
Grasas	64	4-5

Los lodos generados son centrifugados hasta una humedad del 78 %, lo que supone unas 1.200-1.250 toneladas al año, que son empleados en su totalidad en la agricultura.

El agua depurada, después de ser desinfectada con un hipoclorito, es vertida en su totalidad al río Guadiana, no existiendo por tanto ninguna operación de reutilización.

La EDAR presenta los problemas típicos de una planta de este tipo sobre olores, y está en estudio disminuir el nivel de ruido.

III.9.3.6. Calidad del aire y control de ruidos

En relación con la calidad del aire, la degradación del medio ambiente urbano se puede dar desde tres vertientes contaminación por sustancias químicas, contaminación por ruidos y contaminación por olores.

Los Ayuntamientos son responsables del control de la calidad del aire dentro del municipio (Ley 38/1972 sobre medio ambiente atmosférico) y para asegurar la calidad de aire poseen varias herramientas de control.

Uno de los focos más importantes de contaminación del aire y acústica es el tráfico. Los tubos de escape de los vehículos emiten una serie de contaminantes que en zonas muy congestionadas pueden alterar enormemente la calidad del aire. Además, el tráfico es uno de los focos más importante de contaminación acústica, especialmente en vías rápidas como autopistas.

III.9.3.6.1. Contaminación por sustancias químicas

Las actividades humanas generan una serie de emisiones a la atmósfera que resultan perjudiciales para la salud. Las más importantes para el deterioro de la calidad del aire son:

- a. **Monóxido de carbono** (CO), producido por mala combustión;
- b. **Dióxido de azufre** (SO₂), producto del azufre presente en determinados combustibles de los utilizados;
- c. **Óxidos de nitrógeno** (NO_x), debidos a la combustión de combustibles fósiles (calefacción, automoción, industrias);
- d. **Compuestos orgánicos volátiles**(COV), derivados de la manipulación – evaporación de hidrocarburos (gasolinas y gasóleos) o al uso de disolventes orgánicos (pinturas y procesos industriales);
- e. **Cenizas**, las cenizas se generan durante los procesos de combustión, están formadas por sustancias inquemadas y otras incombustibles;
- f. **Ozono** (O₃), que se forma en la atmósfera por la reacción del oxígeno del aire en presencia de óxidos de nitrógeno y de compuestos orgánicos volátiles;
- g. **Otras sustancias**, actividades específicas pueden emitir partículas o compuestos tóxicos específicos, cuyos límites máximos para el ser humano están ya regulados

Los principales focos de emisión de contaminantes atmosféricos se muestran en la siguiente tabla 33, así como los contaminantes emitidos por cada uno de ellos.

Tabla 33. Fuente: Ministerio de Medio Ambiente. PEM.

Foco de emisión	Contaminante emitido
-----------------	----------------------

Instalaciones de calefacción doméstica	<i>CO, Nox, cenizas</i>
Tráfico	<i>CO, Nox, humos, COV, HC⁴</i>
Instalaciones de combustión industrial	<i>CO, Nox, SO₂, cenizas y humos</i>
Procesos industriales y otras actividades económicas	<i>Otras sustancias específicas y olores</i>

La responsabilidad de los Ayuntamientos recae sobre el control de la calidad del aire dentro del municipio en los siguientes aspectos:

- ✓ Control de las actividades molestas, insalubres, nocivas, y peligrosas. Mediante la vigilancia de las actividades contaminantes y la sanción o la clausura si no se toman medidas de prevención.
- ✓ Dictar normas específicas sobre los combustibles autorizados para uso en instalaciones industriales o domésticas (por ejemplo, contenido en azufre o en cenizas).

III.9.3.6.2. Contaminación acústica

Una de las principales molestias producidas sobre el ciudadano es el ruido derivado fundamentalmente del tráfico y algunas actividades económicas.

Dentro de las actividades reguladas y recogidas en el Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres y Peligrosas (RAMINP) están todas aquellas que generan molestias por ruidos: como por ejemplo industrias, talleres, obras e instalaciones y locales de ocio. Otro de los focos más importantes de ruido en las ciudades es el tráfico rodado, sin olvidar también el tráfico por ferrocarril y el aéreo.

Las medidas que puede adoptar un Ayuntamiento al respecto son:

- ✓ Controlar las actividades que generan ruidos, obligando al acondicionamiento y aislamiento de los locales en que se realizan dichas actividades.

⁴ HC corresponde a "hidrocarburos totales"

- ✓ Regular mediante el Plan de Ordenación Urbana, la ubicación de zonas residenciales, zonas de ocio, hospitales, actividades molestas, situación de las vías rápidas o con mucho tráfico, etc.

Algunos de los problemas ocasionados por el ruido del tráfico pueden ser solventados mediante pantallas acústicas. Aunque suelen ser sistemas costosos, mejoran la calidad de vida de los ciudadanos y la imagen del Ayuntamiento.

III.9.3.6.3. Control de olores

Las actividades que generan olores están también reguladas por el Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres y Peligrosas (RAMINP). Los malos olores provocan molestias a los vecinos de las proximidades y consecuentemente quejas de éstos al Ayuntamiento. Aunque no es necesariamente un problema sanitario, resulta muy desagradable y disminuye la calidad de vida.

Los olores se producen por la presencia de determinado tipo de sustancias, que solas o combinadas con otras, son detectadas por el olfato humano. El concepto de "malos olores" es completamente subjetivo, sin embargo, a partir de un cierto límite de concentración de sustancias, el olor es detectado por la mayor parte de la población.

Los focos de emisión de malos olores más comunes en un municipio son los siguientes:

- ✓ Estaciones de depuración de aguas residuales.
- ✓ Vertederos (controlados o no).
- ✓ Sistemas de recogida de basuras (contenedores y estaciones de transferencia).
- ✓ Colectores y estaciones de bombeo de aguas residuales.
- ✓ Plantas de tratamiento de residuos.
- ✓ Actividades agrícolas y ganaderas.
- ✓ Actividades industriales (papeleras,...).

Los medios de actuación de que disponen los Ayuntamientos son la aplicación de controles y sanciones, y, si no se toman las medidas oportunas, la clausura de la instalación. Como siempre, se puede prevenir la creación de molestias regulando la ubicación de las actividades molestas y los planes de urbanismo.

Conociendo los focos de emisión de olores se pueden imponer la adopción de medidas correctoras a las empresas cuyas actividades producen los olores.

A través de la información obtenida a partir del propio ayuntamiento como de las entrevistas realizadas, se pone de manifiesto que **el municipio tiene, en términos generales, una “buena calidad atmosférica”⁵**. Bien es verdad que su orografía es favorable al no existir ningún obstáculo natural que impidan la llegada de las corrientes de aire procedentes del océano atlántico.

No se ponen de manifiesto concentraciones detectables de humos debido al tráfico o industrias, y no se han producido ni se conoce episodios de smog.

En relación con los ruidos la ciudad tampoco destaca por ello, con la única excepción de determinadas zonas de copas⁶.

En cuanto a los olores también la situación de la ciudad se puede considerar satisfactoria, existiendo de nuevo una clara excepción que corresponde a los olores que a veces llegan procedentes de la “fábrica de grasas” y a los que hay que dar solución. Tanto la depuradora de aguas residuales como el vertedero están lo suficientemente alejados del casco urbano para que sus olores afecten a la población. En todo caso pueden ser episodios muy escasos y espaciados en el tiempo.

Toda esta información corresponde a cómo la población emeritense percibe la calidad del aire, los ruidos y olores, dado que no existe normativa local específica al respecto. Además no posee tampoco ningún sistema de control establecido para medir esa calidad del aire ya sea en la propia ciudad o en el entorno del polígono industrial.

III.9.3.7. Control medioambiental de industrias

Los Ayuntamientos son los responsables de la concesión de licencias y de la vigilancia y sanción de aquellas actividades que puedan perjudicar la salud o la calidad de vida de los habitantes.

Para realizar una adecuada gestión medioambiental en el Ayuntamiento, dentro del ámbito industrial, es conveniente considerar las siguientes actividades de producción y servicios situadas en el municipio:

5 Algunos de los datos aquí expuestos han sido ya comentados en el apartado de socioeconomía, o complementan al mismo.

6 Hoy día este es un problema que se produce en prácticamente todas las ciudades y que crea a los ayuntamientos conflictos con los vecinos y los asistentes a dichas zonas.

- ✓ industrias propiamente dichas,
- ✓ actividades agropecuarias,
- ✓ mataderos y salas de despiece,
- ✓ talleres mecánicos, tintorerías, etc.
- ✓ actividades de almacenamiento y tratamiento de residuos,

En general, las actividades reguladas por el RAMINP son las siguientes:

✓ **Actividades molestas.** Producen molestias al vecindario; por ejemplo, aquellas que generan ruidos, vibraciones, olores, humos y gases, etc.

✓ **Actividades insalubres.** Las emisiones que generan pueden afectar a la salud del ser humano; por ejemplo gases tóxicos, partículas, microorganismos (virus o bacterias), etc.

✓ **Actividades nocivas.** Pueden producir daños a la riqueza agrícola, forestal, pecuaria o piscícola. Aunque no se incluya explícitamente, estas actividades emiten sustancias que afectan al medioambiente natural.

✓ **Actividades peligrosas.** Son aquellas actividades en las que se utilizan o almacenan productos que presentan riesgos graves de originar explosiones, combustiones, u otros que afecten a personas o bienes.

En relación con las actividades industriales, los Ayuntamientos poseen las siguientes competencias:

✓ Estudiar cada solicitud de licencia, evaluando los efectos que la instalación puede ocasionar;

✓ Exigir medidas correctoras para minimizar las molestias o perjuicios;

✓ Observar el cumplimiento de las Ordenanzas municipales por parte de las empresas;

✓ Controlar las emisiones atmosféricas de las actividades contaminantes (empresas, calefacciones domésticas, vehículos);

✓ Controlar la contaminación por ruidos o por olores, y adoptar medidas para evitar las molestias al vecindario;

- ✓ Gestionar los residuos inertes o asimilables a urbanos producidos por las empresas;
- ✓ Controlar los vertidos que se realicen al colector;
- ✓ Controlar las actividades potencialmente contaminantes de las fuentes de abastecimiento municipal (vertidos ilegales de aguas residuales o residuos);

Las herramientas que tienen los Ayuntamientos para controlar todas estas actividades son:

- ✓ El estudio previo de la situación de una nueva empresa antes de la concesión de la licencia;
- ✓ La renovación de las licencias de las empresas;
- ✓ Los cánones y tasas por la gestión de los vertidos y residuos;
- ✓ Las sanciones por incumplimiento de las ordenanzas municipales;
- ✓ La clausura, temporal o definitiva, por incumplimiento de las ordenanzas municipales.

Dentro de las medidas prioritarias a realizar en un municipio se encuentran la elaboración de un inventario en el que se incluya la situación de las actividades reguladas por el RAMINP; las zonas de riesgo (o de molestias); los vertidos y los residuos industriales, localizando y cuantificando los mismos.

Las materias del medio ambiente industrial de interés para los Ayuntamientos son los siguientes:

- ✓ Emisiones a la atmósfera.
- ✓ Vertidos a la red de alcantarillado.
- ✓ Los vertidos de las empresas a los colectores municipales deben tener su autorización correspondiente, en la que se incluyen los límites de vertido y los cánones a pagar por el tratamiento del mismo. El Ayuntamiento debe observar que se cumplan las condiciones del vertido.
- ✓ Residuos inertes o asimilables a urbanos.
- ✓ Si el Ayuntamiento gestiona los residuos de una empresa, directa o indirectamente, ésta debe pagar los costes de recogida y tratamiento

correspondientes. En ningún momento la empresa puede eliminar residuos industriales peligrosos, como residuos urbanos.

✓ Vertidos incontrolados de residuos peligrosos (líquidos o sólidos). La gestión de los residuos peligrosos de origen industrial no es competencia del Ayuntamiento. Sin embargo, la mala gestión de estos residuos es uno de los problemas existentes. Estas sustancias deben gestionarse a través de una empresa autorizada por la Administración competente, General o Autonómica. La gestión incorrecta que se puede dar a estos residuos y que afecta a los Ayuntamientos es su vertido incontrolado al alcantarillado, al terreno o al sistema de recogida de residuos urbanos, por parte de la empresa propietaria del residuo.

✓ Contaminación de suelos.

✓ A la hora de la recalificación de terrenos es muy importante conocer los terrenos que pueden haber sido contaminados por residuos o vertidos industriales. En un terreno contaminado con productos peligrosos no se debe autorizar la construcción de viviendas o parques, ni zonas de cultivo, pues existe un alto riesgo para la salud humana.

✓ Contaminación de acuíferos o cauces superficiales.

✓ Si se realizan vertidos (sólidos y líquidos) al terreno es posible que se produzca la infiltración de los contaminantes a las aguas subterráneas. La infiltración de las aguas subterráneas a los cauces, o viceversa, dan lugar a la migración de los contaminantes, pudiéndose contaminar de modo indirecto la fuente de abastecimiento.

✓ Contaminación por ruidos y olores. El ayuntamiento ha de controlar este tipo de contaminación estableciendo su correspondiente normativa, ordenanza, o acogiéndose a la de rango superior.

✓ Prevención de accidentes mayores. La ubicación de las actividades que presentan riesgos de generar accidentes mayores debe ser controlada por el Ayuntamiento. En los planes urbanísticos, se debe mantener la distancia de seguridad y las medidas de protección indicadas por la ley. En el RD 886/1988 (directiva Seveso) sobre Prevención de Accidentes Mayores (como explosiones, incendios, formación de nubes tóxicas), se indica que la autoridad competente es la Administración General o la Autonómica; sin embargo, se considera la necesidad de colaboración

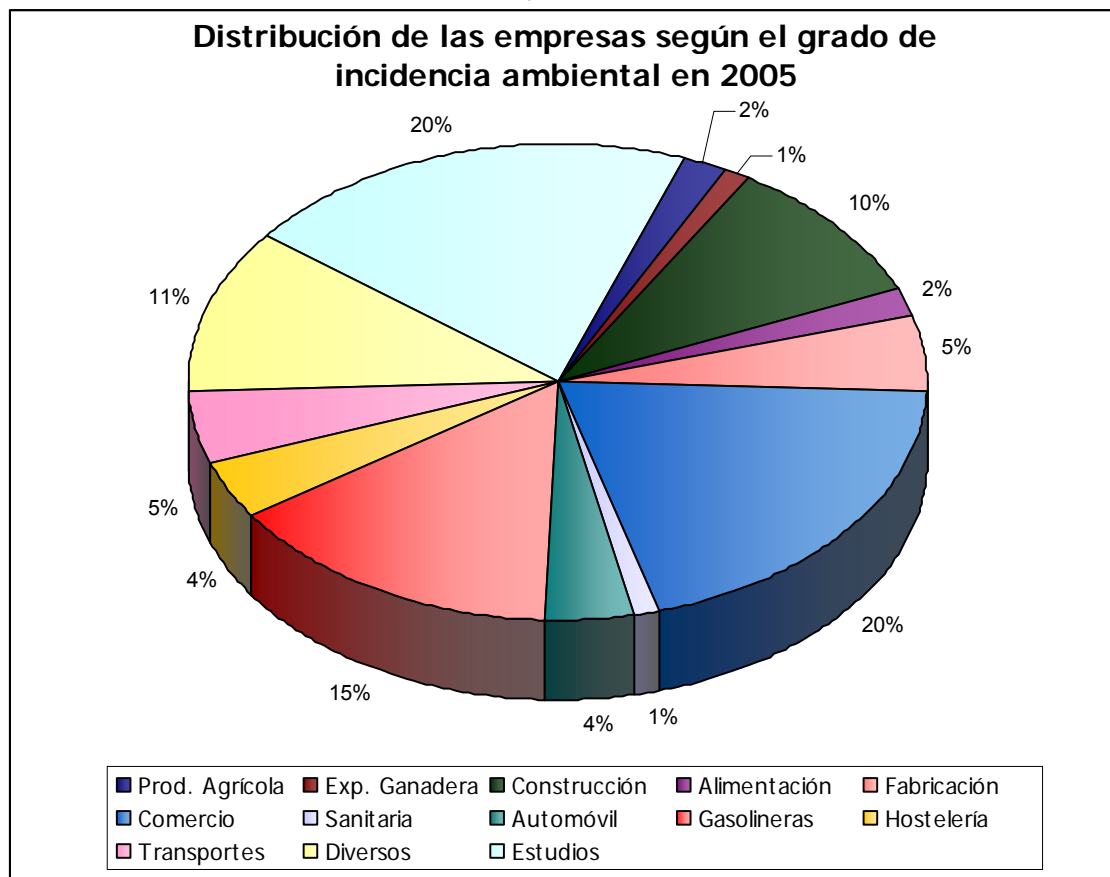
del Ayuntamiento en la vigilancia de estos accidentes y en la realización del Plan de Emergencia Exterior.

En este marco y de acuerdo con la Guía Empresarial de Extremadura de 2004, en el municipio de Mérida hay 736 empresas registradas que tienen su sede en dicho municipio. Para su estudio enfocado desde el punto de vista de la incidencia medioambiental se han distribuido en 13 grupos, utilizando como criterio el grado de incidencia medioambiental, por tanto esta agrupación es simplemente una herramienta de trabajo para facilitar dicho estudio:

- ✓ Producción agrícola.
- ✓ Explotación ganadera.
- ✓ Construcción, que incluye también a las empresas de montaje eléctrico, de fontanería, pintura etc.
- ✓ Alimentación. Incluye todas aquellas tanto que preparen alimentos (mataderos), como que los fabriquen (embutidos, quesos, alimentos con base en la harina etc.).
- ✓ Fabricación. Se han incluido todas aquellas fábricas y talleres de fabricación con base en metales, madera, áridos etc.
- ✓ Comercio. En este grupo se ha considerado tanto el comercio al por mayor como el detallista, ya sean de alimentación, cosmética, informática electrodomésticos e incluso vehículos.
- ✓ Médico-sanitario que incluye clínicas y centro de carácter privado.
- ✓ Talleres de automóviles.
- ✓ Estaciones de Servicio.
- ✓ Hostelería, incluyendo bares, restaurantes y hoteles.
- ✓ Transportes, ya sea de personas así como de mercancías.
- ✓ Diversos.
- ✓ Gestión – Estudios.

En el siguiente gráfico 38 se representa la distribución de las empresas emeritenses conforme al grado incidencia medioambiental que presentan:

Gráfico 38. Fuente: Ayuntamiento de Mérida. PEM



A continuación en la siguiente tabla 34 se indica la mayor o menor potencial incidencia de estas empresas en relación con los distintos tipos de compartimentos medioambientales.

Tabla 34. Fuente: Trabajo de Campo. PEM.

Grupo	Nº empresas	Potencial incidencia medioambiental
Producción Agrícola	15	<i>Se pueden considerar como potencial incidencia, los residuos producidos cuando la explotación tiene una determinada entidad o tamaño y los residuos procedentes de los envases de abonos y fitosanitarios. Otro tipo de residuo, difícil de gestionar y controlar es el plástico deteriorado, y generalmente muy troceado, procedente de los cultivos bajo plástico.</i>
Explotación Ganadera	5	<i>Las principales incidencias de este tipo de empresa son los residuos procedentes de los animales y en la eliminación de animales muertos y restos orgánicos de reproducción y cría. En el primer caso, y en particular las explotaciones de ganado porcino suelen presentar problemas para la eliminación de los purines (son residuos compuestos por excrementos, orina y la cama de los animales). Existe una normativa europea y nacional para la gestión y control de dichos residuos. Respecto al segundo problema, este deriva de las enfermedades detectadas en las explotaciones ganaderas europeas, (“vacas locas”, lengua azul, peste porcina etc.) la UE ha puesto en marcha una serie de medidas para evitar, y al mismo tiempo poder controlar el movimiento de ganado y la eliminación de sus residuos de reproducción y cría. Ya existe determinada normativa al respecto y diversos métodos propuestos y autorizados por la UE para la eliminación de dichos residuos.</i>
Construcción (Incluye: material eléctrico, fontanería, pintura etc.)	72	<i>En este grupo, de nuevo, los residuos sólidos, ya procedan de demolición, construcción en sí o de los envases de los diferentes productos empleados en la construcción, son los que presentan mayores problemas. El municipio, como se indicará en otro apartado, ha de disponer de un vertedero controlado, entendiendo por controlado lo que indica la normativa vigente, para este tipo de residuos. Existe también, a nivel nacional, el “Plan de residuos de demolición”</i>
Alimentación (Incluye desde	18	<i>Como se ha indicado con anterioridad, es este grupo se han incluido todos los procesos</i>

mataderos, hasta preparación y fabricación)		<p>relacionados con la alimentación, por ello, en primer lugar aparecen los mataderos. El principal tema medioambiental con ellos, independientemente del tipo de animal que sacrifiquen, es el de las aguas residuales, tienen un elevadísimo contenido en DBO, (demanda biológica de oxígeno), por ello, el matadero, en función de su capacidad de sacrificio precisará de una planta propia para tratar su aguas antes del vertido a la red de alcantarillado.</p> <p>Generalmente los residuos sólidos industriales del matadero, pieles, restos de animales, vísceras etc. tienen un mercado propio. Un caso particular, a veces sin mercado, es el de las plumas de aves, en concreto las de pollos y gallinas.</p> <p>Otras actividades incluidas en este grupo, como es la fabricación de productos alimenticios, tiene también en común con el caso anterior el problema de las aguas residuales y su elevado contenido en DBO, por ejemplo en la fabricación de lácteos, por ejemplo la elaboración de quesos.</p>
Fabricación (Incluye base: metales, madera, áridos, plásticos, corcho etc.)	34	<p>Este grupo incluye actividades muy diversas, y cada subsector tiene unas características definidas. Así la fabricación de muebles incide sobre residuos peligrosos (envases de tintes, barnices etc.), polvo de serrín y olores debidos a los compuestos orgánicos contenidos en las pinturas y barnices. La fabricas que tienen como base la arcilla, su mayor problema está relacionado con la calidad del aire como consecuencia de la quema de combustibles para los hornos. Las artes gráficas presentan dos problemas bien definidos, los compuestos orgánicos volátiles resultado del uso de las tintas y los residuos de envases de las mismas.</p> <p>En la fabricación de hormigón fresco para la construcción su problema principal se produce en el caso de las aguas y los residuos sólidos procedentes de la limpieza de la maquinaria y de los vehículos de transporte, aunque estos, en determinadas ocasiones son limpiados directamente en las obras a las que transportan el hormigón.</p>
Comercio	150	<p>En términos generales, el comercio minoritario no presenta una incidencia importante en el medioambiente, siempre que en los envases actúe segregando los industriales de los asimilables a urbanos, y segregando también en papel-cartón, vidrio, y plásticos y metales.</p>
Medico – sanitario (De carácter privado)	6	<p>Este es un sector sobre el que se tiene que asegurar la adecuada gestión de sus residuos procedentes de la actividad específica hospitalaria. La ley de residuos los incluye entre</p>

		<p>los peligrosos.</p> <p>De otra parte, aun no hay una normativa estatal que especifique y normalice su gestión y tratamiento, sin embargo todas las autonomías tienen su propia normativa, todas ellas muy parecidas, y desde luego coincidentes en que estos residuos han de ser retirados por un Gestor autorizado, quedando bajo su responsabilidad el tratamiento pertinente. El municipio ha de asegurarse, que dichos residuos son efectivamente puestos a disposición del correspondiente gestor autorizado.</p>
Talleres mecánicos	27	<p>Este grupo tiene bien definida su incidencia medioambiental, ya que en todos los casos, los residuos líquidos y sólidos que a continuación se citan han de ser retirados por un Gestor autorizado: aceites usados, envases de aceites y grasas, neumáticos fuera de uso, y baterías.</p>
Estaciones de servicio	112	<p>Las estaciones de servicio, en muchos casos, asociadas a un taller mecánico, mantienen las mismas consideraciones medioambientales que los talleres.</p>
Hostelería (Bares, restaurantes y hoteles)	26	<p>La hostelería, en general, no tiene mayores incidencias medioambientales, siempre que esté incluida en los circuitos establecidos para la recuperación del vidrio de envases. Sin embargo si hay que destacar un pequeño sector, los bares de copas, por su incidencia sobre niveles de ruido, que con frecuencia son motivo de denuncia, y, en determinados casos, por ser focos puntuales en el espacio y en el tiempo de residuos sólidos, sobre los cuales el ayuntamiento ha de actuar.</p>
Transportes (Incluye de viajeros y de mercancías)	34	<p>Las empresas de transportes, en el caso de Mérida son todas ellas de transporte por carretera, y, ya sean para personas o para mercancías tienen, dependiendo de su tamaño y de su parque de vehículos temas idénticos a los de los talleres.</p> <p>Cuando la empresa es suficientemente grande tienen su propio taller de mantenimiento, que corresponde a un taller mecánico, de ahí que sean equiparables ha dicho grupo.</p>
Diversos	84	<p>Es obligado el análisis puntual de cada caso, sin embargo los casos de incidencia medioambiental potencialmente acusada han sido ya analizados en los grupos anteriores</p>
Gestión - Estudios	152	<p>En este grupo se han incluido todas las actividades que fundamentalmente son de gabinete o de gestión, tales como consultorios, bufetes, gestorías etc., de ahí que no exista nada destacable en el contexto de este capítulo.</p>

Una vez analizada toda la información anterior en referencia a las diferentes empresas y actividades del municipio emeritense, se pone de manifiesto que el ayuntamiento no dispone un procedimiento real de control de las actividades industriales que se llevan a cabo en el municipio. Por ello no puede conocer cuál es el comportamiento de las mismas respecto a los residuos sólidos, aguas residuales o emisiones a la atmósfera. En resumen, en las ocasiones que el municipio ha actuado en este terreno ha sido como resultado de alguna denuncia. Por tanto podemos destacar dos hechos concretos:

✓ El primer hecho hace referencia a que en la información obtenida aparecen dos empresas bajo el nombre de **Castelló**, una se dedica al transporte y la otra a la preparación de hormigones, con sus correspondientes códigos de actividad CNAE, sin embargo de la información recibida e incluso con la información gráfica del punto siguiente 3.8 Medio Ambiente y el Ciudadano, esta empresa es la que realiza las hoyas o excavaciones en la zona de Las Tijeras, para luego depositar allí residuos. Este es un hecho, que merece la pena aclarar dado el problema creado con el vertedero incontrolado existente en la zona indicada al que ya se hizo referencia en el punto 3.2 sobre Residuos Sólidos.

✓ El segundo hecho corresponde a otra empresa “**Extremeña de grasas**” este es el nombre que nos facilitaron en determinadas ocasiones, y que ha tenido en alguna época problemas con la generación de olores. Esta empresa, aunque es conocida bajo ese nombre, sin embargo no aparece en la Guía Empresarial de Extremadura 2004. Eso puede deberse a que no tenga su sede en Mérida, o a que el nombre sea incorrecto. En dicha guía se han encontrado 35 empresas en cuyo nombre aparece la palabra “extremeña”, y corresponden a actividades no relacionadas con las grasa, tales como explotación de ganado porcino, agrícolas, construcción, instalaciones eléctricas, consultorías, comercios al por menor etc. Solo hay una, “CIAL Técnica Agraria Extremeña S.L” cuyo código SIC es de “Productos Químicos” y cuyo Código CNAE es de “Comercio al por mayor de productos químicos. Con estos indicadores tal vez podría ser, sin embargo, tiene solo dos empleados y una facturación anual de unos 300.000 €, estos datos, en principio, la descartan como “Extremeña de grasas”. En cualquier caso, es conocida en el municipio, y lógicamente el

ayuntamiento habría de actuar de manera que se eviten los olores típicos que genera.

III.9.3.8. Medio Ambiente y el Ciudadano

En cualquier municipio el ciudadano, con sus hábitos de vida y actitudes, es uno de los principales responsables del estado medioambiental del municipio. Por su parte, el Ayuntamiento a la hora de establecer su política medioambiental y las metas a alcanzar debe contar con la colaboración y opinión ciudadana. En este sentido el éxito de la consecución de los objetivos medioambientales está en íntima relación con el grado de información y formación de los habitantes del municipio

En general, los ayuntamientos poseen diferentes vías para alcanzar sus objetivos medioambientales. Por ejemplo, un ayuntamiento que haya previsto la recogida selectiva de RSU, puede utilizar los siguientes instrumentos para obtener un alto grado de éxito:

- ✓ **Legislación:** la no segregación de determinadas fracciones de RSU puede penalizarse con multas.
- ✓ **Dotación de servicios:** el Ayuntamiento proporcionará dos tipos de contenedores para cada unidad familiar.
- ✓ **Costes económicos:** la recogida selectiva puede llegar a ser menos costosa para el ciudadano que la normal.
- ✓ **Educación:** cada unidad familiar debe estar informada de la política medioambiental del municipio, con el objeto de obtener la mayor cooperación posible de la población.

Existen distintos instrumentos de concienciación ciudadana que pueden ejercer los Ayuntamientos: campañas de concienciación y campañas de información.

III.9.3.8.1. Campañas de concienciación

Las campañas de concienciación pueden ser utilizadas como instrumento para transformar la conducta de los ciudadanos a través de la persuasión, lo cual se puede conseguir por diferentes vías:

- ✓ Una campaña consistiría en tratar de sensibilizar a la población sobre los problemas medioambientales del municipio.

- ✓ Otra vía consiste en hacer llegar a la población el contenido y obligaciones de nuevas reglamentaciones y servicios que ofrece el Ayuntamiento (por ejemplo, la situación del lugar de la recogida centralizada de diferentes fracciones de los RSU).

- ✓ Si no existe legislación que afecte a los ciudadanos, o ahorro en costes significativos, la educación debe utilizarse como el único instrumento de concienciación de los ciudadanos.

III.9.3.8.2. Campañas de información

Paralelamente a las campañas de concienciación, las campañas pueden ser utilizadas también de manera informativa, sin persuadir a la población hacia una determinada conducta. Por ejemplo, si el municipio va a renovar la red de saneamiento, se podría hacer llegar a los vecinos los siguientes contenidos:

- ✓ la razón por la que se cambia la red, y sus efectos.
- ✓ los tramos a sustituir.
- ✓ la duración de los trabajos.
- ✓ las consecuencias para la población.

Por otra parte, el Ayuntamiento a través de los Consejos escolares puede potenciar y estimular la educación medioambiental en los colegios e institutos. Los procedimientos utilizados, el tipo de población a la que va dirigida y los objetivos son diferentes, aunque el fin último es el mismo: **estimular la conducta medioambientalmente correcta de cada ciudadano**. En este sentido, los hijos pueden ejercer una importante influencia sobre sus padres que ayude a modificar conductas de éstos.

III.9.3.8.3. Diseño de campañas

Las campañas de concienciación e información requieren un programa previo al inicio de cada campaña que contenga como mínimo los siguientes elementos: contenidos, procedimientos, sector de población, objetivos y metas.

a. Contenidos

El contenido del mensaje es muy importante. Es preciso que conecte con el sector de población objetivo de la campaña. Los aspectos más importantes a tener en cuenta son los siguientes:

- ♦ El **tema**: cuál es el mensaje.
- ♦ El **lenguaje**: conviene utilizar un lenguaje que conecte con el público objeto de la campaña, de forma que los contenidos sean perfectamente entendidos por el sector de la población a quien van dirigidos.
- ♦ El **tamaño**: no demasiado voluminoso, ya que se perdería atención.
- ♦ El **camino** para llegar al sector de población objetivo.

b. Procedimientos

Existen diferentes tipos de procedimientos para comunicar los contenidos del programa al sector de población objetivo:

- ♦ Exposiciones-demostraciones.
- ♦ Seminarios.
- ♦ Posters.
- ♦ Folletos.
- ♦ Artículos en periódicos.
- ♦ Correspondencia directa.
- ♦ Televisión.
- ♦ Radio.

Dada la saturación de información que sufre el ciudadano, para captar la atención de la población, es importante elegir los procedimientos adecuados a cada caso particular. Si los contenidos son interesantes, pero el medio de comunicarlos al sector de población no es el adecuado, los objetivos no serán alcanzados. Para asegurar que el mensaje llega al sector de población elegido, puede ser necesario utilizar varios medios, los cuales variaran en cada caso particular.

Otro punto a tener en cuenta, es que la información puede ser comunicada ocasionalmente o periódicamente, por ejemplo el Ayuntamiento puede informar periódicamente a la población sobre los resultados de la recogida selectiva.

c. Sector de población objetivo

Es importante definir el sector de población al cual irá dirigido principalmente el mensaje, de forma que los objetivos y metas sean plenamente alcanzados. Algunos ejemplos de sectores de población objetivo de campañas son:

- ♦ Industrias
- ♦ Comerciantes
- ♦ Turistas.
- ♦ Ciudadanos de una determinada edad.
- ♦ Ciudadanos de una determinada escala social.
- ♦ Etc.

Cada sector de población tiene unas características determinadas – por ejemplo edad, lugar de residencia, consumidor de determinados productos, etc. - las cuales deben ser conocidas perfectamente, para adaptar el programa de la campaña a las mismas. Algunas veces, el programa podría ir dirigido a más de un sector de población, si bien aumentan las dificultades a la hora de elegir los contenidos, procedimientos y metas adecuados.

d. Metas

Las metas a obtener mediante una determinada campaña pueden formularse a distintos niveles. Por ejemplo, la introducción de la recogida selectiva de RSU sería una meta política de un Ayuntamiento. Para alcanzar dicha meta, es preciso poner en marcha una campaña de información al ciudadano sobre las ventajas de dicho sistema de recogida de RSU, a la vez que se le informa sobre las instalaciones que el Ayuntamiento pone a disposición para llevar a cabo la recogida selectiva de diferentes fracciones. En este caso, el objetivo inmediato es que la población se familiarice con las nuevas instalaciones y aprenda a utilizarlas correctamente

La comunicación actual del municipio emeritense con sus vecinos se puede considerar como normal, sin embargo podría articular algunas campañas o actuaciones para conseguir una mayor participación y concienciación ambiental, que se pondrá de manifiesto cuando se plantee el tema de indicadores.

El trabajo de campo realizado ha consistido en recabar información de manera formal e informal (con vecinos desconocidos del municipio, a través de conversaciones informales tomando un simple café) sobre como el ciudadano está informado, se le pregunta, comparte o tiene capacidad de transmitir su sentir medioambiental hacia el ayuntamiento, y también en sentido inverso, desde el ayuntamiento hacia el ciudadano. No se ha realizado ninguna encuesta formal para recoger la opinión de los vecinos dado que el procedimiento empleado ha dado muy buenos resultados y ajustados a la realidad en otras ocasiones.

Las respuestas han sido en la inmensa mayoría de los casos coincidentes: el ciudadano se informa generalmente por el sistema del “boca a boca” más que por una información oficial. Se siente, en general, alejados de los problemas medioambientales municipales, sin embargo casi todos conocían con mayor o menor profundidad el tema del camalote. Tampoco se sienten implicados en el terreno medioambiental más allá de algunas noticias que a veces puedan circular sobre un tema concreto que generalmente mueve algún grupo ecologista. Algunos de ellos muestran interés en participar con el ayuntamiento en temas medioambientales, pero, al mismo tiempo no saben realmente en que temas. Alguna opinión hubo sobre que el no se contaba con ellos para nada.

En resumen un poco de todo pero con tendencia hacia la falta de información y participación por lo general.

III.9.3.9. Medio Ambiente Natural

En el apartado dedicado al análisis y estudio del Medio Natural del Plan Estratégico se ha analizado y estudiado de manera detallada lo que se considera como medio natural en el término municipal de Mérida, por ello, y para no ser repetitivos, ahora se va a considerar específicamente lo correspondiente a la zona urbana y el radio próximo a la misma. En este apartado es obligado incluir también el patrimonio histórico-artístico enclavado en ese medio natural. Por todo ello nos vamos a centrar en dos temas específicos, también conocidos por el municipio pero que se consideran de máximo interés para su rápida solución.

Uno de los temas corresponde al “**vertedero controlado de inertes**”. Realmente existen como mínimo dos, que a su vez están distribuidos en diferentes acumulaciones de todo tipo de residuos, y donde el control se puede considerar mínimo o nulo.

Cada uno de ellos presenta características comunes: vertederos incontrolados de todo tipo de residuos inertes, peligrosos y tóxicos, donde, eso sí, predominan los inertes. Sin embargo sí existen potenciales afecciones diferentes.

Uno de ellos, el situado en la zona conocida como “**Las Tijeras**”, está junto a una serie de huertas, y los residuos se depositan en determinadas hoyas o excavaciones recientes, donde, según la información obtenida, una empresa tiene una concesión municipal para extraer áridos. Más tarde, la propia empresa (entre otros) va depositando escombros (residuos) en dichas excavaciones. Ante esta situación, surgen una serie de preguntas:

- a. ¿Tiene la empresa capacidad legal para gestionar los escombros y/o residuos inertes de construcción?
- b. ¿Dispone la empresa de permiso para depositar ahí los residuos?
- c. ¿A dado el ayuntamiento licencia a alguien para explorar ese vertedero?
- d. Si es así ¿Cómo se ha clasificado dicho vertedero?
- e. ¿Se ha realizado alguna evaluación ambiental del mismo?
- f. ¿Se considera vertedero controlado?

En resumen, nos encontramos ante un vertedero incontrolado, posiblemente sin autorizaciones y permisos conforme a la legislación vigente sobre verteros de inertes o de residuos de construcción y demolición.

En él se están depositando residuos de todo tipo, desde inertes a tóxicos y a peligrosos. Se tienen que estar produciendo, aún sin haber realizado análisis alguno, gran cantidad de lixiviados⁷, ya que en determinadas zonas del vertedero suele haber agua estancada, muchos de estos lixiviados han de ser tóxicos dados los

⁷ Lixiviar: extraer uno o varios componentes de un sólido mediante un líquido. En el caso de que el producto extraído sea tóxico, el lixiviado será tóxico. En el caso que nos ocupa, el sólido son los residuos y el líquido el agua de lluvia y la estancada.

componentes del vertedero. Dada también la relativa proximidad del vertedero al río, posiblemente, gran parte de esos lixiviados acaban finalmente en las aguas de río.

Se considera que el ayuntamiento ha de tomar las medidas pertinentes, con la mayor celeridad, tanto respecto a la empresa, a la legalidad, control del vertedero, y, ir planteando su clausura y restauración del terreno a corto plazo. La normativa sobre vertederos, es clara en ello.

El segundo vertedero de inertes, está situado en “**La Dehesilla**”, en el camino antiguo de Calamonte, se trata del “vertedero municipal de inertes”. De nuevo es realmente un vertedero incontrolado, con una elevadísima cantidad de residuos peligrosos. Respecto al tema de lixiviados se pueden hacer los mismos comentarios que en el caso anterior, sin embargo, en este no hay agua estancada al estar situado en un terreno en pendiente, sin embargo, aunque la generación de esos lixiviados sea inferior, posiblemente su impacto sea mayor o más rápido dado que la pendiente finaliza en un pequeño rellano o vaguada, muy verde, que a su vez termina o muere muy próxima al río Guadiana.

Además, hay otro hecho de importancia también a destacar, y es que entre los diferentes componentes del vertedero hay frigoríficos. En la primera visita a la zona dichos frigoríficos tenían sus correspondientes motores y compresores, en la segunda visita, aproximadamente 40 días más tarde, todos los componentes de los frigoríficos habían desaparecido (posiblemente para venderlo como chatarra de hierro y cobre), y solo quedaban las carcasas de plástico. Este hecho pone de manifiesto que cuando retiraron los motores y compresores, al abrir o romper el circuito de refrigeración, los líquidos de refrigeración, posiblemente CFC's, (suponiendo una antigüedad de los frigoríficos de 12 a 15 años), escaparon a la atmósfera. La finalidad de estos comentarios se centra en poner de manifiesto que los residuos peligrosos, cuando no se tratan como la normativa exige, crean o pueden crear importantes problemas medioambientales, aunque aparentemente se considere *a priori* que lo único que ocurre es que se deteriora el paisaje.

En resumen todo el conjunto de “La Dehesillas” es otro vertedero incontrolado, absolutamente fuera de la normativa, en una zona de especial riesgo debido a la proximidad del río, y que por tanto a corto plazo debería ser clausurado y llevar a cabo la restauración de toda el área.

Foto.7 Zona de “La Dehesilla”.

Residuos típicos de un “Punto Limpio”: tubos fluorescentes. Fuente: PEM



Foto.8 Zona de" La Dehesilla".

Pequeña vaguada donde finaliza la pendiente del vertedero. Fuente: PEM



Foto.9 Zona de “La Dehesilla”.

Residuos muchos de ellos catalogados como peligrosos. Fuente: PEM



Foto.10. Zona de “La Dehesilla”.

Carcasas de frigoríficos a las que se les ha extraído el motocompresor y los tubos del líquido de refrigeración. Fuente: PEM



Además de los vertederos incontrolados, hay otro hecho, bien conocido por el municipio, sobre el que ya se está actuando, pero que es obligado poner de manifiesto dado el problema que ha creado, y que por desgracia se tardará en solucionar. Nos estamos refiriendo a la contaminación del Guadiana por una planta invasora, la conocida como “**Camalote**”, corresponde a la *Eichhornia crassipes*, también llamada Jacinto de agua, Camalotes, Lampazo, Violeta de agua, Buchón, o Taruya. Pertenece a la familia de las Pontederiáceas y es originaria de los cursos de agua de la cuenca del Amazonas.

Estos se han distribuido prácticamente por todo el mundo, ya que su aspecto ornamental originó su exportación a estanques y láminas acuáticas de jardines en climas templados y cálidos. Son consideradas malas hierbas, que pueden "taponar" en poco tiempo una vía fluvial o lacustre. Se trata por tanto de una especie flotante de raíces sumergidas, que carece de tallo aparente, provista de un rizoma, muy particular, emergente, del que se abre un rosetón de hojas que tienen una superficie esponjosa notablemente inflada en forma de globo que forma una vejiga llena de aire, mediante la que el vegetal puede mantenerse sobre la superficie acuática. Tiene hojas sumergidas lineares, y las emergidas, entre ovovadas y redondeadas, provistas de pequeñas hinchazones que facilitan la flotación. En verano produce espigas de flores lilas y azuladas que recuerda vagamente a la del jacinto. Las raíces son muy características, de color negro con las extremidades blancas cuando son jóvenes, y negro violáceas cuando son adultas.

Se emplean para adornar pequeños lagos, embalses, pero sobre todo para estanques y también acuarios. Ofrece un excelente refugio para los peces protegiéndolos del sol excesivo o de las heladas. Las raíces constituyen un excelente soporte para el desove de diversas especies ovíparas. Las raíces del camalote no sólo le servirán de soporte para los huevos, sino que son un refugio para los alevines, e incluso en ellas se desarrolla una microflora que sirve como alimento inicial para los mismos. Además requiere de iluminación intensa, sol o semisombra.

Esta planta ya se ha adaptado a otras condiciones de cultivo diferentes a las originarias: temperatura entre 20-30 °C, no resiste los inviernos fríos. Puede rebrotar en primavera si se hiela. Necesita aguas estancadas o con poca corriente y se multiplica mediante la división de los rizomas. Durante el verano se reproduce

fácilmente por medio de estolones que produce la planta madre, llegando a formarse verdaderas "islas" de gran porte.

Conforme con la bibliografía es preciso advertir que esta especie está considerada entre las 100 especies más invasoras del mundo por la UICN y entre los principales problemas que produce se encuentran los siguientes:

- ✓ Como consecuencia de su proliferación está creando en ríos y lagos importantes problemas en canales de riego agrícolas y afecciones a los ecosistemas ribereños, ya que cubre como una manta toda la superficie del río, por su fácil reproducción vegetativa y sexual. Esto se debe a que es una especie alóctona sin predadores, ni competidores en muchos sitios, por ejemplo, en la península ibérica.
- ✓ Como es invasora, puede que al retirar el exceso de un estanque o acuario particular, vaya a parar a entornos naturales y cause estos daños ecológicos.
- ✓ En países africanos, sudamericanos, EEUU, etc. está causando pérdidas millonarias.
- ✓ Es por ello que hoy en día se desaconseja su utilización por particulares, para evitar que se siga extendiendo esta plaga a los ríos por imprudencia en su uso.

III.9.4. Análisis de actuaciones y necesidades, y obligaciones normativas y estructurales

En este capítulo se analizan todos aquellos aspectos detectados durante el trabajo de campo, que se salen o no están cubiertos conforme a la normativa vigente y que serán la base para la realización del diagnóstico de la situación medioambiental de Mérida.

La lectura del mismo puede dar la impresión o parecer negativa, sin embargo no es ese el espíritu del documento. Ya se han reflejado diversos aspectos positivos, por ello, y en aras de una mayor claridad y eficacia, se muestran a continuación las deficiencias encontradas.

III.9.4.1. Planificación de la Política Medioambiental y estructura municipal

El Ayuntamiento en su estructura y organización administrativa recoge la mayoría de actividades relacionadas y con incidencia sobre el medio ambiente estando distribuidas en diferentes concejalías, sin embargo, en ninguna de ellas se establece una función específica que tenga como misión la coordinación de dichas actividades medioambientales.

Se echa en falta por tanto la figura de un Gestor Medioambiental ó Técnico Medioambiental (equivalente al arquitecto municipal, o al perito o arquitecto técnico municipal, ó al veterinario municipal), que sería una persona con destacada formación en el terreno medioambiental⁸

El Ayuntamiento aunque actúa y con acierto en diferentes aspectos relacionados con el medio ambiente, no dispone de una política real medioambiental para el municipio. Existen aún una serie de lagunas en las ordenanzas municipales, imprescindibles, para la correcta gestión medioambiental:

- ✓ Industrias, su control, sus especificaciones en cuanto a residuos, aguas – abastecimiento y residuales, cánones ruidos, olores, sanciones ...
- ✓ Residuos sólidos.
- ✓ Calidad de la atmósfera, ruidos, olores, por citar algunas.

En algunos casos, aunque existe una ordenanza, con frecuencia no se considera o no se aplica.

III.9.4.2. Gestión y tratamiento de residuos urbanos

El ayuntamiento tiene contratada la gestión y recogida de los residuos urbanos, sin embargo no se ha puesto de manifiesto que disponga de un plan director o específico para el seguimiento y control de dicha gestión.

La recogida y segregación del papel y el cartón, está situada por debajo de la media nacional, siendo el número de contenedores para la recogida insuficiente y por debajo del marcado por el Plan Nacional de Residuos urbanos: mínimo 1 contenedor cada 500 habitantes.

El número de contenedores para la recogida de vidrio está también por debajo del mínimo marcado por el Plan Nacional de Residuos urbanos: mínimo 1 contenedor cada 500 habitantes, y dado que dichos contenedores no tienen generalmente problemas de saturación, lleva a pensar que el porcentaje de recuperación es también bajo.

La recogida selectiva de envases, (contenedor amarillo), con la información disponible parece estar también alejada de los valores medio que se manejan en la actualidad, los vecinos, aparentemente, están poco informados o motivados al respecto.

Existen varios vertederos incontrolados en las proximidades de la zona urbana del municipio, que es preciso eliminar a corto plazo, estableciendo un vertedero para inertes residuos de construcción que cumpla con la normativa vigente. El punto limpio ubicado en el Ecoparque realiza una buena función para determinados residuos, pero, por una parte está demasiado alejado de la zona urbana para muchos de los vecinos, y por otra no tienen cabida otros residuos que cada vez se generan más,(pequeños

⁸ No debemos confundir medio ambiente, -sistema formado por el medio biótico (animales y plantas), el medio físico no biótico, y el hombre y sus actuaciones- con la ecología (una ciencia) o con el ecologismo (un movimiento social)

electrodomésticos, equipos electrónicos,-móviles, televisores, ordenadores-, neumáticos, aceites etc..).

Aunque no es una obligación legal del municipio, pero uno o dos puntos limpios, controlados, dentro del casco urbano, “promocionado” con acierto a la población ayudaría bastante a concienciar y motivar a los vecinos en sus obligaciones medioambientales. Además, este tipo de actuaciones hacen que allí terminen muchos de los residuos que se encuentran diseminados en vertederos incontrolados.

III.9.4.3. Gestión y tratamiento de aguas

En el tema de aguas, **en términos generales la situación es satisfactoria tanto en el abastecimiento como en el tratamiento de las aguas residuales.** Podemos destacar dos aspectos, uno relacionado con el control y mantenimiento de la red de alcantarillado, donde las informaciones recibidas han sido contradictorias. Ya que una de ellas asegura que existe un plan de vigilancia y mantenimiento que se lleva a cabo de manera continua, y la otra información asegura que prácticamente no se realiza nada, y que solo se actúa sobre el alcantarillado en casos de averías o de ampliaciones.

Por otra parte debería realizarse un control más efectivo o estricto sobre la calidad de las aguas que determinadas industria vierten a la red de alcantarillado. Una ordenanza específica que establezca los límites de los vertidos de las industrias, en función de la carga contaminante de sus aguas, que sería de gran aplicación aún en el caso de que en la actualidad no existan en el municipio grandes industrias, sin embargo obligaría de forma directa a todas las empresas a tener mayor conciencia medioambiental e ir adaptándose realmente a los condicionantes actuales en el tema de aguas.

III.9.4.4. Calidad del aire y control de ruidos

En términos generales el municipio de Mérida, no presenta una problemática específica en este apartado medioambiental, con una única excepción en el caso de los olores producidos de manera intermitente por la empresa “Extremeña de Grasas”, como ya hemos señalado en otros puntos de este estudio.

En relación con los ruidos, lo único que se pone de manifiesto es algo común que hoy en día se manifiesta en todas las ciudades, es decir, los ruidos procedentes de las actividades de ocio nocturnas.

Sin embargo este análisis conjunto de calidad del aire, ruidos y olores está basado en el conocimiento subjetivo de la población, cuando las afirmaciones han de estar soportadas de manera objetiva y subjetiva. Dicho en otros términos, aunque se considera que hay una buena calidad, no existe ninguna acción por parte del ayuntamiento que lo ponga de manifiesto, esto es, no hay ordenanzas que obliguen y permitan hacer dicha afirmación con datos reales. Por ello el municipio tendría que realizar un control real, medido, sobre la calidad del aire, los ruidos y los olores.

III.9.4.5. Control medioambiental de industrias

Este punto del estudio se encuentra relacionado con el anterior, así como con el tema de aguas y de residuos, siendo fundamental para la gestión medioambiental del municipio.

El ayuntamiento, de igual manera que ha de aprobar y dar permiso administrativo a cualquier actividad industrial en su municipio, y de hecho así lo hace,

tiene también la obligación de controlar dichas actividades. Sin embargo no existe actuación alguna en este sentido, a no ser que sea puesta sobre la mesa por algún incidente, accidente o denuncia.

Es preciso entonces, por parte del ayuntamiento disponer de las herramientas administrativas, técnicas y humanas para llevar a cabo un control de las actividades industriales en el municipio, fundamentalmente en los temas de:

- ✓ **Aguas residuales**, control sobre la calidad y las condiciones en que se evacúan, y el tratamiento correspondiente en su caso.
- ✓ **Residuos**, cuales son asimilables a urbanos, cuales son considerados no urbanos, envases etc. Conocer si dichas industrias aplican la normativa vigente que les incumbe.
- ✓ **Calidad ambiental**, en cuanto a emisiones, combustibles que emplean etc.
- ✓ **Autorización** para todas las actividades reales que desarrolla la empresa.

En resumen el ayuntamiento debe poner en marcha una serie de ordenanzas que le permitan alcanzar lo descrito anteriormente mediante un control real. Asimismo, hacer cumplir lo establecido y aplicar el procedimiento sancionador correspondiente en su caso.

III.9.4.6. Medio Ambiente y el Ciudadano

Básicamente en líneas generales, Mérida es un municipio, a nivel ciudadano, que no presenta problemas importantes. Durante el trabajo de campo realizado, la impresión que se ha obtenido respecto al medio ambiente, el municipio y la población ha sido, en principio bastante divergente. En la mayoría de los casos los ciudadanos no se sienten partícipes con el ayuntamiento en los temas o problemáticas del mismo respecto a los temas ambientales. Además otros ciudadanos muestran poco o ningún interés en ello, o no acaban de percibir ese tipo de problemática, aunque también ha aparecido alguna opinión ecologista, no medioambientalista.

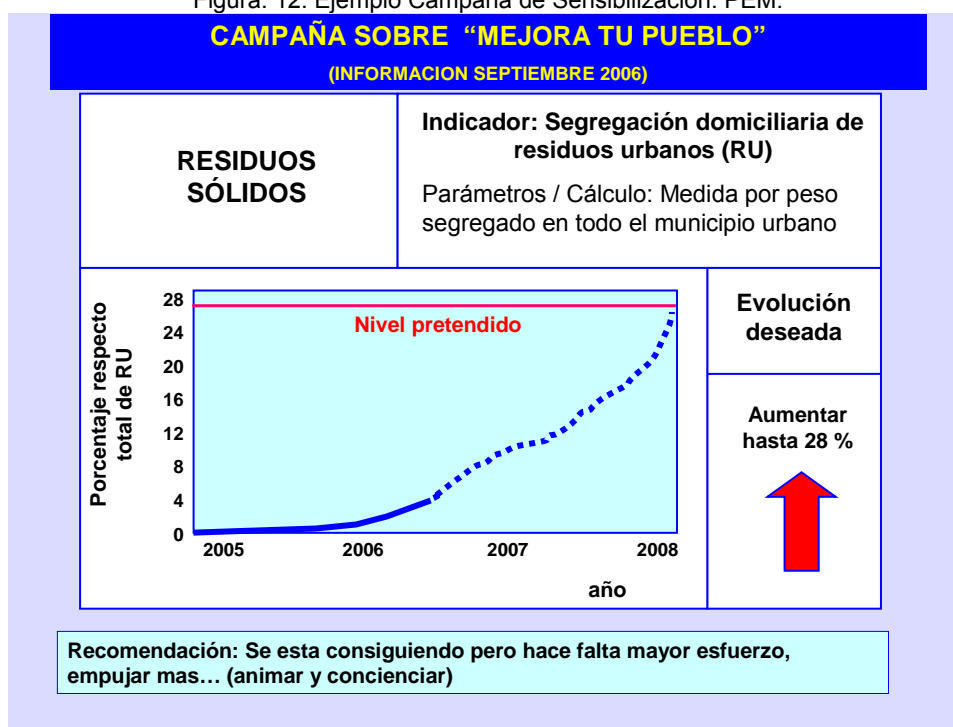
Otros, por ejemplo, conociendo el problema del río Guadiana con el jacinto de agua o camalote, no lo asocian a que sea un problema medio ambiental. Algunos ciudadanos consideran que el ayuntamiento solo se “acuerda de ellos” cuando tiene un problema que resolver.

Como conclusión, y sin que se considere un tema de peso en comparación con otros que ya se han expuesto, **los vecinos participan poco con el ayuntamiento emeritense en el tratamiento de temas medioambientales, al tiempo que no demuestran mayor interés por los mismos**. Ante esta situación, se considera que sería muy positivo potenciar mayor participación ciudadana, y para eso es preciso informar de las problemáticas y actividades medioambientales del municipio, así como informar también de todas las mejoras que se vayan realizando. Un aumento de información, bien estudiada y estructurada hacia los vecinos, hará que estos tengan una mayor conciencia medioambiental, lo cual se traducirá en beneficios para el propio municipio. Así las campañas de información y sensibilización son muy recomendables en aspectos como segregación de residuos, uso eficiente del agua; empleo y uso del medio ambiente natural, empleo eficiente de la energía, etc. Existen herramientas que permiten simultáneamente mayor concienciación y participación ciudadana. El ayuntamiento podría establecer unas metas a conseguir, al tiempo que debe fijar unos *indicadores* de cómo se van a ir acercando a dichas metas. Igualmente el ayuntamiento podría establecer algún procedimiento respecto al ahorro energético. También existen actuaciones muy económicas que permiten enseñar, mentalizar y

ayudar a los ciudadanos a conocer la problemática en el terreno energético (combustibles fósiles, Kyoto, efecto invernadero, cambio global etc.)

A título de ejemplo, el ayuntamiento podría fijarse una meta, como es conseguir en tres años una recuperación de envases (de papel, ó de vidrio) igual a la media nacional actual. Como *indicador* puede emplear el porcentaje de recuperación de cada cuatrimestre. Para ello, el ayuntamiento comenzaría con una campaña de información y con unas normas muy simples de actuación. Cada cuatro meses, daría una información de que ha ocurrido con el *indicador*, y de cómo avanza. El dato de recuperación se lo facilitaría la empresa que gestiona en residuo en sí, y la información sería algo tan simple como enviar y difundir, una hoja de papel, como la que se refleja en la figura 12, indicando la situación y animando a seguir adelante para conseguir la meta.

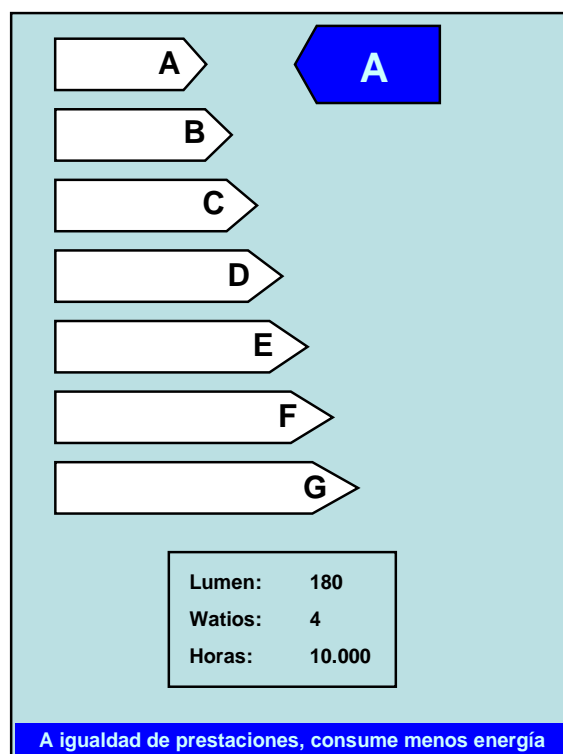
Figura: 12. Ejemplo Campaña de Sensibilización. PEM.



Por lo que respecta al ahorro y la eficiencia energética, el ayuntamiento emeritense podría establecer una "recompensa económica" a todos aquellos vecinos que empleen equipos eléctricos por ejemplo de clase A⁹. Esta recompensa consistiría en devolver, bajo factura o tique de compra, un determinado porcentaje del precio del equipo o producto. En la siguiente figura 13, aparece representado la eficiencia de los diferentes electrodomésticos.

⁹ Todos los equipos eléctricos hoy en día llevan un indicativo, desde la A, a la G, que refleja como de eficiente es dicho equipo respecto al consumo de energía.

Figura: 13. Eficiencia Energética. PEM.



Por ejemplo, por la compra de una lámpara o una bombilla de bajo consumo de la Clase A, que cueste 6 euros, se le podría devolver un 3%, (por fijar una cifra), es decir 0.18 euros.

Una política de este tipo, bien estructurada cuesta muy poco económicamente, y sin embargo tiene muy buenos resultados:

- ✓ La gente lo conoce, se informa, y sabe que existen equipos eléctricos que son unos más eficientes (baratos en consumo) que otros.
- ✓ Los ciudadanos, acaban valorando más el conseguir un “descuento en su compra”, que el valor económico del propio descuento.
- ✓ Suelen ser políticas frecuentes en los temas de conversación, con lo cual la transmisión a todos los ciudadanos está asegurada.

III.9.4.7. Medio Ambiente Natural

Como ya hemos indicado en el apartado anterior, la mayor parte de la información sobre este punto dedicado al medio natural está desarrollada en el capítulo del Plan Estratégico dedicado al análisis y estudio del medio ambiente y los

diferentes factores que lo conforman e interactúan con él. Por tanto en este caso, solo cabe tratar el asunto del camalote o jacinto de agua, ya conocido y tratado por el ayuntamiento de Mérida y el tema referente a los vertederos incontrolados. Tratándose este último punto de máximo interés.

Estos vertederos en la actualidad se encuentran fuera de cualquier tipo de normativa, por ello, entre otras las medidas más destacables a tomar en cuenta deben ser:

- ✓ Llevar a cabo un estricto control sobre la empresa que ha abierto en ese lugar las hoyas y vierte en las mismas los residuos. Este control pasa en primer lugar por saber si la empresa, está autorizada a extraer algún tipo material. Y en segundo lugar por, en caso de que tenga alguna licencia o autorización, en conocer si esa actividad respeta la normativa medioambiental correspondiente.
- ✓ El municipio se ha de plantear, a muy corto plazo, la clausura y restauración de esas áreas, también, por varias razones:
 - ♦ Adaptarse a la normativa sobre vertederos de inertes ó, en su caso, de residuos de construcción y demolición.
 - ♦ En esos lugares están depositados un conjunto de residuos considerados como peligrosos, y, dadas las características geológicas del entorno, los lixiviados que se producen, muchos de ellos tóxicos, terminan en el río Guadiana.
- ✓ El ayuntamiento debe construir un vertedero para esos residuos inertes conforme a la normativa.

III.9.5. Diagnósis medioambiental del municipio

En este último punto, del apartado dedicado a la situación medioambiental que presenta la ciudad de Mérida, se van a exponer de forma clara y concisa cual es actualmente la situación medioambiental que presenta el municipio y hacia donde tendría que dirigir su esfuerzo en este terreno. Dicho esfuerzo debería centrarse en estructurar una serie de proyectos concretos, realistas desde un punto de vista legal y económico, que deben de ser acometidos conforme a una planificación previa en el tiempo, de manera que en un período de varios años, también preestablecido, den como fruto una adaptación del municipio emeritense a los condicionantes impuestos por la normativa y a la demanda de los ciudadanos que la habitan.

De nuevo, y con el ánimo de ayudar al municipio, como es el objetivo de este Plan Estratégico, se exponen de manera real y pragmática la síntesis del diagnóstico medioambiental. Obviamente, la explicación detallada y las razones que desarrollan

cada punto del diagnóstico se han descrito a lo largo del análisis apartado número cuatro de este documento que analiza la situación medioambiental emeritense.

III.9.5.1. Acciones de carácter prioritario ¹⁰

- a. El ayuntamiento precisa de una estructura municipal en la que desde un punto único se coordinen todas las actuaciones relacionadas con el medio ambiente y que son llevadas a cabo entre las diferentes concejalías.
- b. La figura de una persona con formación medioambiental fuerte (no ecológica o ecologista) es imprescindible en la actualidad en cualquier municipio. Dicha figura, gestor medioambiental, es equivalente al arquitecto municipal, veterinario municipal, perito municipal etc....
- c. Los vertederos incontrolados de la zona de “Las Tijeras” y “La Dehesilla” han de desaparecer, y se deberá restaurar el medio.
- d. Es preciso que el municipio acometa ya el establecimiento y construcción de un vertedero de inertes conforme a la normativa.
- e. El Ayuntamiento ha de ejercer un control real sobre las actividades de las empresas ubicadas en el municipio, articulando las medidas y procedimientos necesarios para hacerles cumplir con sus obligaciones medioambientales.

III.9.5.2. Acciones de prioridad menor

- a. El ayuntamiento a de llevar a cabo diferentes acciones para conseguir unos niveles mayores de segregación de los residuos para su posterior valorización.
- b. El ayuntamiento debe plantearse el establecimiento de un “punto verde” dentro del casco urbano, para los residuos indicados en los puntos anteriores.
- c. La comunicación y la participación entre el ayuntamiento y los ciudadanos es cualitativamente baja, por ello a de promoverse una serie de actividades encaminadas a potenciar dicha participación.

¹⁰ No se indica nada sobre el tema del jacinto de agua ó camalote, dado el conocimiento existente ya sobre el tema y la actuación municipal que se está realizando al respecto.

- d. Es preciso ampliar determinadas ordenanzas municipales, entre ellas la de medio ambiente, así como promulgar algunas actualmente en estudio.
- e. En cuanto a la calidad atmosférica, además de establecer una ordenanza específica, habría de articularse un procedimiento para poder conocer de forma objetiva dicha calidad.

Además hay que mencionar la existencia de divergencias de opinión con respecto al control y mantenimiento real de la red de alcantarillado, donde el ayuntamiento debería que actuar en consecuencia.

Por último la secuencia de las diferentes actuaciones a de estar encabezada por la adaptación de la estructura municipal, seguida por aquellas de mayor prioridad, para las cuales debería contar con especialistas en la materia o con el apoyo exterior de expertos. En una segunda fase, solapada en el tiempo parcialmente con la primera, tendría que establecer una serie de proyectos específicos en las áreas ya descritas, los cuales, también en manos de expertos, habrían de ser aprobados por el ayuntamiento con la opinión favorable de los vecinos, para ir poniéndolos en marcha, ejecutándolos, de forma secuencial o en paralelo, conforme a lo permitan los recursos económicos de propio municipio.

IV. Dinámica demográfica y estructura de la población

IV.1. Densidad de población

En primer lugar hay que señalar que este indicador demográfico pone en relación la superficie ocupada con la población. A la hora de analizar la evolución de la densidad a lo largo del último siglo debemos destacar que se tiene en cuenta como superficie, el área urbana desarrollada, de manera que esta va a depender del crecimiento poblacional y urbanístico. Los datos actuales presentan una media de **68,18hab/km²**, siendo la superficie comprendida todo el término municipal que se extiende a lo largo de **865,61km²**. Este término tan extenso va a hacer que Mérida presente unos niveles superiores a los de Extremadura, 25,34hab/km², poniéndose de manifiesto que es uno de los mayores núcleos urbanos de la región, pero a nivel nacional, no llega a la media de 79hab/km².

Como ya se ha analizado con anterioridad, la **llegada del ferrocarril en la segunda mitad del siglo XIX provoca un crecimiento en la ciudad tanto demográfico como urbanístico**, así en 1860 la ciudad ocupaba 31 hectáreas con una población de 5.975 habitantes, dando lugar a una densidad de 193 hab/ha. Cuarenta años después, el crecimiento se ve reflejado tanto en la población, que asciende a 14.633 habitantes, como en la superficie que alcanza 98 hectáreas. Curiosamente el indicador demográfico que va a descender es la densidad, que pasa de 193hab/ha. a 150hab/ha. Esto se debió a que la ciudad fue creciendo sin ningún tipo de límite o barrera que sí se encontrará años después, cuando la ciudad “*choque*” contra el Guadiana, el Albarregas, la línea férrea y los restos arqueológicos.

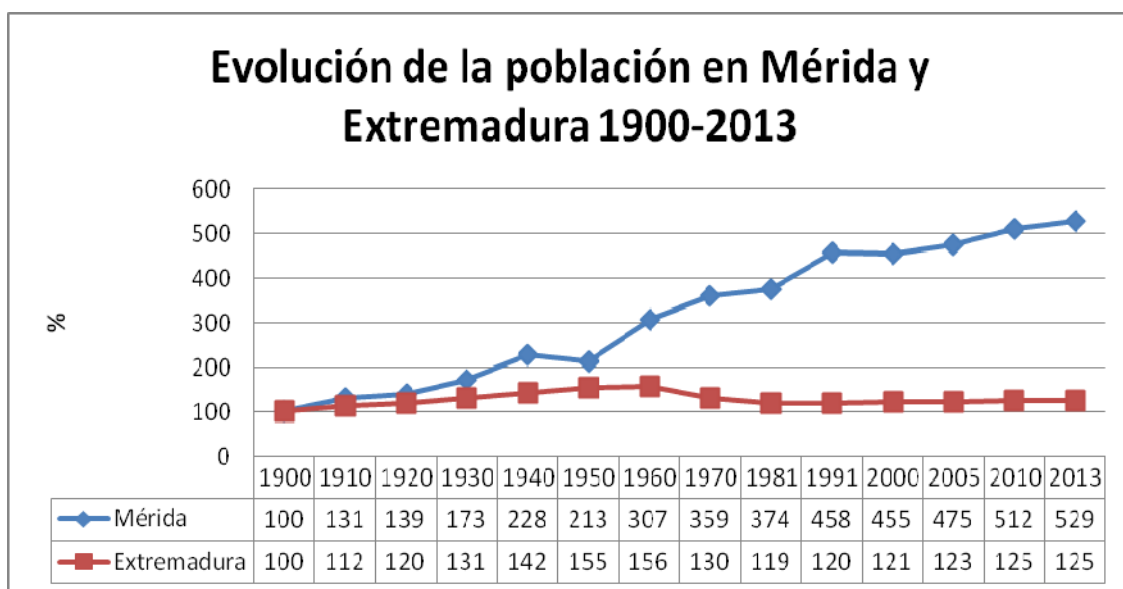
En los cuarenta años siguientes, concretamente a la mitad del siglo XX, la población suma casi 10.000 habitantes más, mientras que la ciudad sólo crece en 8 hectáreas, con lo cual la densidad se dispara llegando a los 225 hab/ha. Esta aglomeración de población es debido a que la ciudad alcanza las barreras indicadas anteriormente y le cuesta mucho crecer al otro lado de las mismas.

Ya en la segunda mitad del siglo XX, se consigue “*pasar al otro lado*” de cada una de las barreras que la ciudad se había ido encontrando, por lo que la densidad empieza a descender a pesar del crecimiento de población, así pues en 1965 existía una densidad de 140 hab/ha y en 1975 de 108 hab/ha. En definitiva, en la actualidad, y teniendo en cuenta todo el término municipal, Mérida se mantiene con una densidad alta a nivel regional, pero con respecto al resto del país, todavía se considera como una zona poco poblada.

IV.2. Evolución de la población

El desarrollo industrial de la ciudad a lo largo del siglo XX, la lleva a convertirse en el **primer núcleo extremeño cuya base económica no sólo era la agricultura**, lo que provocó que la tendencia demográfica a nivel local fuera muy distinta a la regional. Cuando se llevó a cabo el desmantelamiento industrial, que coincide en el tiempo con el nombramiento de **Capital Autónoma en 1983, Mérida pasó a ser una ciudad de servicios, turística y administrativa**, lo cual también supuso un aumento poblacional inicial estancado en los últimos años.

Gráfico 1. Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón municipal 1900-2013. PEM.



La evolución de la población emeritense a lo largo del siglo XX ha supuesto un salto cuantitativo de la capital extremeña en el marco regional, pues a comienzos del siglo pasado había dieciséis poblaciones extremeñas con más habitantes que Mérida, y en la actualidad, es el tercer núcleo urbano por detrás de las dos capitales de provincia, Cáceres y Badajoz. De este modo podemos destacar que Mérida es una ciudad moderna que está evolucionando al ritmo que le marcan tanto el desarrollo económico como el social. Si tomamos como referencia el gráfico anterior, podemos observar como existe una tendencia diferente entre la evolución que se produce en Extremadura y Mérida respectivamente, en el caso de la primera observamos un crecimiento estancado, mientras que en el caso de la ciudad de estudio que nos ocupa se puede ver como no ha dejado de crecer, especialmente, desde 1860, con la llegada

del ferrocarril que es el primer impulsor del desarrollo en la ciudad, pues consigue atraer numerosas inversiones al erigirse Mérida en un nodo central en el suroeste español. Desde entonces la tendencia ha sido positiva hasta la actualidad.

Gráfico 2. Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón municipal 1860-2013. PEM.

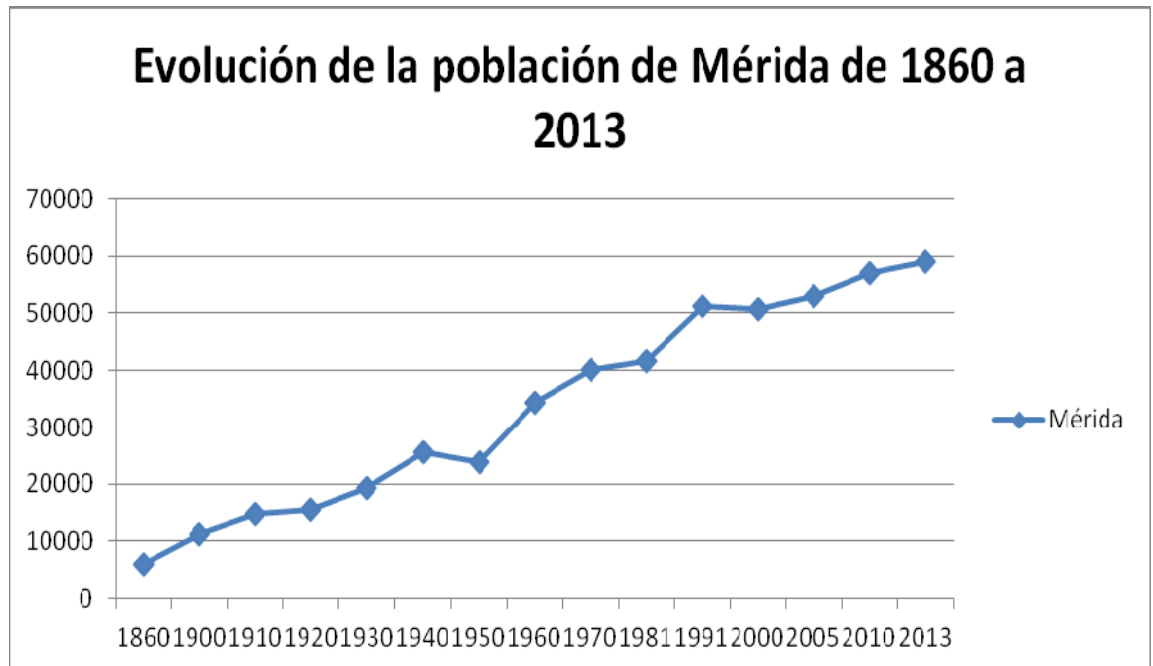
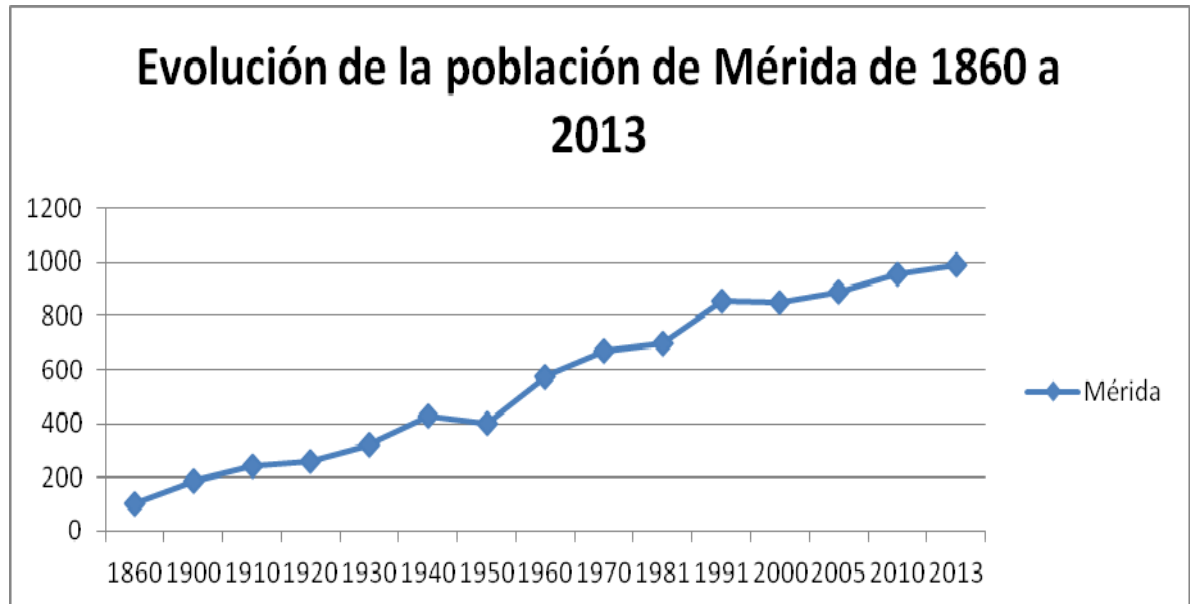


Gráfico 3. Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón municipal 1850-2013. PEM.



IV.2.1. Evolución de la población desde 1900 hasta 1950

En esta primera mitad del siglo XX, la población emeritense crece un 113%, pasando de tener 11.168 habitantes en 1900 a 23.835, en 1950.

La llegada de la línea férrea en la segunda mitad del XIX produjo la atracción de gran cantidad de mano de obra para trabajar en esta gran infraestructura que también fue el motor de un sector industrial en auge a lo largo de este medio siglo.

Dos industrias destacaron por encima del resto, dando lugar al llamado efecto de población trabajadora, el matadero y la corchera.

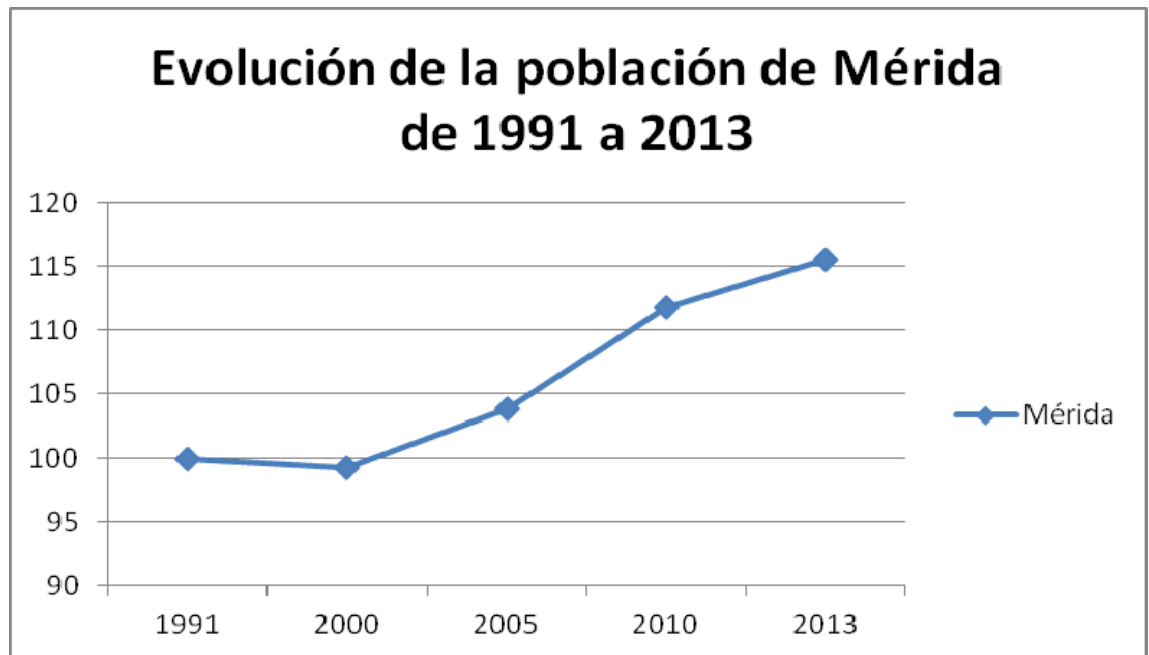
Con todo esto se puede afirmar que el fuerte crecimiento de la población en esta etapa se debe, principalmente, a la llegada de numerosos inmigrantes atraídos por la necesidad de mano de obra que existía en la ciudad tanto por el ferrocarril como por la industria asociada a esa infraestructura.

En la época de posguerra, la tasa de mortalidad empieza a tender a la baja y la de natalidad al alza, lo que provoca un crecimiento vegetativo que se convertirá en el elemento principal del crecimiento real. Con la puesta en marcha del Plan Badajoz en 1952, se produce un nuevo auge industrial en la ciudad, con el consecuente proceso de inmigración. Mucho más sostenido que en la época anterior porque la transformación en regadío de las vegas del Guadiana también supuso un gran crecimiento para otras poblaciones, por lo que el saldo migratorio era positivo, aunque en menor medida para Mérida.

En 1960 empieza a producirse la emigración de muchos emeritenses debido a un proceso de estancamiento económico muy marcado en la ciudad, a pesar de la emigración, el número de habitantes continuó creciendo hasta 1970 gracias a una alta tasa de natalidad. A comienzo de los años 70, se reduce en gran medida dicha tasa debido, principalmente, al cambio de régimen y a la crisis económica del 73, lo cual dio lugar a un descenso de la población que se recuperará al llegar los años 80, precipitado por **un acontecimiento que cambiará las características funcionales de la ciudad, el nombramiento de Mérida como Capital Autonómica**. Aunque el crecimiento vegetativo sigue descendiendo, se produce un nuevo proceso de inmigración con una característica peculiar, ya que si históricamente los inmigrantes eran mano de obra barata, con escasa preparación intelectual, a partir de ahora los inmigrantes van a ser profesionales con cierto grado de preparación, lo que conlleva un cambio en la forma de vida de la ciudad.

IV.2.2. Situación actual

Para empezar hay que destacar que cual si fuera la meta ya conseguida, tres años después de ser nombrada Capital de Extremadura, Mérida supera la barrera de los cincuenta mil habitantes. Así pues, se puede afirmar que el crecimiento demográfico reciente se va a caracterizar por tener una tendencia positiva pero en “stand by”, es decir, prácticamente se puede hablar de estancamiento demográfico. De todas maneras hay que anotar que **en la última década (2000-2013), Mérida supera la fase de estancamiento de la década anterior para volver a lograr cotas de crecimiento importantes (16,98%), en un contexto de recesión en el interior español**.



Con la capitalidad, Mérida comienza a transformarse, para comenzar a sentir las nuevas brisas de una ciudad que crece más de manera urbanística que demográfica. Varios son los motivos de este estancamiento. En primer lugar, la sociedad emeritense es una sociedad desarrollada que va a tener unas características occidentales basadas en un envejecimiento de la población provocado por tasas de mortalidad bajas y de natalidad también muy bajas. Éstas las podemos considerar como características generales de cualquier área desarrollada que se pueda estudiar. Pero en el caso concreto de Mérida, también se pueden encontrar otros motivos por los que no despegue demográficamente como lo hizo en otras épocas del siglo pasado.

Con anterioridad se citaba que la llegada del ferrocarril y el auge industrial facilitaron una necesidad de mano de obra que atrajo a muchos inmigrantes. En la actualidad, Mérida también oferta puestos de trabajos, en la administración pública, en el turismo, en los servicios, etc., pero su buena comunicación con el resto de la región y su situación geográfica, da lugar a que muchos de estos trabajadores prefieran seguir residiendo en su lugar de origen porque no les incomoda desplazarse diariamente, dándose además la circunstancia de que servicios parecidos que puedan encontrar en Mérida (culturales, de ocio, comerciales, deportivos, etc.), también se les ofertan en sus poblaciones.

En definitiva, la tendencia actual de ligero incremento en el número de habitantes viene dada por dos motivos principales, en primer lugar, la sociedad

emeritense no es muy natalista y, sin embargo, en segundo lugar la población de la ciudad no ha dejado de crecer, como podemos ver en el gráfico anterior, lo que demuestra su potencial de atracción que aún mantiene.

IV.3. Crecimiento natural de la población

A lo largo del siglo XX, como ya se citara en el epígrafe de la evolución de la población, el crecimiento vegetativo de Mérida va a pasar por las cuatros fases demográficas que han caracterizado a todas las sociedades desarrolladas.

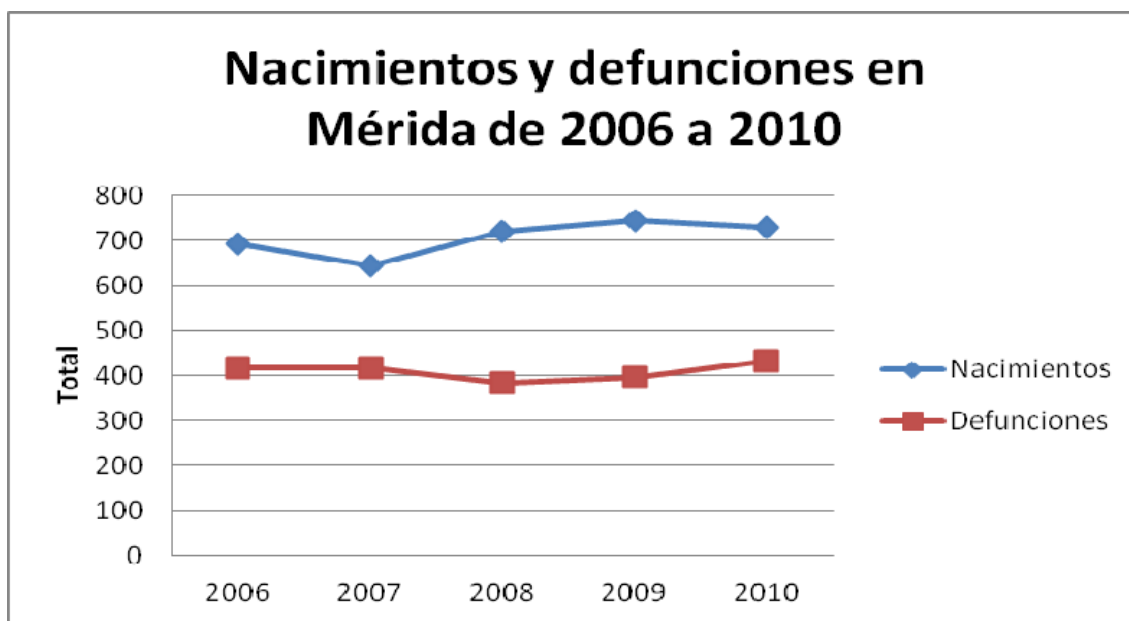
Haciendo un pequeño resumen, el siglo comenzó en la **fase “demográfica tradicional”**, caracterizada por altas tasas de natalidad y mortalidad, la natalidad motivada por el propio pensamiento de la sociedad y la mortalidad porque las condiciones sanitarias e higiénicas todavía no estaban muy desarrolladas, además de dos circunstancias importantes como la gripe de 1918 y la Guerra Civil.

En la época de posguerra se pasa a la **fase de “descenso de la mortalidad”** motivado por las mejoras higiénicas y sanitarias, pero la natalidad continúa en unos niveles elevados debido a que la manera de pensar todavía no ha variado, de manera que estas dos circunstancias van a dar lugar a un fuerte crecimiento natural o vegetativo.

En el último cuarto de siglo se van produciendo cambios en el pensamiento de la gente y se llega a la **fase de “reajuste de la natalidad”**, en esta fase el crecimiento vegetativo sigue siendo alto, porque la mortalidad continúa en unos niveles muy bajos, pero el descenso de natalidad, provoca una desaceleración del crecimiento natural.

En la actualidad, la sociedad emeritense se mueve en los mismos patrones que cualquier otra sociedad desarrollada encontrándose en la **fase “demográfica moderna”**, donde tanto la natalidad como la mortalidad están en unos niveles muy sostenidos, con un crecimiento natural tendiendo a cero y en algunos casos puntuales pudiendo ser negativo (en Mérida, de momento no ha ocurrido ese fenómeno).

Gráfico 10. Fuente: Padrón de Habitantes (INE). PEM.

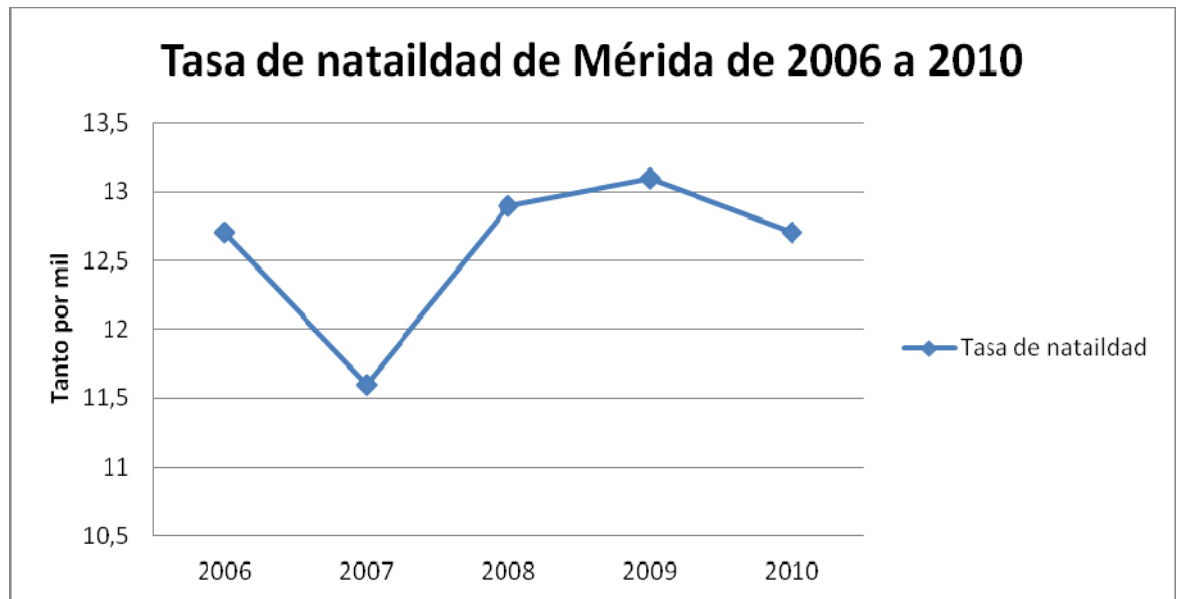


En la actualidad, en Mérida, el crecimiento natural (al igual que lo estaba el crecimiento real) se mantiene en unos parámetros de sostenimiento, tras descender desde el último lustro del siglo anterior y mantenerse con una pequeña tendencia al alza en los comienzos del actual. Hay que destacar que **el crecimiento siempre es positivo estando siempre por encima de los cien habitantes.**

IV.3.1. Tasa de natalidad

Para comenzar hay que destacar que el envejecimiento de la población provocado por un fuerte descenso en la tasa de natalidad es un problema al que deben enfrentarse las sociedades desarrolladas y la emeritense entre ellas. Los motivos que provocaron este descenso de la natalidad ya fueron explicados al hablar de la evolución de la población, los cambios de un pensamiento natalista donde la riqueza llegaba cuanto más niños se tenían, a pensar en un niño o dos a lo sumo, por la carga que suponen, los métodos anticonceptivos o la entrada de la mujer en el mercado laboral, son algunas, entre otras de las causas ya explicadas. De modo que la principal consecuencia demográfica es el envejecimiento de la población, lo cual a su vez, tiene consecuencias económicas y sociales negativas que también han sido explicadas con anterioridad, principalmente por ejemplo el número de pasivos crece con respecto al de activos.

Gráfico 11. Fuente: Padrón de Habitantes (INE). PEM.



En estos últimos años, Mérida tiene una tasa de natalidad media que oscila alrededor del 12,6‰, mientras que en este mismo período, Extremadura ronda el 9,4‰ y España el 9,5‰. Así pues estamos hablando de un dato muy positivo para la ciudad, pues está casi tres puntos por encima del dato regional y nacional y debe mantener esta tendencia, que garantiza el reemplazo generacional y el consiguiente y paulatino rejuvenecimiento social. **En el año 2010 la tasa de natalidad de Mérida llegó al 12,7‰, lo que refuerza la tendencia positiva de la ciudad.**

IV.3.1.1. Tasa de fecundidad

La tasa de fecundidad es un indicador demográfico muy importante para conocer la tendencia futura de un territorio, pues relaciona el número de nacidos en un año con el número de mujeres en edad fértil (se suele entender aquellas comprendidas entre los 15 y los 49 años).

El descenso en el número de hijos por mujer era un problema que estaba acaeciendo en España desde principios de los noventa, la consecuencia primera es un descenso en la natalidad motivado por todas las causas ya citadas con anterioridad. Se pensaba y aún se piensa que una de las consecuencias positivas de la fuerte inmigración que está sufriendo el país es contrarrestar este descenso en la fecundidad, ya que las mujeres inmigrantes suelen tener más niños que las españolas.

Haciendo una comparativa a nivel local, regional y nacional, se puede observar que es la región la que está más estancada y no sólo no consigue despegar su tasa sino que su tendencia es a la baja. Por su parte, tanto Mérida como España mantienen una tendencia alcista, mucho más destacada en el municipio. Así pues los buenos augurios que se recogían en otras tasas analizadas con anterioridad se mantienen en ésta, pues con esta tendencia la natalidad seguirá aumentando.

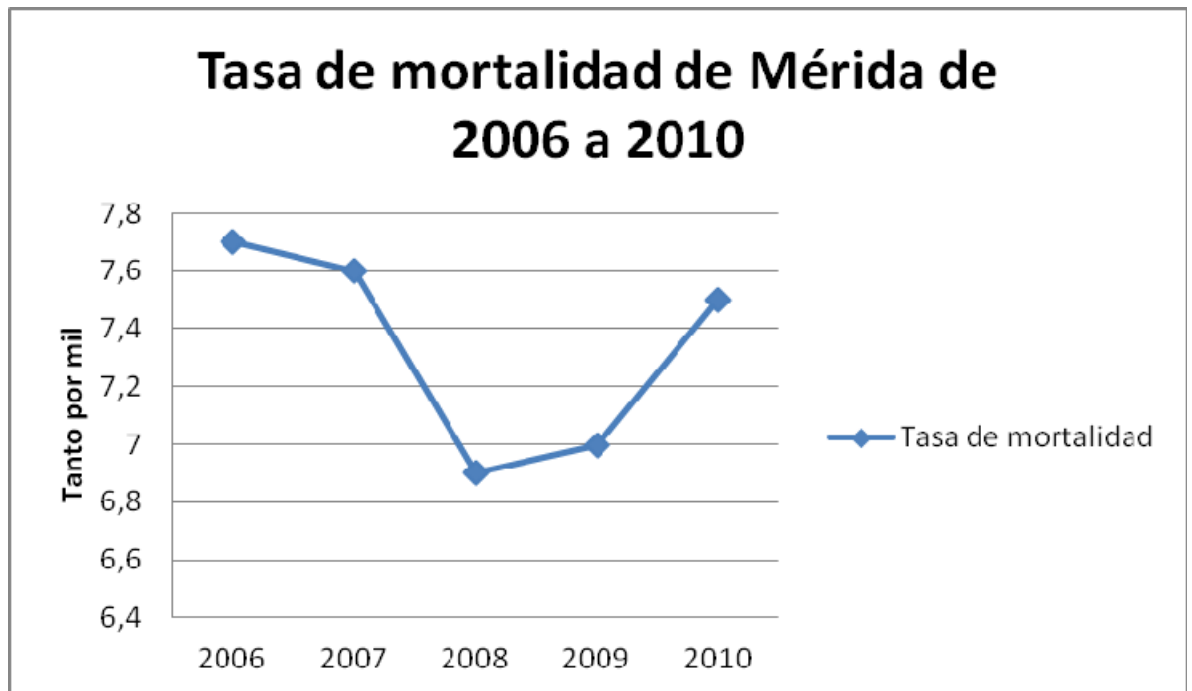
IV.3.2. Tasa de mortalidad

A lo largo de la historia, la tasa de mortalidad va a venir relacionada con las condiciones higiénicas, sanitarias, de salubridad del territorio y puntualmente por acontecimientos especiales como puede ser una guerra, un período de hambruna, una peste, una plaga o algún tipo de enfermedad.

Tanto al hablar de la evolución de la población como de la tasa de natalidad se ha explicado también cómo ha evolucionado la tasa de mortalidad y cuáles han sido las principales causas por las que a principios de siglo Mérida mantenía un elevado número de defunciones anuales y como paulatinamente ha descendido hasta la actualidad con unos niveles muy bajos.

De esta manera hay que destacar que **las buenas condiciones sanitarias, higiénicas, de salubridad y saneamiento con las que cuenta la capital extremeña ha provocado un aumento de la esperanza de vida**, así pues, al haber un mayor porcentaje de población anciana la tasa de mortalidad, como se puede observar en el gráfico siguiente, tiende un poco a elevarse, pues todos estos ancianos al final tienen que fallecer. Esta circunstancia en otras zonas con una tasa de natalidad muy baja, provoca que el crecimiento natural llegue a ser negativo. En Mérida, en los últimos años, nunca se ha producido este hecho. Sin embargo como se puede observar en el siguiente gráfico que muestra la evolución de la mortalidad en Mérida, a partir del año 2008 comienza un ligero repunte en la tasa de mortalidad.

Gráfico 12. Fuente: Padrón de habitantes (INE). PEM.



Los cambios en la sociedad actual de los que ya se han hablado a lo largo de todo este análisis demográfico, también han desembocado en un cambio en las causas principales de muertes tanto en jóvenes como en adultos. En este aspecto, Mérida coincide con las principales causas tanto a nivel regional como nacional.

IV.3.2.1. Tasa de mortalidad infantil

Afortunadamente, gracias al desarrollo de la sociedad tanto española como extremeña y emeritense, **la tasa de mortalidad infantil es muy baja**, y los motivos de la muerte de niños de menos de un año vienen provocados, en su mayoría, por causas naturales.

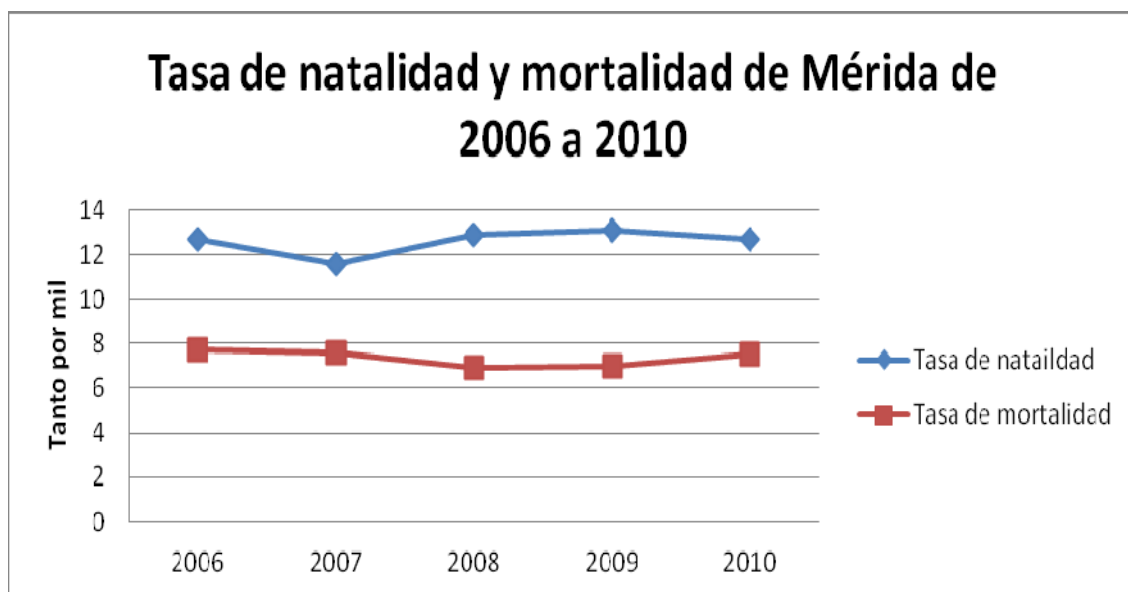
La tasa de mortalidad infantil en Mérida en los últimos años se ha mantenido inferior al 3‰, de manera que se mantiene en los parámetros de la región y de la provincia, que se sitúan entre el 2,5‰ de Extremadura y el 3,1‰ de Badajoz.

IV.3.3. Crecimiento natural

Por lo que se refiere al análisis del crecimiento natural, en el caso de Mérida, como consecuencia de los bajos niveles de mortalidad y el mantenimiento de la

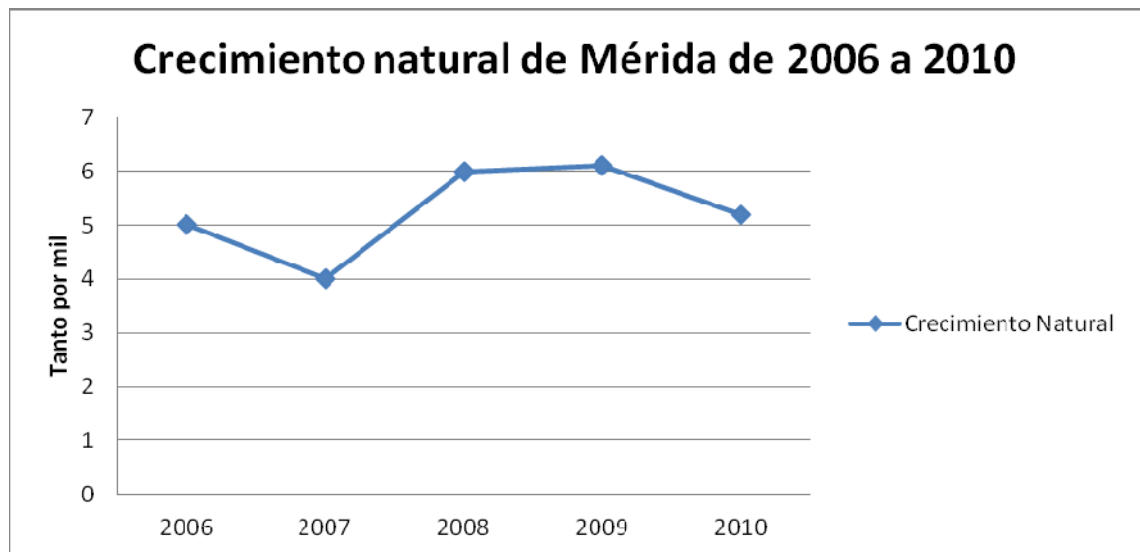
natalidad, nos encontramos con un crecimiento natural que hasta el momento siempre ha sido positivo. Las razones que lo explican ya han sido desarrolladas en los epígrafes anteriores de este análisis, pero para ver claramente la información disponible podemos observar los gráficos siguientes.

Gráfico 13. Fuente: Padrón de habitantes de (INE). PEM.



Como sabemos el crecimiento natural, es el resultado que se obtiene tras el balance de nacimientos y defunciones. En el caso de la ciudad que estamos analizando podemos ver que nos encontramos ante una situación positiva, ya que la natalidad muestra una evolución al alza, e incluso aumenta en los últimos años. En el caso de la mortalidad esta muestra una evolución sostenida a partir del 2008, tras un ligero descenso en el año 2007. De este modo como consecuencia del aumento y sostenimiento de la natalidad la ciudad de Mérida muestra un crecimiento natural positivo, siendo este un rasgo dinámico muy satisfactorio.

Gráfico 14. Fuente: Padrón de habitantes (INE). PEM.



Como podemos observar en el gráfico que se presenta en la parte superior, tras un período de descenso en los primeros años se ha pasado a una tendencia muy positiva a partir del año 2007, como consecuencia del aumento de la natalidad y al descenso de la mortalidad. Aunque a partir de 2010 volvió a descender el crecimiento debido a la bajada de la natalidad y el repunte de la mortalidad. No obstante, el resultado es de un crecimiento natural alejado del crecimiento cero, ya que el último año presenta un valor superior al 5%.

IV.4. Movimientos migratorios

Históricamente, Mérida es una ciudad que ha sentido de una forma muy palpable los movimientos migratorios, tanto en el caso de inmigrantes, con la llegada del ferrocarril a finales del XIX, el desarrollo industrial a mediados del XX y, por último, el nombramiento como Capital Autonómica, lo que provocaron aumentos de población, como con la emigración de mediados del siglo XX, fenómeno que azotó a todo el país, muy notablemente a regiones como Extremadura y en Mérida, si bien no es que retrocediera el crecimiento demográfico, se produjo una desaceleración del mismo.

IV.4.1. Emigración

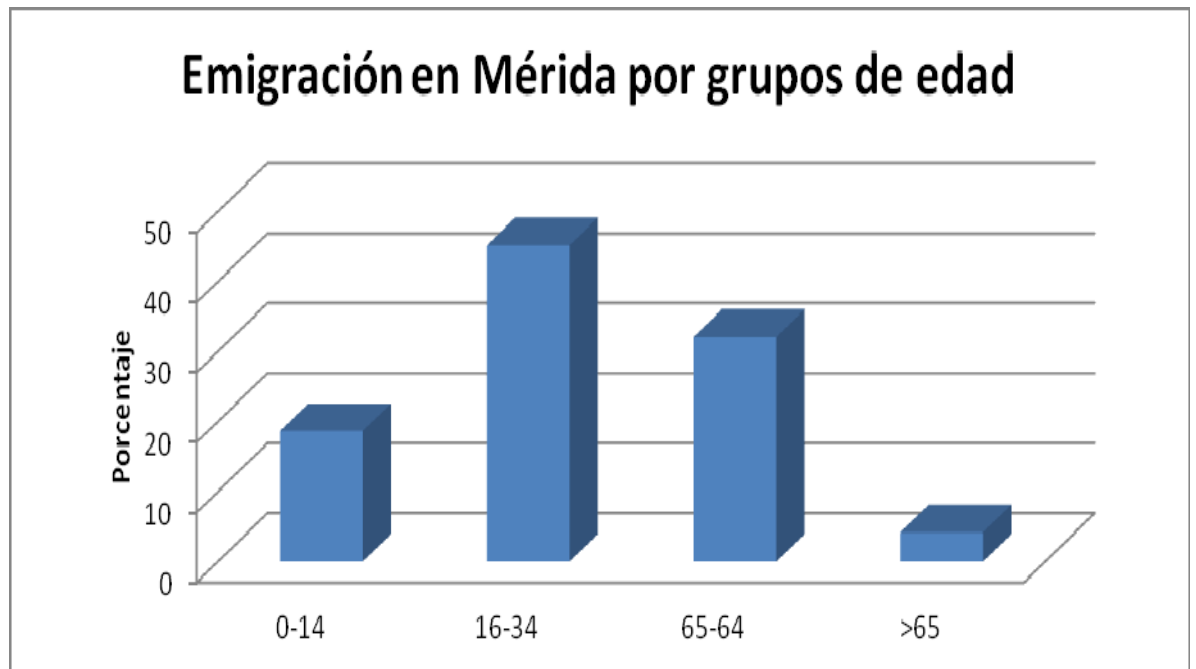
La salida de población es un fenómeno que ha perdido relevancia a la hora de analizar el crecimiento de la ciudad. Así pues en 2012 fueron 1.748 los emigrantes que salieron de Mérida, mientras que en 2011 la cifra ascendió a los 1.692. La tendencia general es a una emigración interior, y la comunidad que más emeritenses recibe es la propia Extremadura y dentro de ella, la provincia de Badajoz.

Tabla 1. Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón Municipal. PEM.

Emigraciones	Total	Emigración					
		Misma provincia	Cáceres	Otras CCAA	Extranjero	Hombres	Mujeres
2012	1748	617	149	866	116	867	881
2011	1692	511	132	806	203	891	801

A lo largo de la historia, los emigrantes solían ser hombres en edad de trabajar que marchaban para ganar dinero que luego llevarían a sus familias. Habría que destacar el dato del año 2012 en el que son más mujeres que hombres las que emigran. Eso denota que estamos analizando una sociedad moderna, donde la mujer está perfectamente instaurada en el mercado laboral y que quiere iniciarse en la búsqueda de salidas laborales aunque esto en determinadas ocasiones le obligue a salir fuera de su ciudad natal.

Gráfico 15. Fuente: INE. PEM.



Tomando como referencia el gráfico superior, podemos observar, como es lógico, que las personas en edad activa son las que predominan en los emigrantes, destacando sobre todo, aquéllos que ya han pasado los treinta años, con familias ya formadas en muchos casos, por lo que también se pueden observar un buen número de emigrantes de menos de catorce años que comprenden a los hijos de los grupos de edad mayores. Por el contrario el grupo más reducido lo representan aquellos emigrantes cuya edad es superior a sesenta y cinco años.

IV.4.2. Inmigración

Al igual que ocurría con la emigración, la llegada de población de fuera de Mérida no es fenómeno con un gran peso específico si atendemos exclusivamente a los números, aunque en la ciudad ocurre un hecho muy significativo, el número de personas que vienen a trabajar diariamente a la capital es muy importante, sin embargo, la mayoría prefiere mantener su lugar de residencia aunque tengan que desplazarse a diario. Así pues lo que **predomina en Mérida es una inmigración de movimientos pendulares**, es decir, **son muchas las personas que pasan gran parte del día en la ciudad, aunque al final duermen en sus localidades de procedencia**. La situación geográfica y las buenas comunicaciones, tan beneficiosas

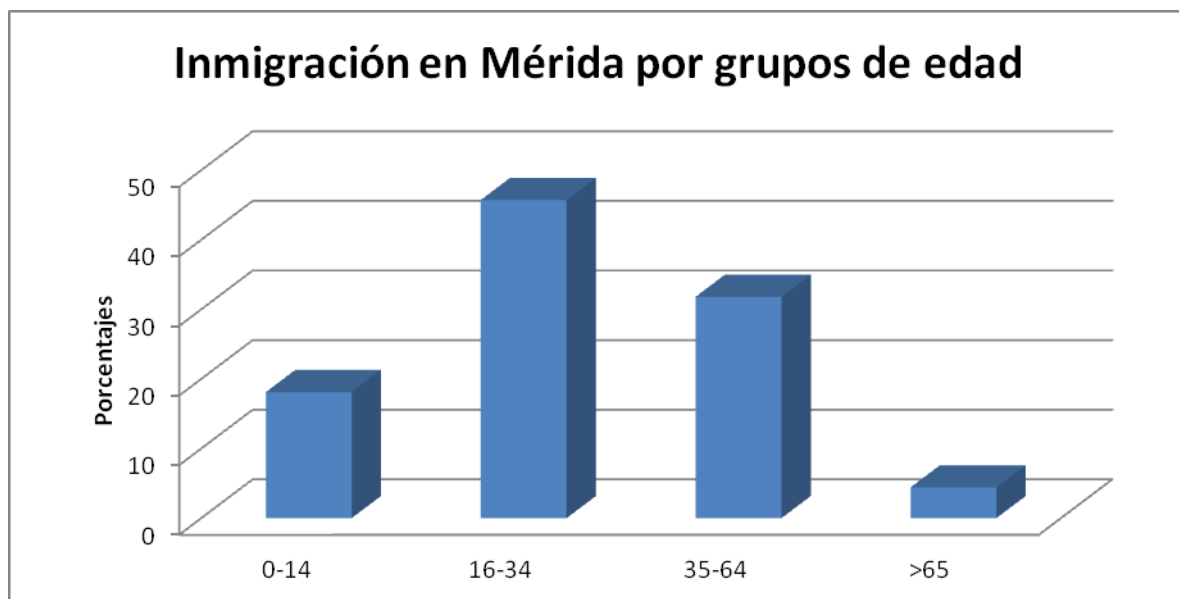
en muchos aspectos, en este caso, provocan un efecto negativo en parte, si entendemos que lo más positivo sería que toda esa población pendular se empadronara en Mérida, aunque de todas formas es positivo ya que residen en municipios del entorno de la ciudad.

Tabla 2 . Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón Municipal. PEM.

Inmigración							
Inmigraciones	Total	Misma provincia	Cáceres	Otras CCAA	Extranjero	Hombres	Mujeres
2012	1739	647	180	771	141	887	852
2011	1764	669	178	732	185	909	855

Si comparamos los datos de ambos años vemos como la llegada de personas ha sido prácticamente la misma. La llegada de población es más fuerte de fuera de Extremadura que de tierras extremeñas, su explicación la encontramos en que Mérida está “cerca” de toda la región, por lo que entre los extremeños se produce ese movimiento pendular al que hacíamos referencia con anterioridad, mientras que los que tienen que venir a trabajar del resto del país, por el contrario, sí tienen la necesidad de quedarse en la ciudad. También coinciden en que la llegada de mujeres es superior a la de hombres.

Gráfico 16. INE. PEM.



Los grupos de edad predominantes entre los inmigrantes, al igual que ocurría con los emigrantes, **son los que pertenecen a la población activa**, destacando los mayores de treinta años. Aquellos que tienen menos de catorce años corresponden a hijos de inmigrantes y son muy pocos los que llegan en edad anciana.

El carácter universitario poco marcado que tiene la ciudad provoca que la mayoría de los activos que llegan al municipio lo hagan para buscar un trabajo y no en busca de realizar estudios universitarios, por este motivo los menores de veintinueve años y hasta quince son casi la mitad que los mayores de treinta y hasta los sesenta y cuatro.

IV.4.3. Retorno

Aunque no se disponen de datos municipales, la tenencia del municipio es muy parecida a la regional, siendo ésta una de las más altas de España, pues supera el 50% de retornados. La fuerte emigración que sufrió la región en los años sesenta tiene ahora una nueva consecuencia con la vuelta de aquellos emigrantes.

IV.4.4. Saldo migratorio

Una vez analizado la emigración y la inmigración se lleva a cabo el cálculo del saldo migratorio. La diferencia entre los datos de 2011 y 2012 provoca que el primer año se obtenga un saldo positivo mientras que en el segundo sea mayor el número de personas que se van que los que vienen.

Tabla 3 . Fuente: Censo de Población y Vivienda y Padrón Municipal. PEM.

Saldo migratorio						
Saldo migratorio	Total	Badajoz	Cáceres	Otras CCAA	Extranjeros	Tasa de migración
2012	-9	30	20	-95	25	-0,15‰
2011	72	158	46	-74	-18	1,25‰

Con respecto a la provincia de Cáceres y Badajoz el saldo es positivo, mientras que en otras Comunidades es negativo ambos años. Sin embargo, en el 2012, la tasa de migración es negativa con un -0,15‰, en contraposición a la tasa de migración de 2011 que fue positiva con un 1,25‰.

IV.5. Estructura de la población

IV.5.1. Evolución histórica de la estructura de la población de Mérida

Todos los cambios sociales, políticos y económicos que ha sufrido la ciudad de Mérida desde mediados del siglo XIX hasta la actualidad y que motivaron cambios en la evolución de la población, también modificaron la estructura de la misma durante estos años. A continuación pasamos a analizar las principales estructuras de población de los últimos siglos.

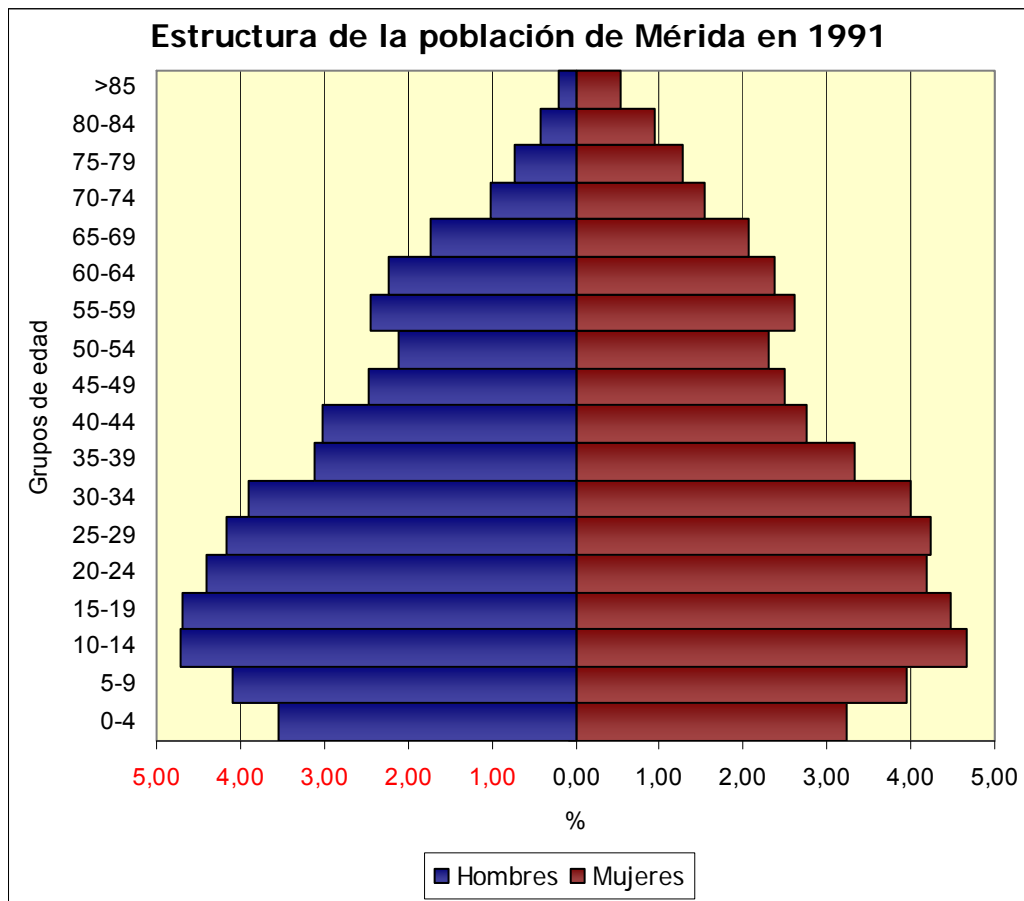
Si la tendencia en la evolución de la población entre Mérida y Extremadura era completamente diferente, cuando hablamos de la estructura, la pirámide que nos presentan ambas a finales de siglo XX y comienzos del XXI es prácticamente la misma.

Mérida, al igual que Extremadura, ya ha llegado a la cuarta fase denominada como “demográfica moderna”. Las tasas de natalidad y mortalidad son muy bajas, con un crecimiento natural tendiendo a cero e incluso, debido a que el número de ancianos es muy alto, en algunos años el crecimiento puede ser negativo, pero esta situación aún no se ha producido.

La pirámide de población correspondiente al año 1991 muestra una tasa de mortalidad baja, ya que la cúspide de la misma es bastante ancha, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se contaba. Por otro lado se muestra una baja tasa de natalidad motivada por un cambio en el pensamiento y en la actuación de la propia sociedad., como ya se ha señalado con anterioridad. Entre otras se pueden destacar, el gasto que conlleva, económico y de atención, un niño, la entrada de la mujer al mercado laboral, la utilización de los métodos anticonceptivos, la menor influencia de la Iglesia (con un marcado carácter natalista) en el pensamiento de las personas, el retraso de la nupcialidad, que es el marco donde se tienen la mayoría de los hijos provocando que la edad de fertilidad de la mujer se acorte, etc., son algunos de los motivos por los que las sociedades modernas (entre ellas la emeritense) mantengan unos niveles natalistas moderado, de manera que vemos como la base de la pirámide cada vez es

más estrecha, lo que no es muy positivo para el mantenimiento de la estructura poblacional, ya que no es posible el reemplazo generacional necesario.

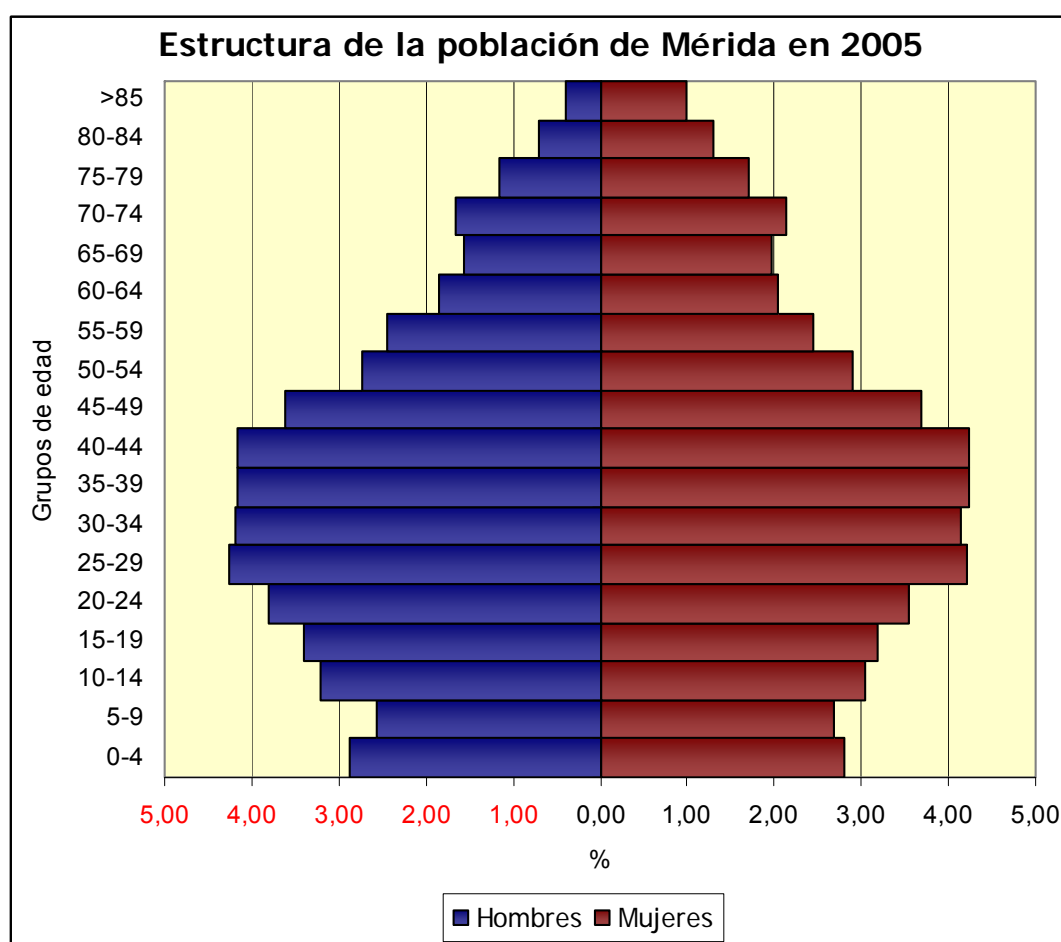
Gráfico 24. Fuente: Censo de Población de 2001 (INE). PEM.



La pirámide de 2005 viene a refrendar lo ya apuntado con anterioridad. La tasa de mortalidad se mantiene muy baja, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se cuenta en la actualidad. Por otro lado la baja tasa de natalidad es motivada por un cambio en el pensamiento y en la actuación de la propia sociedad., como ya se ha señalado con anterioridad. Entre otras se pueden destacar, el gasto que conlleva, económico y de atención, un niño, la entrada de la mujer al mercado laboral, la utilización de los métodos anticonceptivos, la menor influencia de la Iglesia (con un marcado carácter natalista) en el pensamiento de las personas, el retraso de la nupcialidad, que es el marco donde se tienen la mayoría de los hijos provocando que la edad de fertilidad de

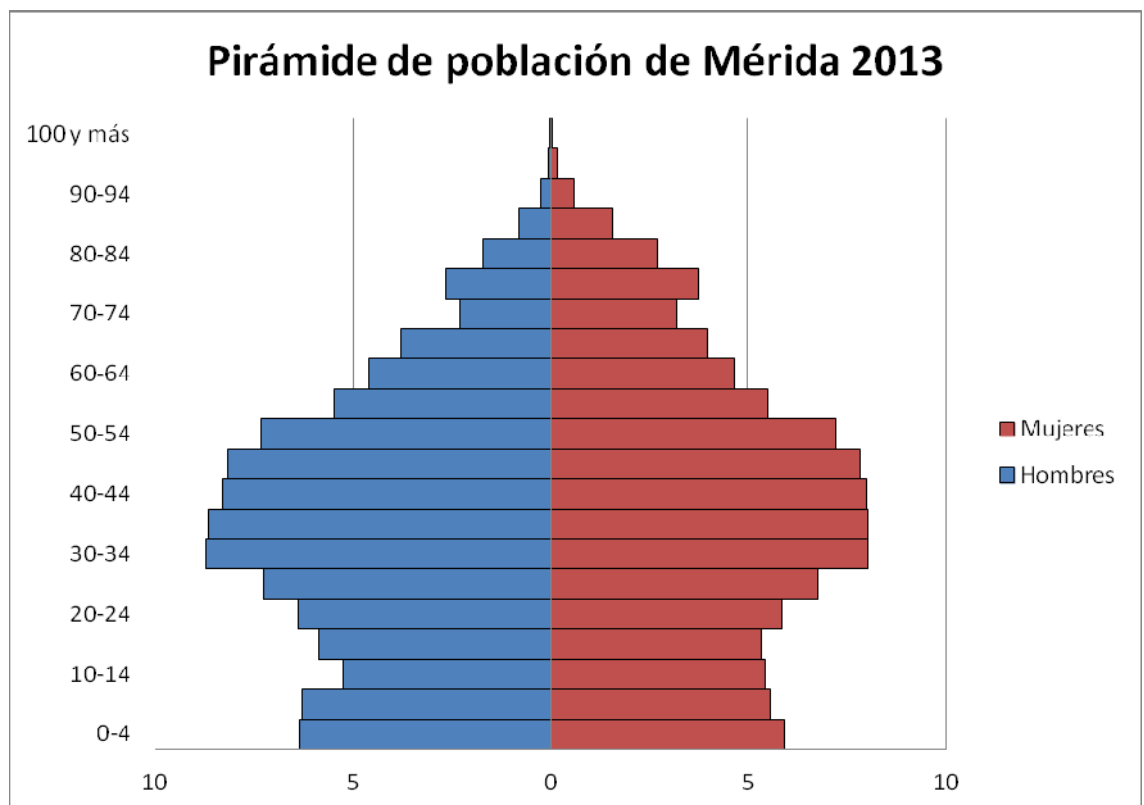
la mujer se acorte, etc., son algunos de los motivos por los que las sociedades modernas (entre ellas la emeritense) mantengan unos niveles natalistas moderados. Sin embargo y tomando como referencia la **pirámide de la estructura de población de 2005**, se puede ver cómo ha aumentado el grupo de edad comprendido entre **0 y 4 años**, lo cual es muy positivo ya que corrobora un cambio de tendencia por lo que respecta a la natalidad.

Gráfico 25. Fuente: Padrón de habitantes de 2005 (INE). PEM.



La pirámide de 2013 tiene la misma estructura que la de 2005. Con una tasa de mortalidad baja, dando lugar a una alta esperanza de vida, provocado por las buenas condiciones higiénicas y sanitarias con las que se cuenta en la actualidad. Por otro lado la baja tasa de natalidad es motivada por un cambio en el pensamiento y en la actuación de la propia sociedad, como ya se ha señalado con anterioridad. Entre otras

se pueden destacar, el gasto que conlleva, económico y de atención, un niño, la entrada de la mujer al mercado laboral, la utilización de los métodos anticonceptivos, la menor influencia de la Iglesia (con un marcado carácter natalista) en el pensamiento de las personas, el retraso de la nupcialidad, que es el marco donde se tienen la mayoría de los hijos provocando que la edad de fertilidad de la mujer se acorte, etc., son algunos de los motivos por los que las sociedades modernas (entre ellas la emeritense) mantengan unos niveles natalistas moderados. Sin embargo y tomando como referencia la **pirámide de la estructura de población de 2013**, se puede ver **como ha aumentado el grupo de edad comprendido entre 0 y 4 años con respecto a la pirámide de 2005**, lo cual es muy positivo ya que corrobora un cambio de tendencia por lo que respecta a la natalidad.

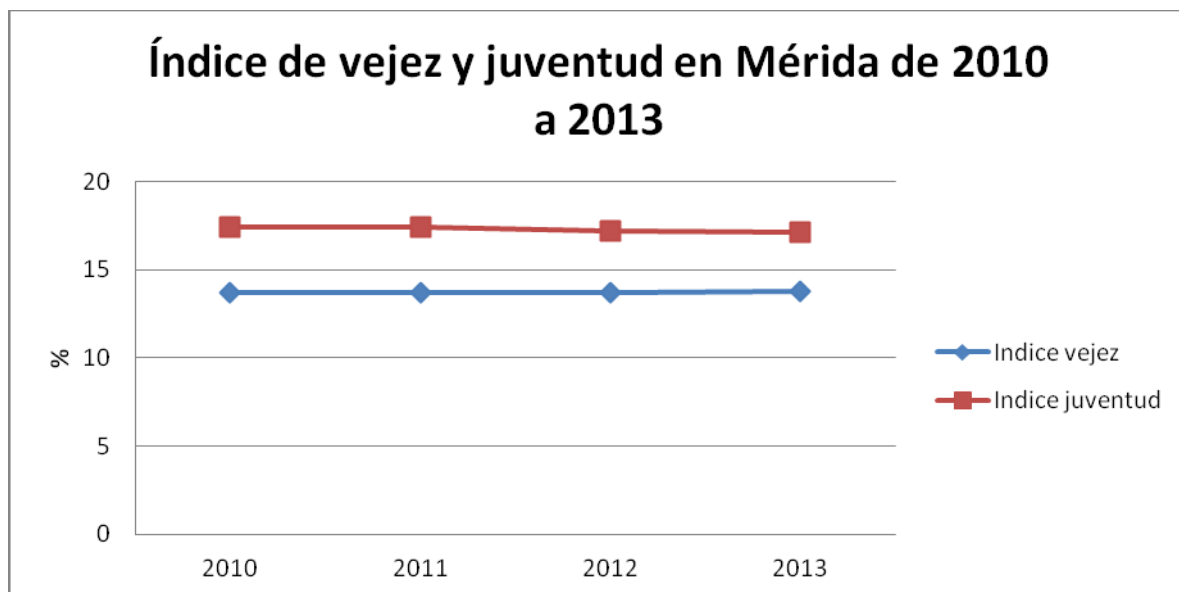


IV.6. Otras tasas de población

IV.6.1. Índice y tasa de juventud y envejecimiento

En primer lugar hay que destacar que el envejecimiento de la sociedad lleva consigo consecuencias sociales y económicas negativas. Sociales porque no se garantiza el reemplazo generacional, ya que el número de personas mayores es más elevado que el de personas jóvenes, y económicas porque la población activa debe llevar el peso de una sociedad donde el grupo de pasivos cada vez es mayor. Para ver la situación en la que se encuentra Mérida, vamos a analizar su situación a continuación.

Gráfico 26. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE) y Padrón Municipal. (Ayto. Mérida). PEM.



Como podemos ver en el gráfico superior, en los últimos cuatro años, la población de hasta quince años siempre ha superado en número a la de mayores de sesenta y cinco. Sin duda **es un dato positivo para el rejuvenecimiento de la ciudad, que la tasa de juventud supere a la de envejecimiento**. No obstante, en el año 2013 el índice de juventud ha caído ligeramente, mientras que el de vejez ha ascendido de manera constante desde el año 2010, haciendo que el último año

estudiado la diferencia entre ambos índices se estrechase, lo que puede poner en peligro el reemplazo generacional si siguiese esta tendencia.

IV.6.2. Sex ratio

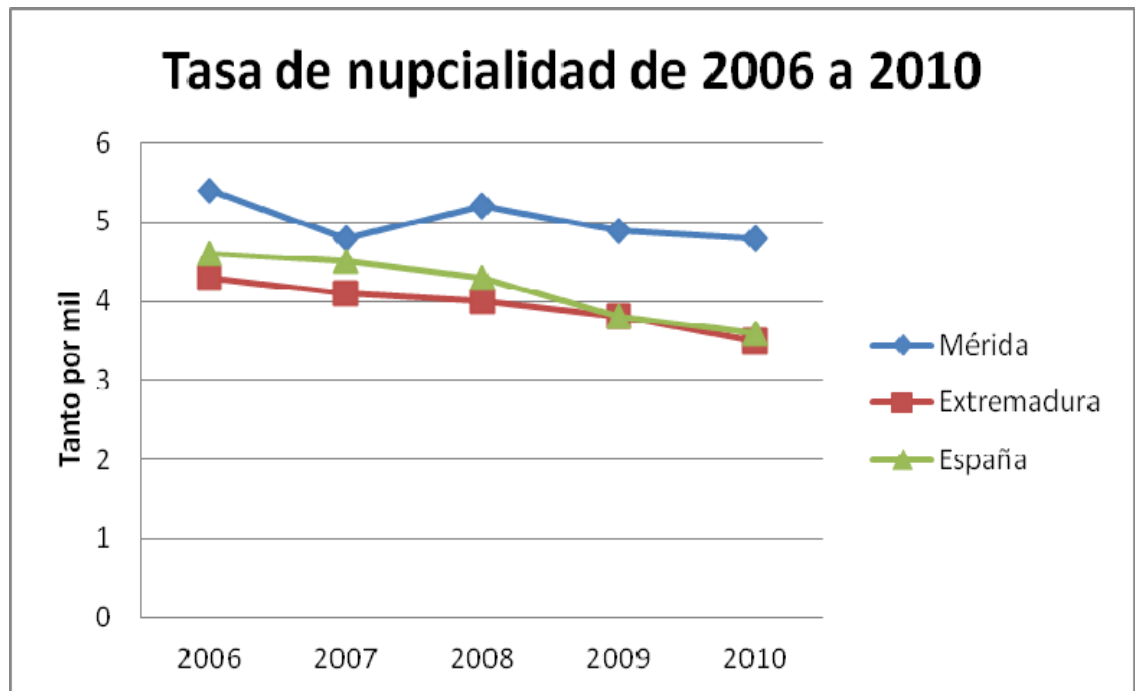
Por lo que respecta al estudio de la sex ratio, en este caso se debe destacar que estadísticamente nacen más niños que niñas, pero los datos también verifican que los hombres generalmente mueren antes que las mujeres, por lo que a partir de los grupos de edad adulta, el número de mujeres es superior. Así pues en la mayoría de los municipios, el sex ratio suele estar por debajo del 1.

IV.6.3. Tasa de nupcialidad

A pesar de los cambios en los comportamientos de las sociedades desarrolladas, es en el matrimonio donde se tienen la mayoría de los hijos, por eso este indicador demográfico también tiene su importancia a la hora de analizar el presente y futuro demográfico de un territorio. Hoy en día muchas personas no esperan a casarse para tener hijos, es un comportamiento que se va normalizando en la sociedad, pero todavía, en términos estadísticos, no tiene un gran peso específico, por eso es la nupcialidad la que se entiende como el marco idóneo y usual para procrear.

En el siguiente gráfico se puede observar que la tendencia a lo largo de los años analizados es muy parecida en los tres niveles, con un descenso desde el año 2006, exceptuando a Mérida de 2007 a 2008 donde aumentó significativamente. Asimismo, la tasa de nupcialidad siempre ha sido mayor en la ciudad con respecto a la de la región o el país.

Gráfico 27. Fuente: Padrón municipal (INE). Padrón de Habitantes de 2005 (INE). PEM.



V. Estructura socio-profesional, actividad y empleo

V.1. Introducción

Dentro de la fase de Análisis del Plan Estratégico de la ciudad de Mérida, vamos a llevar a cabo a continuación la interpretación de la variable poblacional. Para ello utilizaremos algunos indicadores socio-demográficos que caracterizan a la población. De esta manera lograremos establecer las características demográficas actuales, apoyándonos en la evolución de los datos estadísticos referidos a esta variable.

Actualmente prácticamente la mayoría de los analistas sociales coinciden en subrayar que el principal activo de una ciudad es su capital humano. De manera que los rasgos definitorios de sus residentes le otorgan ese carácter o personalidad propia que conforma su identidad comunitaria distinguiéndola de las demás. En el caso de la ciudad de Mérida, como en el resto de núcleos poblacionales, las personas que la conforman son fundamentales para el futuro y desarrollo de la ciudad. Se puede afirmar entonces que el éxito o fracaso de cualquier proyecto llevado a cabo depende en última instancia de las actuaciones y compromisos de las personas que habitan y trabajan en la ciudad. Mérida, al igual que las demás ciudades españolas, está sufriendo –influida por la imparable modernidad– una serie de cambios de hábitos que han transformado los hogares, los matrimonios, el mundo laboral, etc. No podemos entonces obviar que la vida urbana está cambiando y, con ella, se modifican las relaciones sociales de los emeritenses del siglo XXI, sus costumbres y sus modos de trabajar y vivir. En definitiva hoy por hoy, Mérida constituye el centro neurálgico de la comunidad autónoma de Extremadura y no sólo por su situación estratégica, sino también por su peso demográfico –dentro del total de población extremeña–, y por ser el asentamiento de la mayor parte de las actividades industriales y de servicios en la actualidad.

De este modo se justifica como el siguiente análisis es imprescindible para las posteriores fases de este proyecto (Diagnóstico y Pronóstico), es necesario tener una idea exacta de la situación social emeritense, ya que este recurso humano supone el principal potencial para el desarrollo de la ciudad en todo momento. Para ello estudiaremos entre otras la estructura socio-profesional y la situación laboral que presenta la población residente en la ciudad emeritense.

V.2. Estructura Socio-Profesional

En primer lugar hay que destacar que esta estructura socio-profesional pretende establecer las bases de la estratificación de la población activa emeritense desde el punto de vista ocupacional. Siendo este indicador primordial a la hora de medir el desarrollo socio-económico de una ciudad.

Debemos tener en cuenta que las diferentes ocupaciones incluidas en esta estructura, exigen de una especialización en su ejecución, ya que las empresas emeritenses se tienen que aprovechar de los beneficios desprendidos por la cualificación y experiencia de sus empleados, y con ello se conseguirá una enorme reducción en los costes empresariales. De ahí, que se tenga que fomentar continuamente la formación y cualificación de la estructura socio-profesional de la ciudad emeritense para su desarrollo económico.

Como vamos a poder comprobar a medida que avancemos en este epígrafe, **Mérida ha ido transformando su economía en los últimos 20 años, ya que ha ido evolucionando desde una base agraria con cierta industrialización hasta una notoria terciarización**, que ha beneficiado el nacimiento de nuevas profesiones. Al mismo tiempo, esta evolución ha favorecido a la aparición de una nueva clase media.

A partir de ahora, estamos en condiciones de analizar la situación profesional que existe en la ciudad de forma más reciente, considerando como indicador más revelador el de la ocupación profesional de la población. Esta ocupación proporciona a cada emeritense el conocimiento de una técnica, arte u oficio, que le permite dedicarse a él y hacerlo su modo de vida.

En la siguiente tabla 1 vamos a establecer las diferentes categorías profesionales en las que se encuentra ocupada la población emeritense de forma detallada.

Tabla 1.Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). PEM.

Población ocupada de más de 16 años según ocupación detallada por grupos profesionales (números absolutos)	
GRUPOS Y OCUPACIÓN	Nº Ocupados
Fuerzas Armadas	265
DIRECTORES EMPRESA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
Poder ejecutivo y legislativo y dirección de las administraciones públicas; dirección de organizaciones de interés	65
Directores de producción y operaciones	265
Gerencia de empresas de comercio con menos de 10 asalariados	190
Gerencia de empresas de hostelería y restauración con menos de 10 asalariados	25
TÉCNICOS Y PROFESIONALES, CIENTÍFICOS E INTELLECTUALES	
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario en ciencias físicas, químicas, matemáticas e ingeniería	830
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario en ciencias naturales y sanidad	1435
Profesiones asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario en la enseñanza	240
Profesionales del derecho	165
Profesionales en organizaciones de empresas, profesionales en las ciencias sociales y humanas asociadas a titulaciones de 2º y 3er ciclo universitario	415
Escritores, artistas y otras profesiones asociadas	10
Profesiones asociadas a una titulación de 1er ciclo universitario en ciencias físicas, químicas, matemáticas, ingeniería y asimilados	410
Especialistas en organización de la Administración Pública y de las empresas y en la comercialización	295
Profesiones asociadas a una titulación de 1er ciclo universitario en la enseñanza	1440
Técnicos y profesionales de la tecnología de la información	745
Técnicos sanitarios y profesionales de las terapias alternativas	50
TÉCNICOS Y PROFESIONALES APOYO	
Profesionales de apoyo en finanzas y matemáticas	20
Profesionales de apoyo a la gestión administrativa, técnicos de las fuerzas y cuerpos de seguridad	430
Profesionales de apoyo de servicios jurídicos, sociales, culturales, deportivos y afines	305
Trabajadores de los cuidados a las personas en servicios de salud	545
Otros trabajadores de los cuidados a las personas	265
EMPLEADOS ADMINISTRACIÓN	
Empleados en servicios contables, financieros, y de servicios de apoyo a la producción y al transporte	935
Empleados de bibliotecas, servicios de correos y asimilados	160
Empleados administrativos con tareas de atención al público no clasificados bajo otros epígrafes	1110
Otros empleados administrativos sin tareas de atención al público	880
Empleados de trato directo con el público en agencias de viajes, recepcionistas y telefonistas	525
TRABAJADORES RESTAURACIÓN, PROTECCIÓN, PERSONALES Y EN COMERCIOS	
Camareros y cocineros propietarios	100
Comerciantes propietarios en tiendas	10
Trabajadores de los servicios de restauración	575
Trabajadores de los servicios personales	360
Trabajadores de servicios de protección y seguridad	670

Dependientes de comercio y asimilados	1.665
Trabajadores especializados en electricidad y electro-tecnología	235
Mecánicos de precisión en metales, ceramistas, vidrieros, artesanos y trabajadores de artes gracias	35
TRABAJADORES CUALIFICADOS AGRÍCOLAS	
Trabajadores cualificados en actividades agrícolas	270
Trabajadores cualificados en actividades ganaderas	35
Trabajadores cualificados en otras actividades agrarias	15
Pescadores y trabajadores cualificados en actividades piscícolas	0
ARTESANOS Y TRABAJADORES CUALIFICADOS INDUSTRIA MANUFACTURERA, CONSTRUCCIÓN Y MINERÍA	
Supervisores de ingeniería de minas, industrias manufactureras y de la construcción	75
Trabajadores en obras estructurales de construcción y asimilados	430
Trabajadores de acabado de construcciones y asimilados; pintores y otros asimilados	270
Soldadores, chapistas, montadores de estructuras metálicas, herreros, elaboradores de herramientas y asimilados	225
Mecánicos y ajustadores de maquinaria y equipos eléctricos y electrónicos	190
Trabajadores de la industria de la alimentación, bebidas y tabaco	80
Trabajadores que tratan la madera, ebanistas, trabajadores de la industria textil, confección piel, cuero, calzado y asimilados	65
OPERADORES DE INSTALACIONES Y MAQUINARIA, MONTADORES	
Operadores de máquinas fijas	210
Montadores y ensambladores	10
Maquinista de locomotora, operador de maquinaria agrícola y de equipos pesados móviles, y marineros	85
Conductores de vehículos para el transporte urbano o por carretera	1.130
TRABAJADORES NO CUALIFICADOS	
Representantes, agentes comerciales y afines	765
Empleados domésticos y otro personal de limpieza de interior de edificios	980
Vendedores (excepto en tiendas y almacenes)	80
Cajeros y taquilleros (excepto en bancos)	165
Peones agropecuarios y de la pesca	15
Peones de la minería y la minería	50
Peones de las industrias manufactureras	120
Ayudantes de preparación de alimentos	290
Recogedores de residuos urbanos, vendedores callejeros y otras ocupaciones elementales en servicios	245
Peones del transporte y descargadores	190
TOTAL	21.665

La tabla anterior nº 1, refleja la combinación de profesiones y oficios, con la situación profesional, de la que se desprende esta jerarquización ocupacional que distingue entre cualquier rama de producción, del mismo modo podemos observar los oficios que más activos profesionales ocupan.

A partir de los diez grupos de ocupaciones que hemos establecido en la tabla anterior, vamos a realizar una nueva clasificación, donde se especifica la ocupación de los principales grupos profesionales que se presentan en la tabla 2, de manera que obtendremos las primeras conclusiones sobre la estructura socio-profesional que presenta la ciudad de Mérida.

Tabla 2. Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). PEM

Población Ocupada de más de 16 años según Ocupación por principales grupos profesionales (números absolutos y %)		
Ocupados por Grupos Profesionales	Valores Absolutos	%
1º Fuerzas Armadas	265	1,2
2º Dirección Empresa y Administración Pública	550	2,5
3º Técnicos y Profesionales, Científicos e Intelectuales	4970	22,9
4º Técnicos y Profesionales de Apoyo	2660	12,3
5º Empleados Administrativos	3605	16,6
6º Trabajadores Restauración, Protección, Personales y en Comercios	4435	20,5
7º Trabajadores Cualificados Agrícolas	320	1,5
8º Artesanos y Trabajadores Cualificados Industria Manufacturera, Construcción y Minería	1530	7,1
9º Operadores de Instalaciones y Maquinarias, Montadores	1435	6,6
10º Trabajadores no Cualificados	1890	8,7
TOTAL	21665	100,00

Para que no quede ninguna duda de cuáles son los grupos profesionales con mayor número de personas empleadas, atenderemos a los gráficos siguientes.

Gráfico 1. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



Gráfico 2. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



Los grupos profesionales con mayor relevancia para la actividad económica, del total de ocupados de Mérida, son:

- ✓ Los **Técnicos, Profesionales, Científicos e Intelectuales** con **6.035 (23%)**, donde destacan las Profesiones asociadas a titulaciones de 1er, 2º y 3er ciclo universitario en la enseñanza y sanidad-ciencias naturales (suman casi el 65% de este grupo).

✓ Los **Trabajadores en la Restauración, Comercios, Protección**,... con **3.650 (20%)**, de los que predominan los Trabajadores de la Restauración, Comercios y Servicios personales (suman el 93% de este grupo), todos ellos ocupados en el sector con mayor peso económico en el municipio.

✓ Los **Técnicos y Profesionales de Apoyo con 1.565 (12%)**, con notorio predominio de los Profesionales financieros y comerciales, y administrativos (suman el 62% dentro de este grupo).

✓ Los **Trabajadores en la Industria Manufacturera, Construcción, Artesanía**,... con **1.335 (7%)**, donde predominan los Mecánicos y Trabajadores de la Construcción (suman casi el 73% de su grupo). Dicho colectivo se está viendo beneficiado por el impulso de los subsectores secundarios, como bien demuestra el incremento de las licencias del IAE relacionadas con este sector desde 1999 hasta e 2004, y que será analizado en el apartado de Vectores Socioeconómicos.

✓ Los **Empleados de la Administración con 3.610 (17%)**, con los Auxiliares Administrativos como los más numerosos (suman el 56% de su grupo), que han visto favorecidas sus posibilidades con la aparición del proceso de burocratización social. Obviamente aumentaron sobre todo sus posibilidades de trabajo en esta ciudad, tras el nombramiento en 1983 como Capital Autónoma, debido a la necesidad de numerosos funcionarios relacionadas con las diversas consejerías de la Junta de Extremadura.

Todos estos grupos mayoritarios, comprenden el 70 % de la población ocupada de Mérida, constituyendo un bloque de trabajadores totalmente cualificados, envueltos en los sectores secundarios y terciarios, que son sobre los que se sustenta la economía local.

Aparecen también otros grupos de trabajadores con menor porcentaje, pero no menos importantes, como es el caso de:

✓ Los **Operadores-Montadores de instalaciones y maquinaria con 1.435 (7%)**, donde destacan notablemente los conductores de vehículos para el transporte (casi el 66% dentro de este grupo). Este importante colectivo involucrado con el Transporte, se debe al gran número

de empresas que se han ubicado en esta ciudad con la mayor accesibilidad por carretera de toda la región.

✓ Los **Directores de Empresa y empleados en la Administración Pública con 545 (3%)**, con los directores de empresas de 10 o más asalariados como los más destacados (casi el 40% de este grupo). Este importante colectivo de Directores, dice mucho de la capacidad emprendedora de la sociedad emeritense, que en todo momento está predispuesta a poner en marcha sus iniciativas empresariales. Por lo que se tiene que seguir fomentando este desarrollo empresarial para impulsar la economía.

✓ Los grupos con menor número de profesionales son: los **Militares con 265 (1%)**, que han visto mermar su número tras el desmantelamiento del cuartel militar ubicado en el casco urbano hace unos años, y los **Trabajadores Agrícolas con 320 (2,04 %)**, con mayor importancia que los profesionales ganaderos, pero dedicados a un sector económico que se encuentra en declive.

Para finalizar hay que hacer hincapié, en el tanto por ciento que supone la población ocupada **con poca cualificación con 2.900 (9%)**, dentro de los cuales sobresalen los empleados domésticos y los limpiadores de edificios (suman el 42% de su grupo), problema que debe ser bloqueado desde todos los frentes posibles, mediante la formación profesional continua. Llevar a cabo la mejora y la preparación laboral de este número de personas, permitiría a la ciudad revalorizar sus recursos humanos, y con ello potenciar aún más su progreso.

Además encontramos otros grupos menos importantes en cuanto al número de ocupados, como es el caso de los **Directores de Empresas, Operadores de maquinaria e instalaciones.**

En definitiva podemos concluir diciendo, que se ha producido un fenómeno de trasvase de población ocupada hacia el sector terciario, en detrimento del primario y secundario. Las categorías profesionales y laborales consideradas superiores, no tienen una gran relevancia en esta sociedad. Destaca el gran volumen que conforman para esta estructura los sectores manuales secundarios, de servicios y los no manuales.

Del mismo modo tienen una notable contribución a esta estructura, las profesiones como las de los pequeños empresarios industriales, artesanos,

comerciantes sin asalariados, técnicos y empleados medios, administrativos,...que conforman las nuevas clases medias independientes y urbanas.

De manera que no se puede olvidar, el problema que puede derivarse al tener bajos valores de población poco o nada cualificada, ya que supone un atraso a la hora de contar con ellos para el desarrollo futuro de la ciudad. Por lo que es una de las principales prioridades que se deberían subsanar, para el progreso de la ciudad.

A continuación, en la tabla 3 pondremos de manifiesto el porcentaje de la población ocupada de 16 y más años según la actividad económica del establecimiento en el que trabajan, clasificados por grandes grupos.

Tabla 3. Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). PEM.

Ocupados de 16 y más años según la Actividad del Establecimiento donde trabajan (%)	
Tipo Actividad Establecimiento	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	2,8
Industria manufacturera	4,1
Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	0,8
Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	0,6
Construcción	4,4
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	15,2
Transporte y almacenamiento	6,6
Hostelería	4,5
Información y comunicaciones	3,0
Actividades financieras y de seguros	2,2
Actividades profesionales, científicas y técnicas	4,3
Actividades administrativas y servicios auxiliares	5,1
Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria	17,2
Educación	9,6
Actividades sanitarias y de servicios sociales	13,3
Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	1,9
TOTAL	100,0%

Podemos distinguir en esta tabla 3, como los sectores que más personas tienen ocupadas laboralmente, son los relacionados con la **Administración Pública** (sobre todo) **defensa y seguridad social (17,2%)**, seguido del **Comercio (15,2%)**, las **Actividades Sanitarias y Servicios Sociales (13,3%)**, **Educación (9,6%)**, **Transportes y Almacenamiento (6,6%)**, **Actividades administrativas y servicios auxiliares (5,1%)**, **Hostelería (4,5%)**, junto con otras actividades minoritarias, todos ellos consiguen sumar más del **70%** de la población ocupada. Nos podemos hacer una idea del alto grado de importancia que tiene el sector terciario y de los servicios para el funcionamiento económico local. Dicho sector se potenció tras el nombramiento como Capital Autonómica de la ciudad, favoreciendo el despegue de actividades como el comercio menor y mayor, administrativas, hosteleras, inmobiliarias, sanitarias, educativas, transportistas, etc...

De igual modo, tienen un cierto peso los ocupados empleados en la actividad **Industria Manufacturera (4,1%)** y de la **Construcción (4,4%)**, que unido a los ocupados en establecimientos dedicados a la **Producción y Distribución de la Energía**, suman casi el **10%** del total.

Queda patente, del mismo modo, el bajo porcentaje que representa el **sector primario o agrario** a la hora de ocupar a la población (sólo el **2,8%**).

A continuación a partir de los próximos gráficos vamos a obtener una visión más clara, de cuáles son las actividades más destacadas que se desarrollan en el municipio.

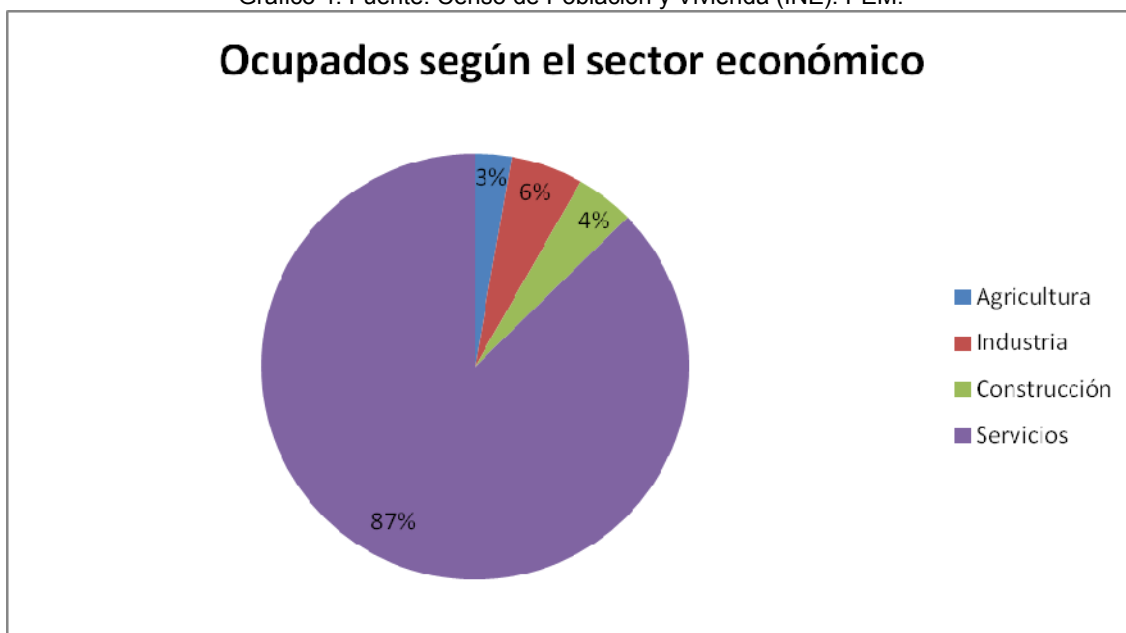
Gráfico 3. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



En el gráfico anterior aparecen todos los porcentajes de personas ocupadas según la actividad a la que se dedican y los establecimientos donde se emplean.

Pasamos ahora, a ver la importancia de todas estas actividades y trabajadores por sectores económicos, dejando patente cual es el motor fundamental por el que se mueve la vida cotidiana en Mérida.

Gráfico 4. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



En el gráfico 4, hemos agrupado a los empleados de los distintos establecimientos por sectores económicos, quedando de esta manera palpables las actividades laborales a las que se dedican los habitantes emeritenses en mayor medida. Viendo el número que suman todas aquellas personas que profesionalmente se dedican al sector Terciario y Servicios, podemos llegar a la conclusión, de que estamos ante una ciudad destinada a ofrecer todo tipo de prestaciones para satisfacer las necesidades de los ciudadanos emeritenses, los turistas o visitantes, y todos aquellos que están vinculados profesionalmente con la Junta de Extremadura o con la ciudad de alguna manera. Por el contrario el porcentaje más bajo lo obtienen aquellas personas que se dedican al sector primario.

Ahora nos centraremos en llevar a cabo la clasificación de la población ocupada que estamos analizando, atendiendo a su condición socioeconómica.

Tabla 4. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.

Población Ocupada de 16 y más años según la situación socioeconómica (valores absolutos y %)			
Condición Socioeconómica de Ocupados		Empleados	%
Empresario que emplea personal	Total	1500	6,9
	Agricultura, ganadería y pesca	80	0,4
	Industria	95	0,4
	Construcción	170	0,8
	Servicios	1155	5,3
Empresario que no emplea personal	Total	1495	6,9
	Agricultura, ganadería y pesca	95	0,4
	Industria	140	0,6
	Construcción	130	0,6
	Servicios	1125	5,2
Trabajador fijo o indefinido	Total	14400	66,5
	Agricultura, ganadería y pesca	370	1,7
	Industria	700	3,2
	Construcción	430	2
	Servicios	12900	59,5

Trabajador eventual o temporal	Total	4100	18,9
	Agricultura, ganadería y pesca	50	0,2
	Industria	260	1,2
	Construcción	185	0,9
	Servicios	3600	16,6
Ayuda familiar	Total	80	0,4
	Construcción	15	0,1
	Servicios	65	0,3
Miembros de cooperativas	Total	85	0,4
	Construcción	15	0,1
	Servicios	70	0,3
Total		21665	100

Tras visualizar la tabla anterior seguimos corroborando nuevamente como son los ocupados dedicados al **sector agrario (595 personas)** los menos numerosos en esta clasificación anterior (**2,7%**), como consecuencia del progresivo abandono de esta actividad.

Por el contrario, aparecen como los grupos de profesionales más destacados, los de:

- ✓ El grupo de trabajadores fijos y definidos con un 14.400 trabajadores (66,5%) del total. En este grupo se engloba a los **profesionales, técnicos.**, que conforman en su mayoría a aquellos autónomos que realizan sus actividades por cuenta propia. Al obtenerse en este apartado unos porcentajes elevados, esto es importante en favor de la economía emeritense, ya que estos profesionales aportan un equilibrio al sustento de la estructura socioeconómica.

- ✓ A continuación se sitúan los **ocupados de forma eventual o temporal** con un total de **4.100 (18,9%)**, poniéndose de manifiesto la gran importancia que tienen hoy en día tanto el personal de oficina en cualquier empresa como los numerosos dependientes de establecimientos comerciales. Ambos colectivos proporcionan una seguridad a la población considerada como no activa hoy en día.
- ✓ También se observan otros grupos de personas ocupadas con menores valores, inferiores a estos grupos analizados hasta el momento, pero algunos de ellos de vital importancia para la ciudad, como es el caso de: los **Empresarios que emplean personal con 1.500 personas (6,9%)**, mostrándonos el alto número de emprendedores que existe en la ciudad.
- ✓ Otro importante motor para la economía emeritense es el grupo de empresarios que no emplean personal, pues asciende a **1.495 personas (6,9%)**.
- ✓ El sector que más trabajadores ocupa en la economía de la ciudad es el sector servicios con **18.915 trabajadores (87,3%)**, seguido por el **industrial con 1.190 (5,5%)**, la **construcción con 955 trabajadores (4,4%)** y por último el **sector primario con 595 personas ocupadas (2,7%)**.

En definitiva podemos asegurar tomando como referencia la tabla 4, que existe un claro predominio del número de ocupados alejados de la producción material o de la manipulación de materiales en otros sectores productivos, todo ello propiciado por la evolución que ha experimentado la economía tras el nombramiento de la ciudad como Capital Autónoma. **Por tanto, la ciudad tiende hacia un proceso, no solo de terciarización, sino también de burocratización.** Se ha contabilizado un aumento

del empleo en actividades terciarias, al igual que un incremento del personal de oficina en el sector secundario y primario.

Con el gráfico que se presenta a continuación, queda expresada de forma clara la situación socioeconómica a la que pertenecen cada unos de los activos ocupados actualmente en Mérida.

Gráfico 5. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



A continuación seguimos analizando a los ocupados emeritenses, en este caso atendiendo a su situación profesional. Para ello tomamos como referente la tabla 5.

Tabla 5. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.

Número Personas Ocupadas de 16 y más años según su situación profesional						
Empresario que emplea personal	Empresario que no emplea personal	Trabajador fijo o indefinido	Trabajador eventual o temporal	Ayuda familiar	Miembros de cooperativas	Total
1500	1495	14400	4100	80	85	21665
6,9%	6,9%	66,5%	18,9%	0,4%	0,4%	100,00

En primer lugar hay que destacar que los ocupados más numerosos de esta clasificación, son todos aquellos que **trabajan por cuenta ajena con 18.500 personas**, representando un porcentaje muy elevado del total de los trabajadores emeritenses (**85,4%**). Mientras que el siguiente grupo más numeroso es el de los **empresarios con 2.995 ocupados (13,8%)**. Finalmente quedan relegados al último lugar, aquellas personas en **otras situaciones laborales con 165 ocupados (0,8%)**.

Evidentemente estos números dicen mucho de la mentalidad emprendedora de los emeritenses, que no coincide a su vez con la del resto de la sociedad extremeña, ya que la población de la ciudad tiene una clara iniciativa empresarial. De ahí el **elevado número de empresarios en la ciudad (2.995), en comparación con el resto de la región**. Estas personas arriesgan sus inversiones en Mérida, ya que es una ciudad que les ofrece todo los medios necesarios para poner en marcha cualquier tipo de idea empresarial.

Como podemos observar, la ciudad de Mérida presenta unos valores no muy elevados en lo que se refiere a los empresarios o profesionales que emplean personal, esto se debe fundamentalmente al elevado número de personas que trabajan en la Administración Pública Local y para la Junta de Extremadura, además de los numerosos trabajadores que se emplean en otros sectores de servicios o por cuenta ajena, evidentemente no se puede obviar la importancia de este sector terciario en la dinámica de la localidad. De todas formas y aún teniendo un elevado número de empresarios, todavía se podría potenciar el número de los mismos, para continuar desarrollando la economía de la ciudad todo lo que se pudiera, y aumentar estos moderados porcentajes.

Es claro que la ciudad emeritense presenta los porcentajes más bajos que se pueden dar por lo que se refiere al total de trabajadores por cuenta ajena de carácter temporal o eventual, esto nos indica por tanto que no se producen numerosas contrataciones de tipo precario en la ciudad de este estudio, sino que las que se llegan a realizar tienen una cierta continuidad y estabilidad en la escala temporal, es decir, **que se producen contratos indefinidos de forma general, lo cual repercute positivamente en la dinámica económica del municipio.**

Mientras más trabajadores estables se contabilizan en la ciudad de Mérida, mayores son las posibilidades de desarrollo para la economía.

Los **Trabajadores por Cuenta Ajena** destacan notablemente con respecto al total de ocupados (**90%**), predominando sobre el grupo de los **Empresarios (9%)**. Del mismo modo queda patente la escasa representación que tienen los **Trabajadores en Otra Situación (1%)**, siendo aquellos que pertenecen a cooperativas o prestan servicio a algún familiar, y suelen desenvolverse en la actividad agraria casi siempre.

V.3. Situación laboral de la población emeritense

Desde mediados del siglo XX, la situación laboral en Mérida ha sufrido grandes cambios como consecuencia del proceso de pérdida de importancia del sector agrario y al nombramiento de la misma como Capital Autonómica. La tecnificación y capitalización agrícola han favorecido el paulatino descenso de la población relacionada con del sector primario.

Estos fenómenos, no se verán compensados por un aumento de la población dedicada al sector industrial, pero sí se verán favorecidos con el crecimiento de los efectivos poblacionales ocupados en el sector servicios.

Este progresivo e imparable aumento de la población activa en el sector servicios, se justifica con el fin de satisfacer las necesidades ligadas a la actividad turística, y al desarrollo de todo tipo de infraestructuras para la capital regional, por el proceso de burocratización que se viene produciendo, además del crecimiento de los sectores hosteleros y comerciales.

Por tanto los índices de crecimiento de la población activa en el sector servicios han sido espectaculares en la ciudad de Mérida desde la década de los años 50 del siglo pasado.

V.3.1. Población activa

Dentro de este epígrafe, trataremos los datos relacionados con la población activa de la ciudad de Mérida.

Antes de nada, hay que hacer una breve referencia al concepto de **población activa**, que se centra en todas aquellas personas que suministran mano de obra para la producción de bienes o servicios, o bien están disponibles y en condiciones de incorporarse a dicha producción. Este grupo de la población, a su vez se puede dividir en población desempleada, ocupada y demandante de empleo.

Para hacernos una idea de la **tasa de actividad** que existe en la ciudad, podemos decir que el porcentaje exacto es del **54,1%**, para una **población en edad de trabajar** de **40.049** personas (según datos del INE), es decir, que más de la mitad de la población activa de Mérida está trabajando o puede hacerlo en todo momento, lo cual permite mantener el sistema socioeconómico de la ciudad de forma segura.

V.3.1.1. Población Ocupada

Una forma de examinar la situación socio-profesional, es analizar la variable de la población ocupada, ya que es un perfecto indicador para determinar, qué tipo de trabajadores se encargan del proceso productivo de la ciudad de Mérida.

Esta población ocupada determina la fuerza de trabajo empleada en el proceso productivo, ya que no considera a la población activa parada mayor de 16 años.

En primer lugar, vamos a conocer a quienes representa la **población ocupada**, pues bien, se trata de todas aquellas personas de 16 años y más, que han estado trabajando durante al menos una hora, a cambio de una retribución en dinero o especie. También se consideran como ocupados quienes teniendo trabajo han estado temporalmente ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etc. Se clasifican en no asalariados, asalariados, a tiempo completo o parcial, indefinidos y temporales, etc.

Dentro de la población ocupada, vamos a considerar a los ciudadanos que se encuentran empleados en cualquier sector económico, excluyéndose a aquellos, que aunque también han pertenecido al grupo de la población activa, se encuentran en estos momentos desocupados.

En la ciudad de Mérida se cuenta según los últimos datos con un total de **21.665** (según datos del INE).

En la tabla 6, que se presenta a continuación analizaremos cuales son las Actividades Económicas más contratadas por ocupación en el municipio de Mérida, entre los meses de Agosto del 2011 y Agosto del 2012, para hacernos una idea de cuáles son las actividades que con mayor frecuencia absorben a la población ocupada emeritense.

Tabla 6. Fuente: SEXPE. PEM (2012).

Actividades económicas más contratadas por ocupación (Agosto 2011-Agosto 2012)		
Actividades económicas más contratadas	Totales	%
Total %		
Agricultura, Ganadería, Caza,...	<i>11.173</i>	<i>39,78</i>
Otras Actividades Empresariales	<i>2.781</i>	<i>9,90</i>
Construcción	<i>2.668</i>	<i>9,50</i>
Hostelería	<i>2.273</i>	<i>8,09</i>
Comercio al por Menor	<i>1.834</i>	<i>6,53</i>
Actividades Recreativas, Culturales y de Ocio	<i>1.404</i>	<i>5,00</i>
Transporte	<i>1.005</i>	<i>3,58</i>

Comercio al por Mayor	724	2,58
Administración pública, defensa y seguridad	613	2,18
Industria productos Alimentación y Bebidas	479	1,71
Venta, mantenimiento y reparación vehículos	351	1,25
Actividades asociativas	328	1,17
Educación	315	1,12
Actividades sanitarias y veterinarias	238	0,85
Silvicultura, explotación forestal,...	214	0,76
Alquiler maquinaria y equipos sin operario	198	0,70
Fabricación productos metálicos	186	0,66
Correos y Telecomunicaciones	168	0,60
Industria confección y peletería	148	0,53
Actividades saneamiento público	133	0,47
Actividades inmobiliarias	114	0,41
Actividades diversas servicios personales	90	0,32
Fabricación otros productos minerales	88	0,31
Actividades anexas a los transportes	71	0,25
Actividades informáticas	61	0,22
Intermediación financiera, excepto seguros	59	0,21
Industria maderera y del corcho	50	0,18
Investigación y desarrollo	50	0,17
Industria construcción maquinaria	49	0,14
Seguros y planes pensiones	38	0,10
Producción y distribución energía	29	0,08
Hogares que emplean personal doméstico	22	0,07
Edición, artes gráficas y reproducción	19	0,07
Fabricación muebles y otras industrias	19	0,06
Captación, depuración y distribución de agua	17	0,06
Fabricación maquinas oficina,...	16	0,05
Fabricación vehículos motor, remolques,...	15	0,04
Fabricación maquinaria y material elec.	11	0,04
Organismos Extraterritoriales	11	0,04
Actividades auxiliares a la intermediación	10	0,01
Extracción metales no metálicos	4	0,01
Metalurgia	3	0,01
Fabricación material electrónico	2	0,01
Fabricación productos caucho,...	2	0,01
Industria Química	1	0,00
Industria Textil	1	0,00
Reciclaje	1	0,00
TOTAL	28.086	100,00

A simple vista, podemos destacar en el caso de la tabla 6, que **el mayor número de contrataciones** de entre estas actividades económicas, **se concentran en los sectores económicos primarios y terciarios.**

Del sector primario destacan las contrataciones en **agricultura, ganadería y caza** con **11.173 (39,78%)**, que se deben a la necesidad de contar con mano de obra agraria para la recogida de las cosechas. Suelen ser contratos temporales y efímeros.

En el sector terciario aparecen algunas actividades económicas con valores muy altos de contratación, es el caso de la **Hostelería** con **2.273 (8,09%)**, el **Comercio al por Menor** con **1.834**, las **Actividades Recreativas, Culturales y de Ocio** con **1.404 (5%)**, el **Transporte** con **1.005 (3,58%)**, el **Comercio al por Mayor** con **724 (2,58%)**, o la **Administración Pública, Seguridad y Defensa** con **613 (2,18%)**. Dichas contrataciones terciarias se corresponden con trabajos algo más estables que los realizados en el sector primario, pero con un cierto carácter temporal en determinados casos.

Los contratos del sector secundario, se revelan con menos asiduidad que los de los anteriores sectores, pero sí aportan mucho más a la economía de la ciudad, por tratarse de contratos de mayor estabilidad y duración. Nos referimos por ejemplo a las contrataciones de la **Construcción** que suponen **2.668 (9,50%)**, o la **Industria de productos alimenticios o bebidas** con **479** contrataciones (**1,71%**). En el caso de la construcción revela estas altas cifras resultado del incesante crecimiento de las viviendas en nuestro país.

Después nos encontramos con otras muchas actividades que presentan menores porcentajes de contratación, y que están encuadradas en cualquiera de los tres sectores económicos con los que cuenta la ciudad.

En la tabla 7, hemos agrupado por afinidad a cada una de las actividades económicas más contratadas analizadas en la anterior tabla 6, de entre los diferentes sectores económicos.

Tabla 7. Fuente: SEXPE. PEM.

Nº Actividades Económicas más contratadas clasificadas por Sectores Económicos, incluyendo a la categoría de Equipamientos y Servicios (2009)				
	Primario	Secundario	Terciario	TOTAL

Nº Absolutos	<i>8.199</i>	<i>3.029</i>	<i>17.632</i>	<i>28.860</i>
%	<i>28,43</i>	<i>10,50</i>	<i>61,62</i>	<i>100,00</i>

De esta manera entre el sector primario y terciario aglutinan **25.831** de estas contrataciones en un año, pero como comentamos anteriormente (**casi el 86%**), suelen ser contrataciones en su mayoría temporales, sobre todo en el sector agrario. Los contratos, que realmente suelen ser más estables, son los del sector secundario con **3.029 (13,84 %)**.

Como se desprende de los datos el **sector terciario** representa el porcentaje más elevado (**61%**), seguido muy de cerca por las contrataciones que se realizan durante el período analizado en el **sector primario (28%)**. Finalmente con un porcentaje mucho más bajo tenemos la situación que se da en el **sector industrial (11%)**, que presenta mayor estabilidad a la hora de estudiar la dinámica de las contrataciones.

En tabla 8, a continuación se muestra la relación de las ocupaciones más contratadas en la Actividad Económica municipal, durante el mismo período de Agosto del 2004 hasta Agosto del 2005, para obtener una idea de cuáles son las profesiones donde se contrata a más población activa.

Tabla 8. Fuente: SEXPE. PEM (2012).

Ocupaciones más contratadas de la actividad económica 2012		
Ocupaciones más Contratadas	Total	%
Trabajadores cualificados por cuenta ajena	<i>8.018</i>	<i>29,77</i>
Peones agrícolas	<i>2.686</i>	<i>9,97</i>
Personal limpieza oficinas, hoteles,...	<i>1.767</i>	<i>6,56</i>
Camareros, bármanes y asimilados	<i>1.141</i>	<i>4,24</i>
Dependientes y exhibidores en tiendas	<i>1.061</i>	<i>3,94</i>
Albañiles y mamposteros	<i>999</i>	<i>3,71</i>
Conductores de camiones	<i>966</i>	<i>3,59</i>
Taquígrafos y mecanógrafos	<i>863</i>	<i>3,20</i>
Peones industrias manufactureras	<i>816</i>	<i>3,03</i>
Peones construcción de edificios	<i>790</i>	<i>2,93</i>
Peones transporte y descargadores	<i>643</i>	<i>2,39</i>
Operadores maquinaria agrícola móvil	<i>418</i>	<i>1,55</i>
Actores y directores cine, radio, TV,...	<i>410</i>	<i>1,52</i>

Representantes comercio,...	400	1,49
Taxistas y conductores automóviles,...	291	1,08
Veterinarios	271	1,01
Cajeros, taquilleros (excepto bancos y cajas)	261	0,97
Cocineros y otros preparadores comida	196	0,73
Operadores grúas, camiones montacargas,...	188	0,70
Trabajadores hormigón armado, enfosca,...	172	0,64
Guardias jurados y personal seguridad	169	0,63
Pintores, barnizadores, empapeladores,...	165	0,61
Recepcionistas establecimientos	164	0,61
Peones minería, canteras y otras	154	0,57
Operadores máquinas coser y bordar	143	0,53
Vigilantes, guardianes y asimilados	138	0,51
Otros diversos profesionales enseñanza	128	0,48
Mecánicos y ajustadores vehículos	124	0,46
Animadores comunitarios	121	0,45
Ingenieros técnicos agrarios	105	0,39
Trabajadores cualificados por cuenta ajena	98	0,36
Revocadores, escayolistas y estuquistas	94	0,35
Limpiabotas y otros	92	0,34
Electricistas construcción y asimilados	89	0,33
Montadores ensambladores	87	0,32
Conductores autobuses y tranvías	82	0,30
Peones forestales	82	0,30
Carpinteros (excepto de estructuras)	78	0,29
Fotógrafos y operadores equipos grabación	72	0,27
Peluqueros	68	0,25
Secretarios administrativos y asimilados	65	0,24
Fontaneros e instaladores tuberías	64	0,24
Trabajadores cualificados por cuenta ajena	63	0,23
Deportistas y profesionales similares	61	0,23
Auxiliares enfermería hospitalaria	60	0,22
Empleados contabilidad y cálculo	58	0,22
Instaladores y reparadores de líneas eléctricas	58	0,22
Trabajadores cualificados por cuenta ajena	57	0,21
Otros empleados cuidado personas	55	0,20

Profesores enseñanza primaria	54	0,20
Asistentes domiciliarios	54	0,20
Especialistas en método didácticos,...	53	0,20
Montadores estructuras metálicas	53	0,20
Mecánicos y ajustadores maquinaria agraria	52	0,19
Conductores motocicleta y ciclomotor	51	0,19
Conductores maquinaria en movimiento	50	0,19
Encargados y jefes de equipo en obras	48	0,18
Trabajadores conserveros frutas y verduras	48	0,18
Peones ganaderos	48	0,18
Escritores, periodistas y asimilados	47	0,17
Otros trabajadores obras estructuras	45	0,17
Telefonistas	44	0,16
Filólogos, intérpretes y traductores	42	0,16
Otros profesionales nivel medio	42	0,16
Operadores carretillas elevadoras	38	0,14
Peones obras públicas y mantenimiento	38	0,14
Profesores enseñanza secundaria	36	0,13
Técnicos empresa,...	36	0,13
Técnicos electricidad	36	0,13
Montadores ensambladores productos	36	0,13
Sociólogos, antropólogos y asimilados	35	0,13
Mecánicos y reparadores equipos eléctricos	35	0,13
Conserjes edificios	35	0,13
Técnicos control calidad	33	0,12
Ordenanzas	31	0,12
Enfermeros	30	0,11
Técnicos ingeniería civil	30	0,11
Empleados oficina	30	0,11
Empleados información y recepcionistas	30	0,11
Mozos equipaje y asimilados	30	0,11
Fisioterapeutas	28	0,10
Grabadores datos	28	0,10
Auxiliares administrativos sin tareas	28	0,10
Diplomados educación social	27	0,10
Programadores aplicaciones informáticas	26	0,10

Ayudas cámara y asimilados	26	0,10
Montadores maquinaria mecánica	26	0,10
Barrenderos y asimilados	26	0,10
Educadores sociales	25	0,09
Delineantes y diseñadores técnicos	24	0,09
Encargados sección dentro comercio	24	0,09
Ajustadores y reparadores equipos electrónicos	24	0,09
Psicólogos	23	0,09
Empelados control abastecimiento	23	0,09
Vendedores ambulantes	23	0,09
Tenedores libros	22	0,08
Empleados para cuidado niños	22	0,08
Guías y azafatas tierra	22	0,08
Ingenieros Técnicos Topografía	21	0,08
Bañistas-socorristas	21	0,08
Paqueteros, soladores y asimilados	21	0,08
TOTAL	26.931	100,00

La clasificación que acabamos de ver, es aún más exhaustiva que la que se expuso en la tabla 7, ya que aquí se descubren cuáles son las profesiones con mayor volumen de contratación durante este año de análisis.

Destacan de nuevo, los profesionales del sector primario, con los **trabajadores cualificados de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura** con **8.018** contrataciones (**29,77%**), y los **peones agrícolas** con **2.686** (**9,97%**).

✓ En el terciario abundan los contratos de **camareros, bármanes**,...con **1.141** (**4,24%**), **dependientes y exhibidores de establecimientos comerciales** con **1.061** (**3,94%**), **conductores de camiones** con **966** (**3,59%**), **empleados en empresas de limpieza** con **1.767** (**6,56%**),...entre las más destacadas. Por lo que se confirman las actividades económicas terciarias de la anterior tabla (Comercio, Transporte, Hostelería,...) como las más contratadas.

✓ Del secundario sobresalen los contratos de **albañiles y mamposteros** con **999** (**3,71%**), los **peones de la construcción de**

edificios con 790 (2,93%), y los peones de la industria manufacturera con 816 (3,03).

En este último mapa 10, se comprueba que la actividad que predomina actualmente sobre cualquier otra en la localidad emeritense, es este sector. Por tanto **el sector servicios se ha convertido en el motor de la economía**, como bien lo corrobora los altos valores de ocupación en este sector. Lo mismo ocurre con muchos municipios cercanos a Mérida que también se han especializado en prestar estos servicios a la Capital Autonómica.

Por el contrario se aprecia como los pueblos de esta área que antes destacaban en las actividades de otros sectores, ahora en el caso del sector terciario presentan unos valores más bajos.

V.3.1.2. Población desempleada

Para comenzar este apartado hay que señalar que la **población parada** es toda aquella persona de 16 y más años, disponibles para trabajar y buscar activamente empleo. También son quienes ya han encontrado trabajo y están a la espera de incorporarse a él, siempre que verifique la condición anterior.

Pero antes de comenzar con los apartados del desempleo y la demanda de empleo en Mérida, debemos tener conocimiento de un dato significativo a la hora de contextualizar la situación de estos grupos dentro de la población activa. Este dato no es otro, que el de la población total de Mérida, en cada uno de los años en los que hemos basado este estudio evolutivo.

Tabla 9. Fuente: INE. * Padrón municipal (mes de septiembre). PEM.

Población/Año	2000	2006	2012
TOTAL	50.478	55.713	58.164

En principio se puede apreciar un continuo crecimiento de la población en Mérida, ya que es una ciudad con numerosas oportunidades de desarrollo, que resultan atractivas para toda aquella persona que las precise. De enero del año 2000 a septiembre de 2012, se ha incrementado la población emeritense alrededor de un **15,2%.**

Empezaremos por analizar la evolución que presenta la estructura de la población desempleada en el municipio. Para este análisis evolutivo, consideraremos

los datos estadísticos referidos a los desempleados en las siguientes fechas (31-12-2000 y 31-12-2013).

En la siguiente tabla 10, mostramos el número de personas paradas clasificadas por sexo y sectores económicos.

Tabla 10. Fuente: SEXPE. PEM.

Evolución del número de desempleados por sexo y sector económico (valores absolutos y en %) entre 2000, 2004 y 2013						
Sector Económico	31-12-2000		31-12-2004		31-12-2013	
	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%
Agricultura y pesca	94	2,8	80	2	313	3,6
Construcción	332	10	346	8,8	793	9,1
Industria	333	10,1	316	8	380	4,4
Sin Actividad anterior	104	18,6	848	21,6	710	8,1
Servicios	1933	58,6	2336	59,5	6532	74,8
Total	3306	100	3926	100	8728	100

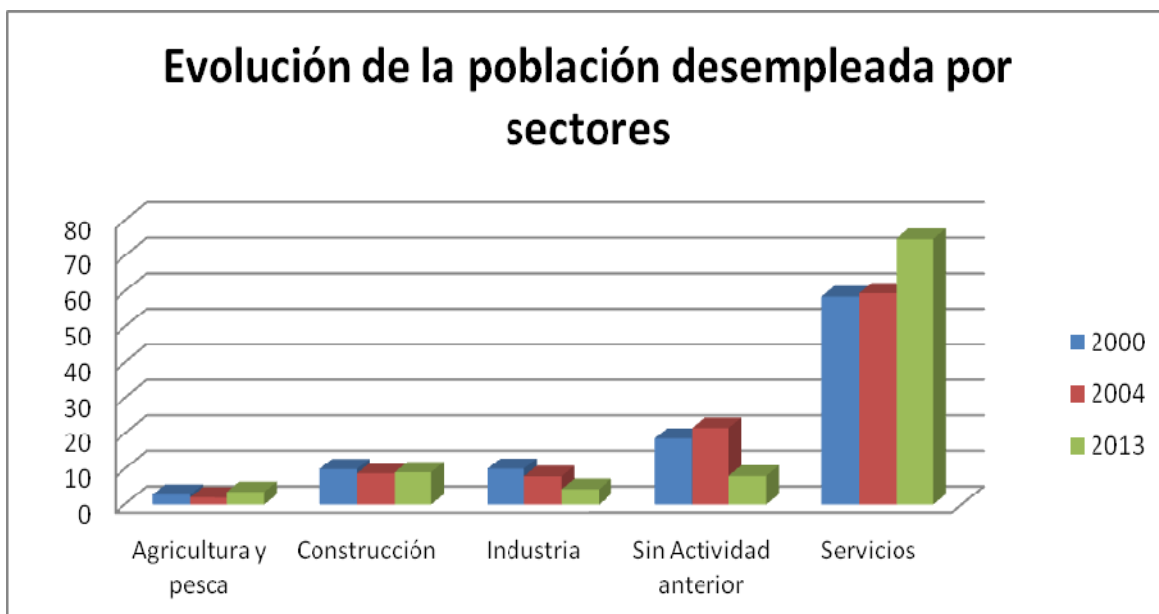
Tomando como referencia la tabla anterior podemos establecer las siguientes directrices:

- ✓ A lo largo del siglo XXI, se ha experimentado un incremento de la población en **6.649** personas, y en ese mismo período los porcentajes de parados se han mantenido estables con ligeros altibajos, sólo ha aumentado de una manera muy brusca el caso de los **Servicios** (han pasado del **58,6%**, en el año 2000, al **78,8%** en el 2013), mientras que el colectivo **Sin actividad anterior** ha disminuido de manera brusca el número de parados (en el 2000 del **18,6%** y en el 2013 del **8,1%**).

- ✓ El sector **industrial** ha rebajado su porcentaje de parados (del **10,1%** del 2000 al **4,4%**), gracias a la potenciación del sector secundario en los últimos años.
- ✓ La **Construcción** también ha remitido su porcentaje (desde el **10%** en el 2000 al **9,1%** para el 2013), a pesar de la crisis inmobiliaria que sufre el país.
- ✓ El sector **Agrario** de distinto modo que los anteriores, ha visto como se ha incrementado el número de parados, al igual que desciende su peso relativo como actividad económica (del **2,8%** se pasa al **3,6%** en estos últimos años).
- ✓ Si desglosamos los datos por sexos, el femenino es el grupo donde más paro hay, aunque ha descendido su porcentaje con respecto al año 2000, ya que ha pasado de representar el **61,4%** al **54,6%** en 2013. En el caso de los hombres el paro ha aumentado de manera brusca pues del **38,5%** que representaba en el año 2000 ha pasado al **45,4%** en 2013.

El siguiente gráfico, nos va a permitir mostrar la situación que acabamos de analizar, de manera que quedarán totalmente explicados los datos de la anterior tabla 10.

Gráfico 8. Fuente: SEXPE. PEM (Años 2000-2013)



Como podemos observar en el gráfico 8, se corrobora todo lo que hemos afirmado en el comentario que le precedía sobre los desempleados de Mérida, entre los años 2000 y 2013. De manera que vemos cómo han variado la construcción, la industria y los que no tenían actividad previa que han descendido con respecto al 2000 y por otro como han ascendido los restantes sectores.

A continuación en la tabla 11, encontramos a los parados emeritenses clasificados por sexo y edad

Tabla 11. Fuente: SEXPE. PEM.

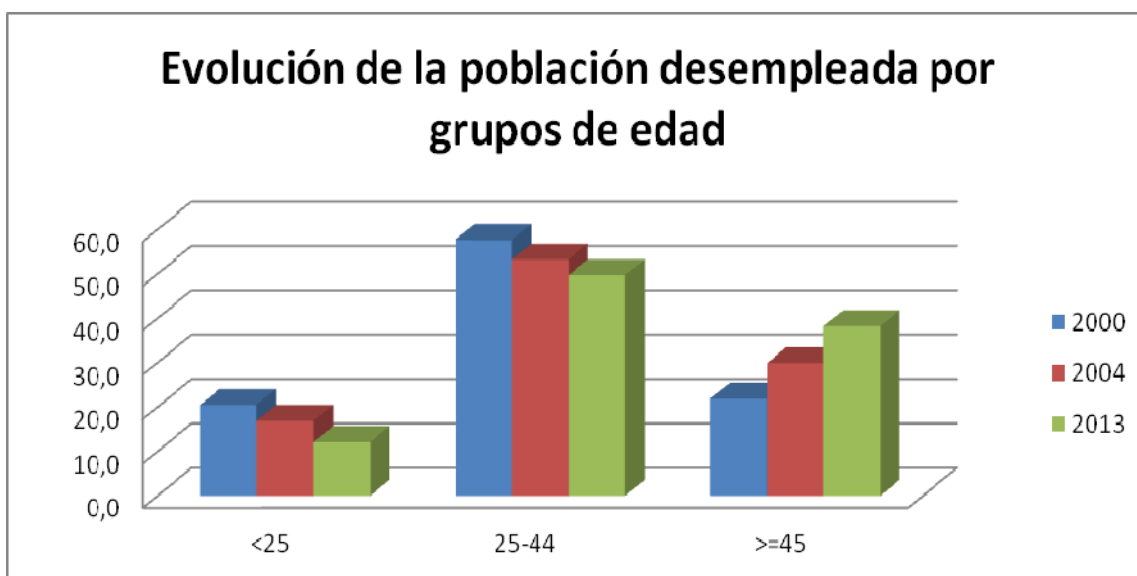
Evolución del número de desempleados por sexo y edad (valores absolutos y en %) de 2000 a 2013							
SEXO	EDAD	31-12-2000		31-12-2004		31-12-2013	
		Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%
HOMBRES	< 25 años	274	8,3	320	8,2	572	6,6
	25-44	621	18,8	723	18,4	1969	22,6
	>=45	373	11,3	466	11,9	1425	16,3
	Total hombres	1268	38,4	1509	38,4	3966	45,4
MUJERES	< 25 años	403	12,2	343	8,7	485	5,6
	25-44	1284	38,8	1367	34,8	2367	27,1
	>=45	351	10,6	707	18	1910	21,9
	Total mujeres	2038	61,6	2417	61,6	4762	54,6
TOTAL		3306	100	3926	100	8728	100

En la anterior tabla 11, podemos ver la distribución de los parados emeritenses por sexo y edad. A grandes rasgos es evidente que el número de mujeres que se encuentran en desempleo es más elevado que el de los hombres, lo que nos indica hacia donde hay que dirigir los mayores esfuerzos para poder corregir esta situación. Además dentro de este grupo las que presentan mayores tasas de desempleo son las mujeres que comprende la edad entre los 25 y 44 años **(38,8% año 2000 al 27,1% en 2013)**, seguidas muy de cerca por las mujeres mayores de 45 años **(10,6% en el año 2000 al 21,9% en el 2013)**. Por lo que respecta a los hombres, aunque el número de parados no es tan elevado como en el caso de las mujeres. También destacan con la mayor tasa de desempleo aquellos grupos de ente los 25 y 44 años **(18,8% en el 2000 al 22,6% en el 2013)**, por tanto se corresponde totalmente con lo que sucede en el caso de las mujeres, ya que son los que mayor tasa de desempleo presentan.

A continuación intentaremos expresar el significado de los datos de esta última tabla 11, mediante la presentación de diferentes gráficos que interpretaremos. En

primer lugar conoceremos la evolución de los desempleados globales (hombres más mujeres) por grupos de edad desde el año 2000 hasta el 2013, para conocer que colectivo de la sociedad emeritense presenta los valores más elevados de paro. Luego pasaremos a presentar las distintas estructuras de la población, a través de las pirámides por edad y sexo, que se generan en cada uno de nuestros años de estudio, para ver del mismo modo la tendencia evolutiva que ha seguido el paro.

Gráfico 9. Fuente: SEXPE. PEM. (Años 2000-2013)



El gráfico 9, muestra como el paro ha descendido –en conjunto– porcentualmente los años de análisis en el grupo de edades menores a **25 años y entre los 25 y 44 años**, mientras que ha ascendido de manera notable en los grupos de edad mayores a **45 años**.

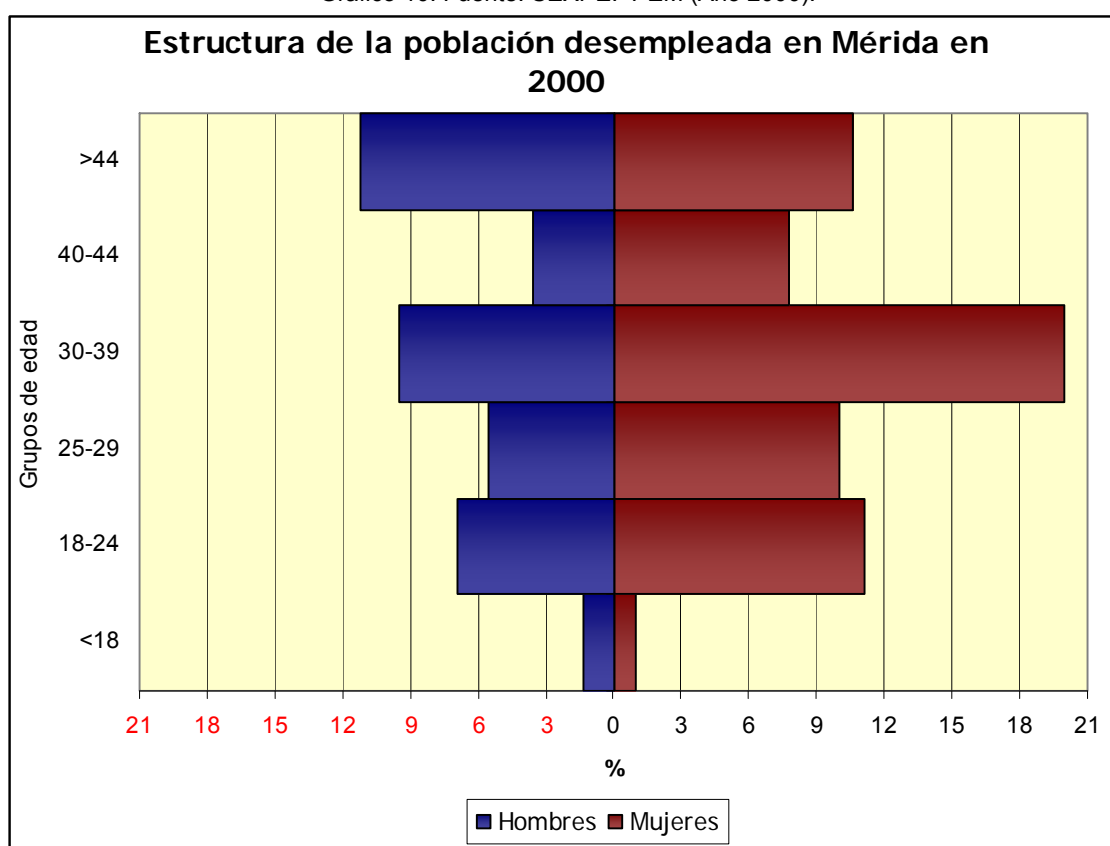
Este descenso de los jóvenes ha sido posible en estos últimos años, gracias a las mayores posibilidades que ofrece la ciudad de Mérida cada día, al estar en constante dinamización y desarrollo económico. Se ofertan cada vez más puestos de trabajos destinados a este colectivo, que siempre se ha visto desfavorecido por el desempleo. En la actualidad estos jóvenes están sobradamente formados y cualificados para desempeñar cualquier tipo de reto laboral.

Mientras que las consecuencias que provoca los altos porcentajes de desempleo para el colectivo de más de 44 años, son las que conforman el grueso de la población total activa, por lo que aparecen más casos de paro; al tratarse de edades en las que es más difícil ocupar un puesto de trabajo; por entre otras cosas, faltarles la

cualificación necesaria que hoy en día se precisa para un trabajo; por no seguir reciclándose en su formación profesional día a día; o bien porque han sido despedidos del trabajo en el que habían estado toda su vida laboral, de manera que ahora no tienen otra preparación que les permita reinserirse en una actividad diferente.

El siguiente paso consiste en presentar la estructura poblacional de este apartado, mediante las pirámides de parados por sexo y edad para cada uno de los años de este análisis.

Gráfico 10. Fuente: SEXPE. PEM (Año 2000).



Por lo que respecta a esta pirámide que representa a la población desempleada en el 2000, seguimos contemplando como el número de mujeres paradas es más elevado en todos los grupos de edad, excepto para el de **menos de 18 años** (1,02% de mujeres y 1,33% de hombres en el 2000), en el que es mayor el de varones desempleados. Este hecho, se debe a que las mujeres prolongan durante más años su formación educativa, mientras que los hombres dejan antes sus estudios para incorporarse a la vida laboral.

En el caso de los parados comprendidos entre **18 y 39 años**, se produce un claro predominio de las mujeres, casi doblegando al porcentaje de varones (**42,1%** de mujeres por el **22,08%** de hombres en el 2000), ya que aunque la población emeritense tiene rasgos de una sociedad moderna, aún la irrupción de la mujer en el mundo laboral no es muy alta.

En lo relativo a la población desempleada de entre **30-39 años**, podemos deducir que es uno de los grupo de edad con los valores de paro más abultados (**20,90%** de mujeres por **9,53%** de hombres en el 2000), sobre todo favorecido por el gran aumento en los niveles de desempleadas, debido probablemente, a que es en este el tramo de la vida en el que las mujeres del siglo XXI se convierten en madres hoy en día. Por ello abandonan muchas de ellas su condición de población ocupada, para así dedicarse en esta etapa de su vida a criar a los hijos. Con mayor frecuencia se viene compaginando esta tarea con la vida profesional por un gran número de mujeres, de manera que cabe esperar que los porcentajes este colectivo de edad bajen paulatinamente.

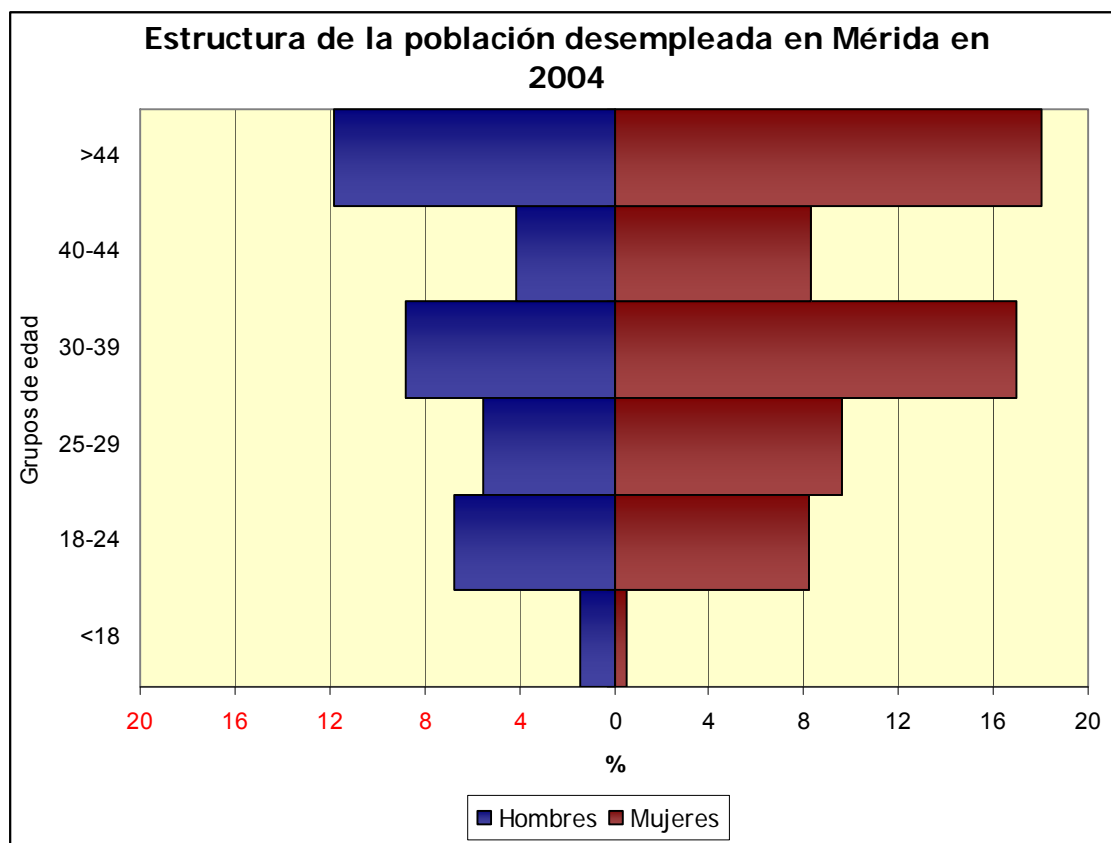
Después, en el grupo de edad comprendido entre **40 y 44 años**, se produce una reducción muy importante del paro en el sexo femenino (al **7,89%**), al reincorporarse estas mujeres que han sido madres a sus profesiones nuevamente. Además del mismo modo se consigue reducir el desempleo en el colectivo masculino (al **3,66%**).

Tras el período de maternidad y crianza de los hijos, son también muchas las mujeres que no logran o no quieren reinsertarse a la vida profesional, como bien se puede comprobar con el importante aumento de los valores que presentan las desempleadas **a partir de los 44 años** (mujeres con un **10,62%**). Del mismo modo aumenta considerablemente el paro entre los varones (**11,28%**).

A partir de los 40 años, las diferencias entre el número de parados según el sexo, se acrecientan, ya que el grupo de las mujeres paradas aumenta a una escala más elevada.

Finalmente de nuevo se vuelve a observar que los grupos más afectados por el desempleo, son los de personas **entre 18 y 39 años**, y los de **más de 45 años**, como bien es sabido por las causas que comentábamos en anteriores gráficos. A continuación pasamos a ver la estructura de la población desempleada en 2004.

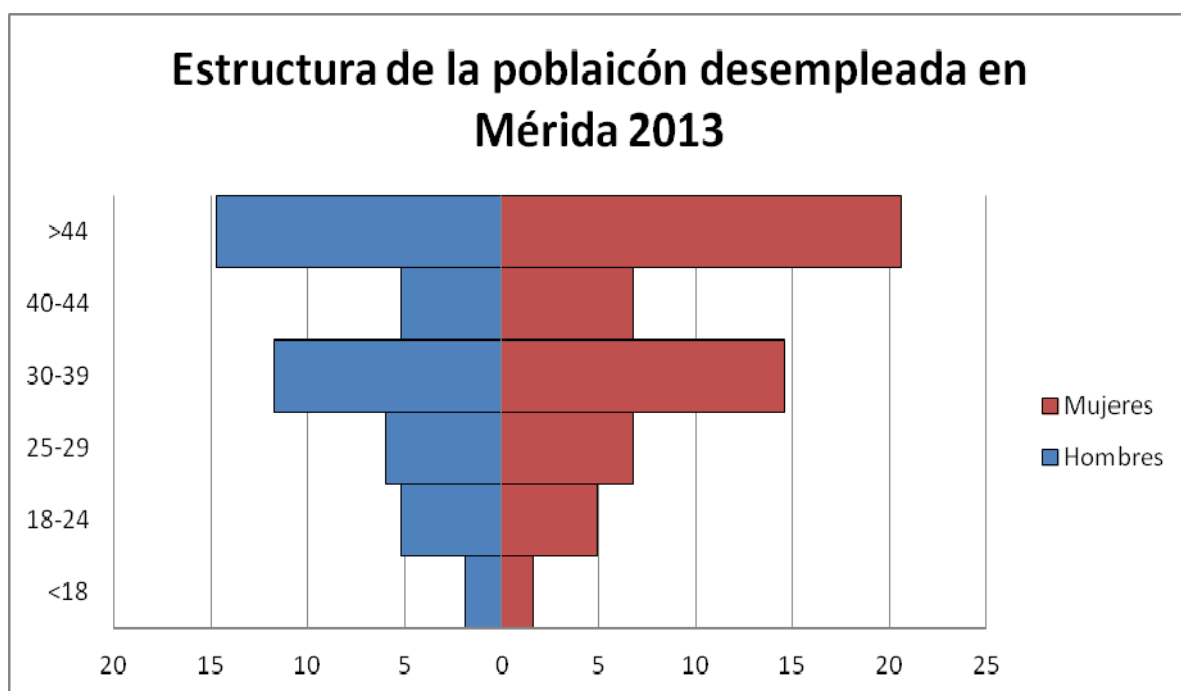
Gráfico 11. Fuente: SEXPE. PEM (Año 2004).



Esta pirámide para los parados del 2004, no deja de continuar con la tendencia que se viene dando desde el año 2000. Solamente encontramos que ahora en el grupo de **más de 44 años**, se ha producido un increíble aumento en el porcentaje de mujeres paradas (del **10,62%** en el 2000 se pasa al **18,01%** en el 2004).

Lo que si se ha logrado ha sido reducir ligeramente los índices de paros del grupo de **entre 18 y 39 años**, tanto en los hombres como en las mujeres (del **64,18%** en el 2000 se logra pasar al **55,74%** en el 2004). Pero por el contrario, se ha acrecentado el colectivo de población sin empleo de **más de 40 años** (del **33,45%** en el 2000 se pasa al **42,31%** en el 2004).

Gráfico 12. Fuente: SEXPE. PEM (Año 2013).



Esta pirámide para los parados del 2013, no deja de continuar con la tendencia que se viene dando desde el año 2004. Encontramos que en el grupo de **más de 44 años**, sigue aumento el porcentaje de mujeres paradas (del **18,01% en el 2004 al 20,6% en el 2013**).

Lo que si se ha logrado ha sido reducir ligeramente los índices de paros del grupo de **entre 18 y 39 años**, tanto en los hombres como en las mujeres (del **55,74% en el 2004 al 49,2% en 2013**). Pero por el contrario, se ha acrecentado el colectivo de población sin empleo de **más de 40 años (42,31% en el 2004 al 47,3% en 2013)**.

Proseguiremos este análisis de la situación laboral de la población emeritense, comentando el estado en que se encuentra el colectivo de los demandantes de empleo.

V.3.1.3. Población demandante de empleo

Un **demandante de empleo** es aquel trabajador en edad laboral que desea trabajar por cuenta ajena, donde se incluyen aquellos que no tienen empleo, tanto los que no han trabajado anteriormente o buscan empleo por primera vez, como los que han tenido empleo anterior, y además a los ocupados que buscan una mejora de trabajo o quieren compaginarlo con otros.

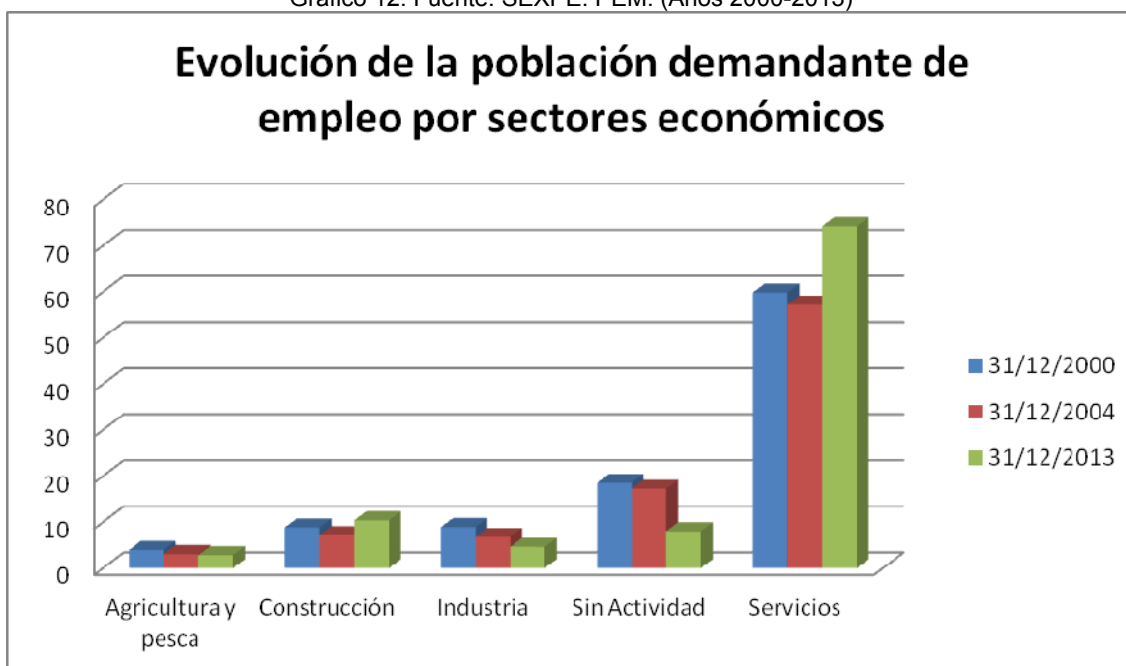
La tabla 12 que a continuación se muestra, el número total de demandantes de empleo actuales, diferenciados por sexo y sector económico.

Tabla 12. Fuente: SEXPE. PEM.

Evolución de número de demandantes de empleo por sexo y sector económico (valores absolutos y en %) de 2000 a 2013							
SEXO	SECTOR ECONÓMICO	31-12-2000		31-12-2004		31-12-2013	
		Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%
Hombres	Agricultura y Pesca	98	1,85	91	1,41	132	1,6
	Construcción	409	7,72	401	6,20	733	9,0
	Industria	251	4,74	208	3,21	254	3,1
	Sin Actividad anterior	253	4,77	331	5,12	198	2,4
	Servicios	1.163	21,95	1.250	19,32	2.339	28,6
	Total Hombres	2.174	41,03	2.281	35,26	3.656	44,7
Mujeres	Agricultura y Pesca	111	2,09	106	1,64	462	1,2
	Construcción	58	1,09	62	0,96	114	1,4
	Industria	222	4,19	230	3,55	123	1,5
	Sin Actividad anterior	727	13,72	783	12,10	462	5,6
	Servicios	2.006	37,86	2.449	37,86	3.736	45,6
	Total Mujeres	3.124	58,96	4.188	64,74	4.532	55,3
TOTAL		5.298	100,0	6.469	100,00	8.188	100

Desde el SEXPE, se considera dentro de este grupo de demandantes de empleo, a todos aquellos parados comentados anteriormente, más los No Parados, que suelen ser personas en otras circunstancias de desocupación diferente, o que están ocupados en estos momentos, pero quieren obtener una mejora de trabajo, o bien pretenden compaginar varios puestos de trabajo.

Gráfico 12. Fuente: SEXPE. PEM. (Años 2000-2013)



Al igual que ocurría con la población total desempleada (hombres y mujeres), con los demandantes de empleo se vuelve a repetir que los sectores con mayor número de demandas laborales, se localizan tanto en los sectores **Servicios** (59,81% en el 2000 y 74,2% en el 2013) y **construcción** (8,81% en el 2000 a 10,4% en el 2013). Estos porcentajes más elevados se dan en estos sectores, porque son los más desarrollados de la ciudad y por tanto los más atractivos para la población demandante de empleo.

Desde comienzos de siglo se ha producido una subida en el número de demandas de empleo hasta el año 2013 (de 5.298 en el 2000 se alcanzan las 8.188 en el 2013). Pero no podemos olvidar que al mismo tiempo a aumentado la población total.

Mientras tanto, en el resto de sectores (**Agricultura, Industria y sin actividad previa**) se viene reduciendo o manteniendo los índices de demandas desde principios de siglo. Esto se debe, a que suelen ser estos sectores los que menos peso tienen en la economía local, por ello tienen menor capacidad de generar y ofertar empleo.

Continuaremos analizando a la población demandante de empleo según su sexo y los grupos de edad.

Tabla 13. Fuente: SEXPE. PEM.

Evolución de los demandantes de empleo según su sexo y grupos edad (valores absolutos y %) de 2000 a 2013							
SEXO	EDAD	31-12-2000		31-12-2004		31-12-2013	
		Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%
HOMBRES	< 18 años	76	1,43	66	1,02	150	1,72

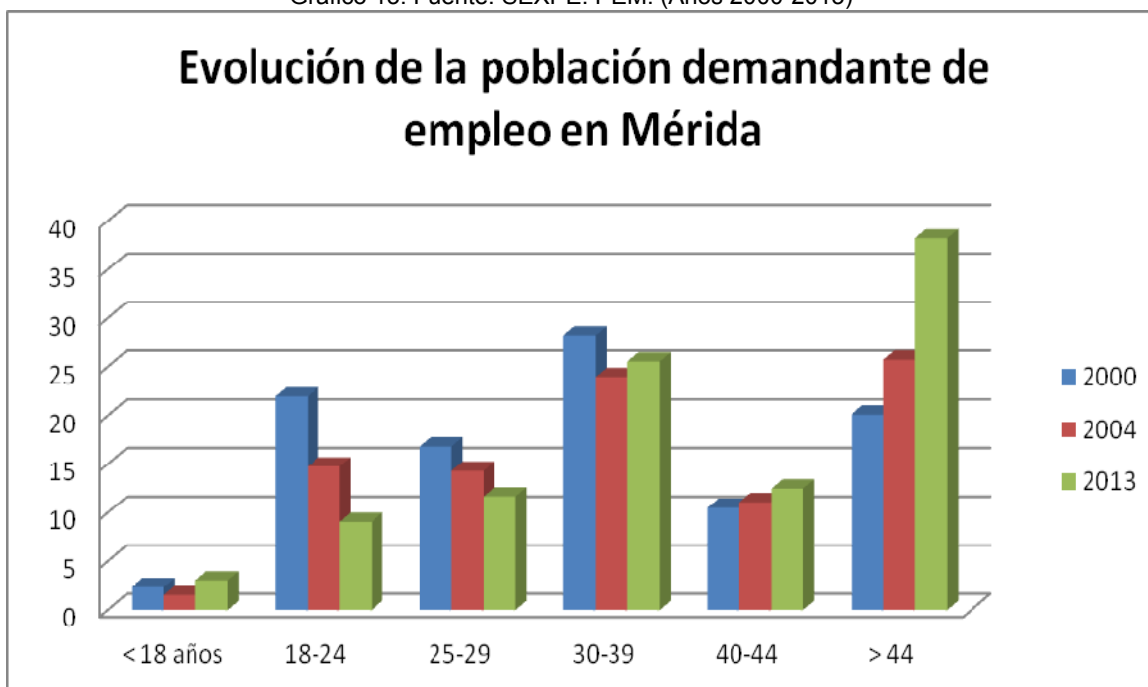
	18-24	527	9,95	435	6,72	422	4,84
	25-29	318	6,00	341	5,27	485	5,56
	30-39	503	9,49	508	7,85	1003	11,5
	40-44	185	3,49	235	3,63	441	5,51
	> 44	565	10,6 6	696	10,7 6	1425	16,3
	Total hombres	2.174	41,0 3	2.281	35,2 6	3966	45,4
MUJERES	< 18 años	49	0,92	33	0,51	117	1,34
	18-24	636	12,0 0	520	8,04	368	4,22
	25-29	573	10,8 1	585	9,04	534	6,12
	30-39	994	18,7 6	1.042	16,1 1	1225	14
	40-44	372	7,02	482	7,45	608	6,97
	> 44	500	9,44	968	14,9 6	2518	21,8
	Total mujeres	3.124	58,9 6	4.188	64,7 4	4726	54,6
TOTAL		5.298	100	6.469	100	8728	100

Tomando como referencia la tabla anterior, podemos destacar que de forma general, se ha producido un incremento en el número de demandas de empleo desde el 2000 hasta el 2013 (un incremento de **3.430**).

El número de demandantes, en el caso de las mujeres sigue siendo algo más elevado que el de hombres en cualquiera de las dos fechas analizadas (**58,96%** de mujeres y **41,03%** de hombres en el 2000), (**54,6%** de mujeres y **45,4%** de hombres en el 2013). Mientras que el porcentaje de hombres demandantes ha crecido entre el 2000 y el 2013, el de mujeres ha descendido.

El siguiente gráfico nos muestra de manera más clara la situación que estamos comentando en estas líneas.

Gráfico 13. Fuente: SEXPE. PEM. (Años 2000-2013)

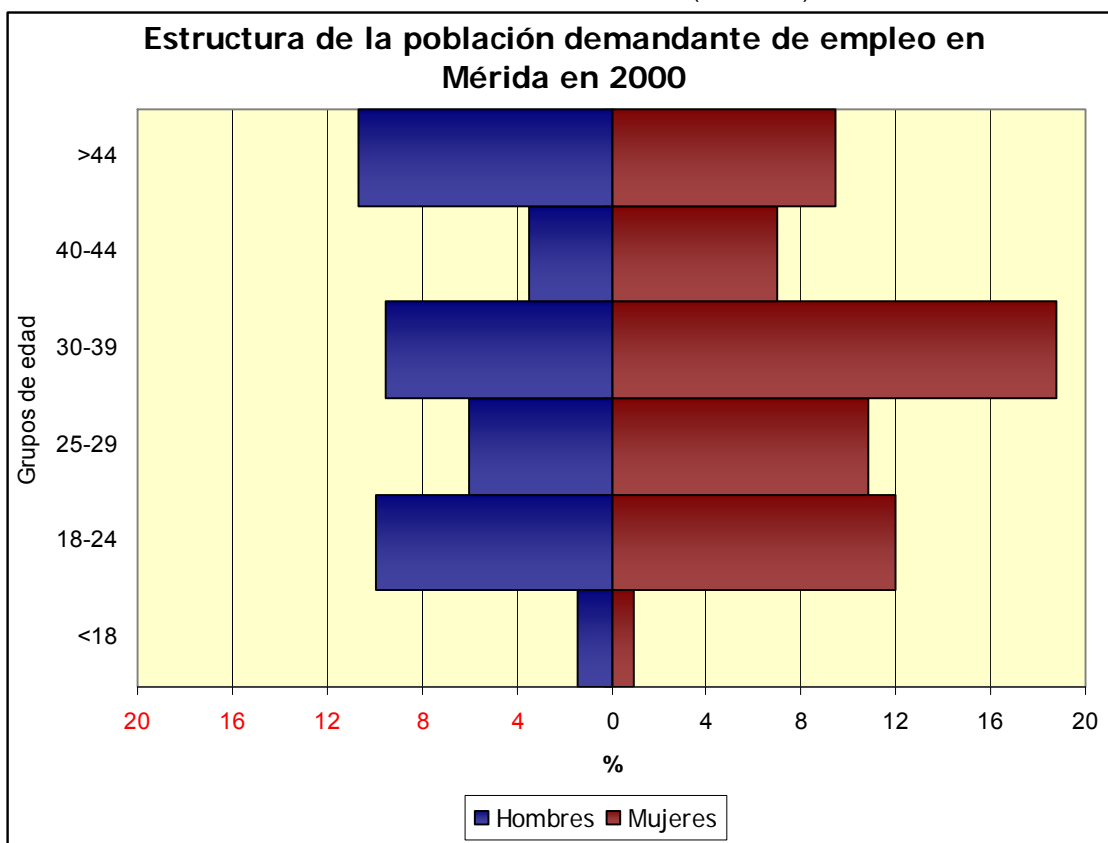


El gráfico 13, que se centra en el estudio de los demandantes de empleo, muestra una situación similar a la del apartado que hemos estudiado antes, en ese caso centrado en los parados, de manera que a grandes rasgos, nos encontramos con que **se viene produciendo un descenso en el número de demandas en estos cuatro años en los grupos de edad de 18 a 39 años.**

Mientras que también se siguen encontrando los porcentajes menos favorables de demandantes en el grupo de **más de 40 años**, que no consiguen un puesto de trabajo a su medida, debido a su avanzada edad y a que en la mayoría de los casos cuentan con menor formación académica a la exigida actualmente para acceder a un puesto de trabajo.

A continuación se presenta la estructura de la población demandante de empleo, primero en el año 2000 y posteriormente del 2004 y 2013, de manera que vamos a poder comprobar los cambios y variaciones que se han producido durante esta etapa de tiempo en la ciudad de Mérida.

Gráfico 14. Fuente: SEXPE. PEM. (Año 2000)



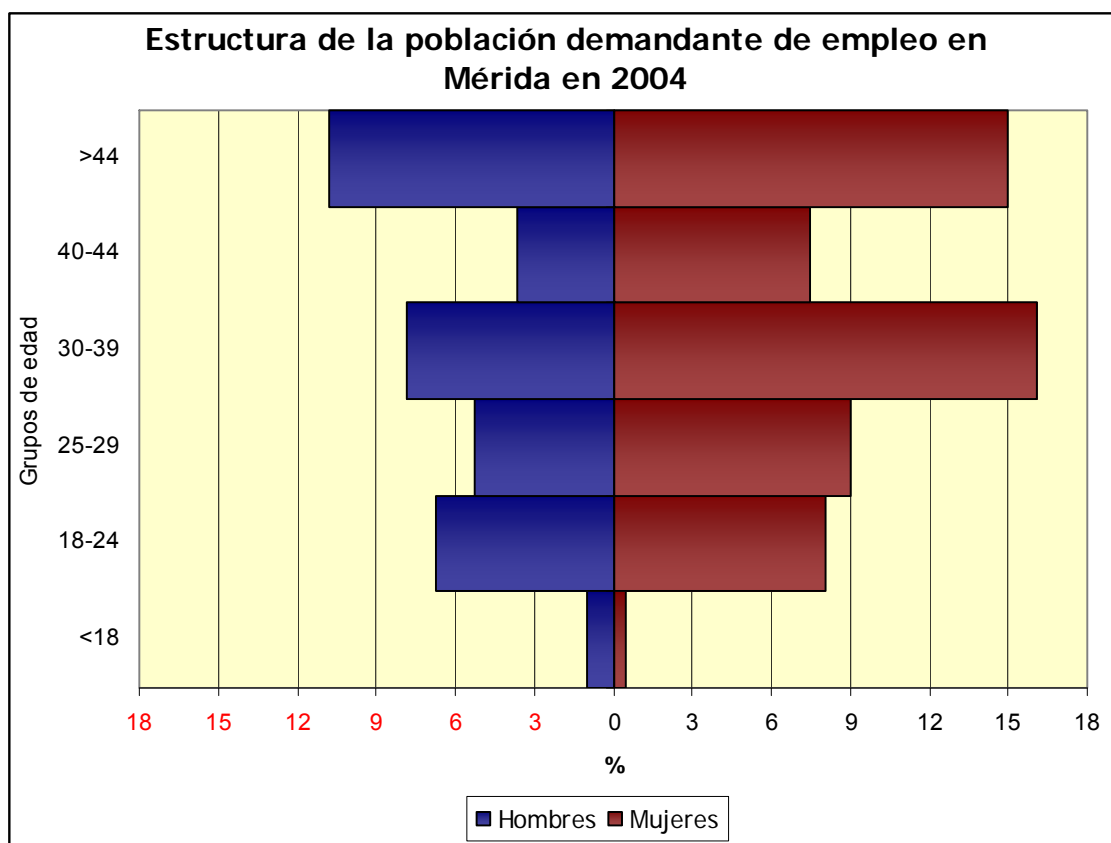
Como nos muestra el gráfico del año 2000, de forma general, son las mujeres las que sobrepasan mayoritariamente a los demandantes de empleo masculinos (**41,63%** de hombres por **58,96** de mujeres).

A medida que aumentan los grupos de edad en ambos sexos, se incrementa el porcentaje de demandantes, pero sólo hasta los 39 años, ya que en el siguiente grupo de entre 40-44 años se produce un decrecimiento considerable, para más tarde volver a acrecentarse en el grupo de más de 44 años, debido al mayor volumen de personas que engloba.

En todos los grupos de edad es el colectivo femenino el que predomina sobre el masculino, excepto en el último grupo de **más de 44 años**, ya que los hombres suelen alargar unos años más su vida laboral. Sin embargo las mujeres tienden a jubilarse antes, para centrarse en su condición de madre.

Por otro lado el grupo de entre **30-39 años** siempre aparece con mayores porcentajes, tanto en hombres como mujeres, ya que engloba a un número mayor de personas (**9,49%** en hombres y **18,76%** de mujeres en el 2000). De todas formas no se quiere indicar que sea este grupo el más demandado por la demanda empleo.

Gráfico 15. Fuente: SEXPE. PEM. (Año 2004)



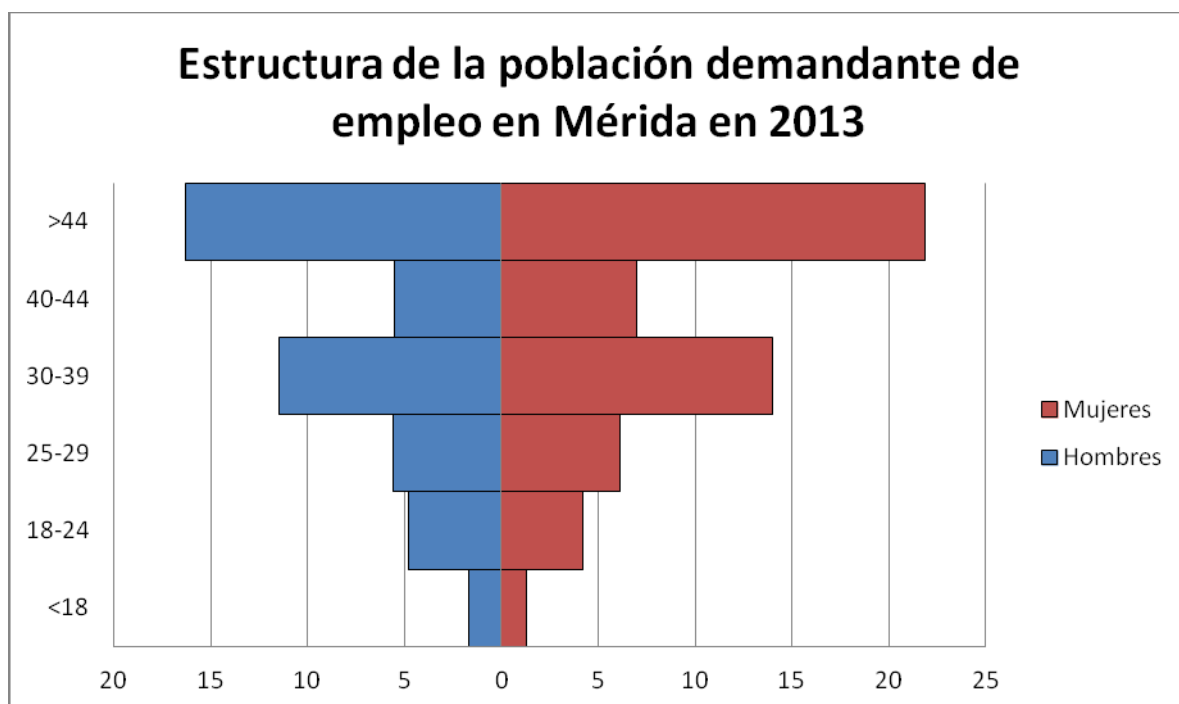
La tendencia para este año 2004 ha variado muy poco con respecto a la pirámide de demandantes del año 2000, lo único que se observa es que las barras porcentuales de ambos sexos se han visto algo recortadas, es decir, que se **ha descendido el número de demandantes en estos años, comprendidos entre los años 2000 y 2004 en la ciudad de Mérida.**

Al igual que descendió el número de parados entre el 2000 y el 2004, también se atenuó en porcentaje de demandantes de forma general, gracias al incremento de ese número de licencias empresariales, que permiten una mejor reubicación de todos aquellos trabajadores que precisen de un empleo, al contar con mayor oferta.

La única discordancia entre esta pirámide y la anterior, es que los dos últimos grupos de edad, se han visto notoriamente acentuados, ya que han aumentado el número de demandantes a **partir de los 40 años**, en ambos sexos, pero sobre todo entre las mujeres (**30,61%** en el 2000 y **36,80%** en el 2004).

De la misma manera seguimos observando que existe cierta discriminación hacia el colectivo femenino a la hora de demandar un empleo, ya que su número es bastante superior al de ellos (**64,74%** de mujeres por un **35,26%** de los hombres). Tema este que ya hemos tocado en anteriores apartados de este estudio, por lo que nos vamos a repetir una vez más las causas fundamentales de esta situación.

Gráfico 15. Fuente: SEXPE. PEM. (Año 2013)



La tendencia para este año 2013 ha variado con respecto a la pirámide de demandantes del año 2004, debido a que ha aumentado el porcentaje en casi todos los grupos de edad y de sexos, es decir, que **ha aumentado el número de**

demandantes en estos años, comprendidos entre los años 2004 y 2013 en la ciudad de Mérida.

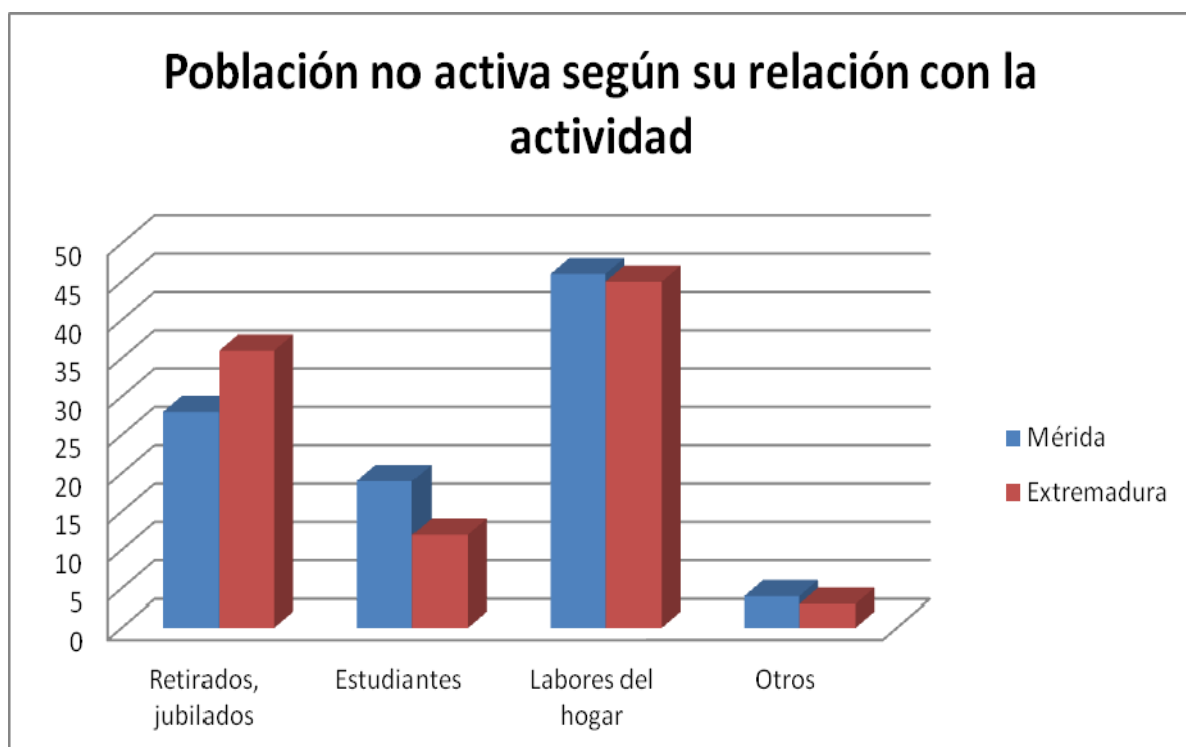
V.3.2. Población no activa

Dentro de este grupo de **población no activa** encontramos a las personas mayores de 16 años que no forman parte de la población activa por motivos como las labores del hogar, estar estudiando, ser jubilados o estar retirados, pensionistas (que no jubilados), y otros.

Los datos estadísticos referidos a esta variable poblacional no son fáciles de obtener, nos referimos a la dificultad para su recopilación, de manera que para ello hemos optado por obtenerlos a través de diferentes fuentes de información, ya que gran parte de esta población activa, se escapa a los recuentos censales que se vienen haciendo.

En el gráfico 19, se presenta el porcentaje de la población no activa de la ciudad comparada con el resto de la región, pero nosotros de momento sólo vamos a centrarnos en los datos de Mérida, para lo cual debemos fijarnos en el gráfico 16, que se presenta a continuación.

Gráfico 16. Fuente: Junta Extremadura. PEM. (Año 2013)



Destaca ante todo, el alto índice de población no activa, **casi el 50%**, que se dedica a las **labores del Hogar**, en su mayoría mujeres. Esto nos pone de nuevo de manifiesto, como el grupo de las mujeres sigue estando aún bastante desplazado de la vida laboral en gran medida.

Le siguen a este grupo, también con un porcentaje elevado, el de **los retirados, jubilados...** casi un **30%**. Este grupo de la población supera al de los estudiantes claramente, por lo que nos viene a decir, que existe un cierto envejecimiento en la sociedad emeritense.

Del total de no activos, el grupo que se corresponde con lo **Estudiantes** de más de 16 años, se acercan a casi el **20%**. No es un porcentaje muy elevado, debido a que el número de universitarios no es todavía muy elevado en la localidad.

V.3.3. Tasas en función del Censo de Población

Las tasas que vamos a tratar en este apartado de forma inmediata, ponen en evidencia la relación que existe entre la población activa de 16 y más años (ocupados más parados), y la población total emeritense comprendida entre esas edades de actividad laboral, siempre expresado en tantos por ciento.

Pues bien, tendremos que tener en cuenta para poder llevar a cabo estas tasas de actividad, que se ha tomado como referencia el año 2001, coincidente con el año en el que se llevó a cabo el Censo de Población en este país. Para contextualizar la situación de la población activa a través de las tasas que nos disponemos a analizar, conoceremos una serie de datos que nos servirán de base para localizar e interpretar los problemas derivados de esta situación.

Los datos a los que se ha hecho mención, son los de la población por grupos de edad (en valores absolutos y tantos por ciento) que nos sirven para calcular, tanto la tasa de actividad, como la que analizaremos posteriormente, la tasa de paro. Estos datos están referidos a la ciudad de Mérida, a la provincia de Badajoz, la Comunidad Extremeña y al Estado Español, que serán las esferas de ámbito superior con las que compararemos al municipio emeritense.

Tabla 14. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.

Población por grupos de edad en 2013 (valores absolutos y en %)				
Grupos	MÉRIDA	PROVINCIA	EXTREMADURA	ESPAÑA

Edad	BADAJOZ							
	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%	Nº Absoluto	%
0-19	13.482	22,8	142.432	20,5	215.495	19,5	9.256.953	19,6
20-39	17.294	29,3	192.838	27,8	297.116	26,9	13.300.802	28,2
40-59	17.237	29,2	198.431	28,6	320.884	29,1	13.714.113	29,1
60 y +	11.036	18,7	160.028	23,1	270.509	24,5	10.857.915	23
TOTAL	59.049	100	693.729	100	1.104.004	100	47.129.783	100

Considerando estos datos estadísticos, ya podemos disponernos a establecer las diferentes tasas de actividad de la población emeritense.

V.3.3.1. Tasa población activa

En primer lugar, en este apartado dedicado a la tasa de población activa, es decir, todos los mayores de 16 años o más, ya sean empleados o desempleados. Comenzaremos por analizar la tasa de activos del municipio, clasificándolos según el sexo y los grupos de edad.

Tabla 15. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.

Tasa de actividad grupos de edad (%)				
Grupos Edad	Mérida %	Provincia Badajoz %	Extremadura %	España %
16-19	28,12	32,18	31,40	30,24
20-24	61,98	63,59	63,23	63,55
25-29	82,96	82,23	82,41	84,85
30-34	84,71	80,75	81,72	84,96
35-44	82,02	75,97	77,70	80,37
45-54	69,25	64,69	66,75	69,80
55-59	51,03	48,49	50,27	52,87
60-64	28,69	28,38	30,35	31,81
65 y +	5,44	2,17	2,71	3,00
TOTAL	57,89	51,16	51,50	55,58

Como bien nos muestra esta tabla 16, la ciudad de Mérida presenta una tasa de actividad total (con respecto al total de la población) mayor que las del resto de variables con las que se compara, es decir, que casi el 60 % de su población se encuentra activa, permitiendo el mantenimiento seguro del resto de la población emeritense. Sus valores por cada grupo de edad se asemejan a los de la media nacional, mientras que se encuentran algo por encima de las variables provinciales y regionales. (Mérida **57,89%**, Provincia Badajoz **51,16%**, Extremadura

51,50% y España **55,58%**) Lo cual, permite decir que la ciudad está bastante por encima de las medias provinciales y regionales en lo que a actividad poblacional se refiere.

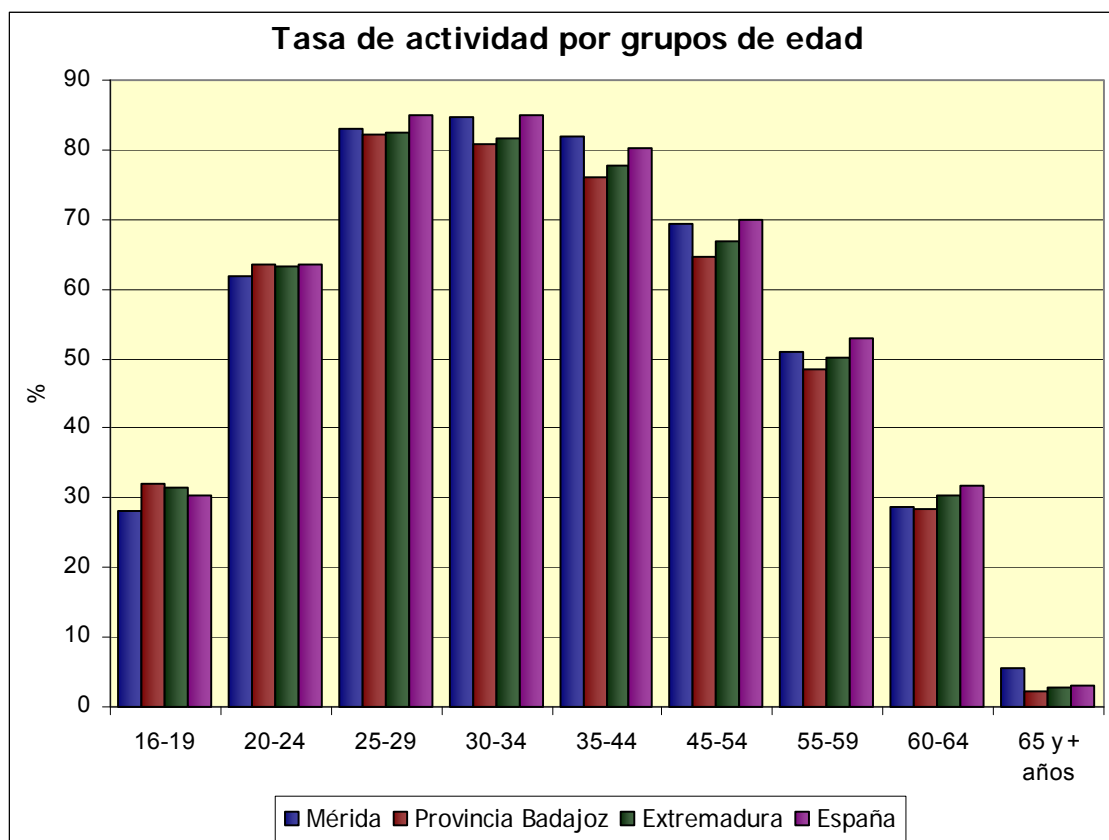
Presenta los valores más bajos en cuanto a la población joven de entre **16 y 24 años** (grupo de 16 a 19 años con el **28,12%** y el de 20 a 24 años con el **61,98%**), pero a partir de esas edades sus valores se recuperan en el resto de grupos, hasta situarse a la altura del resto de variables. Se debe este dato, a que estos jóvenes prolongan hoy en día su formación académica, y retrasan unos años su incorporación a la actividad laboral.

A partir de **25 y más años**, hasta acabar con la edad de actividad de una persona, la ciudad presenta los valores porcentuales mayores en casi todos los grupos de edad, con respecto a las demás variables con las que se compara. Dicho dato es bastante positivo para el mantenimiento de la actividad económica municipal, incluso en edades avanzadas, ya que el grupo de **65 y más años (5,44%)**, aparece con los porcentajes más amplios de todas (Provincia Badajoz con **2,17%**, Extremadura con **2,71%** y España con un **3%**).

La tasa por edades en Mérida aumenta desde los **16 hasta los 34 años** (de **28,12%** hasta llegar a **84,71%**), para después ir decayendo a medida que se avanza en los grupos poblacionales, ocasionado por el decaimiento de la actividad laboral a medida que envejecen las personas. El descenso brusco se produce a partir de **60 años** (de **28,69%** se pasa al **5,44%** para el grupo de 65 y más años) en adelante, que es cuando muchos trabajadores se incorporan al colectivo de jubilados o pensionistas.

El próximo gráfico nos permite argumentar mejor todo este análisis que venimos realizando sobre la actividad de la población emeritense en los diferentes grupos de edad.

Gráfico 17. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

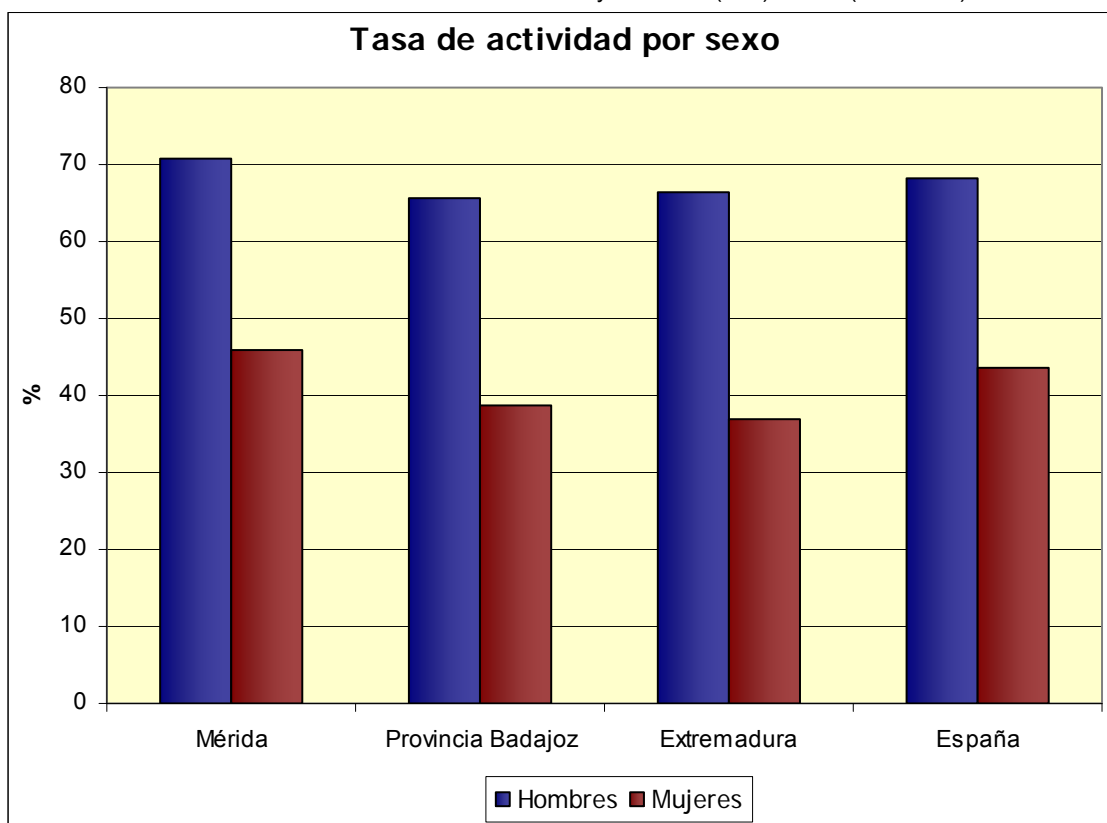


El siguiente paso consiste en el análisis de la situación de esta tasa de actividad, pero en este caso haciendo hincapié en el sexo, comparando nuevo a la ciudad de Mérida con la Provincia de Badajoz, Extremadura y España. Para ello se presenta la tabla 16 y el gráfico 18.

Tabla 16. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

Tasa de Actividad según el sexo (%)				
Sexo	Mérida	Provincia Badajoz	Extremadura	España
Hombres	70,83	65,69	66,49	68,17
Mujeres	45,90	38,63	36,96	43,66

Gráfico 18. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



Como nos permite colegir este gráfico 18, los valores que predominan son los del sexo masculino sin lugar a dudas. En las diferentes variables la tasa de actividad de los hombres supera sobradamente a la de las mujeres, debido a que ellas retrasan más su incorporación al mercado laboral por prolongar durante más tiempo su formación académica, o bien por existir aún una cierta reticencia hacia este colectivo a la hora de concederles un empleo, o también porque de forma general tienen menos predisposición para entrar en la vida laboral.

Podemos observar como la ciudad de Mérida, de nuevo aparece con los índices más altos de entre todas estas variables que comparamos. Tiene valores muy por encima de la media provincial y regional, tanto para hombres (**70,83 %**) como para mujeres (**45,9 %**), asemejándose a los nacionales, a los que también supera ligeramente. **De manera que el municipio emeritense cuenta con unos inmejorables niveles de actividad, suficientes como para obtener un desarrollo óptimo en todos los sectores y actividades.** Este potencial debe ser utilizado por Mérida para establecer las bases de un progreso continuo en todas las facetas municipales.

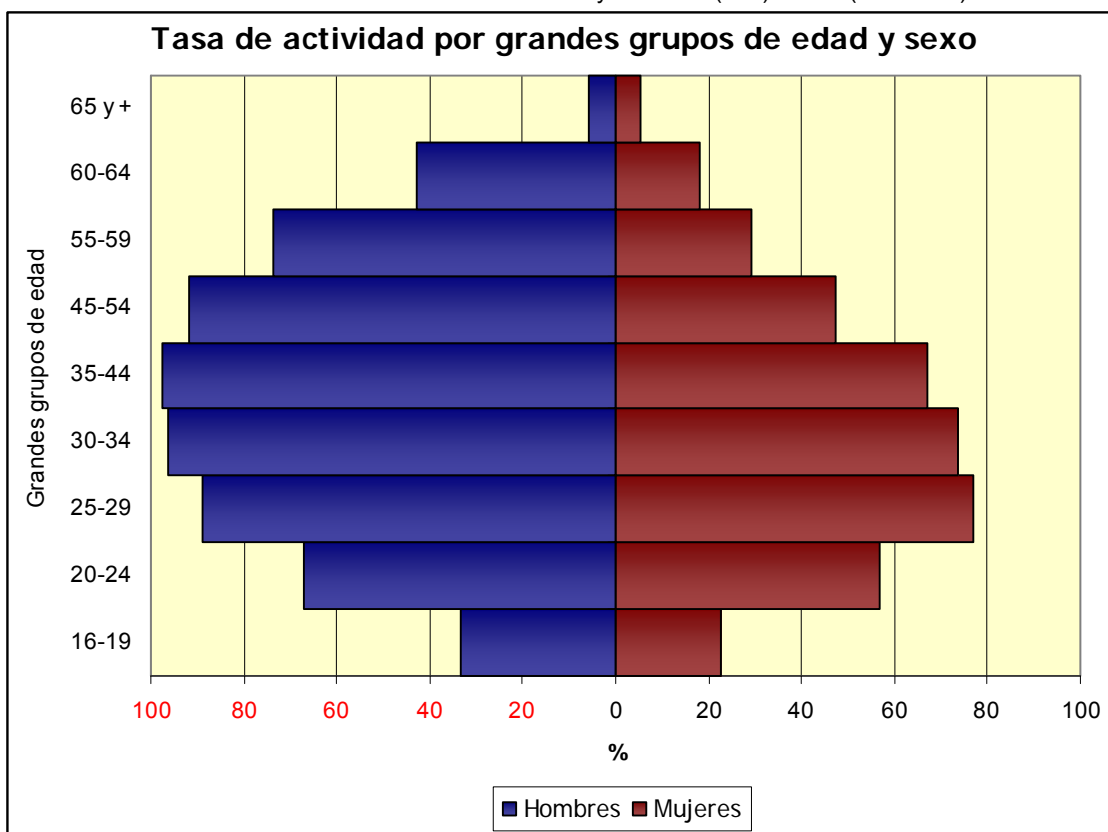
De todas formas se debe tener más en cuenta, hoy en día, la aportación que podría proporcionar el colectivo femenino para el relanzamiento de la economía emeritense.

A continuación, se muestra una representación de la estructura de la población, donde se ven con mayor claridad las diferencias existentes entre la tasa de actividad de las mujeres y de los hombres en la localidad emeritense.

Tabla 17. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

Tasa de actividad en Mérida por sexo y grupos de edad (%)										
SEXO/EDAD	Total	16-19	20-24	25-29	30-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65 y +
HOMBRES	70,83	33,18	67,01	88,73	96,50	97,47	91,78	73,79	42,90	5,84
MUJERES	45,90	22,76	56,65	76,97	73,60	67,20	47,26	29,13	18,03	5,17

Gráfico 19. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



En todos los grupos de edad representados en la pirámide 19, aparece un **mayor porcentaje de varones que de mujeres**. No es muy pronunciada esta diferencia en los grupos de edad hasta 30 años, pero a partir de esta edad se abre una brecha aún mayor, ya que los valores de las mujeres empiezan a descender de

manera más marcada, mientras que los de los hombres se mantienen bastante estables. No se vuelven a igualar estas tasas hasta que no se llega al último grupo de edad, el de 65 y más años.

La discriminación que se sigue produciendo en el mundo laboral hacia las mujeres, se está rectificando a marchas forzadas, pero es una de las principales causas que provocan esta supremacía masculina en la vida laboral.

Se produce esa diferencia tan amplia entre ambos sexos a partir de 30 años, ya que son muchas las mujeres que abandonan sus puestos de trabajo, por el hecho de convertirse en madres y dedicarse exclusivamente al cuidado de los hijos durante este período de sus vidas. Esta tendencia también va cambiando poco a poco, ya que la mentalidad de la sociedad evoluciona, y son muchas las trabajadoras madres, que empiezan a compaginar su vida profesional con el cuidado de sus hijos. También hoy en día, son muchos los hombres que ayudan en las labores de la casa, para quitarle el peso, que por tradición se le adjudicaba al sexo femenino.

En los sucesivos años, seguramente, se verán reducidas estas diferencias de tasas entre sexos y grupos de edad.

V.3.3.2. Tasa población desempleada

Seguiremos este análisis de las tasas de actividad, deteniéndonos en este apartado en el análisis de la tasa de la población desempleada, en donde conoceremos el porcentaje de parados emeritenses con respecto al total de población de esta ciudad, diferenciados tanto por grupos de edad como por sexo.

Según la información que nos proporciona en último de Censo de Población del 2001 realizado en el país, estos datos de la tabla 18, son los porcentajes de parados que conocemos hasta ahora.

Tabla 18. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM (Año 2011)

Tasa de paro según los grupos de edad (%)				
Grupos Edad	Mérida %	Provincia Badajoz %	Extremadura %	España %
16-19	29,2	79,1	80	75,2
20-24	29,6	40	51,36	51,1
25-54	34,1	26	31,12	24,6
55 y más	35,7	42,6	23,86	19,2
TOTAL	20,4	32,7	32,29	26

En esta clasificación, también los porcentajes de Mérida están por debajo de los nacionales, como ocurría con las tasas de actividad, lo único que ahora estos valores no pronostican una situación tan favorable ni positiva. Aparecen unos valores por debajo de los nacionales en casi todos los grupos de edad (Mérida con **20,9%** y España el **26%**), lo cual no es lo más ideal para la ciudad emeritense en este caso. Pero al mismo tiempo, estos mismos porcentajes del municipio, se encuentran por debajo de los que desprenden los regionales (**32,29%**) y provinciales (**32,7%**)

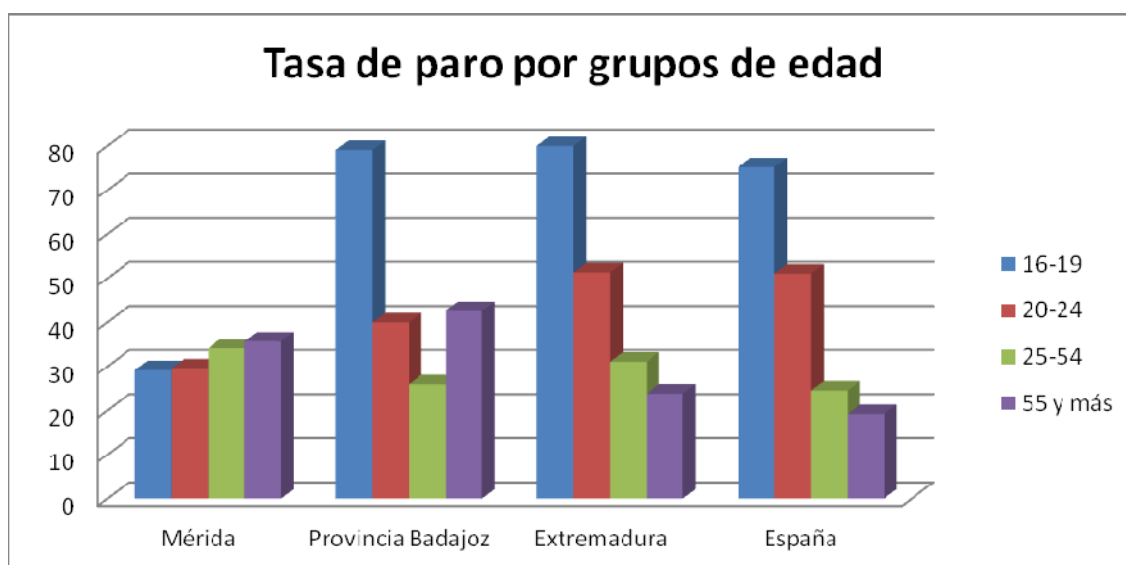
En el único grupo de edad en el que la tasa de paro de Mérida sí está por debajo a la media nacional, es en el de las personas entre los 16 y 19 años (**29,2%**) y 20 y 24 años (**29,6%**) y España con un (**75,2% y 51,1%**).

Si nos centramos en analizar estos porcentajes de Mérida, podemos señalar como los valores más elevados se localizan en los grupos medios y últimos de edad (de 25-54 años con **34,1%**, de 55 y más años con **35,7%**.

Concluyendo, debemos destacar que la ciudad se encuentra con un gran inconveniente en el paro, por lo que hay que subrayar que nos encontramos ante una situación demasiado desfavorable, por lo que debemos centrarnos en resolver este asunto que acontece en el municipio, de forma inmediata y continuada.

Con la siguiente representación gráfica, quedarán explicados estos comentarios vertidos hasta el momento.

Gráfico 20. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

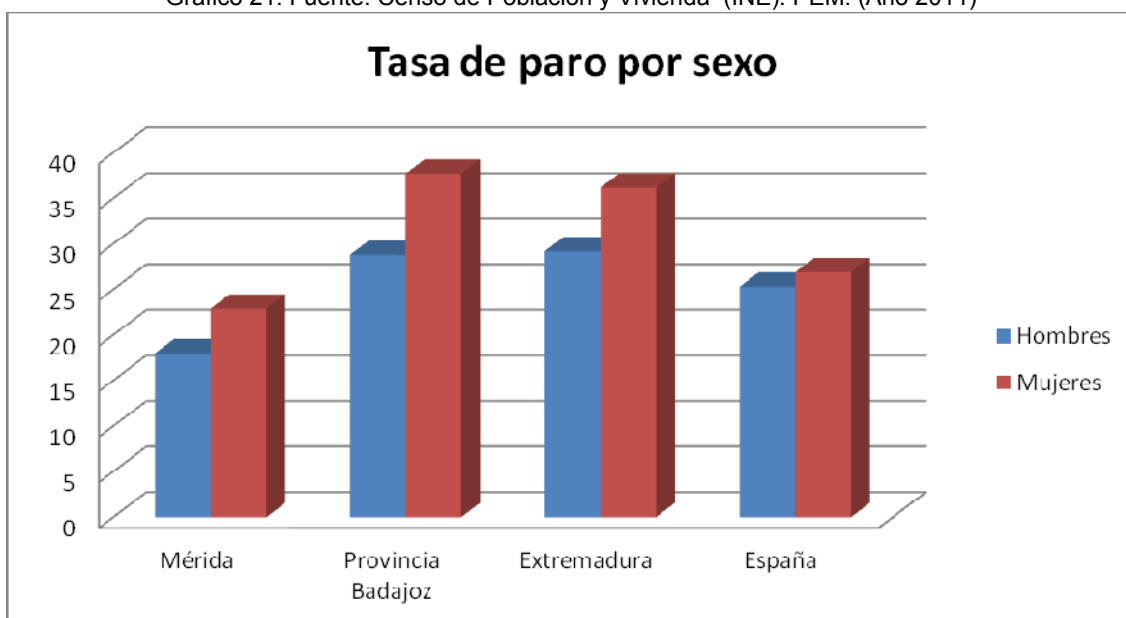


Al igual que hicimos con las tasas de actividad, comentaremos ahora la situación de estas tasas de paro teniendo en cuenta el sexo.

Tabla 19. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM (Año 2011)

Tasa de paro según el sexo (%)				
Sexo	Mérida	Provincia Badajoz	Extremadura	España
Hombres	18	28,8	29,19	25,3
Mujeres	22,9	37,7	36,17	26,9

Gráfico 21. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



En las tasas de paro por sexo, ocurre lo contrario a lo que pasaba en las tasas de actividad, es decir, que ahora la tónica es la de que las mujeres predominen negativamente sobre los hombres, en todas las variables del gráfico. Todo ello se debe a lo que ya venimos anunciando, de las trabas que se les ponen a ellas a la hora de optar por un puesto de trabajo en igualdad de condiciones que los hombres. Este atraso social, se verá reducido progresivamente con la igualdad de oportunidades entre sexos a la hora de acceder a un empleo.

En Mérida se vuelven a encontrar los índices de paro más bajos que en el resto de la provincia, la región y nacional. Por lo que la ciudad, es uno de los

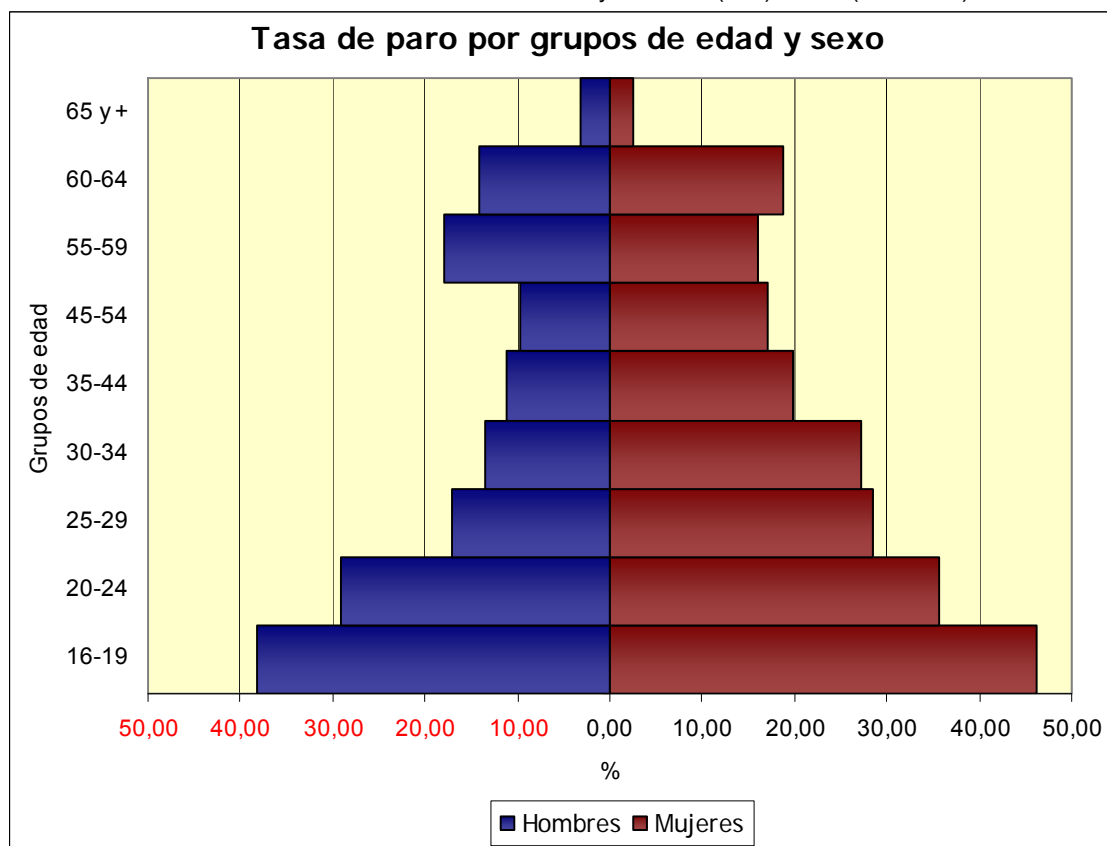
municipios extremeños con menores niveles de paro, aunque no deja de ser un contratiempo.

Comentaremos la próxima pirámide desglosada de la tasa de paro por sexo y grupos de edad de la ciudad de Mérida, para hacernos una idea más concreta de la situación en la que se encuentra este colectivo.

Tabla 20. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

Tasa de paro de Mérida por sexo y edad (%)										
SEXO/EDAD	Total	16-19	20-24	25-29	30-34	35-44	45-54	55-59	60-64	65 y +
HOMBRES	18	38,21	29,09	17,01	13,45	11,18	9,80	18,00	14,24	3,27
MUJERES	22,9	46,25	35,74	28,54	27,11	19,77	17,05	16,02	18,78	2,56

Gráfico 22. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



Como bien se puede observar en esta pirámide, las tasas de paro más pronunciadas se encuentran en la base, mientras que el resto de grupos aparecen con unos valores menores, por eso se van estrechando los escalones a medida que aumenta la edad.

Por lo general, los porcentajes de las mujeres superan en casi todos los grupos de edad al de los hombres, excepto entre los 55-59 años (**18%** en hombres y **16,02%** para mujeres) y más de 65 años (**3,27%** en hombres y **2,56%** en mujeres).

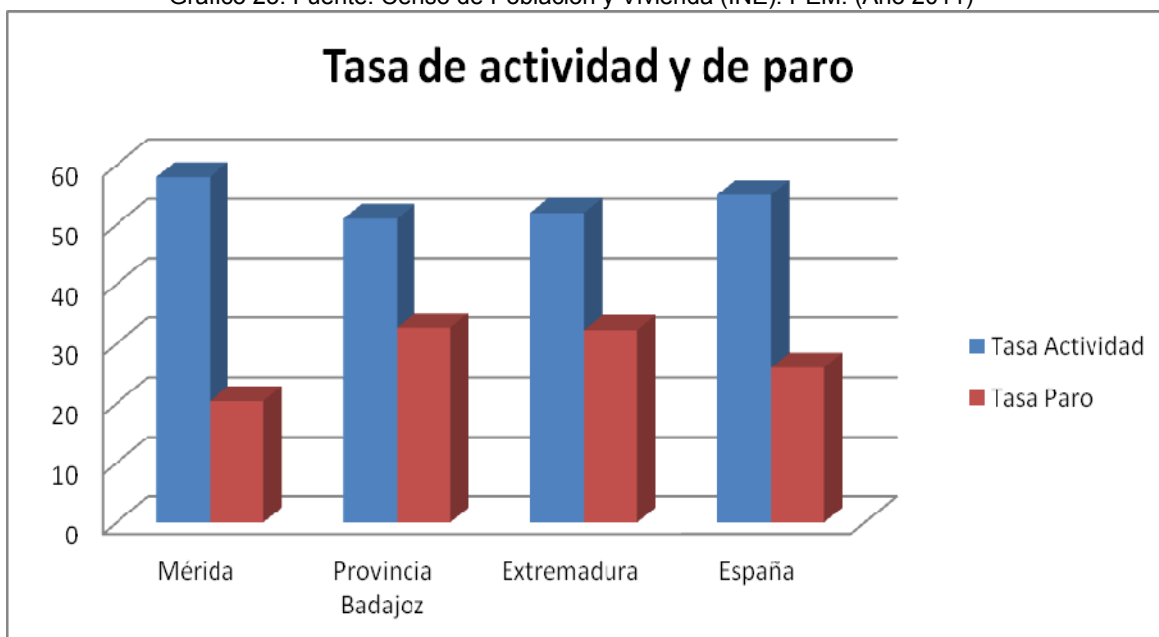
Los valores como hemos dicho más elevados se encuentran entre los jóvenes, mientras que se va reduciendo estos a medida que la población aumenta en edad y en experiencia laboral. A medida que las personas tienen más años también van adquiriendo mayor formación y cualificación profesional, de ahí que la pirámide empiece a estrecharse a medida que subimos en grupos de edad.

En los hombres los porcentajes van en retroceso desde el grupo de 16-19 años hasta llegar al grupo de 55-59 años (**18%**), en donde se produce un considerable pico, para después seguir descendiendo otra vez. La misma tónica se produce en el colectivo femenino, pero esta vez ese aumento discordante se produce en el grupo de 60-64 años (**18,78%**). Esto se debe, a que son a esas edades en las que tanto hombres como mujeres, dejan su vida laboral de forma anticipada para cobrar ciertos años el subsidio por desempleo, antes de recalar en el grupo de jubilados.

A partir de los 60 años, es lógico que encontremos los valores más bajos de tasas de paro en hombres y mujeres, ya que estas personas pasan a formar parte de los jubilados o pensionistas de la ciudad. Este grupo de jubilados es sostenido solventemente por el grueso de ciudadanos emeritenses ocupados.

Acabaremos relacionando las tasas de actividad y de paro de la ciudad con el resto de variables que hasta ahora venimos tratando. Utilizaremos para ello los datos porcentuales totales que aparecían en las anteriores tablas.

Gráfico 23. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



En este último gráfico dedicado a las tasas de actividad y paro, se pone de manifiesto todo lo que hasta ahora hemos descrito de estos índices porcentuales:

✓ Mérida posee una tasa de actividad notoria (**57,89%**), incluso por encima de la media nacional (**55,58%**), y por supuesto sobrepasando a las provinciales (**51,16%**) y regionales (**51,5%**). Por lo que la ciudad se tiene que fijar a este porcentaje, para solucionar muchas de las carencias que pueda tener. Por ejemplo, este valor de actividad sirve para contrarrestar el peso de los porcentajes de parados.

✓ Al mismo tiempo la ciudad, posee uno de los índices de paro más bajo comparados con los demás (**20,4%**), inferiores a los de la media nacional (**26%**). Debemos dejar de lamentarnos, para comenzar desde ahora, a analizar y combatir este contratiempo.

V.3.3.3. Población ocupada

Seguiremos con las tasas de población ocupada, que nos pondrán al tanto del porcentaje de población según su actividad profesional y por sectores económicos, en grandes grupos, del total de la población emeritense para el 2011, según datos del censo de ese mismo año.

Tabla 21. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

Ocupados de 16 o más años según ocupación	
OCUPACIÓN	%
Fuerzas Armadas	1,2
D. Empresas y Ad. Pública	2,5
Téc. y Prof. Científicos e Intelectuales	22,9
Téc y Prof. Apoyo	12,3
Empleados Adm.	16,6
Trab. Restauración, Protección Personal y en Comercios	20,5
Trab. Cualificados Agricultura	1,5
Artesanos y Trab. Cualificados Industria Manufacturera, Construcción y Minería	7,1
Operadores de Instalaciones y Maquinaria, Montadores	6,6
Trabajadores No Cualificados	8,7
TOTAL	100,00

Los grupos de ocupados con mayor porcentaje son, el de los **Técnicos y Profesionales (22,9 %)**, seguidos muy de cerca por los **Trabajadores de restauración, protección personal y comercio (20,5 %)**, pertenecientes al sector Terciario, que predomina en la economía municipal. Pero este protagonismo se podrá observar con mayor claridad en el gráfico 23, que muestra a los ocupados según su actividad profesional.

Destacan en menor medida otros grupos, como es el caso de los **Empleados de la Administración (16,6 %) y los Técnicos y Profesionales de Apoyo (12,3 %)**. El primer colectivo profesional se vio favorecido tras el nombramiento de la ciudad como Capital Autonómica, ya que se precisaría más personal administrativo en los diferentes organismos de la Junta de Extremadura centralizados en esta localidad. También se incrementa este colectivo, por la necesidad de contratar a este personal en las oficinas de muchas empresas dedicadas al sector primario y secundario, en lo que se ha denominado como proceso de burocratización.

Los **Trabajadores Cualificados de la Industria, Artesanía, Construcción,...**suman un valor muy destacado **(7,1%)**, evidenciando el enorme protagonismo que está empezando a tomar estas actividades del sector secundario en la ciudad, y que para años venideros pronostica mayores porcentajes, por el impulso que se está llevando a cabo desde este municipio.

Como nota preocupante, debemos percatarnos de los altos índices de **Trabajadores No Cualificados (8,7 %)**, que deberían ser neutralizados, mediante procesos de formación y cualificación permanentes.

Casi inapreciable, el porcentaje de las personas ocupadas en el sector Primario, con los **Trabajadores Cualificados Agrícolas (1,5 %)**, quedando patente la pérdida de importancia que ha alcanzado en el global de la economía, no sólo de esta ciudad, sino de casi toda la región.

Gráfico 24. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



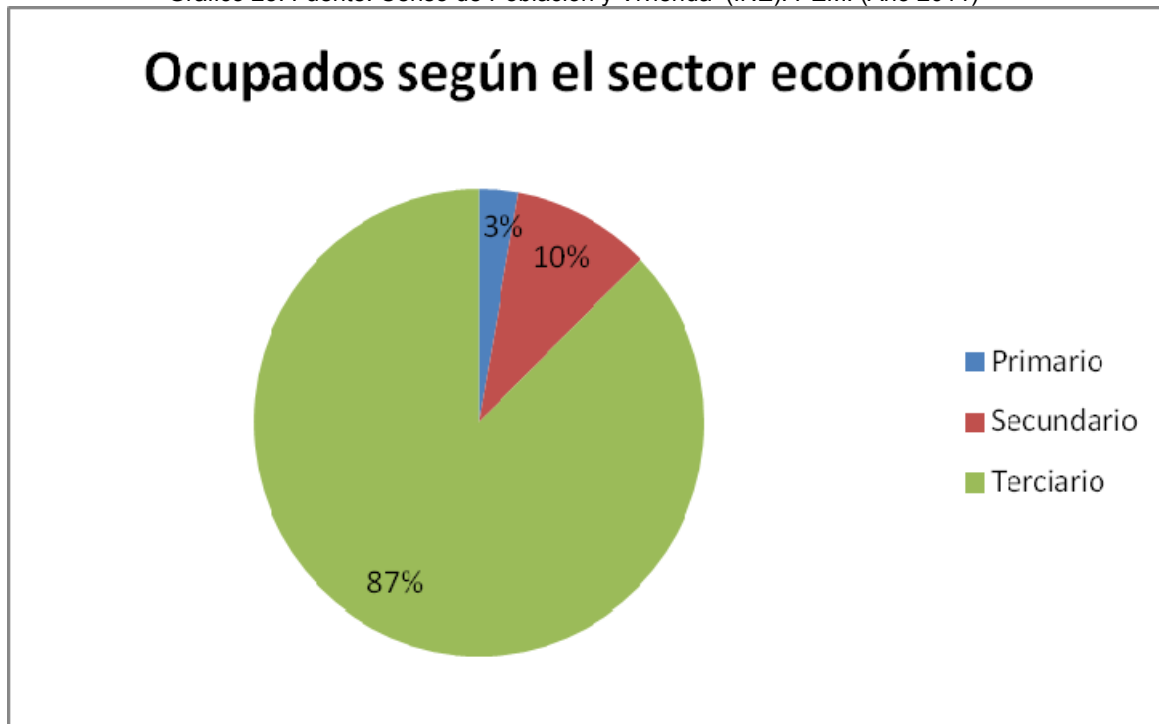
En la tabla 23 hemos agrupado a la población ocupada en relación con las principales actividades económicas que conforman los diferentes sectores, a las que se dedican laboralmente cada uno de ellos.

Tabla 22. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)

Tasas de ocupados de 16 años y más según actividad económica en grandes grupos		
SECTOR	ACTIVIDAD ECONÓMICA	% OCUPADOS
SECTOR PRIMARIO	Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	2,8
SECTOR SECUNDARIO	Extractiva	0,1
	Manufacturera	4,1
	Energía, Gas y Agua	1,2
	Construcción	4,4
SECTOR TERCIARIO	Comercio y Establecimientos Reparación	15,2
	Hostelería	4,5
	Transporte	6,6
	Intermediación Financiera	2,2
	Act. y Servicios Empresariales	4,3
	Admin., Defensa y Seguridad	17,2

	Educación	9,6
	Act. Sanitaria y Veterinaria	13,3
	Otras Act. Sociales	2,8
	Act. Hogar	1,4
TOTAL		100,00

Gráfico 25. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



A través del gráfico 24, llegamos a la conclusión de la importancia que tiene el **Sector Terciario (87%)** a la hora de ocupar laboralmente a la población, quedando clara la principal función que tiene la ciudad de Mérida para el resto de la región.

En esta ciudad de servicios, también cobra una significativa trascendencia el **Sector Secundario (10%)**, ya que ocupa a un porcentaje considerable de la población. Mientras que el sector menos significativo en el índice de ocupación es el del **Sector Primario (3 %)**, dejando claro su insignificante peso en la economía, aún siendo en el último año trascendido, el que más contratos ha realizado, pero de carácter temporal.

V.3.4. Nivel académico población activa y no activa

En lo que se refiere al nivel educativo con el que cuenta la Población Activa de la ciudad de Mérida, podemos indicar que de forma general es bastante aceptable, si lo comparamos con el resto de la región o el país.

Pero este apartado, ha sido tratado con mayor detalle, en el siguiente epígrafe dedicado a la Educación, en donde se ha considerado tanto a la población activa como no activa en general.

Sólo trataremos de plasmar aquí, la situación en la que se encuentra el grupo de la población activa desempleada eméritense en lo referente a su nivel académico.

V.3.4.1. Nivel de estudios de la población desempleada

Ahora vamos a exponer los datos de los parados según su nivel educativo, utilizando datos totalmente recientes.

Tabla 23. Fuente: SEXPE. PEM. (Año 2013)

Parados clasificados por nivel académico (31-08-2012)									
Total	Sin Estudios	Ed. Primaria	Ed. Secundaria	FP	Ens. Bachillerato	F.P. Grado Medio	F.P. Grado Superior	Enseñanza Universitaria 1º Ciclo	Enseñanza Universitaria 2º y 3º Ciclo
8.188	2	283	5.555	2	517	461	422	503	443
100 %	0,02	3,46	67,84	0,02	6,31	5,63	5,15	6,14	5,41

Se ve claramente en esta tabla 24, que existe un porcentaje bastante bajo en el total de parados que no tienen ningún tipo de estudios (**analfabetos con 0,02 %**).

La gran mayoría de las personas de este colectivo cuenta al menos con unos niveles básicos de enseñanza, contabilizándose sólo unos pocos que tienen únicamente **estudios primarios terminados (3,46 %)**, mientras que el resto de desempleados cuentan con unos **estudios secundarios (67,84 %)** acabados.

Las personas con unos niveles educativos de **Segundo Grado (17,2 %)** (FP, BUP, 4º ESO, Bachilleratos), que se corresponden con unos conocimientos académicos bastante aceptables. Lo cual nos demuestra el excelente nivel académico

de estos parados, por lo que habría que pararse a pensar, porque este colectivo tan bien formado, se encuentra en su mayoría desempleado.

Mientras que los parados poseedores de niveles de estudios **Universitarios** terminados **(11,50 %)** (Título Grado Medio, Grado Superior o Tercer Ciclo), son otro de los grupos más afectados por el desempleo. Este último dato no es muy halagüeño, ya que estos titulados universitarios, deberían incorporarse sin problema al sistema laboral local, con el consiguiente potencial que aportarían. No obstante, en el actual contexto de crisis que vivimos podemos observar que cuanto mayor formado esté la población más posibilidades tendrá de encontrar un trabajo.

De forma general, el nivel de educación que tiene la población desempleada de la ciudad, es bastante brillante.

Actualmente, el desfase en el nivel de enseñanza de la población parada, no tiene que ser en muchas ocasiones, la consecuencia de la desocupación de las personas. Ya que si el tener un nivel académico aceptable o superior, certificara el tener un empleo hoy en día, muchas de las personas que aparecen incluidos entre los parados de la ciudad, no tendrían porque que aparecer dentro de este colectivo. Prueba de ello, es el gran grupo de licenciados y diplomados universitarios que no pueden poner en práctica sus conocimientos adquiridos durante muchos años, ya que el mundo laboral de la ciudad debería contar con mayores oportunidades para emplear a este grupo. Lo mismo se podría decir de aquellas personas desocupadas que tienen estudios secundarios terminados.

Muchos de los planteamientos de lucha contra el desempleo, se deberían centrar en encontrar una salida profesional acorde con el alto nivel de formación y preparación que tiene hoy en día los desempleados de la ciudad, para evitar que estas personas tengan que emigrar a otros lugares en donde tenga cabida su nivel académico.

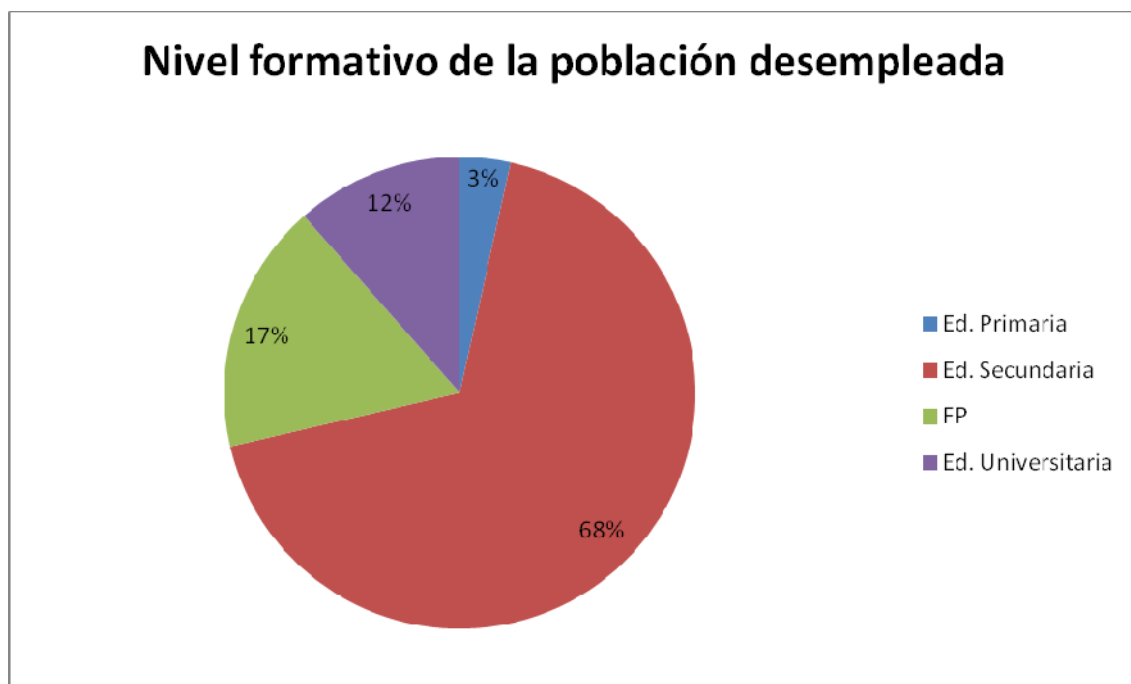
Esta ostentosa bolsa de trabajo de Mérida debería ser utilizada en un futuro próximo, para que formara parte del potencial humano encargado de potenciar la economía.

El miedo al desempleo entre la población joven actualmente, hace que estos prolonguen cada vez más su formación académica, de ahí que cada vez retrasen más su adhesión a un puesto de trabajo.

La precariedad de las relaciones laborales es otra gran preocupación dentro de este colectivo de jóvenes altamente preparados pero sin empleo, que acentúa el aumento de las tareas a tiempo parcial, la frecuencia de fórmulas de contrato sin relaciones estables de trabajo y la generalización del uso del tiempo de prueba para desemplear. La existencia de un elevado número de desempleados conduce, en muchos casos, a la aceptación por parte de los jóvenes recién salidos de las universidades, de puestos de trabajo de poca o ninguna cualificación y que no guardan relación directa con la formación adquirida.

Para finalizar el siguiente gráfico, muestra el número de parados según su nivel académico, que acabamos de comentar.

Gráfico 26. Fuente: SEXPE. PEM. (Año 2013)



V.4. Diagnóstico Socio-demográfico

Una vez realizada la primera fase descriptiva del Plan Estratégico de Mérida (Análisis informativo), pasamos ahora a llevar a cabo el análisis de la situación que presenta la ciudad, estableciendo para ello un Diagnóstico de los principales agentes que vertebran el municipio.

En esta fase de diagnosis, se realizará un análisis que va más allá de los hechos tradicionalmente, nos estamos refiriendo al **análisis DAFO**, cuyas siglas se identifican con los conceptos de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades, que presenta Mérida actualmente.

Cada uno de los agentes sociodemográficos y socioeconómicos esenciales, han sido analizados para obtener las anomalías y problemas que afectan a la ciudad, y las potencialidades e ideas que podrían explotarse en este marco de forma futura.

De esta manera dicho Diagnóstico se puede dividir en dos apartados: el **Diagnóstico Interno**, que hace una reflexión de los puntos fuertes (fortalezas) y puntos débiles (debilidades) que presenta el municipio de estudio, estableciendo el posicionamiento actual de cada uno de los agentes locales; y por otro lado el **Diagnóstico Externo**, que pretende identificar las oportunidades y amenazas desde un punto de vista global de la ciudad, con los que se podrá definir las líneas de desarrollo municipales en el futuro.

A la hora de llevar a cabo este análisis, estableceremos dos categorías de agentes locales, los sociodemográficos y los socioeconómicos, sobre los que primero aplicaremos el Diagnóstico Interno, para después pasar a realizar al Diagnóstico Externo.

1. Agentes sociodemográficos

En este apartado los elementos principales en los que nos hemos centrado a la hora de realizar el análisis son por un lado la **Población Activa** (ocupados, desempleados y demandantes de empleo) y por otro la **Población no activa** (jubilados, estudiantes, retirados, personas dedicadas a las labores del hogar,...).

Como ya se ha mencionado con anterioridad, aplicaremos los diferentes diagnósticos de carácter interno y externo a cada uno de estos agentes, para analizar su situación actual y poder plantear su posterior evolución en el futuro.

V.4. 1. Población Activa

Debilidades

En primer lugar hay que destacar que las debilidades que inciden fundamentalmente en la población activa, pueden ser subsanadas mediante la puesta en marcha de diversos programas estratégicos, que contrarresten las anomalías existentes en este colectivo social.

La comunidad emeritense cuenta con un moderado porcentaje de trabajadores con poca o ninguna cualificación profesional (**11,70%**), que podría ser reducido con una política formativa laboral continua, de carácter permanente dirigida a este grupo de la sociedad. Así tendríamos una población ocupada perfectamente preparada en todo momento.

De este alto número de ocupados se puede destacar, que un elevado porcentaje de los mismos está involucrado laboralmente en el sector terciario (**75,5%**), lo que supone un notable predominio con respecto a los trabajadores del sector secundario (**18,5%**). Esta gran dependencia de la actividad terciaria, debe ser compensada con el impulso de la industria local, para no subsistir únicamente de un solo sector, ya que esto puede ocasionar problemas en caso de crisis en la actividad de estos servicios. De modo que mediante la **diversificación de actividades** se tienen mayores posibilidades económicas, y se pueden superar momentos de inestabilidad económica.

Dentro de esta población activa, podemos destacar como aspecto principal la **escasez de iniciativa emprendedora**. Prueba de ello, es el menor porcentaje de empresarios o personas que emplean trabajadores (**14,92%**), con respecto al porcentaje de trabajadores por cuenta ajena (**84,43%**). Estos apuntes, nos dan buena cuenta de una sociedad de mentalidad conservadora y poco innovadora a la hora de poner en marcha ideas empresariales.

De igual forma que este **sector terciario concentra a gran parte de la población ocupada**, se puede decir lo mismo de los valores de desempleados y demandantes de empleo, en donde predominan las personas relacionadas con esta actividad terciaria.

Por lo que respecta a la tasa de actividad, encontramos de nuevo una ligera desventaja de las mujeres con respecto a los hombres. En el año 2005, hemos obtenido una tasa de actividad para los hombres del **70,83%** mientras que para las mujeres es del **45,90%**, lo que hace todavía patente la diferencia existente en el mundo laboral entre ambos sexos. Si nos fijamos en los grupos de edad clasificados por sexo, que muestra la estructura de población se vuelve a repetir el predominio de los hombres en casi todos grupos.

Aunque la situación económica y empresarial municipal augura importantes progresos, como se puede vislumbrar por el elevado número de contrataciones (**28.068**) que se han llevado a cabo en tan sólo un año (agosto 2004 – agosto 2005), no debe dejarse de tener en cuenta que un porcentaje de estos contratos, suelen ser de carácter temporal e inestable. Así que sería recomendable conseguir recortar dichas contrataciones efímeras para que se puedan convertir en trabajos estables (el **27,93%** de los ocupados en el 2004 tenía un trabajo eventual). Con ello, se lograría un crecimiento económico más elevado.

Si nos centramos en la Tasa de desempleo, podemos decir que la de la ciudad de Mérida (**19,06%**) está por encima de la media nacional (**14,16%**), por lo que se debe seguir combatiendo este ligero atraso con respecto al resto de ciudades del país.

De entre los grupos de edad donde se siente con más fuerza el empuje del desempleo y la demanda de empleo, son los comprendidos entre 25-39 años y los de más de 44 años. Aún teniendo supuestamente, mayor experiencia profesional el grupo de los mayores de 44 años, son los que presentan mayor problemática a la hora de encontrar un puesto de trabajo. El grupo de 25-39 años, presentan menor experiencia laboral que los primeros, pero cuentan con una formación académica adecuada y adaptada a los nuevos tiempos, por eso tienen algo menos de dificultad a la hora de ocuparse en el mundo laboral. También se observa una irregular tasa de desempleo juvenil entre 16-34 años.

Si nos paramos a examinar este concepto de desempleo y la demanda de empleo por sexos, obtenemos unos resultados totalmente desfavorables para el colectivo femenino. Son las mujeres las que presentan los números más negativos (parados: **1.509 hombres** por **2.417 mujeres** a 31-12-2004) (demandantes: **2.281 hombres** por **3.188 mujeres** a 31-12-2004).

Este predominio de las mujeres sobre los hombres en el caso de la tasa de paro de Mérida (**15,36%** para los hombres por **24,35%** para las mujeres en el 2001), es menos acusado que a nivel regional (**17,87%** para los hombres y **29,57%** para las mujeres) y provincial (**20,39%** para los hombres y **33,23%** para las mujeres), pero muy similar a la media nacional (**11,09%** para los hombres y **18,69%** para las mujeres).

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Desfavorable número de Trabajadores No Cualificados.*
2. *Escaso porcentaje de Ocupados en el sector secundario en relación con el terciario.*
3. *Bajo Número de Empresarios que emplean personal.*
4. *Elevado número de contratos temporales.*
5. *Altos valores de desempleados y demandantes de empleo en el sector terciario.*
6. *Preocupante porcentajes de parados y demandantes en ciertos grupos de edad.*
7. *Mayor número de mujeres desempleadas y demandantes de empleo que de hombres.*
8. *Desequilibrios entre sexos en la Tasa de Actividad.*
9. *Tasa de Desempleo por encima de la media nacional.*
10. *Irregular Tasa de Desempleo Juvenil.*
11. *Predominio de las mujeres sobre los hombres en las tasas de paro.*

Amenazas

Hoy en día en la comunidad extremeña existe una amenaza fundamental derivada de la fuga de personas notoriamente preparadas, como resultado de la falta de posibilidades que tienen en ocasiones estos ciudadanos para poder desarrollar sus conocimientos y cualidades profesionales en la misma.

De esta manera con la suficiente motivación ciudadana, se contrarrestarían las pérdidas de los recursos humanos, y de aquellos con importantes cualidades para ser los regidores de la ciudad en el futuro. Con el mantenimiento de esta sociedad altamente preparada, más la llegada de nuevos efectivos poblacionales, se podrá contar con todas las opciones de progreso que se quiera para la localidad.

En todo momento se debe evitar la pérdida de población joven, de manera que hay que trabajar para la creación de una ciudad atractiva a esta población potencialmente activa. Se deben tener en cuenta las inquietudes, preferencias y necesidades de este colectivo, para conseguir mantener y atraer a cada vez mayor número de jóvenes.

En general la sociedad extremeña tiene una capacidad emprendedora poco desarrollada. Suelen tener en la mayoría de las ocasiones una cierta mentalidad conservadora y de escasa innovación. Por esta falta de iniciativa, es por la que se obtiene un mayor porcentaje de trabajadores por cuenta ajena (**84,43%**) que de empresarios que contratan a personal (**14,92%**).

La escasa receptividad hacia la innovación, arraigada en la sociedad extremeña, ha sido asimilada también por la población emeritense. Prueba de ello son los datos relativos al año 2001, localizados en los vectores sociodemográficos del análisis de este Plan Estratégico, en los cuales se observan unos porcentajes poco elevados de empresarios y profesionales que emplean personal, que de trabajadores por cuenta ajena.

Existe cierto temor en la sociedad de Mérida a la hora de afrontar protagonismo para desarrollar proyectos de futuro, y una falta de espíritu emprendedor y de compromiso para formular propuestas que rebasen su ámbito particular, lo que supone un estancamiento del progreso de la ciudad.

La población ocupada de la ciudad no puede caer en el desánimo e inapetencia laboral, se debería motivar constantemente desde las empresas de origen y desde el órgano municipal, para que no decaiga la capacidad profesional de esta población emeritense. Teniendo a una población activa totalmente animada y viva, se pueden conseguir unos resultados de progreso municipal aún más importantes.

La población emeritense no cuenta con un sentimiento de identidad ciudadana demasiado arraigado, de ahí que exista un cierto ambiente de despreocupación a la hora de ponerse en marcha decisiones nuevas y la falta de apoyo hacia innovadoras propuestas.

Todos y cada uno de los recursos o ventajas municipales, deben ser invertidos para la puesta en marcha de un mayor número de puestos de trabajo.

Tanto la **situación territorial estratégica** como el **carácter de capitalidad regional** acompañado de la **gran variedad de bienes locales** (arqueológicos, turísticos, paisajísticos, humanos,...), hacen que nos encontremos con un **importante potencial para generar empleo y riqueza**, que quizás aún no han sido lo suficientemente explotado en beneficio del aprovechamiento municipal.

Al no contar con un óptimo ambiente profesional en las localidades colindantes con el término municipal de Mérida, se puede anular el establecimiento de unas estrategias conjuntas de ámbito metropolitano supramunicipal.

La alta capacidad productiva que tiene hoy en día la actividad terciaria y los servicios para la ciudad, pueden llegar a provocar una total dependencia municipal. Por ello, se debería **diversificar la economía** lo máximo posible, para dotar de todo tipo de posibilidades y opciones de desenvolvimiento social y económico a Mérida.

Del mismo modo se han detectado ciertas deficiencias en la estructura productiva municipal a la hora de generar empleo estable de forma sostenida.

A esta circunstancia se suman los colectivos que presentan mayores dificultades para encontrar una oportunidad laboral, que son aquellos que se corresponden con las personas que llevan más tiempo en las listas de desempleo, y aquellas otras que buscan un empleo por primera vez. Muchas de estas personas englobadas en dichos grupos, suelen ser principalmente mujeres.

El sistema económico actual, se caracteriza por la proliferación de la contratación laboral temporal o efímera, donde los empleos indefinidos se reducen en demasía. Son numerosas las empresas que se decantan por no arriesgarse en cuanto a la contratación de sus trabajadores para recortar en gastos.

El sector terciario, con notorio protagonismo en el desarrollo municipal de Mérida, es donde abundan los empleos temporales en las épocas estivales o vacacionales, de los cuales un mínimo se convierten en trabajos estables con el tiempo.

La tendencia demográfica municipal actual, se encamina hacia una continua decadencia en el número de personas del colectivo joven, aunque esta situación se está logrando corregir, y un paulatino aumento del número de personas mayores de 65 años.

Dicha tendencia puede llegar a repercutir en el desarrollo de la actividad local, ya que se sigue produciendo la jubilación de los trabajadores (incluso se prejubilán), pero no se regeneran las tasas de población ocupada, ya que tampoco lo hacen las de natalidad y fecundidad.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Fuga de brillantes profesionales y personas con unos niveles académicos excelentes, por falta de oportunidades.*
2. *Falta de mayor iniciativa emprendedora de la población activa local.*
3. *Escasa identidad ciudadana emeritense, que suscitaría un mayor crecimiento de la ciudad.*
4. *Error a la hora de no aprovechar las potencialidades locales, para el incremento del empleo.*
5. *Evitar la pérdida de población potencialmente activa (jóvenes).*
6. *Contrarrestar la apatía e indiferencia de los trabajadores a la hora de realizar nuevos proyectos*
7. *El no crear un ambiente de relaciones profesionales con municipios del entorno.*
8. *Excesiva dependencia profesional del sector terciario.*
9. *Estructura productiva con dificultad de generar empleo estable.*
10. *Escasa proporción de jóvenes y un continuo grado de envejecimiento poblacional.*
11. *Preocupación por el desempleo de larga duración y de los que buscan trabajo por primera vez.*
12. *Débil cultura empresarial ciudadana.*

Fortalezas

La ciudad emeritense, presenta una consistente base poblacional potencialmente productiva. Concretamente, podemos contabilizar que más del **80%** de la sociedad, cuenta con edad mínima (16 años) para ser considerada población activa. Dicho apunte, viene favoreciéndose en los primeros años del siglo XXI, por el notorio incremento en el número de habitantes del municipio (en el 2000 se cuenta con **50.478** personas según el INE y para el 2005 el número asciende hasta **55.713** efectivos según el Padrón municipal), que se ha visto incrementado en un **10,37%**.

Gracias a este elevado porcentaje de población activa, se desprende una Tasa de Actividad bastante considerable. Dicha tasa alcanza el **57,89%**, que le supone para la ciudad estar por encima de las medias tanto nacionales, como regionales y provinciales.

Además se obtiene un importante número de personas ocupadas, capaces de sustentar el dinamismo económico del municipio y la dependencia de la población no activa de la localidad, de manera que existe un total de **18.618** personas ocupadas laboralmente.

Con esta nutrida población potencialmente activa y ocupada, no se tiene que tener ningún tipo de problema para que la economía municipal se desarrolle de forma continua a medio plazo.

La cualificación académica y profesional de los recursos humanos, es bastante importante, ya que **88,3%** de la población ocupada, posee una preparación laboral aceptable, entre los que predominan los trabajadores por cuenta ajena sobre los empresarios. Sólo existe un bajo porcentaje (11,70%) de trabajadores con una mínima cualificación.

La buena situación que atraviesa la actividad productiva de la localidad, se traduce un importante número de contrataciones (**28.068**) que se han llevado a cabo en tan sólo un año (agosto 2004 - agosto 2005). La mayoría de estos contratos se han

realizado en los sectores primario y terciario, aunque en la mayoría de los casos se ha tratado de contratos de tipo temporal o efímero.

Teniendo en cuenta el contundente incremento que se viene produciendo en el cómputo global de la población en los últimos cinco años, la Tasa de Paro registrada en Mérida es del **19,06%**, ligeramente por encima de la media nacional (**14,16%**), y bastante por debajo de los valores provinciales (**24,98%**) y regionales (**22,14%**).

Mientras que el **82,29%** de estos desempleados posee una formación educativa suficientemente admisible, de entre los cuales sólo el **16,31%** posee estudios universitarios. Se puede deducir de estos datos, que la ciudad cuenta con un grupo de parados suficientemente preparados.

Este mismo incremento de la población total emeritense desde comienzos de siglo, también justifica el aumento del porcentaje de los demandantes de empleo. Del mismo modo este aumento en el número de demandantes se debe al continuo aumento de la actividad económica local, que no deja de atraer a personas de todos los puntos de la región y de otras ciudades fuera de ella.

Tanto en los valores de parados y de demandantes de empleo, se localizan unos colectivos sociales más afectados que otros en esta condición. Suelen ser los jóvenes en general, y sobre todo las mujeres, los que suman mayores porcentajes. Además de afectar a las personas involucradas en el sector terciario y sin actividad anterior.

Por tanto las políticas de desarrollo del empleo deben centrarse en estos contingentes sociales, para conseguir recortar los porcentajes desfavorables de desempleo y demanda de empleo.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS	
1.	<i>Alto porcentaje población potencialmente activa.</i>
2.	<i>Tasa actividad (57,89%) por encima de la media nacional, regional y provincial.</i>
3.	<i>Buen número de personas ocupadas (18.618).</i>
4.	<i>Excelente calidad y cualificación de los recursos humanos.</i>
5.	<i>Valores porcentuales de Trabajadores Cualificados superan al de los No Cualificados.</i>
6.	<i>Importante número de contrataciones (Agosto 2004-Agosto 2005)</i>
7.	<i>Estabilización en el número de Desempleados</i>
8.	<i>Tasa de Paro ligeramente por encima de la nacional.</i>
9.	<i>Alto nivel educativo y de cualificación de la población parada.</i>
10.	<i>Razonables valores de población demandante de empleo.</i>

Oportunidades

En primer lugar se contabiliza un elevado número de trabajadores cualificados entre la población ocupada de Mérida, que representan el **88,3%** del total. Se considera un porcentaje importante y de vital participación para el desarrollo de la ciudad. Si la ciudad ya tenía un alto número de personas ocupadas, ha ello se le debe

sumar esta buena preparación profesional de un considerable porcentaje de los mismos.

Si la ciudad sigue atrayendo personas con buena preparación socio-profesional y consigue aumentar la cualificación de los ocupados que tiene actualmente, Mérida se convertirá en una de las localidades con mayor potencial de progreso de toda la región y con grandes posibilidades de proyección nacional de su economía.

La ciudad además cuenta en estos momentos con un importante grupo de ocupados, muchos de ellos con un nivel académico superior (Directores de Empresas, Directores de la administración Pública, Científicos, Técnicos Superiores, Intelectuales,...) (**16,73%**). Si a esto le unimos el importante volumen de trabajadores por cuenta ajena (**84,43%**) con sobrada capacidad ocupacional, obtenemos un grupo humano inmejorable para seguir desarrollando la actividad y la dinámica local.

Contando con este notorio colectivo humano, lo único que hace falta es la mentalidad emprendedora e innovadora que no suele tener la sociedad emeritense en la mayoría de las ocasiones, de ahí el lento avance del desarrollo local de forma general (**14,92%** de empresarios).

La Capital Autonómica posee numerosos recursos que pueden ser desarrollados, con el fin de funcionar como foco de atracción de personas que sean capaces de aumentar el crecimiento económico de la ciudad.

Del mismo modo se debe seguir apostando por la diversificación, innovación, inversión,... dentro de las actividades económicas más destacadas, ya que así se conseguiría persuadir a un mayor número de trabajadores, estudiantes, turistas, artistas,... lográndose en principio el aumento de la cantidad y la calidad de la población emeritense, y además el avance municipal hacia una ciudad metropolitana regional.

Sectores como la industria metalúrgica, agroalimentaria, del reciclaje; el turismo y sectores del ocio; el comercio mayorista y minorista; el transporte; los servicios hosteleros y restauradores; etc... son muchas de las posibilidades de impulso que tiene la economía municipal.

Es evidente entonces que se debe establecer una estrecha relación entre el sistema educativo de la ciudad y el tejido empresarial, ya que así se podrían beneficiar los unos de los otros, a la hora de desarrollar ambos campos y la economía emeritense en general.

La Universidad y los centros de Formación Profesional deberían convertirse en el vivero de las nuevas generaciones socio-profesionales del municipio. Las titulaciones y especialidades que se impartan en dichos centros, tienen que adecuarse a las necesidades laborales y de futuro desarrollo local, ya que evitaría que estas personas de alta cualificación académica tengan que emigrar a otras ciudades y regiones del país, en busca de oportunidades profesionales acordes a su formación. Actualmente, muchas de las personas preparadas académicamente en la ciudad, deben marcharse para conseguir desenvolverse laboralmente. Estos individuos perfectamente formados y preparados, dejan de ser los futuros líderes socio-profesionales y del progreso local, para conseguir serlo en otras ciudades en donde existe una mayor oferta de empleo de estas características.

El sistema empresarial local, posee numerosas posibilidades de atracción en determinados sectores económicos. El sector industrial en continuo progreso y el potente desarrollo del sector terciario, proporcionan gran número de posibilidades profesionales y laborales, que otras ciudades regionales no pueden ofrecer. De esta

forma **Mérida se convierte en lugar de referencia laboral extremeña**, con capacidad para ser promocionada a nivel peninsular.

Actividades relacionadas con la industria de transformación de metales, el comercio, la construcción, el turismo, la administración,... se convierten en destinos continuos de muchos trabajadores cualificados de toda la región, y que deberían ser aún más explotados, para conseguir aumentar el radio de atracción con el que se cuenta actualmente.

Hoy en día se han perdido muchas profesiones tradicionales (ebanistería, alfarería, cerrajería,...), que en otros momentos fueron de gran importancia para el desarrollo de la actividad cotidiana de la economía. Dichas profesiones, deberían recuperarse para que se diversificara aún más la actividad económica de la ciudad.

Además hace falta fomentar la educación basada en la Formación Profesional, porque no sólo se están perdiendo estas actividades artesanas, sino que además otras actividades socio-profesionales de gran relevancia a diario (fontanería, carpintería, yesistas,...), presentan actualmente escasez de mano de obra.

Se debe fomentar también una competitividad profesional productiva y nunca desleal, ya que la economía local se acabaría por resentir negativamente. Dentro del tejido empresarial se debe establecer unas normas en cuanto al desarrollo de actividad de cada sector, para que no se produzca ningún tipo de incompatibilidad entre los trabajadores y las empresas.

Del mismo modo, se debe pretender establecer en toda aquella empresa local, un clima de trabajo adecuado y de cooperación, para conseguirse la mayor producción y rentabilidad posible.

Actualmente la ciudad debe apostar por el colectivo joven de la comunidad, con el objetivo de fijar a esta las generaciones de futuro y de atraer a otras procedentes de diferentes áreas geográficas. Para ello se tiene que crear un municipio apetecible para estas personas de corta edad, ya que son el pilar sobre el que apoyar el desarrollo a medio y largo plazo.

Para que este colectivo pueda plantearse su asentamiento en la ciudad de Mérida, se deben ofertar unos servicios acordes a sus necesidades (zonas de ocio, instalaciones deportivas,...), ofertas de empleo relacionadas con su preparación académica y profesional, facilidades de acceso a una vivienda,...

Para el desarrollo del municipio, se debería potenciar la colaboración entre las empresas locales y la población emeritense, ya que así se canalizaría la creación de nuevos puestos de trabajo y nuevas actividades económicas poco explotadas.

Se deben poner en funcionamiento nuevas tendencias profesionales por parte de los ciudadanos, pero que a la vez deben ser apoyados por el grupo de empresas locales, apostando por las ideas emprendedoras de estos.

La sociedad emeritense debe tener en cuenta que una formación profesional adecuada al sistema productivo y económico actual es algo primordial para poder seguir teniendo una suficiente y eficaz cualificación. Esta preparación continua de los recursos humanos de la ciudad, permitirá tener una población activa de alta especialización, capaz de desarrollar una actividad laboral competente.

En la actividad laboral, tienen que facilitarse las medidas para que se puedan armonizar las tareas familiares y profesionales, a través de:

1. Establecer un mayor número de guarderías (incluso en las mismas empresas).

2. Adecuación de los horarios de las guarderías, al horario laboral.
3. Dotar a todos los centros educativos de comedores.
4. Programar actividades extraescolares en períodos lectivos y sobre todo vacacionales.
5. Adecuar la jornada laboral a las nuevas tendencias sociales (35 horas, jornadas continuas,...).

La ciudad de Mérida cuenta con una diferencia entre las tasas de actividad y de paro muy similar a las que se registran a nivel nacional (tasa actividad **57,89%** y tasa de paro **19,06%**), pero algo más positiva que las que se presentan en la región y en la provincia para ese mismo año. Esto nos permite hacernos una idea de la buena situación que vive la capital autonómica, y las grandes posibilidades que todavía puede llegar a poner en marcha con esta tasa de actividad.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES	
1.	<i>Grandes posibilidades de desarrollo, gracias al elevado número de trabajadores cualificados.</i>
2.	<i>Aprovechamiento de la excelente capacidad y calidad de la población activa.</i>
3.	<i>Explotar las posibilidades de la ciudad, para atraer al máximo de ocupados posibles, y así acelerar el desarrollo local</i>
4.	<i>Potenciar la colaboración entre los centros educativos (Universidad) y el tejido empresarial, para crear mayores oportunidades de empleo.</i>
5.	<i>Tejido empresarial con capacidad de atracción de futuros ocupados cualificados.</i>
6.	<i>Apostar por las profesiones tradicionales y artesanas.</i>
7.	<i>Fomentar un clima de cooperación entre la población activa, para acometer estrategias de progreso.</i>
8.	<i>Crear una ciudad apetecible para el colectivo activo joven, como fuente de progreso.</i>
9.	<i>Nuevas formas de colaboración del tejido empresarial y la comunidad emeritense, para el fomento del empleo.</i>
10.	<i>Concienciación de agentes sociales y empresariales para la formación profesional continuada.</i>
11.	<i>Aumentar las facilidades para aquellas familias, en donde los principales miembros del hogar trabajan.</i>
12.	<i>La Tasa de Actividad es mayor que la Tasa de Paro.</i>

V.4. 2. Población no activa

Debilidades

Mérida cuenta con un elevado número de estudiantes y de personas ocupadas en las labores del hogar, lo que da lugar a unos porcentajes que se sitúan por encima

de la media regional, lo cual nos indica que la población emeritense soporta un gran número de población no activa.

La estructura de la población emeritense cuenta con un importante grupo de personas de más de 65 años, de los cuales, un amplio porcentaje lo componen jubilados o retirados (por encima de la media regional). Con la tendencia demográfica que se viene produciendo en la sociedad actual, en un futuro próximo se producirá un notable incremento del colectivo poblacional envejecido, de manera que aumentará al mismo tiempo la carga social sobre la población activa, ya que no se produce un aumento *a priori* de las tasas de fecundidad y natalidad.

Como bien hemos comentado anteriormente, el grupo de población que se corresponde con las personas más jóvenes se ha visto mermado en las últimas décadas, lo que supone una menor aportación de población activa a la sociedad emeritense, que puede poner en dificultades el mantenimiento de la economía y la carga social.

Sin embargo las tasas de fecundidad y natalidad en los últimos años están aumentando levemente, por lo que la base de la estructura demográfica se ha visto reforzada.

En el caso de las personas que realizan labores del hogar, destaca claramente el colectivo femenino, que suele ser el que desempeña estas actividades tradicionalmente, aunque esta tendencia se está invirtiendo, de modo que hoy en día, los tiempos han evolucionado y las costumbres están siendo transformadas a pasos agigantados. Cada vez, son menos las mujeres que exclusivamente se dedican ya a las labores del hogar, debido a que se incorporan cada vez más al mercado laboral.

Mérida como ciudad contemporánea, ira viendo como este sector de la población no activa, va a ir reduciéndose paulatinamente, ya que la mujer emeritense, cuenta actualmente con las mismas posibilidades que los hombres de ocupar cualquier puesto de trabajo.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Mayor porcentaje de estudiantes y de personas dedicadas a las labores del hogar, con respecto a la media nacional.*
2. *Elevado envejecimiento de la población, con posible incremento del número de jubilados y retirados.*
3. *Escasa presencia del colectivo joven en la sociedad emeritense.*

Amenazas

A medida que nos adentramos en el siglo XXI, comienzan a acentuarse las tendencias demográficas aparecidas a finales del siglo pasado. Concretamente la población tiende a la reducción de los grupos más jóvenes y no deja de incrementar los grupos más envejecidos.

Todo ello se debe al cambio de mentalidad social, que ha frenado las tasas de natalidad y fecundidad, por las dificultades económicas que suponen mantener a los hijos y por el individualismo humano que se acrecienta continuamente. Además, se cuenta con mejores condiciones de habitabilidad y una calidad de vida envidiable, de ahí que las tasas de mortalidad se hayan reducido y que las de dependencia no paren de incrementarse.

Pues bien, fruto de esta mentalidad contemporánea, se obtienen como resultado unos elevados índices de envejecimiento poblacional.

Hay ciertos grupos dentro de la población no activa (estudiantes o personas dedicadas a las labores del hogar), que no deben acomodarse en su condición de inactividad, sino que tienen la necesidad de sentirse útiles para la actividad local. No tienen que resignarse en su estado actual, y motivarse para lograr desempeñar otras labores más satisfactorias para su persona, que las están acostumbradas a realizar por tradición ciudadana.

Del mismo modo, el grupo de personas inhabilitadas dentro del colectivo no activo, debe ser apoyado para que puedan servirse por sí mismos y a la comunidad laboral, desempeñando las tareas adaptadas a sus carencias físicas, pero en ningún momento desestimar su capacidad de trabajar.

Desde los diferentes colectivos y agentes sociales, se tiene que combatir la posible discriminación que se pueda hacer sobre esta población no activa. No se puede dejar caer en el olvido por su improductividad en el sistema, sino que más bien se tendría que ayudar, para que consigan cambiar su situación. Por tanto se debe seguir contando con su opinión en cualquier decisión local, que sirve para hacer que estos individuos no se dejen vencer por la condición que les toca vivir.

De forma directa, el aumento del número de estudiantes en cualquiera de los niveles educativos de Mérida, provoca la consiguiente acentuación de las tasas de población no activa, que debe ser mantenida por el resto de los ocupados.

Si se logra dar un nuevo enfoque a la Universidad (equipamientos, servicios, titulaciones, sistema de enseñanza,...), servirá de factor de atracción para miles de estudiantes de toda la región y de otras ciudades fuera de la misma.

El pertinente acrecentamiento de la dependencia con la llegada de tan amplia cantidad de estudiantes, podría acabar siendo un peso demasiado alto para la población ocupada de la localidad, sino se planifica correctamente.

Aunque la discriminación laboral se está viendo reducida a pasos agigantados, no es del todo incorrecto señalar que aun en muchos sectores y actividades económicas del mundo profesional, se siguen produciendo casos de irregularidad en la contratación de personas en igualdad de condiciones a favor de los hombres.

Estas posibles anomalías a la hora de contratar a una mujer, ocasionan que estas no sean capaces de encontrar una profesión de forma normal, y se resguarden en las tareas del hogar.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Posible desequilibrio entre el envejecimiento de la población (no activos) y el colectivo activo de la sociedad.*
2. *Evitar el acomodo de mucha de estas personas en su condición de inactividad.*
3. *Impedir que este grupo de ciudadanos no activos se mentalice de que se encuentra dentro del sector improductivo de la sociedad.*

4. *El aumento del número de estudiantes procedentes de otras localidades en busca de la amplia oferta educativa y formativa de la ciudad, incrementa la dependencia social.*
5. *La discriminación laboral femenina, provoca el aumento del componente no activo de la comunidad (dedicación a las labores del hogar).*

Fortalezas

Las diferencia entre las tasas de actividad e inactividad en la ciudad de Mérida es superior que las que se producen en el resto de la región y de la provincia, mientras que es algo inferior a la de la media nacional. Con este apunte, se puede decir que mientras mayor sea la tasa de actividad con respecto a de no actividad, mejor desarrollo socioeconómico se producirá en un municipio, de ahí que **Mérida goce de unas inmejorables condiciones como para seguir un ritmo de crecimiento continuo.**

Aunque en el 2004 existían unos valores más bajos de jubilados y retirados en Mérida con relación a la media regional, no se debe decir que esa tendencia vaya a seguir así a medida que avance este siglo XXI, ya que la ciudad atrae cada vez a superior número de trabajadores que acaban acomodándose y jubilándose en ella.

El alto número de estudiantes (aprovechan las excelentes dotaciones educativas de la ciudad) o de personas que se dedican a las labores del hogar (amas de casa), tienen en Mérida infinidad de posibilidades de desenvolverse laboralmente, ya que **la ciudad cuenta con un sector terciario muy desarrollado y un sector secundario al alza.**

Aún sigue existiendo un alto número de activos que trabajan en Mérida, y contribuyen al mantenimiento de la carga económica que supone el grupo de no activos. Además todavía el municipio cuenta con nuevas generaciones de población suficientes para mantener a esta población de carácter no activo a medio plazo. Por lo que no debemos preocuparnos por ahora de esta dependencia social y económica. Además, con el fenómeno de la inmigración esta carga tenderá a reducirse.

Del mismo modo el municipio emeritense cuenta con un amplio número de estudiantes matriculados en todos los niveles educativos, por lo que se **cuenta con un potencial profesional a medio y largo plazo** de garantías. De lo que carece todavía hoy en día Mérida, es de un volumen de estudiantes universitarios y de postgrado mayor, además de titulaciones universitarias más acordes con los tiempos que corren y relacionadas con las posibilidades de desarrollo del término municipal.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *Mayores valores y tasas de población activa que de no activa.*
2. *Menores porcentajes de jubilados y retirados con respecto al resto de la región.*
3. *Ciudad con numerosas posibilidades de dar ocupación a gran parte de este colectivo no activo.*
4. *La carga de la población no activa está garantizada por las nuevas generaciones.*

5. *Alto número de estudiantes, como potencial activo para la ciudad a corto y medio plazo.*

Oportunidades

Mérida cuenta con todos aquellos equipamientos y dotaciones educativas que actualmente se puedan necesitar para el correcto desarrollo del sistema de enseñanza municipal a todos los niveles.

La localidad dispone de una infraestructura de centros educativos, desde los niveles infantiles hasta los de secundaria, de gran rendimiento. Ya en el apartado de enseñanza universitaria, se encuentran ciertas lagunas, ya que no está todo lo explotada de lo que podría estarlo. La Universidad está falta de un lanzamiento, que la hiciera ganar en prestigio y atractivo, que a la vez beneficiara al dinamismo económico local.

Mérida se presenta hoy en día como una ciudad tranquila, cómoda y con un clima social sano, en donde se puede conseguir una calidad de vida inigualable.

Por su condición de ciudad Capital Autonómica, es capaz de reunir una amplia gama de servicios, equipamientos e infraestructuras, para el disfrute de sus ciudadanos, sobre todo para el grupo de jubilados y pensionistas. De modo que al ser una localidad de tamaño medio, permite el perfecto desplazamiento a pie o en transportes urbanos para este grupo de población con mayores dificultades de movilidad.

Existe un amplio porcentaje de población no activa que se corresponde con el grupo de personas dedicadas a las tareas del hogar. Dentro de este grupo, el colectivo que más abunda es el de las mujeres.

Como ya hemos señalado en otras ocasiones a lo largo de este estudio, son muchas las mujeres que están dedicadas en exclusiva a las tareas de la casa. Esta conformidad se tendría que combatir, para lograr descender los porcentajes de la población no activa.

Para que muchas de estas personas dedicadas a las labores del hogar, pudieran compaginar su ocupación laboral con la actividad familiar, se tendrían que facilitar todo tipo de servicios y ayudas (incremento en el número de guarderías, instalar dichas guarderías en los lugares de trabajo, ampliar los horarios de estos centros infantiles, crear comedores en todos los centros educativos, desarrollar actividades extraescolares en épocas vacacionales, flexibilidad de horarios laborales, establecer jornadas continuas de trabajo,...).

Además debemos contar con otro contingente social que presenta problemas de discapacidad y que también habitan en el municipio, y deben convertirse en uno de los objetivos primordiales de los programas de empleo municipales. De manera que se consiga reinsertar a este combinado de personas en el dinamismo local, que es de enorme importancia para la no discriminación de estos ciudadanos.

Mérida cuenta con suficientes recursos como para poner en funcionamiento nuevas formas de dinamismo económico, que permitan facilitar mayores y mejores oportunidades para el empleo de gran parte de la población no activa.

Con un impulso industrial coordinado y con el eficaz aprovechamiento de las posibilidades que ofrece la actividad terciaria en el municipio, se podría dar cabida a mucha más población ocupada de la que existe ahora.

Los agentes sociales con mayor relevancia, tienen la obligación de poner en funcionamiento políticas de reinserción laboral de esta población no activa.

Cabe la posibilidad de que desde el tejido empresarial local, se desarrolle una política de empleo, capaz de recolocar a parte de la población no activa en sus plantillas de trabajo, con el objetivo reutilizar a estas personas en el impulso a medio plazo de la actividad económica municipal.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Buenas infraestructuras educativas, para la correcta formación del colectivo estudiantil (potencial activo).*
2. *Posibilidad de ocupar a buena parte de los trabajadores dedicados a las tareas del hogar.*
3. *Ciudad con excelentes condiciones de habitabilidad para el gremio de jubilados y retirados.*
4. *Favorecer las posibilidades de empleo para los discapacitados.*
5. *Excelente capacidad de la ciudad para generar todo tipo de ocasiones para que esta población no activa pueda ser productiva para la sociedad.*
6. *Fomento de nuevos proyectos que sirvan para reactivar a esta población no activa.*
7. *Compromiso por parte del tejido empresarial para ofertar ocupaciones que se adapten a este colectivo no activo.*
8. *Incentivar el empleo entre el colectivo femenino, que en la mayoría de las ocasiones está dedicado a las tareas del hogar.*



VI. Los recursos económicos. Análisis por sectores

VI.1. Introducción: Vectores socioeconómicos

En este apartado dedicado a los Vectores Socioeconómicos, intentaremos plasmar la relación indiscutible que existe entre el desarrollo económico y su principal motor de movimiento, que no es otro que los recursos humanos que interactúan en el municipio.

La ciudad de Mérida, en la actualidad presenta una serie de características socioeconómicas (positivas y negativas) que se deben tener en cuenta a la hora de plantear una proyección de futuro.

Vamos a comenzar, en primer lugar realizando un estudio de los principales sectores económicos, para a continuación llevar a cabo el análisis de los diferentes equipamientos e infraestructuras que presenta en la actualidad esta localidad, así como de las principales potencialidades a desarrollar.

VI.1.1. Situación económica de Mérida

Para empezar proporcionaremos una breve visión de la evolución económica, tomando como referente a la población emeritense, ya que esta se plantea como el principal sustrato que la mantiene, y a quién, en última instancia beneficiará dicha actividad.

Debemos tener en cuenta, que nos encontramos ante una economía no planificada sino de libre mercado, lo que significa que la economía local será lo que sus agentes económicos y sociales quieren que sea o sean capaces de realizar.

En este contexto, los poderes públicos deben ser meros instrumentos que faciliten y fomenten las distintas estrategias reguladoras, pero nunca convertirse en protagonistas ni responsables del desarrollo de la ciudad.

Este Plan Estratégico, tendrá como misión primordial la aportación de orientaciones y líneas estratégicas a seguir, sin disponer del poder ejecutivo sobre las acciones llevadas a cabo.

La **economía emeritense no es una parcela dentro de la actividad ciudadana aislada** del resto de comportamientos humanos, sino que es todo lo

contrario, ya que **su evolución y crecimiento depende de factores extraeconómicos.**

Para examinar y mostrar la situación económica que presenta la ciudad, nos vamos a centrar en una serie de indicadores obtenidos tanto de la Cámara Oficial de Comercio como del Anuario Económico Estadístico de LA CAIXA en varios años.

Uno de estos indicadores es el **Nivel Económico** que presenta Mérida, y que es de grado **3** (entre 8.300 y 9.300 € anuales), por lo que podemos decir que es un nivel bajo comparado con la media nacional (baremo de estratos de niveles de renta puede oscilar entre el 1 y el 10). Este nivel económico se basa en el índice de la Renta Familiar disponible por habitantes para un área geográfica estimada. Aun siendo algo bajo, sigue estando por encima de la media provincial (**nivel 2**), y en igualdad de condiciones que la media regional (**nivel 3**).

Esta *renta familiar disponible por habitante*, hace referencia a la disponibilidad económica que tiene cualquier hogar para gastar y ahorrar, o bien se correspondería con la suma de la totalidad de ingresos percibidos en un hogar durante un período, a los que habría que restar los impuestos pagados por cada familia y las cantidades pagadas a la seguridad social.

Teniendo en cuenta que la media de la renta familiar por habitante en el resto del país para ese mismo año, se situaba entre el nivel económico 5 y 6 (11.300 € anuales), se puede asegurar que la ciudad emeritense se encuentra ligeramente alejada de esos valores. De todos modos no podemos olvidar, que el nivel de vida en nuestra región, es más bajo que en el resto del país. Por lo que **Mérida tiene un valor destacado de renta si lo comparamos con el resto de Extremadura.**

En el caso, de la **Renta disponible por Habitante**, este municipio se sitúa en el nivel **6** (entre 12.300 y 14.100 € anuales), de manera que se sigue situando por encima de las medias provinciales y regionales (Provincia Badajoz **5** y Extremadura **5**).

Esta notable variación entre estos dos indicadores que acabamos de ver, se debe a que el Nivel Económico tiene en cuenta la renta familiar disponible por habitante, mientras que la renta disponible por Habitante se basa en el PIB (Producto Interior Bruto) de cada individuo, de ahí esta matización aclaratoria.

Otro indicador económico que nos dice mucho de la situación emeritense, es la **Cuota de Mercado**, en referencia a la capacidad de consumo de un municipio. Se elabora a través de un promedio de números índice obtenidos de seis variables

(población, nº teléfonos, automóviles, camiones y furgonetas, oficinas bancarias, y actividades comerciales minoristas), por lo que la capacidad de consumo de la ciudad de Mérida, no sólo se va a valorar por la importancia que tiene su población, sino también en función del poder adquisitivo de esos ciudadanos. Dichos números índice expresan la participación que tiene la ciudad de Mérida sobre una base nacional de 100.000 unidades (es decir en tantos por 100.000).

Pues bien, tras conocer en que se basa esta cuota, podemos decir que en el año 1999, la ciudad presentaba una Cuota de Mercado de **122**, mientras que en 2011, se mantenía la cuota de **124**, de manera que no ha variado en este intervalo de tiempo. Esta cuota de mercado es bastante aceptable, en comparación con la media nacional. En cualquier momento se verá incrementada, debido a las **numerosas oportunidades de crecimiento que existen en la ciudad**, pero que todavía no han sido explotadas lo suficiente.

El **Índice de Actividad Económica**, también nos puede orientar con respecto a la situación económica en la que se encuentra la ciudad. En él se comparará el cómputo global de actividades económicas de los años 2012 y 2000, teniendo en cuenta el impuesto total de actividades económicas empresariales y profesionales, no incluyéndose la actividad agraria.

Pues según esto, la ciudad presenta un Índice de Actividad Económica de **115**. Dicho valor es algo bajo, ya que se refiere a la participación de la actividad económica del municipio, con respecto a la base de datos nacional (100.000 unidades equivalentes al total de la recaudación del IAE, expresado en tantos por 100.000).

Este índice se relaciona con el indicador de la Cuota de Mercado, comentado anteriormente, ya que se da una cierta correlación entre la capacidad de compra y los IAE de cada individuo.

Gracias a la excelente ubicación geográfica de Mérida en la Península, y unido a su relanzamiento industrial y comercial, así como al notable aumento en sus servicios, esta ciudad, se ha convertido en un centro neurálgico capaz de atraer nuevas redes comerciales, de implantar modernas empresas, de ofrecer importantes oportunidades de desarrollo para el mercado, y con capacidad suficiente para acoger todo tipo de iniciativas e inversiones. Todo ello hace de Mérida, una ciudad de referencia en el marco territorial ibérico, y en concordancia con Europa.

VI.1.2. Distribución de la economía por sectores económicos

La economía de Mérida ha evolucionado en las últimas décadas, y ha ido configurando unos rasgos de personalidad diferenciados de otras ciudades. Se ha producido una importante conversión desde una economía agraria hasta la actual dirigida a los servicios terciarios, constituyéndose en un importante foco de atracción poblacional, fenómeno que condiciona la actual estructura urbana.

Tras el notable incremento poblacional, que experimenta la ciudad, a partir de mediados del siglo pasado, y con la denominación como Capital Autonómica, en la década de los 80 del anterior siglo, se produce un vuelco total en el modelo económico y en la distribución de los diferentes sectores.

En líneas generales se pasa, de una base agraria, acompañada por la implantación de nuevas industrias, desde los años 50, a una importante terciarización.

Teniendo en cuenta la ocupación laboral de la población y los datos del Impuesto de Actividad Económica, podemos destacar, la gran importancia que tiene hoy en día el sector terciario y de servicios. En cambio, el sector primario sigue en 2012 un ligero aumento, por lo que respecta a su peso en la estructura económica de la población. Y en lo referente al sector secundario, este se sigue manteniendo su caída por la crisis del sector inmobiliario experimentada desde 2008 a nuestros días..

Un dato significativo en la progresión positiva de la economía municipal, se constata al comprobar el **notable incremento que se ha producido en el número de licencias** del IAE. La ciudad ha pasado de tener en 2000 un total de **3.886** licencias a contabilizar en el 2008 un total de **4.919**, es decir, un aumento del **19,29%**, que experimenta hasta 2013 una caída del 12,2% por la crisis.

En resumen el análisis de estos datos, nos lleva a indicar como este crecimiento que se produjo en el dinamismo económico y productivo de Mérida, entre 2000 y 2008 generó de forma muy clara un importante progreso para la ciudad.

VI.2. Sector Primario

Como rasgo principal, este **sector primario** o **agrario**, no presenta un especial protagonismo hoy en día en la economía emeritense. Siguiendo con la tendencia regional, es un sector que ha ido perdiendo peso en la actividad económica de gran parte de los municipios extremeños, caso que se acentúa aún más en esta ciudad, tras la elección en 1983, de la misma como capital autonómica.

Desde mediados del siglo XX, hasta la década de los 90, de ese mismo siglo, se produce un incesante crecimiento demográfico en la ciudad, debido a la emigración del medio rural al urbano, con el objetivo de encontrar mejores condiciones de vida, que evidentemente, no les ofrece el campo.

A estos cambios sociales y administrativos, se le une el progresivo cambio del modelo económico agro-industrial, que se viene dando en la región desde 1950. Este modelo tiende hacia otro totalmente terciarizado, más pronunciado aún con la capitalidad, que convierte a la ciudad en referente de servicios y prestaciones para toda la región.

De esta manera a continuación, vamos a ir comparando y analizando, cada uno de los apartados de los que constan los Censos Agrarios de los años 1982, 1989, 1999 y 2009, para de esta manera poder comprobar, como este sector ha perdido gran parte del peso, que hace años tenía en la economía de la ciudad de Mérida.

VI.2.1. Agricultura

VI.2.1.1. Introducción

Comenzaremos con el análisis del tipo de estructura de la propiedad y de las explotaciones, que se viene dando en el municipio emeritense desde principios de los años 80, del siglo pasado.

En las siguientes tablas, comprobaremos la evolución que ha venido siguiendo esta **estructura de la propiedad y de las explotaciones**. Pero antes de contemplarlas, debemos conocer algunos conceptos esenciales para comprender mejor estos temas que vamos a tratar:

- ✓ **Tierras labradas:** son las que reciben cuidados sea cual fuere su aprovechamiento y la fecha en la que se han realizado dentro del año del

censo. Estos cuidados son los que se efectúan con azada, arado, grada, cultivador..., no entrando en esta categoría las labores de extender abono, resiembra, cortes..., practicadas, por ejemplo, en las praderas permanentes. Existiendo las siguientes clases de cultivos en estas tierras: herbáceos, leñosos y barbechos.

- ✓ **Tierras no labradas:** incluye a las tierras no labradas propiamente dichas, además de referirse también a las labradas con propósitos forestales. Y dentro de éstas se consideran los siguientes grupos: prados, praderas permanentes y pastizales; especies arbóreas forestales; y otras.
 - ♦ *Prados o praderas permanentes:* dedicados permanentemente a la producción de hierba y cuyo aprovechamiento prioritario se realiza mediante siega. Pueden recibir algunos cuidados como resiembra, abonado, pases de rodillo, etc. Se excluyen aquí a los cultivos herbáceos.
 - ♦ *Pastizales:* terrenos de pastos aprovechados normalmente a diente por el ganado y que no suelen recibir cuidados.
 - ♦ *Especies arbóreas forestales:* son las superficies cubiertas por arbolado forestal, dedicadas a la obtención de maderas, leña u otros productos o a la conservación del medio ambiente. Se distinguen aquí a las especies frondosas, resinosas y mixtas (mezcla de las dos primeras). Se incluyen también las superficies temporalmente rasas por corte o quema, así como las zonas repobladas y viveros forestales.
 - ♦ *Otras tierras no labradas:* dentro de estas, a su vez, podemos encontrar las clasificadas como erial o pastos (terrenos rasos dedicados accidentalmente a pastos, que se caracterizan por su escaso rendimiento y que no han recibido ningún tipo de labor), matorral (terreno poblado con predominio de especies espontáneas arbustivas como la jara, brezo, retama, tomillo, etc., con independencia de que sea o no susceptible de pastoreo) y otras superficies (se incluyen las superficies pertenecientes a las explotaciones ocupadas por baldíos, aguas, construcciones, eras, caminos, canteras, pedregales..., que no son susceptibles de aprovechamiento vegetal apreciable).

VI.2.1.2. Superficie total de las explotaciones agrarias

Tabla 1. Censos agrarios (INE). PEM. (Año 2009)

Superficie total de las explotaciones agrarias censadas					
Año	Tierras labradas	Tierra no labrada: Prados, praderas y pastizales	T. no labradas: Especies arbóreas forestales	T. no labradas: Otras	Total
1982	39.693	16.954	20.060	5.470	82.177
%	48,30	20,63	24,41	6,66	100,0
1989	33.812	42.795	3.169	1.456	81.232
%	41,62	52,68	3,90	1,79	100,00
1999	35.795	23.631	11.521	1.573	72.521
%	49,36	32,58	15,87	4,39	100,00
2009	30.047	32.429	20.883	6.855	86.115
%	34,89	37,66	19,49	7,96	100

De la tabla 1, podemos deducir que las Tierras Labradas actualmente, son las que más Ha. acumulan, seguidas por las tierras destinadas a Prados, Praderas y Pastizales. Ya en menor medida, aparecen las tierras con especies arbóreas forestales y otras no labradas. De forma general, ha descendido el total de esta superficie agraria desde principios de los años 80 hasta el censo de 2011 (un -5 %).

Dicha tabla, también nos puede orientar en cuanto a los **Usos del Suelo y Aprovechamientos Agrarios** del término municipal, que se definen de la siguiente forma:

El uso de las *Tierras Labradas*, se destina a explotaciones tanto de secano como de regadío, pudiendo ser de carácter intensivo como extensivo.

En lo concerniente a los cultivos de regadío, se puede decir que se limitan a las márgenes del río Guadiana, a su paso por la ciudad en pequeños huertos y cerca del embalse de Montijo, en las márgenes del río Aljucén y algunos en la presa romana de Proserpina. Se suelen cultivar especies como el maíz, girasol, hortalizas, frutales y herbáceos. Estos cultivos son arriesgados, ya que son más delicados frente a la climatología adversa (heladas) y están sujetos a la dependencia que tienen de los mercados.

En cambio los cultivos de secano, aún siendo menos beneficiosos que los de regadío, son predominantes. Sus explotaciones van desde las de gran extensión hasta las de parcelas de tipo medio y pequeño. Suelen ser parcelas de carácter intensivo. Estos cultivos son fundamentalmente herbáceos solos o combinados con especies leñosas como el olivo y la vid.

Las *Tierras no Labradas de Prados, Praderas y Pastizales*, donde destacan las grandes extensiones adehesadas de carácter intensivo, aunque también pueden darse algunas de carácter extensivo, en las que se combinan los pastizales, matorrales, barbechos y encinas, cuyo principal aprovechamiento es el pastoreo del vacuno y ovino. Otros aprovechamientos que se dan en estos espacios de dehesa, son el uso cinegético y el esparcimiento de los emeritenses, en su tiempo de ocio.

Las *Tierras no Labradas para Especies Arbóreas Forestales* se suelen localizar en las zonas más abruptas del término, que no pueden ser destinadas a otro fin que no fuera este. Suelen tener usos ecológicos y paisajísticos más que productivos. Las especies más representativas son la encina y el alcornoque, aunque en ciertas zonas se presenta una especie no autóctona, como es el eucalipto. Esta última especie, no tiene hoy en día ninguna utilidad productiva, y al mismo tiempo ha desplazado a especies autóctonas de la zona, por lo que es un serio problema.

En cuanto a las *Otras Tierras no Labradas*, no se aprecia ningún tipo de trascendencia en las tierras del municipio.

La imagen que se presenta a continuación, nos permite hacernos una idea de la situación en la que se encuentran los terrenos del término municipal emeritense que están ocupados por los diferentes usos del suelo.

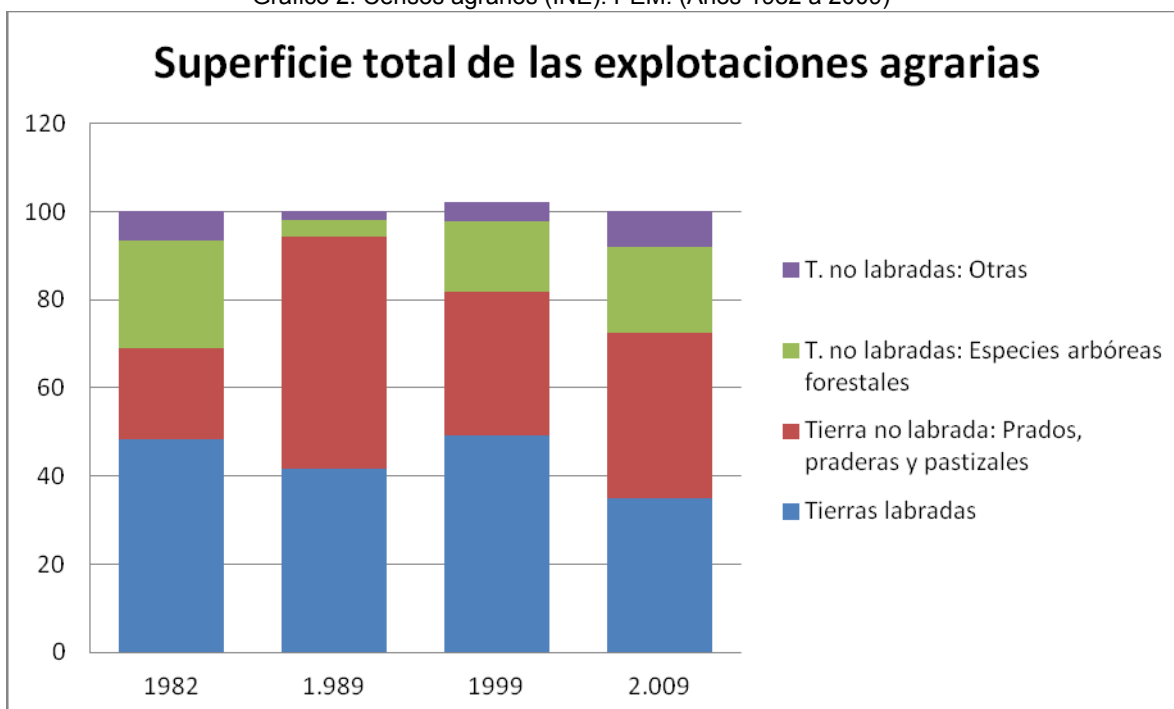
Ortoimagen 1. Mérida 6-11.Fuente: IGN. Escala 1:100.000



OCUPACIÓN DEL SUELO

	ZONA URBANA Núcleo de población		SUPERFICIES ARBÓREAS Frondosas
	Área industrial		SUPERFICIES ARBUSTIVAS Y/O HERBÁCEAS Matorral . Pastizal (con encinas)
	SUPERFICIES AGRÍCOLAS Cultivos de secano		SUPERFICIES SIN VEGETACIÓN Roquedo
	Cultivos de secano (con encinas)		AGUAS CONTINENTALES Laguna
	Cultivos de regadío		Embalse
	Cultivos permanentes (olivos, viñedos)		Curso fluvial

Gráfico 2. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



Tomando como referencia el gráfico 1 se podemos ver, como ya en la misma década de los 80, empiezan a reducirse el número de Ha de tierras labradas hasta el censo de 2011 (Variación entre 1982-2009 del **-13,4%**). Dato que nos confirma la pérdida paulatina de peso del sector agrario.

Si seguimos analizando, vemos como ese descenso en el número de Ha labradas, ha sido ganado en la década de los 80 por las tierras dedicadas a prados, praderas y pastizales (incremento entre 1982-2009 del **17,03%**), es decir, al abandono de la actividad agraria en un mayor número de tierras.

Del mismo modo, se ha producido una importante deforestación de las especies arbóreas forestales del término municipal (decrecimiento entre 1982-2011 del **-4,92%**), donde se ha acabado con numerosas Ha de especies agrícolas y autóctonas, para ponerlas al servicio de otras actividades no agrarias.

Mientras tanto en el censo de 1999, descienden hasta casi la mitad las Ha no labradas de prados, pastizales y praderas (variación entre 1982-1999 del **-71,24%**), con lo que se pone de manifiesto, como estas tierras sin uso ya agrícola, se han transformado para el uso de otros sectores más al alza. Dato que se corrobora, ya que las tierras labradas para 1999, prácticamente se han mantenido en número de Ha desde el anterior censo de 1989. Y seguramente, no han descendido aún más esas

explotaciones, alentados los agricultores por las ayudas desde la UE tras la puesta en marcha de la PAC.

En cambio, al igual que se ha comenzado a dar ayudas a la agricultura, también se viene desarrollando una política medioambiental desde la UE, para la conservación de especies arbóreas autóctonas, dato confirmado por el importante ascenso de las Ha dedicadas en el censo de 1999 a las especies arbóreas forestales en tierras no labradas.

En definitiva, se observa un continuo retroceso en el número de superficie agraria censada, desde el censo de 1982 (un **-11,75%** hasta el censo de 1999 esta superficie), y que seguramente, seguirá esta decadencia año tras año, para ser destinadas estas tierras a otras actividades, que hoy en día demandan cada vez más Ha para su expansión.

VI.2.1.3. Explotaciones, parcelas, unidades ganaderas y unidades de trabajo al año

Ahora, nos centraremos en la tabla 2, donde se pone en relación el número de explotaciones, con su parcelación, además de las unidades ganaderas y de trabajo/año desempeñadas en estas.

Una *UTA*, equivale al trabajo realizado por una persona a tiempo completo, a lo largo de un año. La jornada parcial se computa como la mitad de la jornada completa.

Tabla 2. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Número explotaciones censadas, parcelas, unidades ganaderas y unidades trabajo año						
Año	Explotac. con tierras	Explotac. sin tierras	Nº parcelas	Unidades Ganaderas	Unidades Trabajo año	Total Explotaciones
1982	1.293	92	6.707	18.191	1.849	1.385
1989	1.076	30	4.765	20.624	1.847	1.106
1999	897	14	6.641	19.085	1.585	911
2009	754	11		19.966	2358	765

A simple vista, sorprende el descenso que se produce hasta 2009, del número de explotaciones con tierras (**-58,31%**), y de las explotaciones sin tierras (**-11,96%**), datos que nos vuelven a demostrar cómo efectivamente pierde peso la actividad agraria en el municipio emeritense.

Del mismo modo el número de parcelas nos señala, que desde 1982 hasta 1989, el número de las mismas se recorta continuamente (-**0,98%**), debido a que descienden también las explotaciones, o bien resultado a que se tiende a la unión de parcelas para crear unas de mayor tamaño, o lo que es lo mismo, una tendencia hacia al agrupamiento.

La tendencia descendente que experimentan las explotaciones, se contrarresta con la constante a lo largo de los censos en el número de unidades ganaderas. Por tanto, aunque se vea un continuo abandono de la actividad agraria, parece que la actividad ganadera sigue una dinámica normal, e incluso, ascendente (entre 1982-2009 un + **9,76%**).

El número de unidades de trabajo ha ido descendiendo desde 1982 hasta 1999, pero desde ese año y hasta 2009 ha crecido de manera notable siendo la diferencia desde 1982 y hasta 2009 de un **27,53%**. Pero de nuevo en el total de explotaciones continúan cayendo en número (entre 1982-2009, un **-55,23%**).

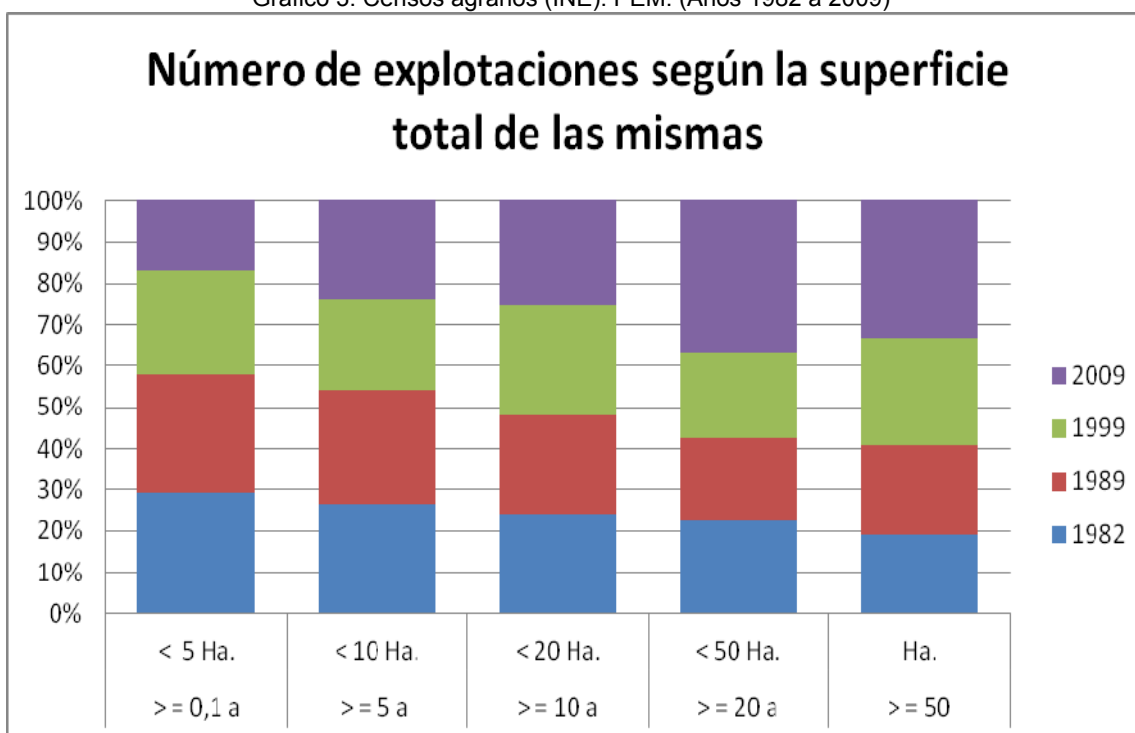
VI.2.1.4. Explotaciones en función de la superficie total

En las siguientes tablas, trataremos la **Parcelación** de las tierras agrarias del municipio. La tabla 3, nos muestra la dimensión de las explotaciones con tierras según su número de Ha.

Tabla 3. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Número explotaciones censadas según superficie total						
Año	> = 0,1 a < 5 Ha.	> = 5 a < 10 Ha.	> = 10 a < 20 Ha.	> = 20 a < 50 Ha.	> = 50 Ha.	Nº Total Explotaciones con tierras
1982	507	175	133	207	271	1.293
%	39,21	13,53	10,29	16,01	20,96	100,00
1989	409	150	108	155	254	1.076
%	38,01	13,94	10,04	14,40	23,60	100,00
1999	304	102	102	134	255	897
%	33,89	11,37	11,37	14,94	28,43	100,00
2009	168	90	81	198	274	751
%	22,37	11,98	10,79	26,36	36,48	100,00

Gráfico 3. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



En la tabla 3 y el gráfico 2, se vuelve a constatar lo que venimos señalando a lo largo de este apartado, es decir, que el total de explotaciones con tierras sigue perdiendo en números totales (entre el censo de 1982 y el de 2009 un **-58,31%**). Al igual, ocurre con todo tipo de explotaciones que tienen una superficie de entre 0 y 50 Ha, mientras que las que tienen más de 50 Ha, han crecido desde 1982, sobre todo desde 1999. Esto nos indica, que las pequeñas explotaciones minifundistas, están en retroceso, e incluso, en trámites de desaparición. Mientras tanto, las explotaciones latifundistas, son las únicas que consiguen subsistir, ayudadas por su reconversión en dehesas ganaderas.

VI.2.1.5. Explotaciones en función de la superficie agrícola utilizada

Mientras que la tabla anterior nos clasificaba las explotaciones según la superficie total de Ha, la tabla 4 nos divide a estas mismas explotaciones en cuanto al número de Ha agrícolas utilizadas.

Tabla 4. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Número explotaciones censadas según superficie agrícola utilizada						
Año	> 0 a < 5 Ha.	> = 5 a < 10 Ha.	> = 10 a < 20 Ha.	> = 20 a < 50 Ha.	> = 50 Ha.	Nº Total Explotaciones con SAU
1982	512	173	136	207	247	1.275
%	40,16	13,57	10,66	16,23	19,37	100,00
1989	393	135	108	152	252	1.040
%	37,79	12,98	10,38	14,61	24,23	100,00
1999	296	96	101	138	244	875
%	33,82	10,97	11,54	15,77	27,88	100,00
2009	170	90	82	138	274	754
%	25,55	11,94	10,88	18,30	36,34	100,00

La tabla 4 es prácticamente homogénea a la anterior número 3, en lo que se refiere a la distribución de sus casillas. En este caso se sigue apreciando el descenso de los minifundios y la constante de los latifundios, pero al mismo tiempo un recorte en el número total de explotaciones (entre 1982 y 2009 un **-40,86%**).

VI.2.1.6. Régimen de tenencia de las explotaciones

Mostraremos a continuación la evolución que presenta el **Régimen de Tenencia** (forma jurídica bajo la cual actúa el empresario en la explotación agraria) en las siguientes tablas, tanto para su número total y para la superficie agrícola utilizada, pero antes vamos a exponer el significado de cada una de las categorías en las que se divide este régimen, como son:

✓ **Tierras en propiedad:** son aquellas tierras sobre las que el empresario tiene derecho de propiedad, con título escrito o sin él, y las que han sido explotadas pacífica e ininterrumpidamente por el empresario durante treinta años como mínimo y sin pago de renta. También se incluirán en este epígrafe los usufructos de la tierra y las tierras cedidas a terceros, considerándose también como tales las comunales dadas en “suertes” o arrendamiento.

✓ **Tierras en arrendamiento:** son aquellas en las cuales el empresario disfruta de los aprovechamientos de la misma mediante el pago de un canon o renta, independiente de los resultados de la explotación, ya sea en metálico, en especie o con ambas cosas a la vez.

✓ *Tierras en aparcería*: son aquellas en propiedad de tercera persona cedidas temporalmente al aparcerero mediante el pago de un tanto por ciento del producto obtenido o su equivalente en efectivo. La cuantía de dicha parte depende de las condiciones locales, del tipo de empresa y la aportación del propietario.

✓ *Tierras en otros regímenes de tenencia*: se incluyen en este apartado las no comprendidas en alguno de los regímenes anteriores: las explotadas en fideicomiso, en litigio, en precario, censos, foros, etc.

Tabla 5. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Superficie total de las explotaciones censadas según el régimen de tenencia				
Año	Propiedad Ha.	Arrendamiento Ha.	Aparcería U otros regímenes Ha.	Superficie Explotaciones censadas
1982	62.290	15.026	4.861	82.177
%	75,80	18,28	5,91	100,00
1989	63.740	11.890	5.601	81.231
%	78,47	14,64	6,90	100,00
1999	49.963	19.966	2.591	72.521
%	68,89	27,53	3,57	100,00
2009	35.268	17.906	4.239	57.415
%	61,43	31,19	7,38	100,00

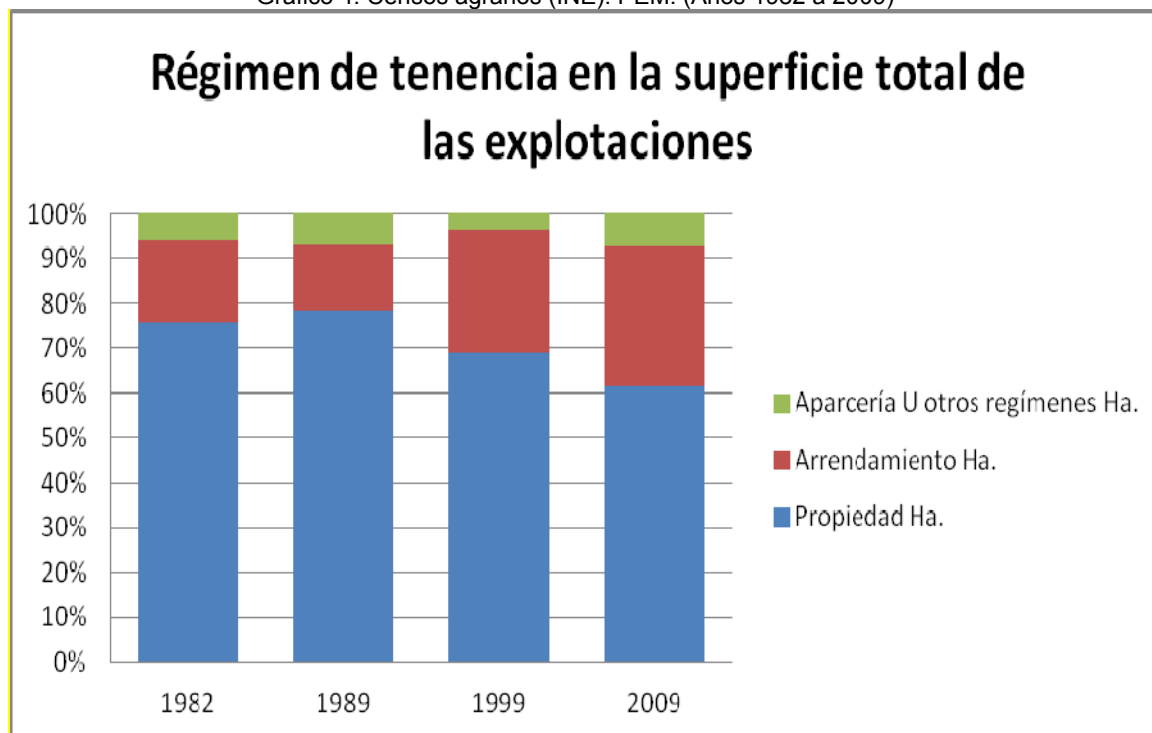
Como podemos ver en la tabla 5, la superficie total en Ha de las explotaciones ha ido retrocediendo a lo largo de los censos comparados (en concreto un **-30,13%**), debido al abandono por parte de los empresarios y ocupados agrarios de esta actividad económica ya poco rentable. Del mismo modo, estas superficies de terreno, han sido reconvertidas en su mayoría a otros fines más rentables.

Las tierras en propiedad, por otro lado son las que mayor descenso han tenido (entre 1982-2009 un **-43,4%**), ya que para los titulares de las mismas, no les resulta nada fácil seguir manteniendo esta práctica agraria. En cambio, las tierras puestas en arrendamiento, registraron un retroceso en los años 80, para volver a aumentar, hasta un número insospechado (incremento del **19,17%**). Esto puede deberse, a que gran número de los propietarios que vendían sus tierras para otros fines, tiendan ahora a arrendarlas, para de esta manera reducir el endeudamiento.

Por lo que respecta a la aparcería, esta retrocede en su número de Ha entre 1982 y 2009 (un **-12,08%**). Mientras que el apartado de otras superficies censadas no incluidas en ninguno de los otros regímenes de tenencia, experimentaron un notable aumento en los años 80, pero al mismo tiempo decayó en el número de Ha escandalosamente en los años 90 (entre 1982-1999 un **-57,88%**).

El gráfico 4, que encontramos a continuación, nos permite poder comprobar perfectamente las variaciones que venimos señalando sobre el Régimen de Tenencia de la superficie total explotada, en este apartado del análisis de la ciudad de Mérida.

Gráfico 4. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



VI.2.1.7. Régimen de tenencia de la superficie agrícola utilizada

Tabla 6. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

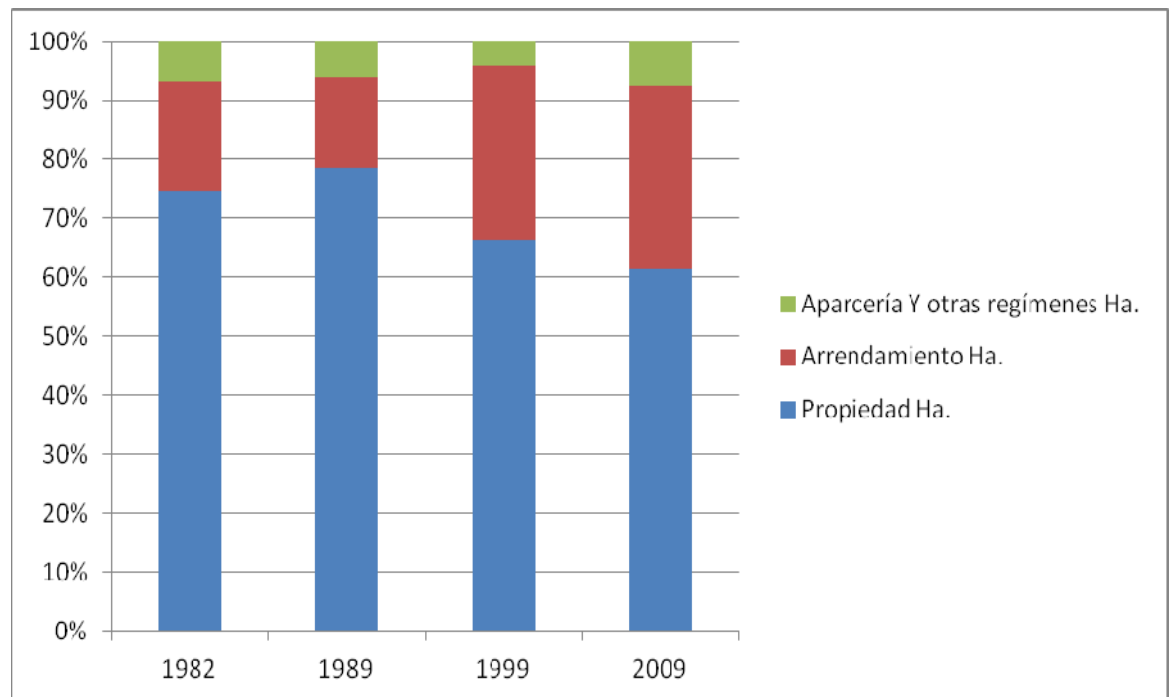
Superficie agrícola utilizada de las explotaciones censadas según régimen tenencia				
Año	Propiedad Ha.	Arrendamiento Ha.	Aparcería Y otras regímenes	Superficie Agrícola utilizada

			Ha.	
1982	42.441	10.656	3.549	56.647
%	74,92	18,81	6,62	100,00
1989	60.266	11.805	4.535	76.606
%	78,67	15,41	5,91	100,00
1999	39.459	17.586	2.375	59.427
%	66,40	29,59	4,00	100,00
2009	35.268	17.906	4.239	57.415
%	61,43	31,19	7,38	100,00

En cambio en la tabla 6, se pone de manifiesto una tendencia diferente a la analizada en la tabla anterior, en lo que se refiere a la superficie agrícola utilizada de las explotaciones. Vemos como desde el censo de 1982 y hasta el de 2009, se produce un aumento en todos los apartados, sobre todo en los casos de las tierras en propiedad y otras. Por otro lado el número de tierras agrícolas utilizada, ha aumentado en todos los regimenes de tenencia censados. Por el contrario, a partir de 1990, se produce un importante descenso en todos los apartados, menos en el de arrendamiento, debido al cambio en la actividad económica de la ciudad. De forma clara, entre el censo de 1982 y el de 2009, se ha producido un ligero aumento en el número de superficies agrícolas utilizadas (del **1,4%**).

Estos datos de la tabla 6, que hemos desarrollado brevemente podemos verlos de manera más clara en el próximo gráfico 5.

Gráfico 5. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



Entre los diferentes regímenes de tenencia, sólo han sumado más Ha. entre 1982-2009, las de Arrendamiento (incremento del **68,04%**) y las dedicadas a Otras (aumento del **19,04%**). Mientras que los que sí han perdido Ha. en ese mismo período, han sido las que están en Propiedad (decrecimiento del **-16,90%**).

VI.2.1.8. Aprovechamiento de las tierras labradas

En la tabla 7, se presenta la evolución de los **Cultivos** en las tierras labradas agrícolas del municipio.

Como venimos señalando, en el caso de las tierras labradas se consideran los siguientes cultivos:

✓ **Cultivos herbáceos:** son aquellas plantas cuya parte aérea tiene consistencia herbácea (cereales, leguminosas, patatas, algodón,

remolacha, hortalizas, etc.), incluidos los barbechos. Si una explotación se dedica en todo o parte a semillero, se incluye cada cultivo en su apartado correspondiente.

✓ *Cultivos leñosos*: son las especies que ocupan la tierra durante largos periodos, tales como frutales, vid y olivo, y no necesitan ser replantados después de cada cosecha. Se excluyen en este grupo a los árboles forestales y sus viveros.

✓ *Barbechos*: son las tierras que han permanecido en descanso durante el curso de la campaña, no soportando ningún cultivo y recibiendo algunas labores. Se incluyen aquí a los barbechos propiamente dichos de secano y las tierras de regadío no ocupadas por cualquier motivo; se considerarán también aquellas tierras en transformación en regadío y que no han tenido ningún cultivo durante la campaña. También se incluyen las tierras sembradas para abono en verde.

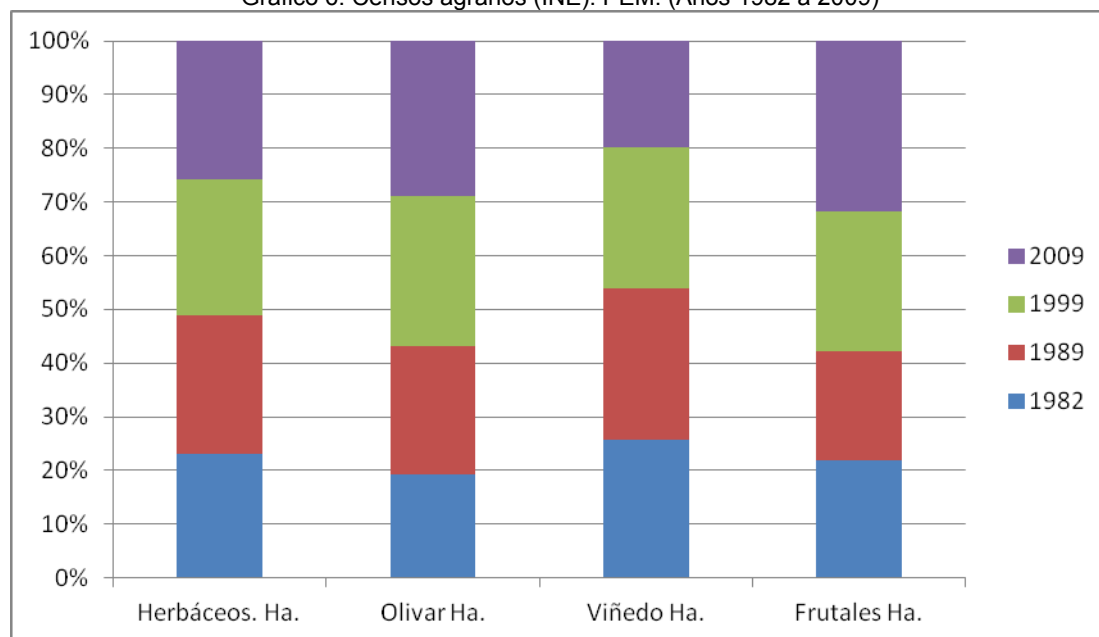
Tabla 7. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Aprovechamiento de Tierras Labradas						
Año	Herbáceos Ha.	Olivar Ha.	Viñedo Ha.	Frutales Ha.	Otras tierras Labradas Ha.	TOTAL Ha.
1982	24.802	4.785	4.476	842	4.788	39.693
%	62,48	12,05	11,28	2,12	12,06	100,00
1989	23.874	5.065	4.202	671	0	33.812
%	70,61	14,98	12,43	1,98	0	100,00
1999	24.469	6.269	4.140	908	10	35.796
%	68,36	17,51	11,56	2,54	0,03	100,00
2009	30.047	7.745	3.743	1.340	0	42.815
%	70,2	18,1	8,7	3,1	0	100

Imagen 2. Zona adehesada forestal con barbechos



Gráfico 6. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



Para empezar debemos mencionar, que nos damos cuenta, a la hora de analizar tanto la tabla 7 como el gráfico 6, que el uso y aprovechamiento de las superficies agrícolas a lo largo de los últimos censos, ha variado ligeramente. Sólo cabe destacar que la actividad agraria del municipio, se ha ido especializando en cultivos mediterráneos, como es el caso de los herbáceos (cereales, leguminosas, patatas,...), olivareros, vitícolas y frutales. Uno de los cultivos que ha ido aumentando en número de Ha de forma progresiva, es el de los herbáceos (1982-2009 **7,72%**), los

olivarero también han crecido (incremento entre 1982-2009 del **6,05%**). Mientras que los frutales también han aumentado su superficie, pero desde principios de la década de los 90 (aumento entre 1982-2009 del **1%**) aprovechando la puesta en práctica de la política de regadíos en la cuenca del río Guadiana.

En el caso de los aprovechamientos agrícolas que han perdido un número de Ha. insignificante entre el censo de 1982 y el de 2009, tenemos Viñedos (**-2,58%**).

De esta manera, es claro que se ha mantenido la trilogía de cultivos herbáceos, olivareros y viñedos, además de algunas Ha de frutales, mientras que la superficie dedicada a otras tierras labradas ha desaparecido casi en su totalidad (decrecimiento del **-99,79%**). Esas tierras fueron destinadas a otras actividades, o bien fueron puestas en cultivo de las especies que sí han aumentado desde 1982

Maquinaria: En este caso se puede decir que aunque el sector agrario va en retroceso en la ciudad, no ocurre lo mismo con la mecanización del trabajo agrícola. Como se comprueba en la tabla 8, el número tanto de tractores (**+22,25%**) como de motocultores (**+210,52%**) y parecidos, no ha dejado de crecer año tras año. Este proceso de mecanización continua, se debe a la falta, cada vez más, de mano de obra para las labores del campo. Estos ocupados en el sector agrario se incorporan a otros sectores con mayor futuro. Hoy en día se han empezado a introducir en las labores agrarias máquinas como las cosechadoras, fumigadoras, vibradores para los olivos, vendimiadoras,... que facilitan el trabajo a los trabajadores del campo, cada vez más envejecidos y menos numerosos, ya que no suelen ser renovados generacionalmente.

Por el contrario, el dato que hace referencia a las cosechadoras, sí ha visto mermado su parque móvil considerablemente (decrecimiento entre 1982-2009 del **-75,31%**), lo cual no se corresponde con un descenso también en el número de Ha de especies herbáceas. En líneas generales los empresarios ya no tienen en propiedad esta maquinaria, sino ahora prefieren el alquiler de las mismas en la época de la cosecha. No les será rentable tener cosechadoras en propiedad, por no sacarle un óptimo rendimiento, al haber hoy en día menor número de Ha. de herbáceos.

VI.2.1.9. Fertilización y tratamiento fitosanitario

Hoy en día, al igual que ha ocurrido con la mecanización del campo, el tratamiento de las explotaciones con **Sustancias Químicas** es algo cotidiano. Aunque los suelos del término de estudio son notablemente fértiles y las plantaciones de

especies sigan una explotación adecuada, es necesario ayudar a los cultivos en su desarrollo vegetativo, y sobre todo a la hora de erradicar las plagas que puedan llevar al traste con cosechas enteras. A continuación se mencionarán los tratamientos fitosanitarios y de fertilización que se llevan a cabo para mantener en perfectas condiciones las especies agrarias de las tierras del término municipal de Mérida.

En los viñedos tras la vendimia, entre los meses de noviembre y enero, se entierran abonos de fondo, que suelen ser los superfosfatos y el cloruro o el sulfato potásico. Después, de febrero a marzo, se incorporan los abonos nitrogenados, como es el caso del sulfato amónico, que también es enterrado por el agricultor. Los tratamientos fitosanitarios se utilizan para erradicar a los ácaros, mediante la utilización de aceite blanco acompañado de los insecticidas fosforados. La polilla se trata con carbamil más tricolorofón. El oídio con productos azufrados y el mildium con zineb y captan.

Los olivos suelen ser fertilizados con estiércoles cada 3 o 4 años, a razón de 60 a 75 Kg por cada árbol, realizándose abonados minerales con dosis de nitrógeno, P₂O₅ y K₂O. En cambio no se suelen tratar fitosanitamente contra especies como las moscas, cochinillas, prays y el repilo.

Los herbáceos cultivados son abonados con dosis del complejo 7.12.7 y de nitrato amónico. Las malas hierbas que suelen aparecer en estas explotaciones son tratadas con sustancias químicas como el 2-4-D, 2-4-5-T y el MCPA. Antes de la siembra se desinfectan la semilla con compuestos cúpricos, para contrarrestar las plagas de caries. Además el suelo se rocía con productos clorados contra el gusano de alambre.

Las pocas tierras dedicadas al regadío también serán tratadas químicamente. Los frutales suelen ser fumigados contra los ácaros y los hongos, en la época invernante de los insectos, en la época de prefloración en contra del moteado, la septoriosis y la haplocampa, y en verano contra los pulgones y la carpocapsa. En otoño se abonan con un complejo de nitrógeno y con nitrato amónico en primavera, antes de la brotación, y el resto en el cuajado de los frutos. Se les aplican riegos unas 8 o 9 veces con volúmenes de entre 500 a 700 m³/Ha.

En cambio los frutales de secano (higueras, almendros,...) son abonados con una mezcla de sulfato amónico, superfosfatos y cloruro o sulfato potásico.

Imagen 3. Labores de tratamientos fitosanitarios sobre las viñas.



VI.2.1.10. Infraestructuras Agrícolas

Aunque hoy en día, este sector agrario se encuentra en horas bajas, las escasas **Infraestructuras Agrícolas** son inmejorables, ya que desde finales del siglo XX, se vienen realizando mejoras en los equipamientos agrícolas. Se están llevando a cabo cuantiosas inversiones, por parte de los agricultores y empresarios agrarios, con el fin de competir en este sector con otras zonas de tradición agrícola de la región. De esta forma los productos derivados de los frutos de estos campos, se podrán comercializar con mayor efectividad. El número reducido de ciudadanos que pueden depender actualmente de este sector, se han concienciado para estar al día, y ser más

competitivos en el mercado, de ahí la introducción de todo tipo de innovaciones y tecnologías pioneras. Actualmente las industrias agrícolas se están equipando con todo tipo de maquinaria (cosechadoras, envasadoras, embotelladoras, etiquetadoras,...) para tratar con total fiabilidad, desde un principio los productos del campo. Para que el éxito del sector sea total, se están llevando a cabo nuevas formas de promoción y marketing con el fin de dar buena salida a los productos obtenidos hacia el mercado nacional.

Por lo que respecta a la **Accesibilidad** de las explotaciones y parcelas agrarias, hay que destacar que esta no se desarrolla con total fluidez, ya que tras la creación de nuevas infraestructuras, como es el caso de la autovía Madrid-Lisboa y la de la Ruta de la Plata, unidas a las ya existentes carreteras regionales y comarcales, a las que también se suma el trazado de las vías ferroviarias, vienen a conformar un entramado de difícil tránsito para la maquinaria de los agricultores. Estas vías han modificado la malla de caminos existentes en los campos del municipio, por lo que los agricultores deben invertir un mayor tiempo en acceder a sus explotaciones, con lo que se retrasan las labores agrarias.

VI.2.1.11. Sistemas de Explotación

Los **Sistemas de Explotación** que se practican en esta área de estudio, se basan en unas técnicas claramente adaptadas a las características de los suelos, para evitar que estos dejen de ser fértiles.

Por ejemplo en los viñedos se suele aplicar un marco de cultivo de 2,40 por 2,40 m. o de 2,80 por 2,80 m., como los más utilizados. Cuando este cultivo se desarrolla sobre espalderas, se utiliza un marco de 4 por 1 m. Las labores en los suelos que acogen las cepas son los siguientes: tras la vendimia se realiza un primer laboreo, a este le sigue una labor de vertedera desde noviembre a enero, con la que se abre un surco en el centro de las calles (de 30 a 40 cm.) para abonar los suelos. Se

sigue un ciclo de abono en el que el primer año se fertiliza las calles pares, para que al siguiente año se haga la misma operación en las impares, paralizándose este ciclo en el tercer año. Y por último de febrero a marzo se vuelve a abonar el suelo con otra labor del agricultor.

En cuanto a los suelos en los que se plantan los olivos, se dejan unas marcas de separación de 12,50 por 12,50 m. y de 14,30 por 14,30 m., como los más habituales, pero que también pueden ser de 10 por 10 m., 16,60 por 16,60 m. o de 12 por 12 m., según las variedades que se planten. El laboreo suele comenzar tras la recolección con un pase de vertedera, al que le siguen varias pasadas para eliminar las malas hierbas. Cada 3 o 4 años se suelen abonar estos campos.

A las especies herbáceas, se les aplica antes de la siembra a los terrenos una labor de vertedera poco profunda, a la que le sigue otra de grada. La siembra se realiza entre octubre y noviembre, a razón de 100 a 130 Kg/Ha. de semillas. Tras la nacencia, se realiza una labor para romper las costras que se hayan podido formar en los horizontes más superficiales y para eliminar las malas hierbas.

Las especies de regadío, como es el caso de los frutales, presentan una plantación con separaciones entre cada línea de árboles de 2 y 3 m. Esta separación permite que el agricultor pueda realizar un laboreo superficial en primavera y otro en otoño, pero que cada 3 o 4 años debe realizarse más profundamente.

Todas estas técnicas agrícolas tradicionales, que se vienen desarrollando desde hace muchos años, han pasado de generación en generación, con el fin de causar los menores daños posibles al perfil del suelo.

VI.2.1.12. Producción

La **Producción** que se consigue en estas tierras es inmejorable, ya que las condiciones que se dan en estos horizontes son los mejores para el cultivo de secano. Dentro de las producciones vegetales, los grupos de cultivos de aportación económica más importante son los que a continuación mencionamos.

De los viñedos se vienen recogiendo unos rendimientos de 6.670 Kg/Ha. de uva de media, pero que aumentan hasta los 8.000 Kg/Ha. en las explotaciones con espalderas.

Para los olivos se obtienen unos rendimientos de entre 1.400 y 1.700 Kg/Ha. de aceitunas. Cuando este cultivo se explota en compañía de las viñas, sus producciones descienden, concretamente hasta los 500 Kg/Ha. en los olivos y hasta los 3.500 o 4.500 Kg/Ha. de uvas.

Cuando se desarrolla una labor intensiva de especies herbáceas se obtienen rendimientos medios de 2.000 a 2.300 Kg/Ha. en el trigo, de 2.000 a 2.300 Kg/Ha. en la cebada y de 1.700 a 2.000 Kg/Ha. para la avena. Pero esta productividad desciende si la labor en estas es extensiva, entonces se consiguen entre 1.300 a 1.500 Kg/Ha. para el trigo, de 1.400 a 1.600 Kg/Ha. de cebada y de 1.000 a 1.300 Kg/Ha. de avena.

En las tierras dedicadas a los frutales de regadío se obtienen producciones que pueden alcanzar entre 20 a 35 toneladas/Ha. de frutos, según de la variedad de la que estemos hablando. En los frutales de secano estos rendimientos disminuyen lógicamente. Entre las especies de herbáceos cultivados en las riberas de los arroyos destacan las producciones de alfalfa con 40.000 y 45.000 Kg/Ha., del maíz con 7.000 y 8.000 Kg/Ha. y las lechugas con una media de 25.000 Kg/Ha.

La producción, generalmente extensiva, que se viene desarrollando, impide la concentración de capital y mano de obra, para obtener producciones elevadas por agricultor.

VI.2.1.13. Rentabilidad

Con estos notables resultados productivos, la **Rentabilidad** debe ser también elevada. Muchas de las tierras labradas del término, suelen ser explotadas por familias casi al completo, debido a las deficiencias actuales en lo que se refiere a la mano de obra cualificada, que se ha reincorporado a otros sectores con mayor futuro de la ciudad. Los beneficios de estos terrenos deberían ser siempre elevados, debido a los importantes rendimientos que se obtienen de los cultivos, a no ser que por inclemencias ambientales se echen a perder las cosechas, cuando existe déficit de lluvias.

Esta rentabilidad se seguirá manteniendo mediante la introducción de tendencias agrarias eficaces. Si utilizamos nuevas técnicas e innovadoras tecnologías no debe ponerse en ningún momento en peligro la ecología de estas tierras. Para que la rentabilidad fuese mayor, se tendría que poner en práctica una agricultura coordinada e integrada para conseguir las mejores producciones. Se tendrían que cultivar nuevas variedades de especies agrícolas, para que las producciones se adapten a los mercados y consumidores finales. Estas nuevas ideas implantadas repercutirían favorablemente en la rentabilidad del sector.

La rentabilidad aumentaría sobre todo con la puesta en cultivo del viñedo en sustitución de los herbáceos, debido a que los bajos gastos de producción de este nuevo cultivo, les hace ser más rentable que los actuales, gracias a las técnicas de plantación, la baja utilización de abonos, que suelen incrementar los presupuestos agrarios, y por los idóneos laboreos realizados, ayudados por la disposición de las líneas de cultivos o por la labor poco profunda que se le infringe al suelo. Con unos bajos gastos agrarios se llegan a obtener elevados ingresos productivos. El cultivo de la vid tiene un inmejorable futuro gracias a las características que presentan estas tierras del municipio, e incluso porque está subvencionado por la U.E. el cambio de este monocultivo herbáceo por otro.

Ocurre lo mismo con el sector olivarero, debido a que se está comercializando excelentemente el aceite virgen de oliva, por ser atractiva para el consumidor al ser saludable, de ahí el próspero futuro de este cultivo y sus derivados.

VI.2.2. Ganadería

Este sector ganadero parece gozar de mejor salud que el de la agricultura, ya que sus niveles de actividad, no parecen haberse resentido en demasía por el retroceso general que se viene dando en el sector primario. A medida que avancemos en este apartado, iremos comprobando la situación en la que se encuentra este sector dentro de nuestra área de estudio.

VI.2.2.1. Densidad y evolución de la carga ganadera (Unidades Ganaderas)

Las unidades ganaderas censadas para el municipio emeritense, quedan patentes en la tabla siguiente. A priori podemos destacar, que a diferencia de la actividad agrícola, este sector dedicado a la cabaña ganadera parece correr mejor

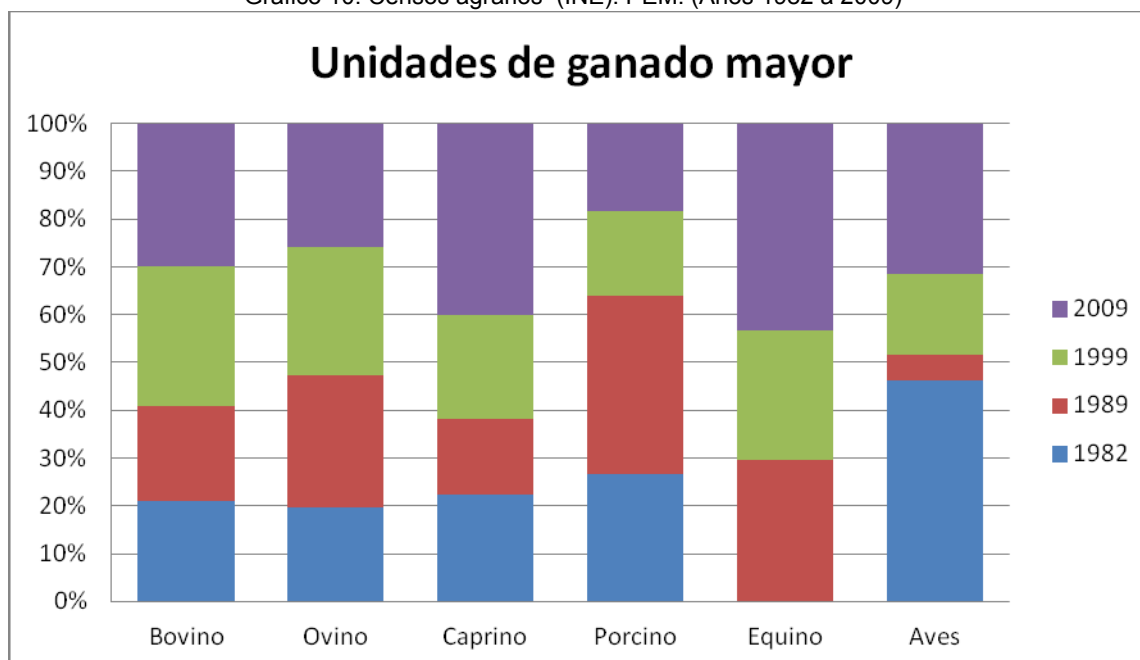
suerte. Con la ayuda de los gráficos que se muestran más adelante, podemos poner de manifiesto la densidad y evolución de la ganadería en el municipio emeritense en los últimos 20 años.

Tabla 9. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

Ganadería en unidades ganaderas (UG)								
Año	Bovino	Ovino	Caprino	Porcino	Equino	Aves	Coneja Madre	Total (UG)
1982	5.029	5.474	244	5.527		1523		17.797
%	28,26	30,76	1,37	31,05	0	8,56	0	100,00
1989	4.712	7.622	169	7.654	292	176	1	20.626
%	22,84	36,95	0,82	37,11	1,41	0,85	0,01	100,00
1999	6.938	7.397	236	3.686	268	561	0	19.086
%	36,35	38,76	1,24	19,31	1,40	2,94	0	100,00
2009	7.122	7.148	436	3.770	428	1033	0	19.966
%	35,67	35,80	2,18	18,88	2,14	5,17	0	100
Variación entre 1982-1999 (%)	41,6	33,3	3,8	-34,9	46,6	-9,7	-100	12,2

A continuación el gráfico 10, nos permite comprobar el terreno que ha ganado la especie bovina, a costa del descenso que se ha producido en el número de porcino. Por otro lado hay que mencionar que la especie ovina se ha mantenido estable en comparación con el censo que hemos analizado con anterioridad.

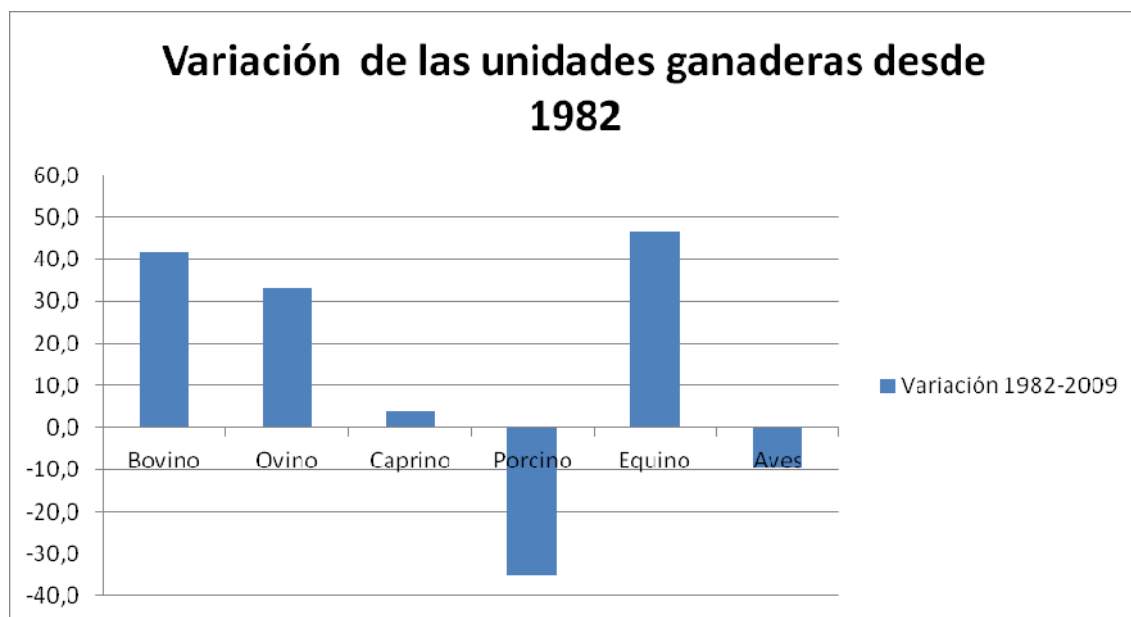
Gráfico 10. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



En líneas generales el sector ganadero emeritense, mantiene sus niveles de producción a lo largo de los distintos censos, de manera que sigue siendo una actividad prospera. Son las especies bovinas y ovinas, como bien se puede ver en los gráficos anteriores, las que más se han incrementado a lo largo de los años, aprovechando la política de denominaciones de origen establecidas para los productos derivados de estas cabañas. En cambio el porcino, es el que más ha visto mermado su número. Este es un caso poco racional, ya que es una especie muy apreciada por los productos derivados de su carne, al alza en estos momentos en los mercados de todo el mundo. Las demás especies censadas no han sufrido cambios significativos a lo largo de estos años.

Las cabañas ganaderas que ha visto aumentar su número entre 1982 y 2009 son la Bovina (un **41,6%**), la Ovina (un **33,3%**), la caprina (un **3,8%**) y la equina (un **46,6%**) el resto de unidades ganaderas de otras especies han decrecido. Este descenso se ha producido en las especies Porcina (un **-34,9**) y el Equina (un **-9,7%**). El gráfico 11, nos va a permitir observar de una manera más clara las variaciones que se han producido en las unidades ganaderas de Mérida entre 1982 y 2009.

Gráfico 11. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



VI.2.2.2. Sistema de explotación y manejo

La mayoría de estas especies, están concentradas en sistemas de explotación estabulados, para intentar obtener los niveles de producción más óptimos, y poder de esta manera cubrir el nivel de necesidades que presenta actualmente la ciudad y los mercados.

Además otro tanto por cierto de estas especies, se encuentran concentradas en explotaciones ganaderas adhesadas, que cada vez suelen ser menos comunes en el término municipal, ya que proporcionan una producción menos intensiva, aunque sí de mayor calidad. Hoy en día no interesa tanto la calidad como lo es la cantidad de las producciones de ganados. Al mismo tiempo, se vienen reduciendo los espacios adhesados para la cría de estas especies ganaderas, ya que dichas tierras se dedican a otros fines económicos.

VI.2.2.3. Infraestructuras ganaderas

Las infraestructuras del término municipal son autosuficientes, ya que hoy en día este sector no alcanza unos elevados niveles que precisen de importantes prestaciones ganaderas. Del mismo modo, esta infraestructura local se complementa con la existente a nivel comarcal.

Para el *autoabastecimiento de piensos*, existen actualmente en el municipio 4 empresas de forrajes melazados para el animal, 2 de harinas de pescado para la elaboración de piensos y 6 de elaboración de piensos compuestos.

En el caso del sacrificio y despiece de estas especies ganaderas, existen 3 mataderos en la ciudad. Tras el despiece de los animales, se pone en funcionamiento una cadena de distribución y comercialización de los productos derivados.

Al mismo tiempo existen otras 14 empresas dedicadas a los servicios ganaderos, como pueden ser los de tipo veterinario, higiénico,...

Mérida, para el *tratamiento sanitario*, cuenta con una Oficina Veterinaria de Zona (OVZ), situada en la Avda. Portugal, y presta servicios a los siguientes municipios: Aljucén, Alange, Calamonte, Carmonita, El Carrascalejo,...

Finalmente, hay que mencionar que se localiza en la ciudad una Oficina Comarcal Agraria (OCA), situada igualmente en la Avda. Portugal, y presta servicios a numerosos municipios de la comarca (Aljucén, Esparragalejo, Mirandilla, San Pedro de Mérida,...).

VI.2.2.4. Productividad y rentabilidad

Las producciones de este sector son en general más estables, en cuanto al volumen anual de producción, que las agrícolas. Pero sufren en mayor medida las oscilaciones de los precios que los productos vegetales.

Estas producciones animales proceden en la ciudad de la ganadería extensiva. Aunque cada vez más, va ganando terreno la de producción intensiva. Esta autoabastece tranquilamente a la ciudad y permite suministrar productos al resto de la comarca.

En lo concerniente a la rentabilidad, se puede decir, que hoy en día es bastante buena, pero podrían ser mayores si mucha de la producción se rematara en el municipio, ya que gran parte de los animales jóvenes obtenidos aquí, son vendidos para su engorde, sacrificio y transformado, en otros lugares del país. Esto se viene contrarrestando lentamente, gracias a la puesta en marcha de algunas industrias de transformación y comercialización que han empezado a ubicarse en la localidad emeritense.

VI.2.3. Subsector forestal

Por lo que respecta al subsector forestal, hay que destacar que no tiene mucha trascendencia dentro del sector primario, ya que representa zonas asociadas en muchas ocasiones a la ganadería en dehesas poco frondosas, de las cuales sólo en ciertas ocasiones, es aprovechado de sus especies únicamente el corcho o la madera.

Las especies autóctonas, como son la encina y el alcornoque, o no autóctonas, como es el caso del eucalipto o de los chopos, se suelen localizar en el norte del término municipal, en zonas abiertas adehesadas o en las zonas más abruptas del terreno.

Como bien hemos dicho, en ciertas zonas, se suelen encontrar asociadas estas especies autóctonas con la ganadería extensiva o con algún tipo de agricultura intensiva de herbáceos para el disfrute alimenticio del ganado.

El arbolado de encinas presenta una densidad media de 35 pies por Ha y en los alcornoques se aprecia una densidad media de 25 pies por Ha. La recogida y saca del corcho se hace cada 10 años, alcanzándose una producción media de unos 40 kg por árbol. En muchas Ha. aparece acompañado por especies de matorrales o pastizales.

Para el eucalipto se llevó a cabo una repoblación a mediados del siglo XX, la cual se realizó con un marco de 3,5 por 3,5 m. Este en estado latizal tiene una cubida cubierta del 20% al 40%, mientras que en estado fustal presenta una cubida de entre el 57% al 85%. Su escaso aprovechamiento, se dedica a la obtención de pasta de papel o para fabricar tableros.

En cambio el chopo, que se suele encontrar asociado con los eucaliptos, pocas Ha. en estado latizal y todo el restante de Has. se presenta como repoblado. Se suele utilizar su madera para la carpintería.

Las producciones forestales apenas tienen relevancia, contabilizándose los productos de la madera, la leña y el corcho, como los más destacados.

VI.2.4. Empleo en el sector primario

VI.2.4.1. Empresarios agrarios, ayudas y familiares

En lo referente a los **Titulares Empresarios** dedicados a la actividad agraria, podemos observar la evolución de estos, a través de los diferentes censos en las tablas siguientes. A simple vista contemplamos el progresivo descenso que se viene dando en el nivel de ocupados en el sector primario, en consonancia con los apartados anteriores.

Tabla 10. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)

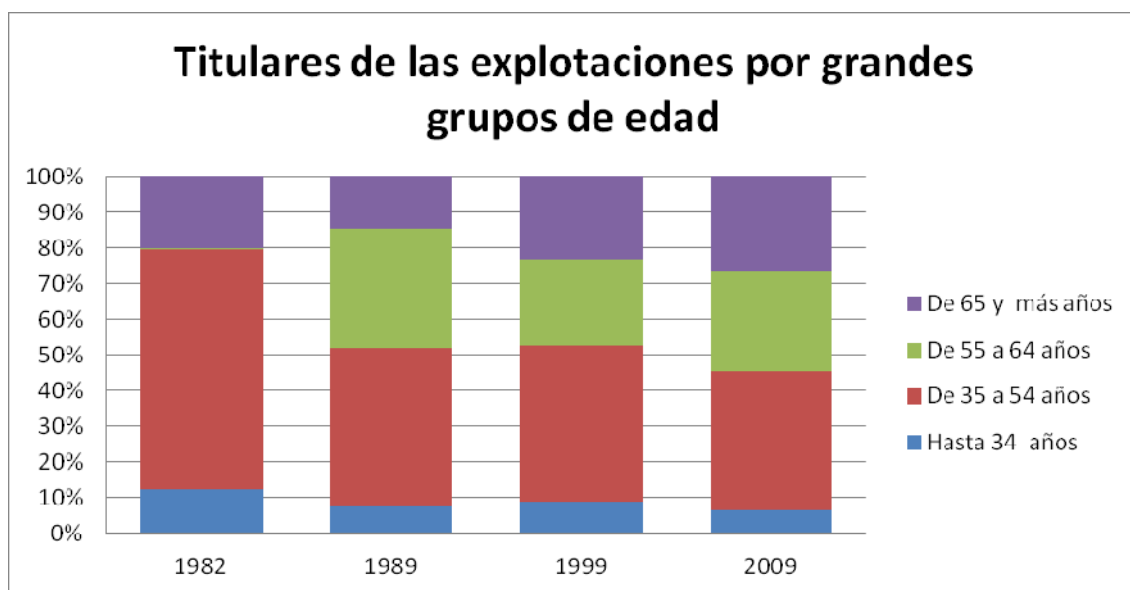
Número de titulares persona física por grupos de edad y ocupación principal								
Año	Hasta 34 años	De 35 a 54 años	De 55 a 64 años	De 65 y más años	Ocup. Principal: Agraria	Otra Actividad lucrativa: Principal	Otra Actividad lucrativa: Secundaria	Todas Edades Y total Ocup.
1982	122	670	370	201	703	320	340	1.363
%	8,95	49,16	0,27	14,75	51,58	23,48	24,94	100,00
1989	82	477	358	159	566	490	20	1.076
%	7,62	44,33	33,27	14,78	52,60	45,54	1,86	100,00
1999	76	364	203	195	602	201	35	838
%	9,07	43,44	24,22	23,27	71,84	23,98	4,18	100,00
2009	43	259	185	178	-	-	-	665
%	6,47	38,95	27,82	26,77	-	-	-	100

La pérdida de importancia de la actividad agraria, deriva en la pérdida de mano de obra cualificada en las tierras y explotaciones. Como se puede ver, esta viene descendiendo constantemente en el número de titulares hasta 2009 (un **-51,21%**), sobre todo, en el grupo de edad comprendida entre los menores de 34 años y hasta los 64 años.

Se ratifica, de esta manera el abandono por parte de los ocupados agrarios de su actividad principal, o bien para sustituirla por otra, o en algunos casos para compaginarla con otras tareas, al no presentarse un futuro muy prometedor (descenso entre 1982-1999 del **-14,37**). De igual forma, no existe sucesión generacional, ya que los hijos de titulares agrarios, no siguen la tradición familiar y se pasan a otros sectores más prósperos. De ahí, que el grupo de edad de titulares con más de 65, no

deje de aumentar sin parar. Este dato, no es muy alentador para este sector, ya que cuando estos empresarios envejecidos no puedan continuar con la labor del campo, se acabará por abandonar dicha actividad.

Gráfico 12. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 2009)



Una vez que hemos analizado los principales grupo de edad a los que corresponden los titulares agrarios, vamos a pasar a continuación a ver la ocupación de los titulares, que en este caso se muestra en el gráfico 12. En líneas generales se sigue reduciendo el número de efectivos drásticamente, pero con una pequeña esperanza, ya que entre el censo de 1989 y el de 1999 se produce un ligero aumento de titulares con ocupación principal agraria (incremento del **6,36%**). Dato que puede resultar contradictorio, ya que no podemos olvidar que nos encontramos ante un sector en declive. También es muy significativo, y por tanto reseñable, que el último censo presenta el grado de diversificación, ya que el porcentaje entre las diferentes ocupaciones no aparece tan equilibrado.

Gráfico 13. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 1999)

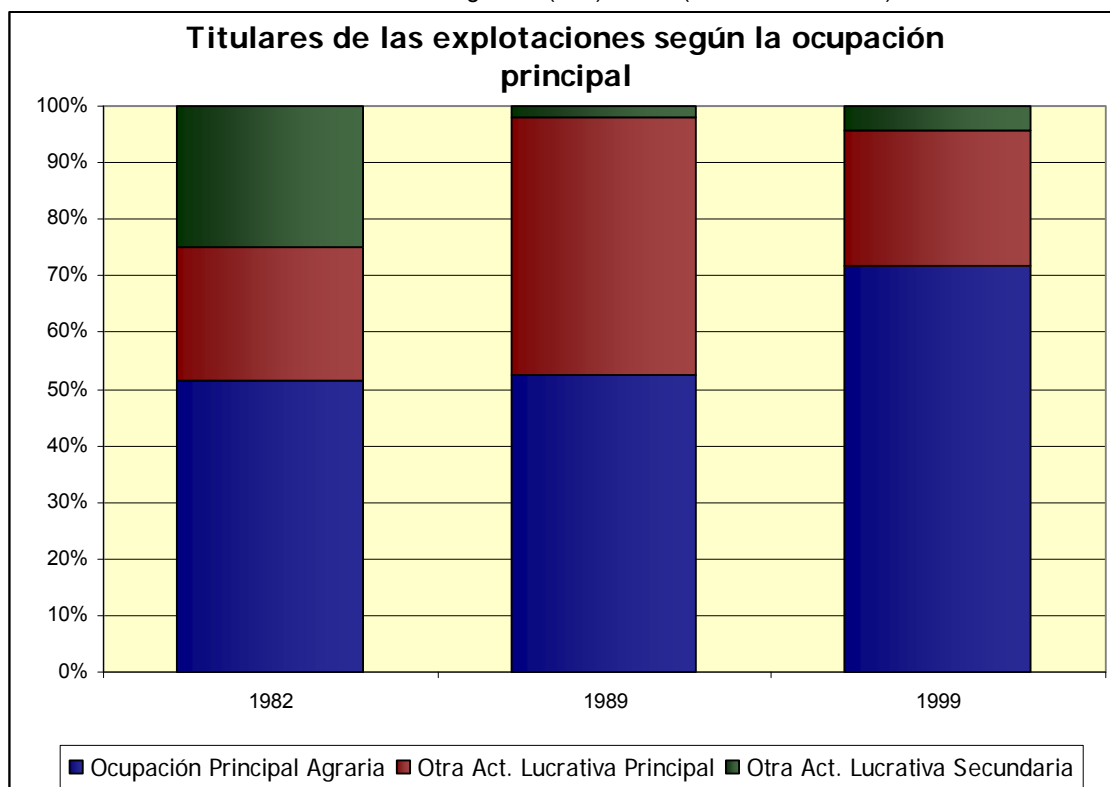


Tabla 11. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982-1999)

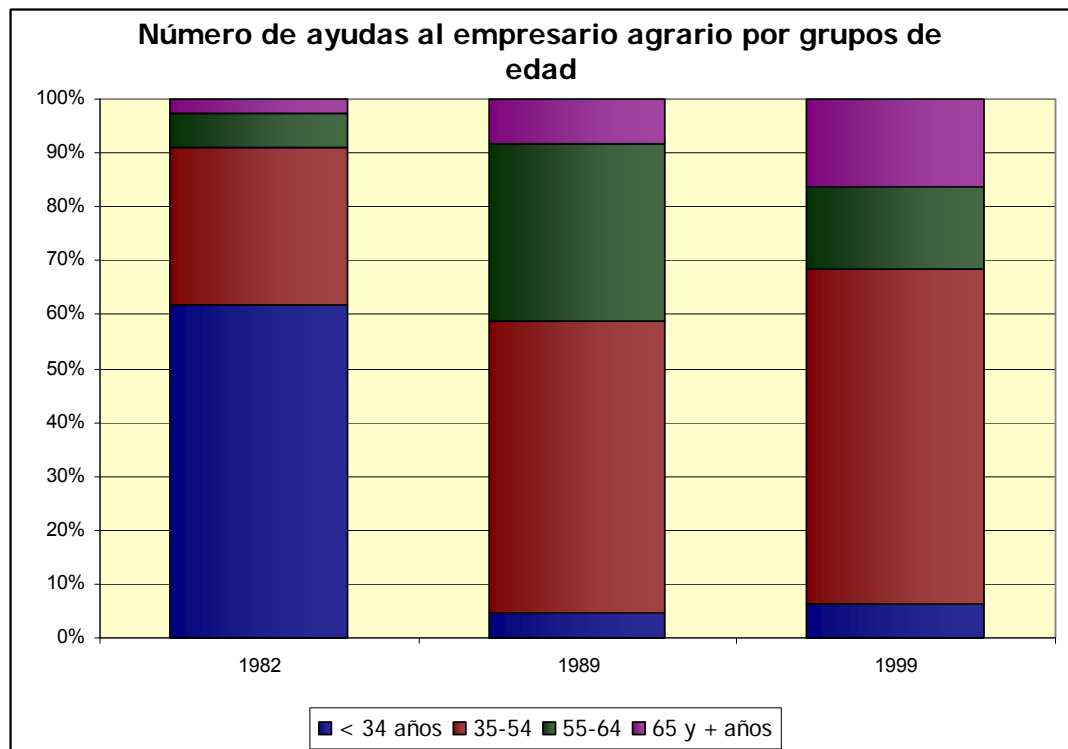
Número de ayudas familiares al empresario agrario (cónyuges), según edad y ocupación principal								
Año	Hasta 34 años	De 35 a 54 años	De 55 a 64 años	De 65 y Más años	Ocup. Princ.: Agraria	Otra Actividad Lucrativa: Principal	Otra Actividad Lucrativa: Secundaria	Todas Edades Y total Ocupac.
1982	257	122	27	11	237	89	91	417
%	61,63	29,26	6,47	2,64	56,83	21,34	21,82	100,00
1989	4	46	28	7	39	41	1	85
%	4,70	54,12	32,94	8,23	45,88	48,23	1,18	100,00
1999	8	77	19	20	69	51	4	124
%	6,45	62,10	15,32	16,13	55,64	41,13	3,22	100,00

Por lo que respecta, a las ayudas familiares que reciben los empresarios agrarios, se muestra claramente el drástico recorte en número que se produce durante la década de los 80 (del **-79,62%**), tanto en los apartados de grupos de edad como en los de ocupación principal y actividad lucrativa. En el caso del censo de 1999 nos encontramos un notable incremento (**+45,88%**).

En 1982, el grupo de edad que más ayudas aportaba era el de hasta 34 años, pero por el contrario, en 1999 se convierte en el grupo que menos aporta en ayudas al

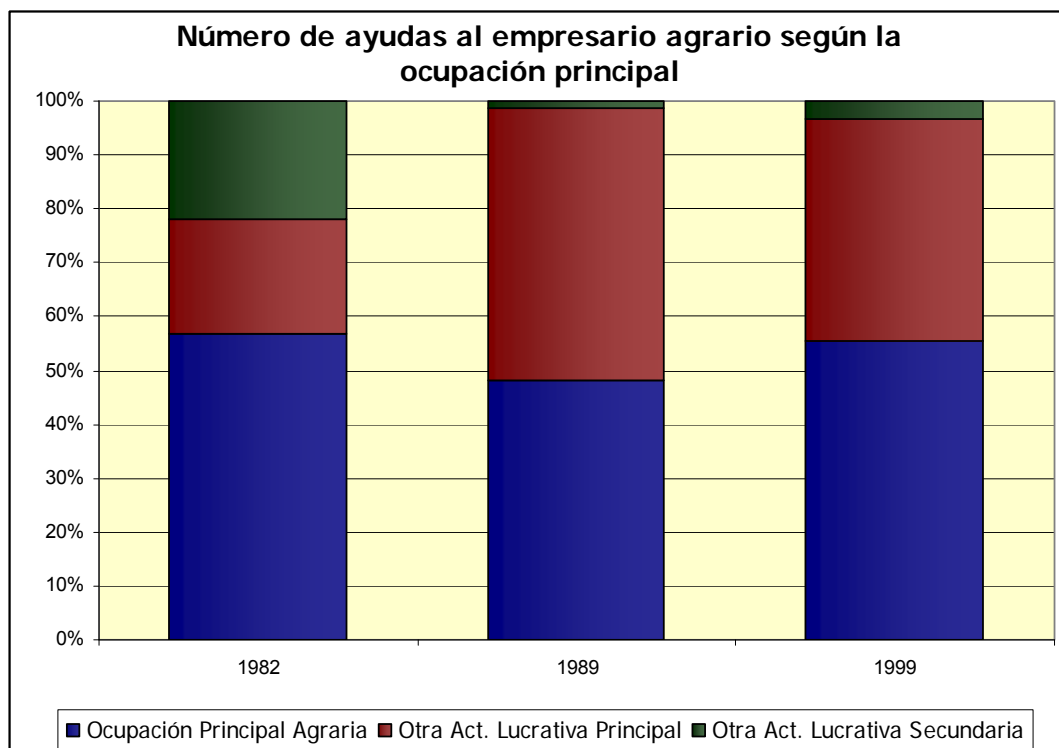
titular (variación entre 1982-1999 del **-96,89%**). De manera que este dato pone de manifiesto, como en la actualidad las nuevas generaciones, no están por la labor ni de echar una mano en la actividad agraria ni de seguir con la tradición familiar de mantener las tierras de labor.

Gráfico 14. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 1999)



En el caso de los apartados dedicados a la ocupación principal y la actividad lucrativa, nos encontramos una situación similar a la vista en los casos anteriores.

Gráfico 15. Censos agrarios (INE). PEM. (Años 1982 a 1999)



Las siguientes tablas número 12 y 13, comparan los censos de 1989 y 1999, para el análisis del resto de familiares por edad y por ocupación principal.

Tabla 12. Censos agrarios (INE). PEM.

Otros miembros de la familia del titular por edad										
Año	<= 35 años Nº Expl.	<= 35 años Nº Persona	De 35 a 54 años Nº Expl.	De 35 a 54 años Nº Persona	De 55 a 64 años Nº Expl.	De 55 a 64 años Nº Persona	+ 65 años Nº Expl.	+ 65 años Nº Persona	Total Nº Expl.	Total Nº Persona
1989	227	315	121	152	30	31	15	16	364	514
%	62,36	61,28	33,24	29,57	8,24	6,03	4,12	3,11	100,00	100,00
1999	138	184	119	155	23	24	7	7	254	370
%	54,33	49,73	46,85	41,89	9,05	6,49	2,75	1,89	100,00	100,00

En la tabla 12, se pone en relación los grupos de edad de otros miembros familiares del titular con el número de explotaciones censadas. En este caso podemos ver, como han descendido al mismo ritmo, tanto el número total de explotaciones (en un **-30,22%**) como el total de ayudas de otros miembros de la familia (en un **-28,01%**).

De manera que siempre se ha venido mantenido la tónica, de contar con un mayor número de personas que de explotaciones, gracias al descenso ordenado tanto de tierras como en el número de ocupados, es decir, que no se está produciendo una descoordinación en el abandono de este sector. Evidentemente es mucho más perjudicial para el sector, que se hubiera desnivelado el número de explotaciones al mismo tiempo que las personas dedicadas a ellas.

En conclusión, de las tablas relativas al número de titulares y ayudas familiares, se puede señalar, que para el número de explotaciones censadas, la cantidad de trabajo agrario y el grado de actividad que se ha venido desarrollando en el municipio en los últimos años, este no se ha visto notablemente afectado el escaso ritmo que presenta la labor agraria existente. De manera que no se ha dejado del todo despoblado al sector, sino que con los recursos mínimos en todos los apartados, se ha conseguido mantener esta escasa actividad dignamente.

Estos titulares, por ejemplo, no se han visto obligados, como ha ocurrido en localidades cercanas de carácter agrario, a tener que embargarse económicamente para proseguir con la actividad.

VI.2.4.2. Actividad, ocupación y desempleo

En primer lugar debemos mencionar que los comentarios que se vierten a continuación, son reflexiones realizadas a partir de los datos estadísticos obtenidos del INE, SEXPE y Anuarios Económicos o Sociales de La Caixa, que se muestran en las tablas y representan en los gráficos del apartado anterior de este Plan dedicado a la Estructura Socio profesional de la población emeritense.

Por lo que respecta al nivel de empleo que se presenta en el sector primario de la economía emeritense, se puede decir que no se encuentra en unos de sus mejores momentos, ya que al estar prácticamente en desuso, la población se ha ido trasladando hacia otras actividades más prosperas.

El nivel de contrataciones es uno de los más elevados en la economía de la ciudad en los últimos años, pero es algo engañoso, ya que este volumen de contrataciones sólo se realiza para las campañas puntuales de recogida de cosechas, en la que se precisa de numerosa mano de obra. Suele tratarse de contratos efímeros y de temporalidad corta, e incluso, muchos de estos trabajadores temporeros realizan su labor agraria sin ningún tipo de contrato.

En determinadas épocas del año, existen muchos ocupados y activos dedicados a la agricultura, ya que en realidad los que se dedican durante todo el año a esta actividad, presentan unos porcentajes muy bajos.

No ocurre lo mismo en este sentido en el apartado de la ganadería, ya que este sector parece gozar de mejor salud hoy en día. Por lo que muchos de los incluidos en este apartado de ocupados y activos en el sector primario, se corresponden con los dedicados a la labor ganadera.

Para el apartado de los parados y lo demandantes de empleo, se aprecia algo parecido a lo comentado para la población ocupada o activa, ya que realmente no se desprenden niveles alarmantes en este sector, porque tampoco genera un volumen de trabajo considerable. La población que a lo mejor antes demandaba trabajo en este sector y que cobraba el subsidio agrario, ahora directamente se ha reinsertado en otras actividades profesionales, o bien se presentan como desempleados y demandantes, pero dentro de otros sectores.

Un claro ejemplo del declive de la actividad agraria, puede observarse en el descenso que se produjo en las Unidades de Trabajo al Año de este sector primario, que puede observarse en la Tabla 2 dentro del epígrafe de la Agricultura. Se ve como entre los años del Censo Agrario de 1982 y 1989 se mantiene constante el número de unidades, pero en el siguiente censo del 2009, es cuando hay un incremento como muestran los datos obtenidos, se pasa en 1989 de **1.847** unidades de trabajo al año, a **2.357** para el año 2009 (**24,4%**).

Como ya hemos mencionado anteriormente, son numerosas las personas que son contratadas solamente para las épocas de recogida de cosechas, por lo que se puede decir que son trabajadores del sector primario a **tiempo parcial**, o bien que utilizan esta actividad como un **Subempleo**, para sacar unos ingresos extras. En cambio, hay otras muchas de estas personas que siguen conservando a duras penas el mantenimiento de estas explotaciones, compaginando su actividad principal con esta otra de tipo agrario.

VI.2.4.3. Asociacionismo y cooperativismo agrario

Esta fórmula de asociaciones y cooperativas, no tiene mucha importancia en el municipio, ya que no existe un número suficiente de empresarios que se dediquen

plenamente a este sector, de ahí que cada uno de ellos suelen subsistir para sacar a delante sus explotaciones.

No se plantean el colaborar creando estas asociaciones y cooperativas, ya que solamente mantienen su actividad primaria de forma testimonial, en la mayoría de las ocasiones, alternándola con su profesión principal. Y al mismo tiempo no les interesa, porque no tienen la presión de competir en mercados emergentes a la hora de distribuir sus frutos y productos.

VI.2.4.4. Comercialización

Al igual que hemos dicho con anterioridad, la comercialización de los productos y frutos obtenidos de esta actividad agraria emeritense, no presenta un ámbito de difusión muy amplio.

Los productos suelen ir dirigidos principalmente en gran medida a los mercados locales o como mucho regionales, y en otras ocasiones son utilizados simplemente para el autoabastecimiento, en lo que se refiere a la agricultura. En cambio, los productos derivados de la ganadería, están teniendo una mayor aceptación en otros mercados a niveles nacionales e internacionales, además de los de carácter local o regional.

VI.3. Sector Secundario

El Sector Secundario emeritense que analizamos en este apartado, se va a identificar por dos pilares básicos como son, la Industria y la Construcción, que se encuentran en un momento de inmejorable crecimiento como consecuencia de las inmejorables condiciones que ofrece Mérida (continuas mejoras en infraestructuras y comunicaciones, incremento de servicios, situación privilegiada como Capital Autonómica, aumento del potencial humano,...).

Según el número de licencias de negocios relacionados con este sector, entre 1999 y 2005, se ha producido un incremento del **1,02 %**, que nos indica el impulso continuo en el que se encuentra inmersa la actividad secundaria. No obstante si la comparación es de 1990 a 2013 ese incremento desaparece, ya que hay una reducción del **-0,44%**, ya que en los últimos años la actividad industrial se ha visto reducida debido al actual contexto de crisis económica.

La **Industria** local en estos momentos se apoya en los campos de la **transformación de metales, agroalimentarios, artesanos y manufactureros**, mientras que los subsectores energéticos, extractivos y de la transformación de minerales, destacan en menor medida. Pero estos subsectores más destacados, no aparecen con unos niveles de producción y competitividad demasiado altos.

Al mismo tiempo la estructuración industrial en Mérida está intentando resurgir de nuevo, aprovechando su condición de Capital Autonómica, su inmejorable localización geográfica, su excelente accesibilidad, y su continuo aumento en todo tipo de servicios.

El poco peso de algunos de sus distintos subsectores, debido al tipo y tamaño de las empresas, hacen que Mérida no haya podido mejorar su condición industrial y empresarial notoriamente todavía. La escasa diversificación y la poca capacidad de transformación, derivan en importantes carencias, que pueden ser subsanadas gracias al gran abanico de oportunidades que ofrece esta ciudad.

Como resultado, nos encontramos con un sector industrial no demasiado especializado, pero de grandes posibilidades de inversión y emprendimiento, que serán las bases del relanzamiento de este sector secundario a nivel nacional e internacional.

Además la Industria presenta unos niveles de ocupación bastantes discretos, pero en aumento gracias a la promoción que está experimentando en este comienzo del siglo XXI.

En cambio, en la **Construcción** nos encontramos ante unas tasas de ocupados por encima de las que se producen en la Industria. Esto es así debido a la política que viene dándose desde hace unos años, para dotar a la capital autonómica de las infraestructuras y servicios que le son necesarias, además de por encontrarnos en unos tiempos de enorme especulación urbana y demanda inmobiliaria.

Un buen indicador económico para establecer la situación en la se encuentra la ciudad en este sector secundario, es el **Índice Industrial**, que se sitúa en **63**. Dicho dato se refiere al 2013, y en él también se incluye al sector de la construcción. Es elaborado en función del IAE del municipio emeritense, reflejando el peso relativo de la industria en Mérida con respecto al total de euros recaudados por el IAE en el país (considera a 100.000 unidades, por lo tanto se expresa en tantos por 100.000).

Según datos obtenidos de la Cámara Oficial de Comercio con respecto a las licencias del IAE de 2013 Mérida tiene **683** licencias del **sector secundario**, donde encontramos agrupadas tanto a las de Industria como a las de Construcción. Este dato absoluto, hace evidente el peso que tiene tanto la industria como la construcción, en la evolución económico del municipio.

Pero si nos fijamos en los datos de 1999 se contabilizan **686** en el sector secundario, lo que hace evidente el descenso industrial en este sector (del -0,44% como hemos mencionado anteriormente).

A continuación en la tabla 14 podemos ver cada una de las licencias contabilizadas en la Cámara de Comercio, que hemos considerado involucradas con el sector secundario, y distribuidas en diferentes categorías según su afinidad profesional.

Tabla 14. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999 a 2013)

Número de licencias relacionadas con el sector secundario según el IAE (valores absolutos)			
SECTOR SECUNDARIO	1999	2005	2013
ENERGÍA:			⁸
Distribución de gas natural	1	1	
Fabricación, distribución de gas	4	4	
Fabricación de gases comprimido	3	1	
IND. EXTRACTIVAS, TRANSFORMACIÓN MINERALES:			²⁹
Extracción sustancias arcillosas	1	1	
Extracción arenas, gravas para construcción	3	4	

Fabricación tierras cocidas: construcción	1	1	
Fabricación hormigones preparados	5	4	
Fabricación artículos derivados cemento	3	2	
Fabricación pavimentos derivados cemento	2	1	
Industrias piedra natural	9	10	
Manipulación vidrio	2	1	
Fabricación vajillas, materiales cerámicos	6	8	
Producción minerales no metálicos	1	1	
Fabricación artículos derivados yeso, escayola,...	1	0	
Fabricación vidrio hueco	1	0	
IND. TRANSFORMACIÓN METALES:			68
Estirado, laminado, etc. acero en frío	1	1	
Fundición piezas hierro y acero	1	1	
Forja, estampado, corte, etc.	3	2	
Tratamiento, recubrimiento metales	0	1	
Carpintería metálica	21	29	
Fabricación estructuras metálicas	5	6	
Fabricación artículos ferretería, cerrajería	2	1	
Fabricación recipientes, envases metálicos	2	2	
Fabricación artículos acabados metálicos NCOP	0	1	
Talleres mecánica general independientes	7	9	
Talleres mecánica independientes NCOP	3	2	
Construcción maquinaria agrícola	1	2	
Construcción maquinaria minería, obras públicas,...	1	1	
Construcción maquinaria elevación, manipulación	3	4	
Construcción maquinaria oficinas, ordenadores	5	12	
Material electrónico equipamiento	1	1	
Edición soportes sonido, video, etc.	3	4	
Construcción carrocerías, remolques, etc.	0	5	
Fabricación repuestos vehículos	1	1	
Fabricación aparatos prótesis, ortopedia	4	3	
Tornillería, fabricación derivados alambre	1	0	
Fabricación lámparas, material alumbrado	1	0	
Fabricación receptores de radio y TV	1	0	
Fabricación instrumentos precisión y medida	1	0	

Tomando como referencia la tabla 14, podemos señalar que de entre todas las licencias industriales, destaca el elevado número que presentan las ramas de: **Transformación de Metales (65 para 1999 y 68 en 2013).**

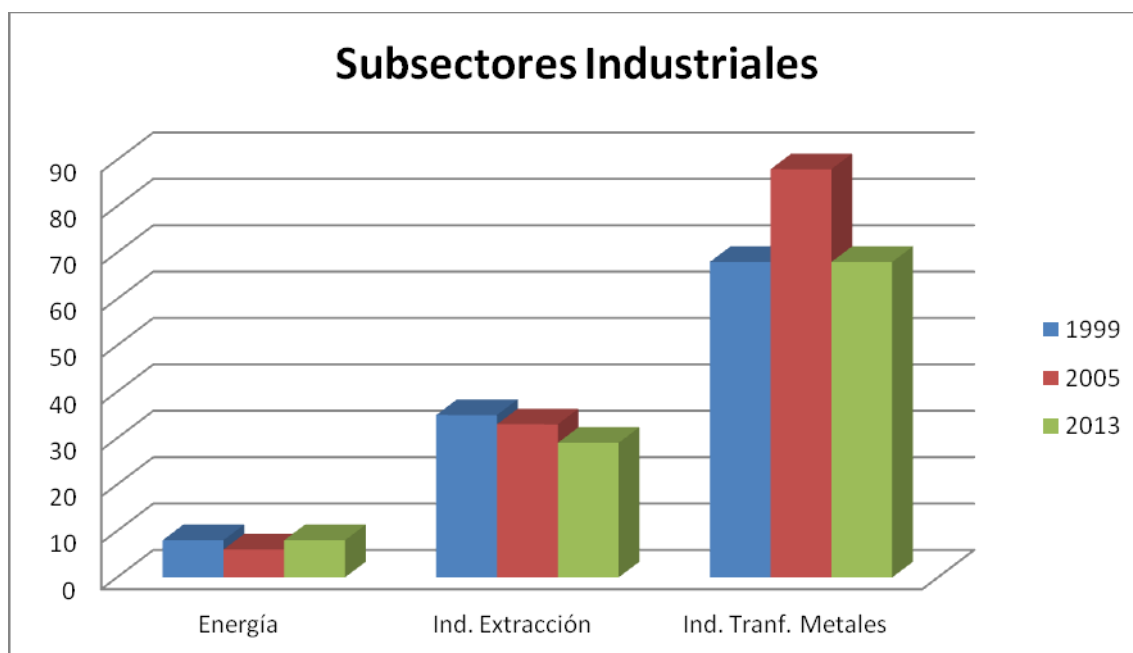
Pero es en el caso de la **Construcción**, donde encontramos el mayor número de licencias secundarias (**402** en 1999 y **458** en 2013), ya que son muchas las empresas que proliferaron a mediados de los años 90, aprovechando el “boom” urbanístico que experimentó la demanda de viviendas, la creación de numerosos polígonos industriales, la urbanización de nuevo suelo urbano, la creación y mejora de nuevas infraestructuras, etc... Del mismo modo, que se produjo este aumento, se está originando actualmente un estancamiento, debido a la estabilización del mercado

urbanístico e inmobiliario. Prueba evidente, es el decaimiento en el número de empresas y particulares dedicados a la construcción entre los años 1999 y 2013.

A continuación, vamos a poder observar en el gráfico 16 estas variaciones que venimos comentando sobre las licencias secundarias. La representación de las diferentes categorías de licencias para uno y otro año son prácticamente un calco, con la diferencia de que en el año 2005 están un poco más pronunciadas las barras del gráfico, sobre todo en la actividad relacionada con la Transformación de Metales.

Ya en el caso de la tabla 15 y el gráfico 18, queda clara esta variación de los diferentes subsectores secundarios a lo largo de estos años.

Gráfico 16. Fuente: Anuario Económico La Caixa. PEM. (Años 1999 a 2013)



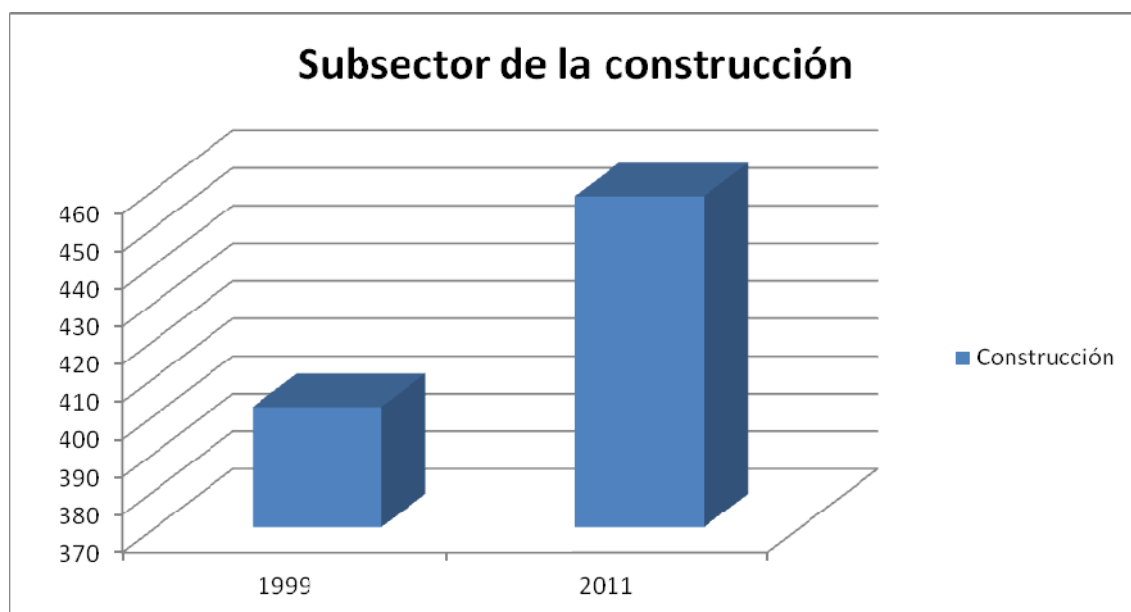
La *variación de la actividad industrial* en este intervalo de tiempo (1999-2013), ha tenido un ligero descenso (del **-5,4 %**), por lo que se pronostica una evolución desfavorable, que se ha acentuado en los últimos años debido al actual contexto de crisis económica.

En líneas generales la ciudad de Mérida concentra su potencial industrial en varios Polígonos Industriales y zonas destinadas a este fin (los polígonos industriales de El Prado, Reina Sofía, las Palmeras, el Albarregas, el Carrión, y las zonas de San

Juan-María Auxiliadora y en la Ctra. El Palo). Estas áreas industriales suponen en total una superficie de **1.759.520 m²**, que ha sido ampliada en otros **800.000 m²** (a lo largo de los últimos años), llegando a alcanzar un total de **2.566.520 m²**, lo que supone un incremento total del **45%**.

En resumen, de esta manera **Mérida se convierte en una de las ciudades extremeñas con mayor superficie municipal dedicada a la Industria**. De ahí las importantes posibilidades que tienen todas las empresas e industrias que pretendan ubicarse en el municipio.

Gráfico 17. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999 – 2011)



La siguiente tabla, nos va a permitir comprobar el índice de variación que ha sufrido cada uno de estas actividades secundarias en el intervalo de tiempo de 1999-2011, y eso a pesar de la caída que conllevó entre los años 2008 y 2011..

Tabla 15. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999-2013)

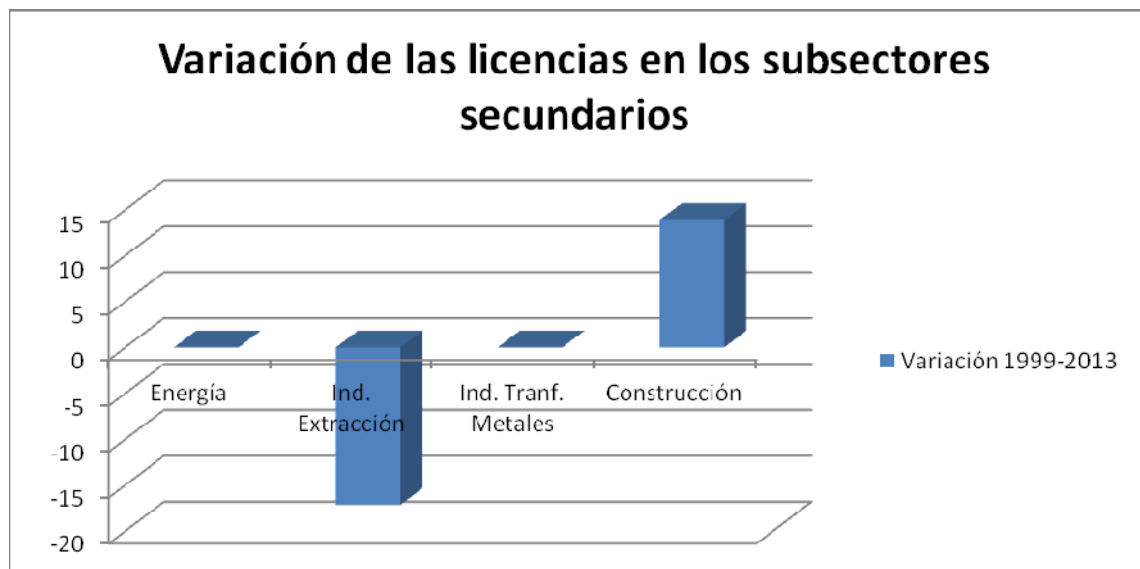
Variación nº licencias IAE de los subsectores secundarios entre 1999 y 2013	
Subsectores Secundarios	Variación 1999-2013 (%)

Energía	<i>0</i>
Ind. Extractiva	<i>-17,14</i>
Ind. Transformación Metales	<i>0</i>
Ind. Manufacturera (Agroalimentación, textil, madera, otras)	<i>-5,41</i>
Construcción	<i>13,9</i>

Como bien refleja la tabla 15, todas licencias de actividades secundarias se han visto reducidas o ha permanecido inmutables en este período de tiempo. Las **industrias extractivas (-17,14%)** y las **manufactureras (-5,41%)** son las que se han reducido. Mientras que las restantes han permanecido igual. Por lo que el sector secundario en su cómputo total ha descendido en estos años (**un -5,4%**).

En el próximo gráfico queda demostrado el índice porcentual en el que ha variado cada actividad secundaria en estos cinco años, en cuanto al número de licencias.

Gráfico 18. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999-2013)



VI.4. Sector Terciario

Hoy por hoy la economía de Mérida presenta una estructura caracterizada por el predominio de los servicios, ejemplo típico que presenta una capital autonómica.

La economía emeritense ha gozado de un proceso de terciarización importante, incluso mucho más acusado que el que se ha producido en el resto de la región desde mediados del siglo XX, debido a su nombramiento como capital autonómica (1983), que le obligó a aumentar sus dotaciones y servicios en todos los ámbitos.

Esta terciarización no se ha visto acompañada por una etapa de importante industrialización en la ciudad, por lo que aunque se ha visto aumentado el número y calidad de sus servicios, no consigue ser un notorio acompañamiento a la productividad municipal. Este crecimiento se apoyó en la disminución de la aportación agrícola al conjunto económico local.

Ha contribuido este proceso, a un crecimiento del empleo, fundamentado sobre todo en el desarrollo de la administración regional pública. Sirviendo de refugio para los desempleados de otros sectores en las épocas de crisis. Pero este sector, aunque proporciona una importante fuente de empleo y renta, está condicionado a la hora de desarrollarse al impulso de otros sectores estrictamente productivos (industria), sin cuyo crecimiento las actividades terciarias acabarían por estancarse.

Entre la heterogeneidad de este sector, podemos distinguir los servicios de carácter productivo (comercio, transporte, hostelería, instituciones financieras,...) y los de carácter social (sanidad, enseñanza, administración pública,...).

En lo concerniente al sector más dinámico de la economía emeritense, podemos decir que el **Comercio y el Transporte**, agrupa a más de la mitad de las licencias censadas en el año 1999 (**2.080**), al igual que sucede en 2005 (**2.276**) (**un incremento del 9,42 %**). Dentro de este sector, destacamos las licencias tanto del comercio mayor y el menor, en sus diferentes ramas. Especialmente reseñable, es el gran peso del comercio minorista, que suele ejercer una atracción sobre los habitantes de los municipios comarcales cercanos a Mérida.

El subsector de la **Hostelería, Restauración y Turismo**, cuenta con un total de **421** licencias en 1999, y de **444** en 2011 (incrementándose en un **5,46 %**).

Aprovechando todas estas cualidades que hoy en día tiene Mérida, se puede pronosticar que estos servicios continuaran aumentando.

Y por último, en el grupo de licencias pertenecientes al conjunto de **Otros Equipamientos y Servicios**, también dentro del sector terciario, se contabiliza un número de **698** para 1999, y de **1.061** para 2011 (un incremento del **52 %**). La ciudad no deja de aumentar desde 1999 sus equipamientos y servicios, debido a su condición de centro neurálgico de Extremadura. De manera que se ha convertido actualmente en un enclave atractivo, acogedor, contemporáneo, accesible, y cómodo.

De manera que, en este sector terciario predominan las actividades del comercio, hostelería y restauración, y los servicios públicos.

Una mención aparte merece el **turismo**, ya que este viene experimentando una evolución positiva desde mediados de la década de los 80 del siglo pasado, motivada por el aumento de la demanda del turismo de interior, lo que ha hecho que en el año 2012 el *índice turístico* de la ciudad sea de 111. Aún no son muy altos los niveles de industrialización de la comarca emeritense, lo que permite una conservación de su entorno natural, que posibilita una atractiva oferta para aquellos que buscan la naturaleza. Del mismo modo, los encantos de la antigua Emérita Augusta, permiten a la ciudad ofrecer un tipo de turismo interesado en el patrimonio histórico.

En las siguientes tablas números 16, 17 y 18 se muestran todas y cada una de las licencias que hemos considerado pertenecientes al sector terciario y de servicios.

Tabla 16. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. Fuente: PEM (1999-2011)

Licencias del comercio y el transporte en Mérida (valores absolutos)			
SECTOR TERCIARIO	1999	2005	2011
COMERCIO MAYORISTA:			
Comercio Mayor Alimentación:			<i>I</i>
			<i>II</i>
Mercancías grupo 612-617,619		<i>I</i>	
Alimentación, bebidas, tabaco,...		<i>15</i>	
	<i>6</i>		
Cereales, abonos, plantas,...		<i>33</i>	

	7		
Frutas, verduras, hortalizas,...		11	
	0		
Carnes, huevos, aves, caza,...		16	
	3		
Leche, miel, aceites,...		10	
	1		
Bebidas y tabaco		6	
	2		
Vinos y vinagres del país		1	
Pescados, productos acuicultura, ...		9	
Otros productos alimentación NCOP		39	
	1		
Comercio Mayor Textil:			7
Textiles, confección, calzado,...		1	
Tejido por metros, alfombras,...		2	
Prendas exteriores vestir		4	
Camisería, lencería, mercería,...		2	
Accesorios vestido y NCOP		1	
Cuero y pieles en bruto		2	
Comercio Mayor Productos químicos:			2
			5
Productos farmacéuticos		2	
Productos perfumería, droguería,...		20	
	4		
Productos mantenimiento hogar		4	
Productos zoosanitarios		2	
Petróleo y lubricantes		18	
Productos químicos industriales		10	
Comercio Mayor Uso Industrial:			
Productos hierro, acero,...		1	6
			5

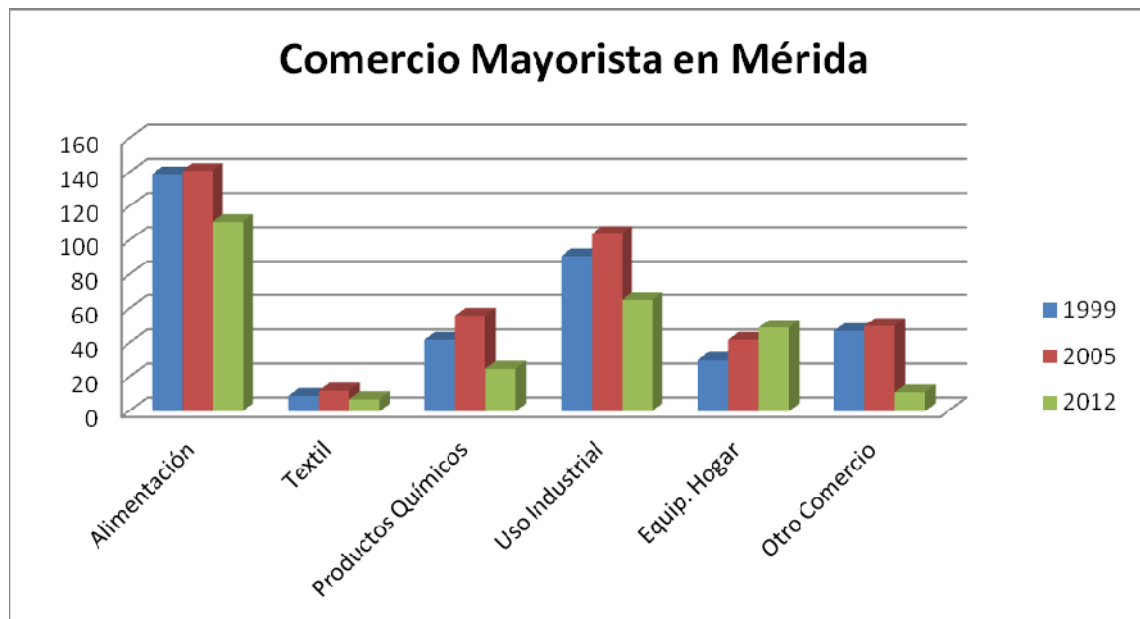
Productos metales no férreos en bruto	4	
Productos madera y corchos	8	
Materiales construcción vidrio	28	
	6	
Maquinaria para madera, metal,...	1	
Maquinaria agrícola	4	
Máquinas, material,... oficina	6	
Interindustrial NCOP	15	
	5	
Reparación maquinaria industrial	17	
	6	
Otras reparaciones NCOP	20	
	6	
Comercio Mayor Equipamiento Hogar:		
Muebles	12	
	0	
Electrodomésticos y ferretería	21	
	3	
Aparatos radioeléctricos y eléctricos	9	
Artículos consumo duradero NCOP	0	
Otro Comercio Mayor:		1
		1
Vehículos, motocicletas,...	18	
	7	
Juguetes, artículos deporte,...	7	
Instrumentos médicos, ortopedia,...	1	
Productos cartón y papel	3	
Artículos papelería y escritorio	2	
Libros, periódicos, revistas,...	3	
Venta ganado	5	
Otros productos NCOP	1	
Chatarra y metales desecho	5	
Otros productos recuperación	5	
Metales preciosos, artículos joyería,...	0	

De entre las múltiples licencias que se pueden apreciar en esta tabla 16, se puede subrayar las más numerosas, que no tienen por qué ser las más importantes en el cómputo global de la actividad económica, como es el caso del **Comercio Mayor de la Alimentación** (139 en 1999, 141 en el 2005 y 111 en 2011), **Productos Químicos** (42 en 1999, 56 en el 2005 y 25 en 2011) y **Uso Industrial** (91 en 1999, 104 en el 2005 y 61 en 2011). Mientras que en el **Comercio Menor**, destacan los grupos de **Alimentación** (con 475 en 1999, 483 en el 2005 y 326 en 2011), **Textil** (con 178 en 1999, 199 en el 2005 y 233 en 2011), **Productos Químicos** (97 en 1999 y 103 en el 2005 y 81 en 2011), **Equipamiento del Hogar** (con 222 en 1999, 290 en el 2005 y 168 en 2011), y en **otro comercio menor**, sobresale el elevado número de empresas dedicadas a la **Reparación de Vehículos Automóviles**, de **Librerías**, **Papelerías**, etc...En el gráfico que presenta la variación entre uno y otro año, se podrán comprobar mejor estos aumentos o descensos.

Como veremos en los siguientes gráficos, vamos a apreciar las diferencias, que se han producido de un censo a otro de licencias, tanto en los diferentes grupos dentro del comercio minorista como para el mayorista. Las variaciones más destacadas se producen en las categorías del **Comercio Menor de Equipamiento del Hogar** y del **Otro Comercio Menor**.

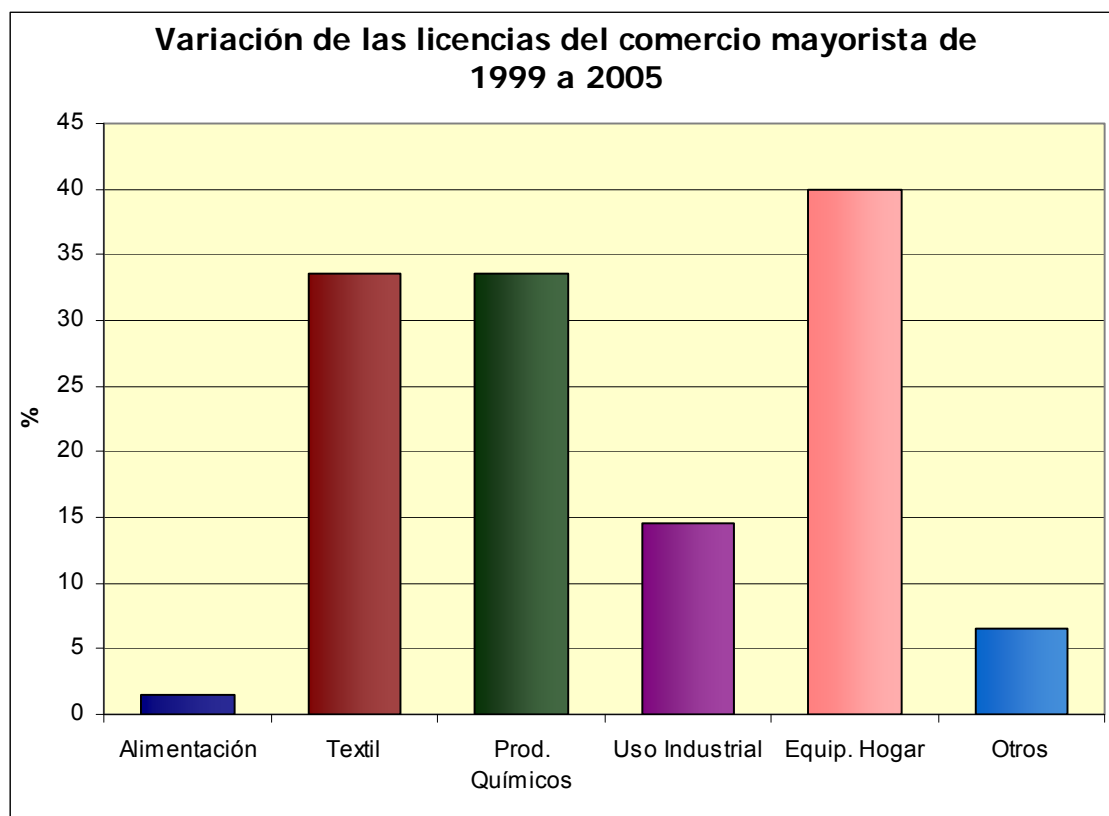
La *variación de la actividad comercial* (1999-20011), tanto del comercio mayorista como del minorista se puede observar en los gráficos siguientes. Con caída en todos los subsectores en general, a partir del 2008, y sólo aumentando el “equipamiento del hogar”, en 2011. El comercio minorista crece hasta 2005 y continúa así hasta 2008 en todas las ramas, pero desde esa fecha hasta 2011 retrocede en todas, a excepción del “Textil”

Gráfico 19. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999-2012)



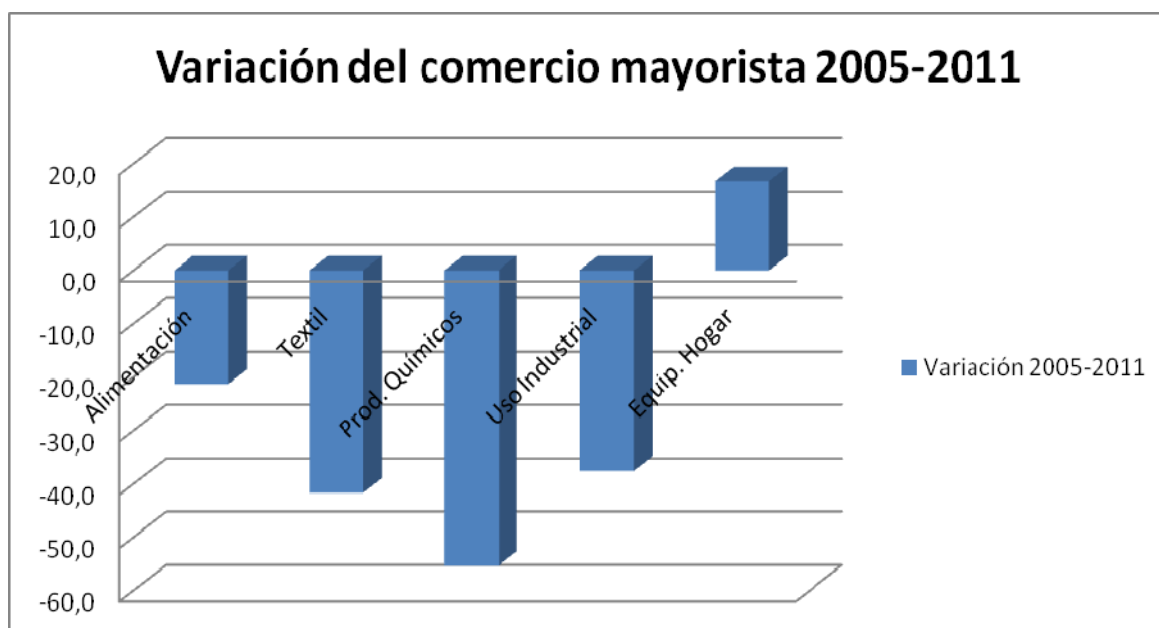
A continuación en el gráfico 20, podemos observar los importantes cambios que se han producido en cada una de las diferentes categorías del **Comercio Mayorista**, aunque fundamentalmente se sigue una tendencia de ligero aumento en el número de licencias.

Gráfico 20. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM.



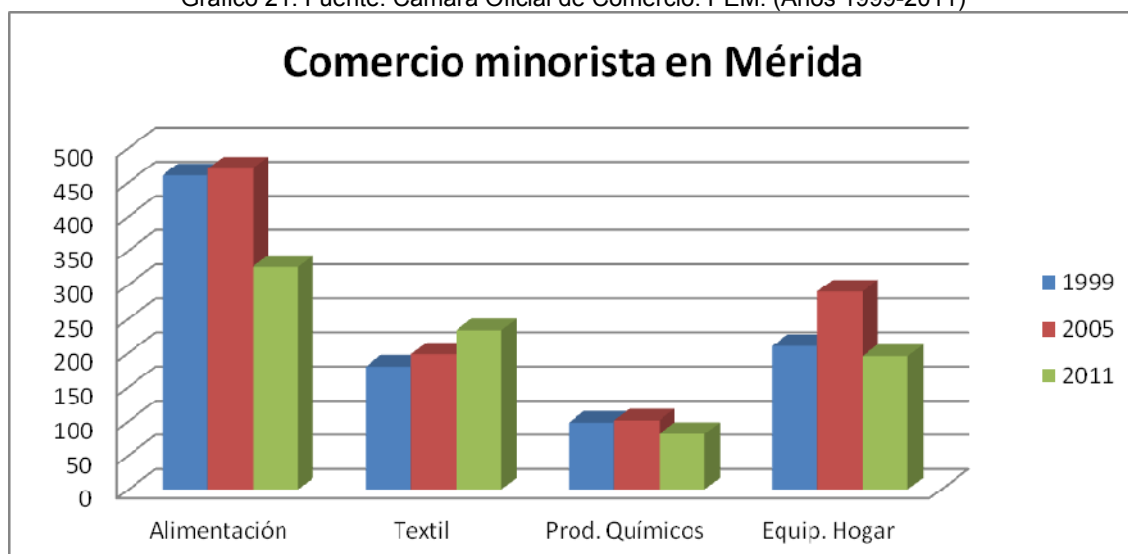
El gráfico anterior nos muestra la variación de los diferentes comercios mayoristas emeritenses, como rasgo principal y por tanto más reseñable, hay que mencionar que se produce un incremento en todas las variables analizadas. El más destacado ha sido el de **Equipamientos del Hogar (40%)**, seguido del **Textil (34%)** (motivado en gran medida por el gran incremento en la construcción de nuevas viviendas), el de **Productos Químicos (33,33%)**, el de **Uso Industrial (14,28%)** (que acompaña al aumento en el número de licencias industriales), en **Otros Comercios Mayoristas (6,38%)**, y por último en el de la **Alimentación (1,44%)**.

Gráfico 20. Fuente: Anuario Económico La Caixa. PEM.



El gráfico anterior nos muestra la variación de los diferentes comercios mayoristas emeritenses, como rasgo principal y por tanto más reseñable, hay que mencionar que se produce un descenso importante en todas las variables analizadas a excepción de los **Equipamientos del Hogar (16,7%)**. Los descensos más acusados han sido en los sectores **de Productos Químicos (-55,7%)**, **el del Textil (41,7%)**, **el de Uso Industrial (-37,5%)** y **el de la Alimentación (-21,3%)**.

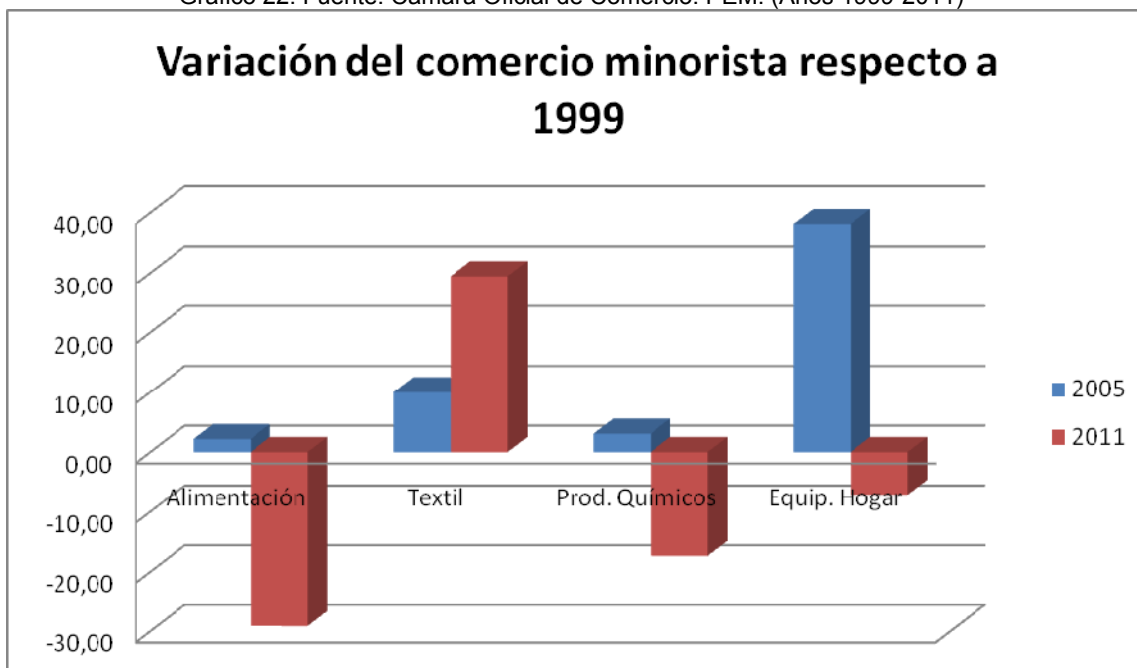
Gráfico 21. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999-2011)



En este gráfico 21 encontramos comparadas las licencias del Comercio Minorista de 1999 y 2005, con la única diferencia con respecto al Comercio Mayorista, de que aquí no se han contabilizado las licencias de los comercios menores dedicados al **Uso Industrial**. Como hemos comentado con anterioridad, las licencias que más han variado de un censo a otro, son las dedicadas al **Textil**.

En el caso del Comercio al por Menor, se ha producido una variación en el número de sus actividades en torno al **12 %**, entre el período transcurrido entre 1999 y 2005. No obstante, si visionamos el estudio de 1999 hasta 2011 observamos que la disminución ha sido del **-11,9**. Esta variación se puede comprobar de manera significativa en el gráfico siguiente, donde aparecen desglosados los incrementos de cada uno de estos tipos de comercio menor.

Gráfico 22. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM. (Años 1999-2011)



Al igual que ocurrió con los distintos comercios mayoristas, en el Comercio Minorista también se incrementan todos sus tipos en la ciudad en la variación 1999-2005: **Equipamiento del Hogar (30,63%), Textil (11,8%), Productos Químicos (6,18%), Alimentación (1,68%),** y por último **Otros Comercios Minoristas (13,27%).** Mientras que si analizamos la secuencia 1999-2011 observamos que prácticamente todos descienden, excepto el **Textil (29,44%).**

En la siguiente tabla, enumeraremos los metros cuadrados de los diferentes establecimientos destinados a este Comercio al por Menor, según los datos disponibles entre los años 2001 y 2011.

Tabla 17. Fuente: Anuario Económico de La Caixa. Elaboración propia (Año 2013)

Metros cuadrados de establecimientos dedicados al comercio minorista						
Año	Total	Alimen.	No Alimen.	Vestido y Calzado	Hogar	Resto no Alimen.
2001	<i>139.341</i>	<i>20.364</i>	<i>102.253</i>	<i>15.003</i>	<i>31.407</i>	<i>55.843</i>
2005	<i>147.643</i>	<i>20.880</i>	<i>110.077</i>	<i>17.703</i>	<i>33.803</i>	<i>58.571</i>
2011	<i>147.607</i>	<i>32.760</i>	<i>96.049</i>	<i>13.298</i>	<i>29.428</i>	<i>53.323</i>

Tabla 18. Fuente: Anuario Económico de La Caixa. Elaboración propia

Número de establecimientos comerciales en Mérida						
Año	Mixto y Otros	Grandes Almacenes	Hipermercados	Almacenes populares	Otros comercios mixtos	Centro comerciales
2001	<i>16.724</i>	<i>0</i>	<i>12.00</i>	<i>722</i>	<i>4.002</i>	<i>9.108</i>
2005	<i>16.686</i>	<i>0</i>	<i>12.00</i>	<i>200</i>	<i>4.486</i>	<i>9.108</i>
2011	<i>18.798</i>	<i>0</i>	<i>12.000</i>	<i>2.487</i>	<i>4.311</i>	<i>9.277</i>

Como se observa en la tabla 17, el número total de la superficie destinada a establecimientos de Comercio Minorista, se ha incrementado en superficie total, como consecuencia de los aumentos producidos en los establecimientos dedicados a la Alimentación (**un 8,90%**). Por el contrario la superficie dedicada a los demás establecimientos No Alimentarios han descendido (**-1,81%**), Vestido y Calzado (**-1,22%**), Hogar (**el -1,42%**), Resto de No Alimentación (**-4,45%**). En cambio los

Comercios Mixtos y Otros han visto aumentar su superficie ligeramente, al igual que los Almacenes populares. Mientras que los Grandes Almacenes y Hipermercados se mantienen en la misma situación en estos años transcurridos, motivado todo ello fundamentalmente por la presión que ejercen los comerciantes minoristas, debido a la importante competencia que estas grandes superficies provocan allí donde se ubican.

Actualmente existen en la ciudad de Mérida un total de **56** supermercados y **401** comercios tradicionales, lo que permite hacernos una idea de la **gran importancia que tiene el comercio minorista en esta localidad emeritense**. Hay que destacar que no cesa el incremento en el número de estos establecimientos, como resultado de la necesidad que tiene esta ciudad de ofrecer dichos servicios comerciales a sus ciudadanos, y a los habitantes de la comarca y visitantes.

Según distintos datos estadísticos recopilados, en el año 2012 se alcanza en el municipio un *Índice Comercial* de **161**, mientras que el *Índice de Comercio Mayorista y Minorista* era de **177** y **148** respectivamente, lo que comparado con la media nacional se muestra ligeramente por debajo lógicamente, pero que en comparación con la región y la provincia, sí representa un valor superior.

Este índice se elabora en función del Impuesto de Actividades Económicas (IAE) correspondiente a las actividades del comercio mayorista o minorista. El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la actividad comercial de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, en base al total de euros de recaudación de impuestos en España = 100.000 unidades. Además, para realizar estos índices, se tiene como referencia los datos del Ministerio de Hacienda, y de las Diputaciones Forales del País Vasco y Navarra.

La *variación* que se ha producido en el *número de actividades comerciales* durante el período de 1999 a 2005, ha sido del **11,2%** para el comercio minorista y del **8,4%** para el comercio mayorista (según datos del 2005). Con lo que queda claro el rotundo incremento que se ha producido en este sector comercial.

Del mismo modo, en el grupo de las licencias del **Transporte**, sorprenden las **231** licencias que había en 1999 y las **207** del 2005 de **Mercancías por Carretera** (se ha producido un descenso del **10,39%**). Este elevado número de empresas transportistas ubicadas en Mérida, es resultado de la situación estratégica que tiene la ciudad en la región con respecto a las comunicaciones e infraestructuras regionales y nacionales. De ahí, que se instalen en Mérida dichas empresas, para aprovechar la buena accesibilidad disponible tanto para la recepción como para la distribución de

mercancías. Por tanto esto se debería potenciar aun más para que aportara una mayor capacidad de generar empleo y renta.

El descenso en número que se viene produciendo en los últimos 5 años, puede deberse entre otras cosas al traslado de muchas de estas empresas a otros municipios cercanos a la ciudad emeritense, para aprovechar el recorte de costes que se obtiene al instalar allí una empresa de este tipo (bajo coste de suelo industrial, rebaja en impuestos municipales, muy parecidas condiciones de accesibilidad,...).

Tabla 19. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. Elaboración propia (Año 2013)

Número licencias de la hostelería, restauración y turismo en Mérida (valores absolutos)			
SECTOR TERCIARIO	1999	2005	2011
HOSTELERÍA, RESTAURACIÓN Y TURISMO:			
Restaurante tres tenedores	2	2	68
Restaurante dos tenedores	33	33	
Restaurante un tenedor	26	42	
Cafeterías tres tazas	2	4	7
Cafeterías dos tazas	2	5	
Cafeterías una taza	16	19	
Cafés, bares categoría especial,...	40	32	312
Servicios otros cafés y bares	243	277	
Servicio restaurante vehículo,...	1	1	
Servicio restaurante casinos,...	7	6	
Servicio restaurante teatros,...	3	3	
Servicio alimentación quioscos,...	9	5	
Servicio chocolatería, heladería,...	1	2	
Otros servicios alimentación de restaurantes	5	13	
Hoteles y moteles	8	12	8
Hostales, pensiones,...	9	10	11
Fondas, casas huéspedes,...	3	1	1
Hoteles-apartamentos	0	1	2
Alojamientos turísticos extrahoteleros	0	2	
Campamento 2ª categoría	1	2	
Campamentos 3ª categoría	1	1	
Agencias viajes	8	16	
Servicio restauración, hospedería, etc. sin establecimiento	1	0	
TOTAL:	421	489	409

En el caso de la categoría dedicada a la Hostelería, Restauración y el Turismo dentro del sector terciario, debemos destacarla ya que concentra un alto número de licencias. Y dentro de este subsector, llama la atención el elevado número de Bares, Cafeterías y Locales de Restauración, justificados en parte, por la demanda de los distintos servicios que ofrecen estos establecimientos a una ciudad que cuenta con 55.713 habitantes, a los que debemos sumar los turistas, visitantes, y trabajadores de

la administración pública. Mérida presenta el mayor número de establecimientos de este tipo (en relación a su población) de toda la región extremeña, unas **364** licencias en 1999 y **414** en el año 2005 (**13,74 % de incremento**). ***Además, el porcentaje que tiene la ciudad es bastante significativo, si se compara con los valores absolutos extremeños, ya que la región cuenta con **2.223** empresas de este tipo.

El *Índice de Hostelería y Restauración* para el año 2012, nos indica que la ciudad ha alcanzado un valor de **149**, lo cual pone de manifiesto la importancia de este sector para la ciudad. Este valor es algo más elevado que el de la media nacional, y esto se debe a la importancia que tiene en esta ciudad el sector servicios. Este índice se obtiene en función del IAE contabilizado para la actividad del sector terciario, y refleja el peso relativo de esta actividad en el municipio con respecto al resto del total nacional (total de dinero recaudado en impuestos en el país lo igualan a 100.000 unidades, por lo que se expresa en tantos por 100.000).

Por otro lado la *variación de actividades de bares y restaurantes*, para el intervalo entre 1999 y 2005, ha sido de **16,5%**, por lo que este sector se sigue manteniendo en alza. En cambio si analizamos el período 1999-2011 observamos que no ha habido variación, ya que hay el mismo número de bares y restaurantes, 387.

Tabla 20. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. Elaboración propia

Resto de licencias del sector terciario (valores absolutos)		
OTROS EQUIPAMIENTOS Y SERVICIOS	1999	2005
FINANCIEROS:		
Banca	15	10
Cajas ahorros	7	11
Entidades arrendamiento financiero	1	1
Establecimientos financieros de crédito	1	1
Otras entidades financieras NCOP	0	1
Otros servicios financieros NCOP	0	1
Servicios financieros y contables	18	30
Servicios financieros contratación productos	1	0
EDUCACIÓN Y ENSEÑANZA:		
Guardería, enseñanza educación infantil,...	15	16
Enseñanza educación general básica	4	4
Enseñanza bachiller, FP, orientación universitaria	1	1
Enseñanza más una modalidad anterior	3	4
Enseñanza educación superior	2	2
Enseñanza formación no superior	27	42
Enseñanza formación superior	2	5
Enseñanza conducción vehículos	12	13
Otras actividades enseñanza: idiomas,...	33	43
Enseñanza fuera establecimiento permanente	4	3
Residencias universitarias	1	2

Investigación científica y técnica	1	3
SANITARIOS:		
Consultorios médicos, clínicas, urgencias,...	7	10
Balneario y baños	1	1
Servicios sanitarios sin internado NCOP	11	21
Consultas, clínicas estomatológicas, odontología,...	3	5
Servicios naturopatía, acupuntura,...	1	2
Consultas y clínicas veterinarias	2	2
Asistencia servicios sociales en residencia	1	3
Asistencia servicios sociales no en residencia	3	6
DEPORTIVOS:		
Instalaciones deportivas		
Escuelas, servicios perfección deporte	3	5
Organización espectáculos deportivos	7	8
Organización espectáculos deportivos instalaciones no propias	1	3
	1	0
OCIO, ENTRETENIMIENTO, RECREO:		
Producción películas cinematográficas	2	6
Distribución venta películas	0	1
Exhibición películas, videos: salas cines	2	2
Servicios radiodifusión	1	1
Servicios televisión	0	2
Espectáculos en salas y locales	2	1
Espectáculos al aire libre	0	1
Empresas espectáculos	5	9
Espectáculos taurinos	3	5
Otros servicios culturales NCOP	1	3
Salas baile y discotecas	5	5
Juegos de bingo	1	1
Máquinas recreativas y de azar	14	12
Juegos billar, ping-pong, bolos,...	7	6
Salones recreativos y de juego	4	4
Otras máquinas automáticas	4	12
Jardines recreo	1	6
Otras atracciones, servicios sin establecimiento,...	3	4
Servicios organización congresos, asambleas,...	1	4
Exhibición películas, videos, sin establecimiento	1	0
Agencias colocación artistas	1	0
SERVICIOS PROFESIONALES:		
Entidades aseguradoras: vida, capital,...	4	3
Entidades aseguradoras: enfermedad	6	5
Agencia seguros, corredurías seguros,...	13	14
Servicios tasación, tarificación seguros,...	1	4
Servicios auxiliares seguros NCOP	1	3
Servicios jurídicos	8	8
Servicios técnicos ingeniería	18	32
Servicios técnicos arquitectura, urbanismo,...	2	8
Servicios técnicos topografía	6	8
Servicios técnicos delineación	2	5

Otros servicios técnicos NCOP	11	25
Servicios publicidad, relaciones públicas,...	24	32
Explotación electrónica	7	19
Empresas estudio mercado	4	6
Cobros deudas, confección facturas,...	2	2
Servicios mecanográficos, taquigráficos,...	1	2
Servicios traducción y similares	1	1
Servicios custodia, seguridad, protección,...	5	4
Servicios recadería, ... correspondencia	10	9
Servicio colocación, suministro personal,...	5	2
Servicios gestión administrativa,...	7	16
Otros servicios independientes NCOP	13	29
Servicios agrícolas y ganaderos	7	15
Servicios forestales	2	7
OTROS SERVICIOS:		
Alquiler maquinaria equipos agrícolas	0	2
Alquiler maquinaria equipos construcción	15	23
Alquiler maquinaria equipo contable	0	1
Alquiler automóviles sin conductor	7	4
Alquiler bicicletas	0	1
Alquiler otros medios transporte NCOP	3	1
Alquiler bienes consumo	3	8
Alquiler películas video	5	7
Alquiler otros bienes muebles NCOP	4	15
Alquiler locales industriales, otros, ... NCOP	1	27
Custodia vehículos: subterráneos, parking,...	3	4
Custodia vehículos solares	1	3
Engrases y lavado vehículos	8	10
Servicios carga, descarga mercancías,...	1	1
Depósitos y almacenes generales	3	5
Silos y otros almacenes granos	0	1
Almacenes frigoríficos	2	1
Almacenes y depósitos líquidos	1	1
Depósitos, almacenes especiales NCOP	1	1
Servicios telecomunicación	0	1
Servicios limpieza calles, jardines,...	3	3
Servicios recogida basura, desechos,...	2	5
Exterminio animales dañinos, desinfección,...	8	8
Servicios incineración, eliminación basura,...	0	1
Servicios saneamiento y similares NCOP	1	1
Servicios limpieza	17	24
Tinte, limpieza seco, lavado: ropas	4	4
Zurcido y reparación ropas	1	4
Servicio peluquería señora y caballero	62	73
Salones e institutos belleza	7	30
Servicios fotográficos	14	13
Servicios copias maquina fotocopidora	15	14
Servicio enmarcado	0	1
Servicio pompa fúnebres	3	5
Otros servicios personales NCOP	6	2
Servicio actividades desarrollo industrial regional	4	5
Otros servicios NCOP	17	24
Agrupaciones, cooperativas, asociaciones, empresas	64	124

Servicio limpieza, etc: no personal barco	1	0
Servicios telefónicos	1	0
Lectura contadores energía eléctrica	1	0
Alquiler contadores gas	1	0
Lecturas contadores gas	1	0
TOTAL:	698	1.061

En esta última tabla 20, se puede apreciar la amplia gama de equipamientos y servicios con los que cuenta la ciudad, como resultado de su condición de capital autonómica, lo que la convierte en un lugar de atracción para muchos ciudadanos extremeños y por supuesto turistas. De forma general, cuenta con un amplio abanico de equipamientos y servicios, muchos de ellos de carácter supramunicipal, derivados de su capitalidad autonómica.

De entre estos servicios, destaca el gran número de empresas dedicadas al **Ocio, Recreo, Entretenimiento**,...al diversificado y eficaz **Servicio Sanitario**, la limitada oferta de servicios deportivos y espacios libres, los necesarios servicios profesionales disposición de las diferentes consejerías autonómicas, y la masiva proliferación de establecimientos de peluquerías de señora-caballero y de salones e institutos de belleza (lo cual nos muestra importancia que actualmente tiene en la sociedad la estética personal).

Desde 1999, se observa en el subsector de la **Enseñanza y la Educación**, un importante incremento de los Centros de Enseñanza y Formación no superior, así como de otros Centros de Actividad Educativa: idiomas, cursos formativos, cursos del Plan FIP,...

De igual forma, los **Servicios Profesionales**, han aumentado desde 1999 para atender las necesidades que precisan los ciudadanos emeritenses, pero sobre todo las numerosas Consejerías y centros dependientes de la Junta.

También hay que destacar, como las Agrupaciones, Cooperativas, Asociaciones,...empresariales casi han duplicado su número en tan solo 5 años. Este fenómeno en la actualidad se repite con frecuencia, al tratarse de una táctica empresarial idónea para ganar en competitividad, profesionalidad y eficacia. De esta manera, las empresas pueden sentirse más protegidas a la hora de defenderse y exigir en mercados de mayor ámbito.

Por ejemplo, vemos como las dotaciones que más se han ampliado son los Sanitarios **(65,52 %)**, seguido por los incrementos de los Servicios Profesionales **(61,87 %)**, el grupo de Otros Servicios **(57,39 %)**, y los destinados al Ocio y el Entretenimiento **(46,55 %)**. Mientras que el crecimiento del resto de servicios ha sido menos acusado, en el caso de los Deportivos **(33,33 %)**, los Educativos **(31,43 %)**, y los Financieros **(27,91 %)**.

Aunque el incremento es notable en estos últimos años, es necesario seguir aumentando estas infraestructuras, con el fin de conseguir tener una ciudad atractiva y preparada en todos los sentidos, de manera que todas aquellas personas que decidan utilizarlas dispongan de ellas para cubrir sus necesidades.

Trataremos entonces ahora el porcentaje de relevancia que presentan cada una de estas licencias con respecto al total, para hacernos una ligera idea de cuáles son las actividades terciarias más destacadas actualmente en la ciudad emeritense.

VI.5. Sistema de transporte

Los sistemas de transporte se organizan y a su vez condicionan a la red de infraestructuras que se localizan en una zona. Por tanto dichas infraestructuras y equipamientos, son los que de una forma u otra, distribuyen y estructuran el territorio del municipio de Mérida.

Esta ciudad, tras su nombramiento como capital autonómica, se constituyó como el principal nudo de comunicaciones de Extremadura, desembocando en un impulso económico para la ciudad (comercial e industrial). También ha experimentado un notable incremento en sus dotaciones de infraestructuras y equipamientos.

Su situación geográfica envidiable a nivel regional, muy cercano al centro geográfico de la región. De manera que las tres cuartas partes de la superficie regional se quedan comprendidas en un círculo de 100 Km de radio, teniendo a la ciudad como centro, y quedándose fuera de él, sólo la alta Extremadura y la Siberia. Sin embargo la privilegiada situación que presenta Mérida, aunque ha sido una de sus polos de crecimiento, no ha sido explotada lo suficiente todavía, debiéndose utilizar dicha situación como una verdadera oportunidad de desarrollo.

Mérida se ha convertido en el punto de conexión de las principales vías que pasan por la región (Autovía de la Planta y Autovía Madrid-Lisboa, además de la futura Autovía de Levante). Dicha situación estratégica, es favorable para el desarrollo y atracción de actividades relacionadas con una industria ligera, de bienes de consumo, y de empresas logísticas de distribución cuyos mercados requieren de un buen posicionamiento.

Del mismo modo, es donde confluyen tanto las principales rutas de las líneas de autobuses regionales, nacionales e internacionales, y donde se unen las vías ferroviarias regionales y nacionales (potenciación de este transporte con el tren de Alta Velocidad Madrid-Lisboa), a su paso por la comunidad autónoma.

No se puede decir lo mismo del transporte aéreo, que es nulo en la ciudad, aunque sí se cuenta con una fácil y rápida accesibilidad al único aeropuerto del que dispone la región, situado en el municipio de Talavera de la Real.

Sin duda, **Mérida, es la población extremeña que presenta el mejor sistema de infraestructuras y equipamientos de transportes.**

VI.5.1. Estructura del sistema de transporte

La **estructura y desarrollo** del sistema de transporte de la ciudad, se ha visto beneficiado, gracias a la política de modernización de las infraestructuras puesta en marcha por el Estado en la década de los 80.

Se tiene en cuenta en los presupuestos esta modernización, debido a la importancia que tiene la intersección del eje norte-sur (N-630) con el eje este-oeste (antigua N-V), de ahí la transformación de la segunda en la Autovía Madrid-Lisboa, permitiendo al mismo tiempo la construcción de la circunvalación para la ciudad. Gracias a ello, se ha desplazado en buena parte el tráfico interurbano que tantos problemas conllevaban, a través de un arco norte-oeste que enlaza con los ejes principales y saca la circulación conflictiva del área urbana. Aunque debemos decir que las nuevas infraestructuras creadas con esta política, se están quedando algo desfasadas para los nuevos flujos de tráfico.

Se confirman los movimientos principales en la red viaria territorial, como los de Mérida-Badajoz-Lisboa, Mérida-Madrid, y los que provienen del sur y se encaminan o bien hacia Portugal, o hacia el norte peninsular, de ahí la conversión de la N-630 en Autovía, justificado por su creciente importancia en el transporte.

La **jerarquización de la red viaria** se ha visto condicionada a lo largo de los tiempos, por el pasado histórico de la ciudad y por las características geofísicas que presenta su localización. Al mismo tiempo, el crecimiento urbanístico ha ido limitando esta red viaria.

De manera que dicha red se clasifica en: el anillo interior, el anillo exterior, las radiales y las vías estructurantes del interior.

El **anillo exterior** rodea por el este, norte y sur a la ciudad. Sirve de lugar donde confluyen las carreteras comarcales y las diferentes vías de conexión con la variante de la antigua N-V. De igual forma, recorre muchas de las barriadas emeritenses y algunas de las nuevas zonas urbanas. El recorrido de este anillo comienza en la rotonda de salida hacia Sevilla (N-630), continuando por la Avda. princesa Sofía, la salida hacia la carretera de Cáceres siguiendo hasta el cruce de Los Milagros para llegar a la Avda. José Fernández López, cruzar el puente Lusitania para atravesar el polígono Nueva Ciudad y culminar este anillo de nuevo en la rotonda de la Consejería de Agricultura y Medio Ambiente.

El **anillo interior** rodea el centro neurálgico de la ciudad, sirviendo de elemento de acceso desde las zonas periféricas hasta dicho centro urbano. Este coincide con el otro anillo exterior en las Avds. Princesa Sofía y José Fernández López.

Las **radiales** se corresponden con las avenidas que unen las carreteras comarcales con el centro neurálgico, convirtiéndose en los escaparates de entrada a la ciudad.

Las **vías que estructuran el interior** son todas aquellas calles o avenidas que organizan y vertebran a las diferentes zonas de la ciudad, constituyéndose como las vías que canalizan y descongestionan el tráfico fluido.

La puesta en marcha de la **circunvalación**, que coincide con el anillo exterior y con el interior en varios tramos, ha servido para la mejora del tráfico, como por ejemplo para la eliminación del tráfico interurbano en buena medida, el incremento de la capacidad viaria de los movimientos urbanos, mejora de las conexiones centro-sur, reducción en la congestión en el eje C/ Almendralejo- Avda. de Extremadura, la transformación en la organización urbana que coincide con la localización de accesos, etc...

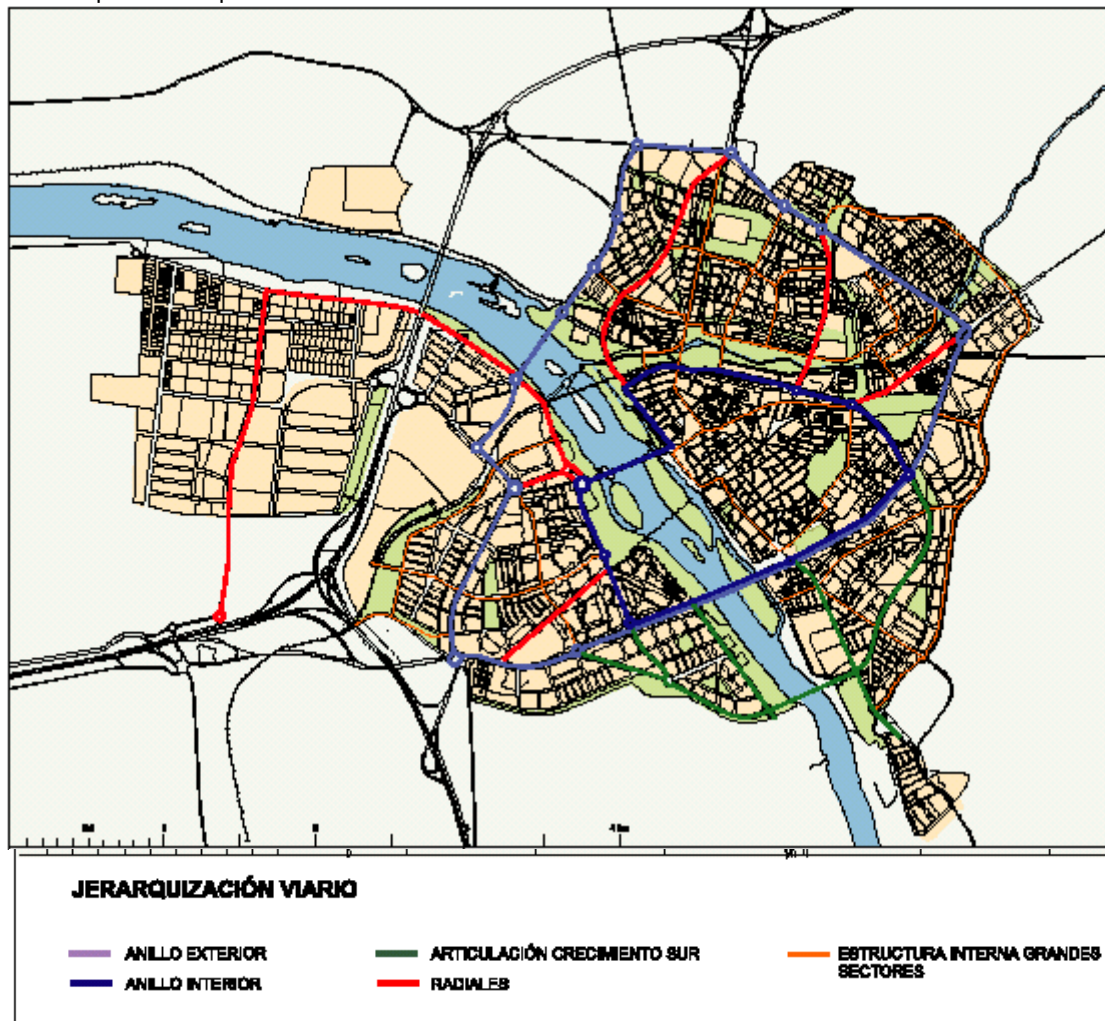
Pero de igual forma, la penetración hacia el centro neurálgico, necesita de nuevos itinerarios o la reestructuración por la saturación de otros. Sería el caso de vías como el nuevo acceso al puente Lusitania, la conexión de la N-630 con la ronda de Las Abadías y la ronda exterior del sector del polígono Nueva Ciudad. La solución en estas vías junto con la remodelación de la antigua N-V, son necesarias para poner en equilibrio la red viaria y la trama urbana existente hoy en día.

Junto a estas actuaciones del viario, se deberían revisar algunos enlaces entre distintas variantes y accesos a la ciudad para garantizar una buena funcionalidad y servicios, aún habiéndose mejorado los enlaces desde las autovías a la ciudad.

Esta jerarquización del viario, proporciona una buena **accesibilidad** de forma general a cada uno de los sectores y zonas urbanas, aunque se deben ir planteando nuevos itinerarios alternativos a estos, ya que el desarrollo urbanístico de la ciudad, hace necesario la construcción de nuevos puentes, de avenidas amplias, de la reestructuración de los puntos de conexión de las principales vías,...

A continuación mostramos un plano, donde se puede ver la jerarquización viaria que presenta la ciudad, así como cada una de las vías comentadas con anterioridad.

Mapa 1. Jerarquización del viario urbano. Fuente: Texto Refundido del PGOU del 2006. PEM.



Como se puede observar en el plano 1, aparecen dos nuevos puentes, uno por debajo del de la antigua N-V y otro por encima del de hierro, propuestos y proyectados para su construcción, debido a las necesidades de crecimiento urbano y accesibilidad. Dichos puentes conseguirán descongestionar los dos anillos del viario.

Así mismo debemos mencionar también, la notable importancia que tuvo la creación de la vía férrea, ya que supuso el impulso de la economía y la industria, y que más tarde se convirtió en obstáculo para el crecimiento urbanístico hacia esa zona, que hoy en día se ha superado.

La situación geográfica de Mérida, sirvió para atraer a mediados del siglo XIX (1860) al ferrocarril, para convertirse en punto de referencia y en el enlace ferroviario más importante de la región, recuperando así de nuevo, su preponderancia como foco fundamental en el dominio de las comunicaciones. No tardó mucho tiempo, para que

se empezaran a ver los beneficios en el municipio. Se produjo una transformación urbana por el gran aumento de población y por el enorme impulso económico, tanto comercial como industrial. Este hecho supuso una recuperación para la ciudad, que consolidó su condición de foco más destacado de la región.

Ahora la cuestión, se centra en modificar la actual ubicación de esta vía férrea, para evitar problemas de incomunicación de las nuevas zonas urbanas creadas más allá de la vía. Con la llegada del Tren de Alta Velocidad (AVE Madrid-Lisboa), se sacará esta circulación ferroviaria a las afueras, con la futura Estación de Tren.

Este tipo de transporte, proporciona a la ciudad una opción de comunicación más, aunque hoy en día este en desfase, debido a la importancia que ha tomado el transporte por carretera, tanto para el movimiento de personas como de mercancías. Dicho deterioro del transporte ferroviario, se podría contrarrestar con la futura construcción de la línea de alta velocidad, que podría potenciar el movimiento de pasajeros.

Las principales líneas de largo recorrido que atraviesan la ciudad se corresponden con la de Madrid-Cáceres-Lisboa, perdiendo peso la de Badajoz-Mérida-Ciudad Real, mientras que la que enlaza a Plasencia con Sevilla, pasando por Mérida, que tiene sólo importancia a nivel regional.

La utilización de este transporte por parte de los viajeros de largos recorridos ha descendido notablemente. Este descenso, se contrarresta con la utilización por parte de los usuarios para el movimiento de cercanías entre las principales localidades autonómicas.

Mérida se alza como uno de los principales nudos de articulación en el ámbito territorial regional, enlazando las principales ciudades extremeñas y las diferentes comarcas, permitiendo la conexión de nuestra región con la zona centro y sur del país.

La estación de trenes se localiza en el norte del casco urbano, por lo que tiene una posición céntrica con respecto al crecimiento urbanístico, permitiendo la cómoda utilización ciudadana. Pero por otro lado, esta misma ubicación, hace que las vías ferroviarias encierren al casco, propiciando la ruptura de la trama urbana y la difícil conservación o puesta en valor de los lugares arqueológicos más emblemáticos.

Esta problemática, invita a la puesta en marcha de las soluciones necesarias para contrarrestar estas deficiencias.

La **vertebración con el territorio** es bastante aceptable, ya que la ciudad es un núcleo de referencia para el resto de la región. La **accesibilidad** con y para los núcleos comarcales, provinciales y regionales, es muy aceptable. Una zona del territorio es accesible cuando tiene acceso, o cuando este acceso es fácil (RUIZ REQUENA, 1992).

Si tenemos en cuenta algunos indicadores de accesibilidad, como pueden ser el Índice de Accesibilidad Absoluto y Relativo, los de Tiempo de Acceso Mínimo y de Atracción Gravitatoria (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura), podemos llegar a la conclusión, de que la ciudad de Mérida está localizada en un lugar privilegiado dentro de la región extremeña y con respecto al resto de la Península Ibérica.

El indicador de *accesibilidad absoluta*, nos muestra el grado de centralidad de una localidad dentro del territorio considerado. Este indicador se basa en el coste del transporte y en los modelos de potencial de mercado. Por tanto nos muestra el coste potencial del transporte asociado a cada núcleo de población en su relación con los centros de actividad económica (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

Según este indicador, la accesibilidad absoluta para Mérida es muy buena, encuadrándose en una amplia zona central de la región, donde de igual forma se sitúan casi todos las principales ciudades tanto por su población como por su importante actividad económica.

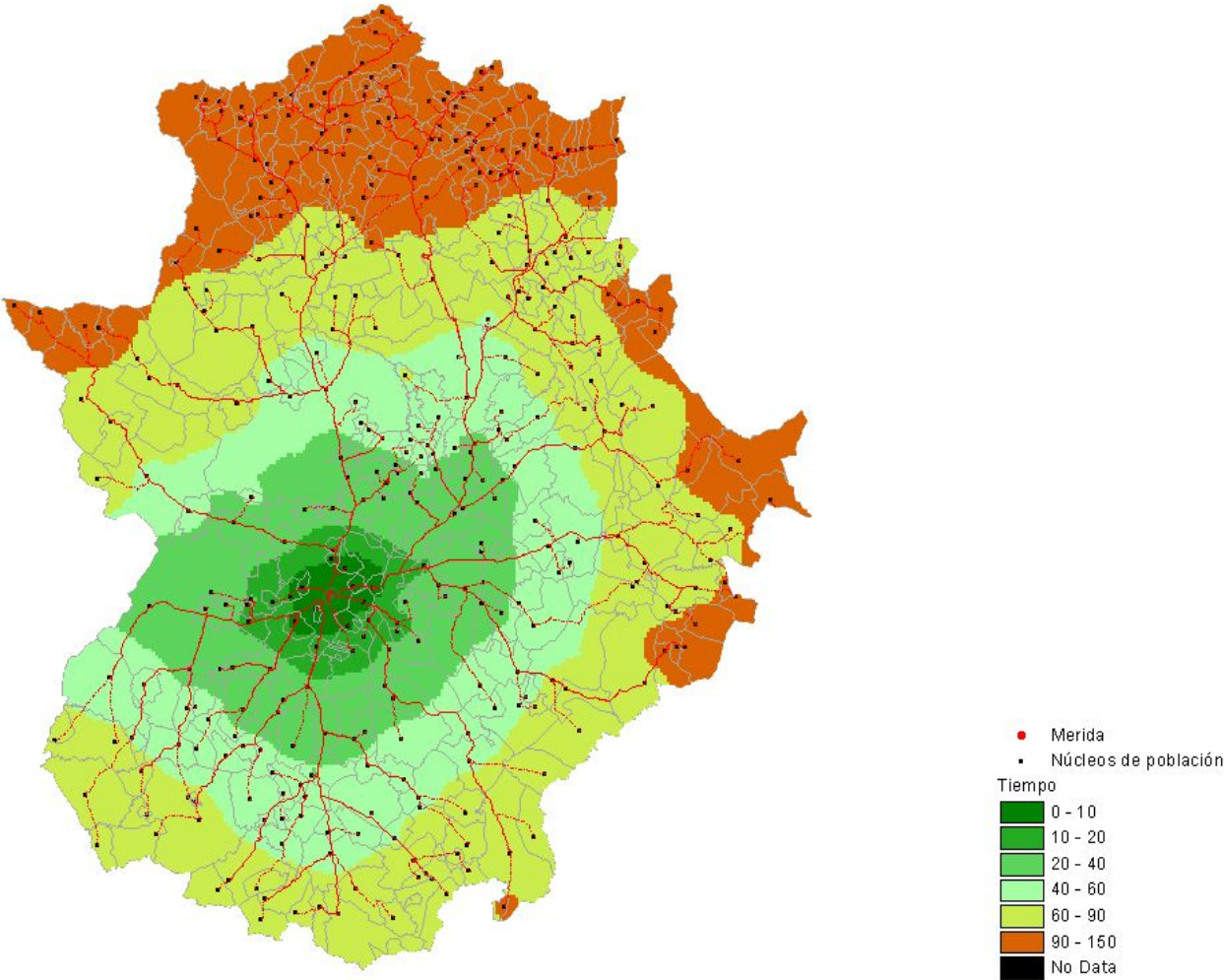
El indicador de *accesibilidad relativa* refleja la distribución espacial de las infraestructuras y su impacto sobre el territorio. Este índice trata de cuantificar la calidad del trazado, es decir, su grado de aproximación a la línea recta (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

Con respecto a este indicador, tenemos que decir que la ciudad emeritense goza de una accesibilidad relativa muy buena, ya que se localiza en una zona central de la región, en donde se cruzan las futuras Autovías de la Plata y de Levante, y la Autovía Madrid-Lisboa.

El índice de *tiempo de acceso mínimo*, que nos indica el grado de lejanía siguiendo la red de carreteras a los principales centros de actividad económicos de la región (Aplicación de Técnicas SIG en la Planificación del Transporte por carretera en Extremadura).

De esta manera, se puede decir que los municipios de la comarca emeritense, presentan como ventaja, que en un tiempo menor a 10 minutos, se pueden comunicar con uno de los principales centros económicos de la región, como es la ciudad de Mérida. El mapa y gráfico siguientes nos permiten reflejar claramente este índice que hemos comentado respecto a los tiempos mínimos de acceso.

Mapa 2. Mapa de tiempos Mínimos de Acceso a Mérida. Fuente: PEM.

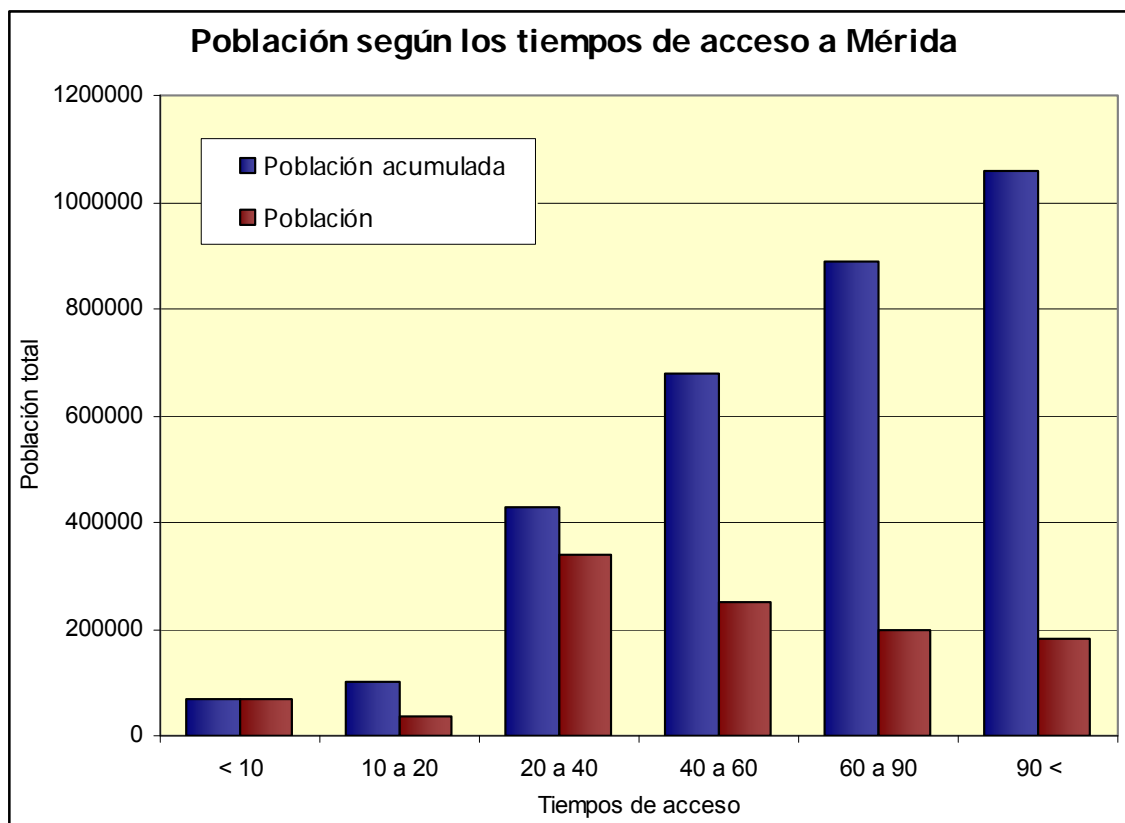


El Mapa 1 que hace referencia a los Tiempos Mínimos de Acceso a la ciudad de Mérida, nos permite comprobar como **los municipios de la comarca**, están a **menos de 10 minutos** de Mérida, mientras que las **principales ciudades o municipios provinciales se encuentran a menos de 40 minutos**. Lo cual nos indica la elevada accesibilidad por carretera que tiene la Capital Autonómica con la mayoría de municipios de la provincia de Badajoz y parte de la de Cáceres. Pero además existen del mismo modo, algunos municipios del sur de la región y de la comarca de la Siberia, al Este de región, que no tienen una buena accesibilidad con la ciudad, ya que se encuentran a más de una hora.

De las **capitales provinciales**, Mérida se encuentra **distanciada entre 20-40 minutos de Badajoz, y entre 40-60 minutos de Cáceres**, por lo que presenta una situación privilegiada con respecto a otros muchos municipios regionales.

En cambio, para la inmensa mayoría de los municipios de la provincia cacereña, se producen los valores más elevados en la escala de tiempos mínimos de accesibilidad, ya que se encuentran a unos 60-150 minutos con respecto a Mérida. Por lo que presentan unos valores bastante negativos, que se podrían solucionar con la culminación de la Autovía de la Plata, a su paso por Extremadura.

Gráfico 27. Fuente: Cámara Oficial de Comercio. PEM.



El gráfico 27 nos permite corroborar, como todavía gran parte de la población extremeña se encuentra a unos tiempos mínimos muy altos con respecto a la Capital Autonómica, de la que dependen para múltiples gestiones de distinto carácter, aún estando situada geográficamente en un enclave regional bastante centrado.

Por último, en el caso del indicador de *atracción gravitacional*, este nos aclara cuales son las áreas de atracción de los diferentes centros económicos regionales, entre los que se encuentra Mérida, en cuyo caso se aprecia un nivel de atracción muy alto, con respecto a la población extremeña en general.

Por tanto derivado de lo anterior y por su posición geográfica, hace que la mayoría de los núcleos urbanos más importantes de la región se encuentren a menos de una hora de desplazamiento de Mérida, y a menos de diez minutos de tiempo los municipios de su comarca.

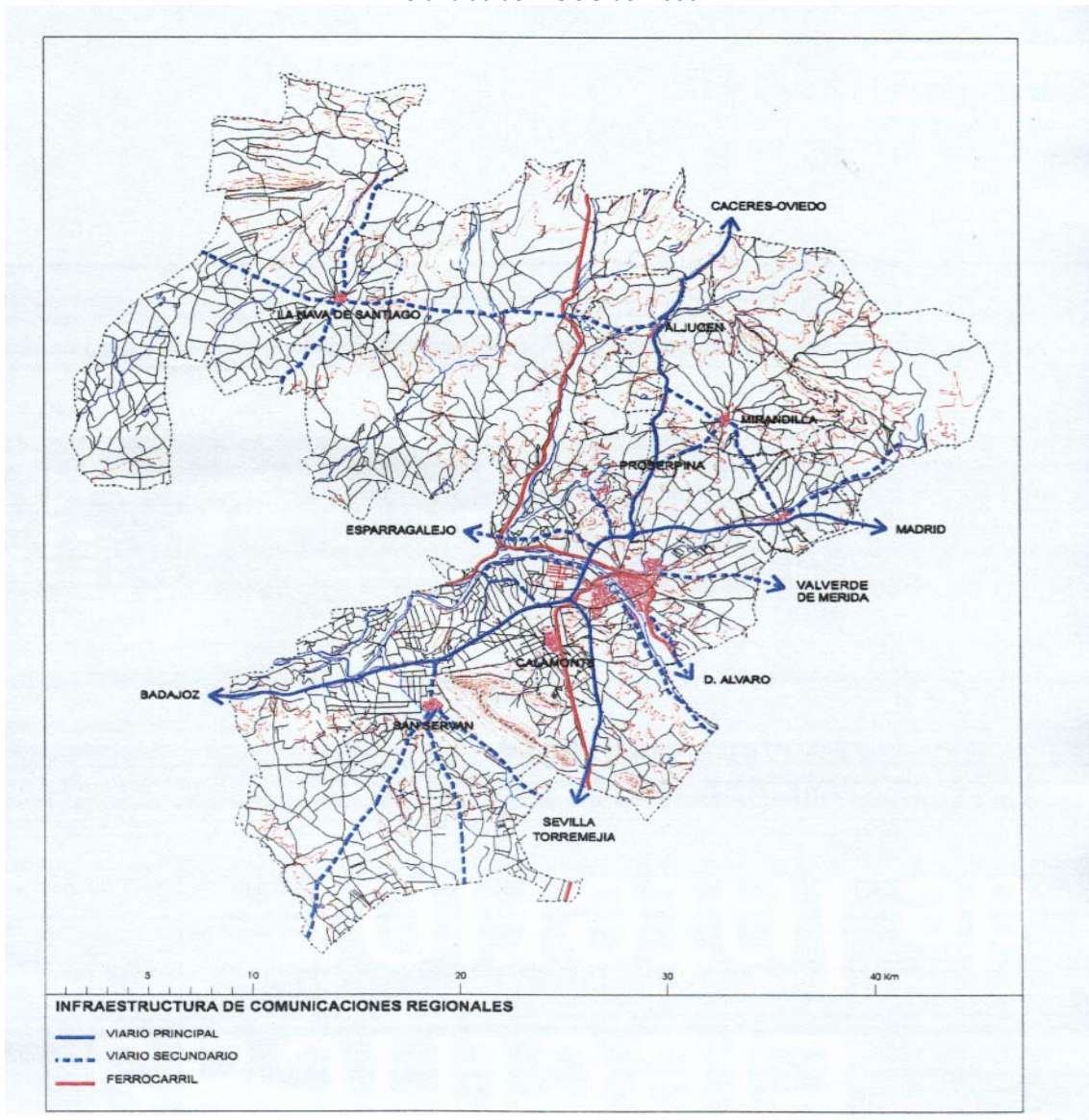
En el caso de la red territorial comarcal esta se compone del siguiente conjunto de carreteras regionales, que conectan a la capital autonómica con los municipios más próximos: Don Álvaro, Valverde de Mérida, Mirandilla, Proserpina, Esparragalejo,

Calamonte, la carretera que forma el eje Trujillanos-Mirandilla-Aljucén-La Nava de Santiago y las vías locales de San Serván y la Nava.

El grado de funcionamiento de este sistema comarcal es bastante eficiente, gracias a las mejoras llevadas a cabo en estas vías regionales y con la descongestión de las mismas, motivado por la construcción de las autovías. Además derivado de los numerosos servicios existentes en Mérida, se ha puesto un especial interés en llevar a cabo la mejora de las infraestructuras de comunicación, para cubrir las necesidades comarcales y regionales.

En el siguiente plano se ofrece la infraestructura de las comunicaciones regionales, que tienen su nudo de conexión con la ciudad emeritense, y que vienen representadas con líneas discontinuas azules. Además aparecen las principales vías de comunicación del municipio con el resto del país y con Portugal, que se muestran marcadas con líneas continuas azules.

Mapa 2. Infraestructuras de comunicaciones regionales, nacionales e internacionales. Fuente: Texto refundido del PGOU del 2006.



VI.5.2. Elementos económicos del transporte

En primer lugar vamos a llevar a cabo el análisis de la **oferta** que se caracteriza por la efectiva red de transporte público, compuesta por los transportes colectivos de autobuses urbanos y de taxis.

La actual **red de autobuses** urbanos, compone un eficiente servicio a los ciudadanos emeritenses, ya que con sus itinerarios y horarios, consiguen satisfacer a la mayoría de las zonas de la ciudad. Pero se debería hacer una mejora en la comunicación entre los principales enclaves históricos-arqueológicos, para lograr una mejor accesibilidad ciudadana.

En la ciudad existen **33 taxis** con licencia, según datos del IAE, cuyas tarifas de servicios suelen ser algo elevadas, aprovechando la condición de la capitalidad.

Con respecto a las empresas dedicadas al transporte de mercancías, tan necesarias para el correcto abastecimiento del municipio, aparecen censadas en el IAE, **207**, a las que hay que sumar **3** empresas dedicadas a las mudanzas, otras **52** destinadas a complementar y complementar al transporte, y **8** dedicadas al transporte de viajeros por carretera o por casco urbano. Los servicios que suelen ofertar estas últimas empresas de transporte de viajeros son regulares o discrecionales. Mientras que las dedicadas al transporte de mercancías, suelen ser de carácter privado o público, y con prestaciones a nivel local, comarcal, regional, nacional e internacional. Y cuyos servicios pueden ser de mercancías ligeras o pesadas.

Existen otras ofertas de transporte, como son los servicios funerarios (**13**), vehículos sanitarios (**40**), alquiler sin conductor (**4**), alquiler de bicicletas (**1**), alquiler de otros servicios de transporte (**1**) y varios operadores de transporte.

Por lo que respecta a la oferta de servicios de transporte colectivo de viajeros en autobús, se pone de manifiesto a continuación en la siguiente tabla, con las principales líneas que comunican a Mérida con el resto de la región, el país y Portugal. Estas rutas fundamentan su importancia dependiendo del nivel de usuarios, las zonas con las que se pone en comunicación la ciudad, las que son de lógica y necesaria necesidad,...

Tabla 20. Fuente: Oficina Información Estación Autobuses de Mérida. PEM.

Principales Líneas de Transporte Colectivo de Pasajeros en Mérida	
Servicios de rutas	Empresas Concesionarias
Calamonte-Mérida	<i>Natividad Barrero</i>
Valverde de Mérida-Mérida	<i>Pedro Morcillo Nieto</i>
Arroyo de San Serván-Mérida-Mirandilla-Mérida	<i>Hermenegildo Galán Gutiérrez, S.L.</i>
Montánchez-Mérida	<i>Solis Tour, S.A.</i>
Don Álvaro-Mérida	<i>Pedro Morcillo Nieto</i>
Helechosa M.- Badajoz, con Hijuelas	<i>Lisetur, S.L.</i>
Trujillo-Mérida con Hijuelas	<i>Lisetur, S.L.</i>
El Ferrol-Algeciras	<i>Dainco, S.A.</i>
Madrid-Valverde del Camino	<i>Suroeste Bus, S.A.</i>
Sevilla-Valladolid con Hijuelas	<i>Cunisa</i>
Madrid-Badajoz-Valencia	<i>Auto-Res, S.A.</i>
Badajoz-Irún, con Hijuelas	<i>Enatcar</i>
Badajoz-Córdoba, con Hijuelas	<i>Auto-Transportes López, S.L.</i>
Badajoz-Murcia	<i>Extremadura-Levante, S.A.</i>
Gijón-Valladolid-Sevilla	<i>Cunisa</i>
Sevilla-Mérida, con Hijuelas	<i>Leda, S.A.</i>

Existen otras muchas líneas y rutas que llevan a cabo estas empresas, pero cuya importancia radica principalmente a nivel comarcal y regional.

A continuación hablaremos de la **demand**a tratando de poner de manifiesto el notable parque de vehículos de motor con el que cuenta actualmente la ciudad.

En la tabla 21, podemos ver el número de vehículos de motor existentes en la ciudad, para los años 2001 y 2012, mostrándonos la variación que se ha producido.

Tabla 21. Fuente: Anuario Económico de La Caixa de 2002 y 2013. PEM.

Número de vehículos de motor en los años 2001 y 2012 en Mérida								
Año	Vehículos Motor	Automóviles	Camiones y furgonetas	Motocicletas	Autobuses	Tractores	Otros vehículos (excepto motos, buses y tractores)	Otros Vehículos motor
2001	26.726	20.071	4.537	1.096	63	278	681	2.118
%	100,00	75,10	16,97	4,1	0,23	1,04	2,55	7,92
2012	30.661	23.456	4.823	1.165	53	305	859	2.382
%	100,00	75,72	16,26	3,93	0,18	1,03	2,90	8,03

Como podemos observar en la tabla 21, entre el año 2001 y 2012, se ha incrementado el parque móvil de la ciudad en todo tipo de vehículos, excepto en el

caso de los autobuses, que se han visto reducido su número. Este incremento es lógico, considerando que la población en este periodo de tiempo, también ha aumentado. Concretamente hemos pasado de tener **26.726** vehículos de motor en el 2001, a alcanzar **29.661** en el año 2004 (un incremento del **10,98%**)

Tabla 22. Fuente: Anuario Económico de La Caixa del 2002 y 2012. PEM.

Variación de los vehículos de motor desde 2000 a 2012 (%)			
Variación Vehículos motor %	Variación Automóviles %	Variación Furgonetas y Camiones %	Variación otros Vehículos Motor %
24,7	22,2	18,3	23,3

VI.6. Turismo

La ciudad de Mérida, se constituye hoy en día como un gran centro de articulación del territorio regional, donde se ubican las instituciones más importantes de Extremadura y además se consolida como el destino turístico más destacado de la región.

Esta población extremeña destaca, por ser un centro de referencia administrativo, industrial y, sobre todo, de servicios. Tanto sus infraestructuras y equipamientos, como su actividad social y cultural, la conforman de una gran vitalidad, con la que no muchas ciudades de la región cuentan.

Además de este atractivo en todo tipo de servicios, con los que cuenta la ciudad, Mérida presenta un conjunto histórico artístico dotado de auténticos tesoros monumentales inigualables. Por ello, fue declarada en 1993 como Ciudad Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.

Por todo ello, nos encontramos ante un municipio con un gran interés para los visitantes, turistas, viajeros,... del que se obtienen numerosos beneficios para la economía municipal.

La ciudad, se encuentra entre aquellas otras ciudades del país (Salamanca, Segovia, Santiago de Compostela,...) que ofrecen un turismo de interior donde se combina la arqueología, la cultura, la historia, y el arte.

Para que nos hagamos una idea de la importancia del Turismo en la ciudad, podemos tomar como referencia el **Índice Turístico** del Anuario Económico de LA CAIXA. El valor que se le atribuye a Mérida es de **131**, refiriéndose este índice comparativo a la importancia turística entre los años 1998-2004. Dicho valor, se obtiene en función del IAE correspondiente a actividades como la de los establecimientos hoteleros (hoteles y moteles, hoteles-apartamentos, hostales y pensiones, fondas y casas de huéspedes, camping y apartamentos gestionados por empresas), del número de habitaciones hoteleras, y de las ocupaciones hoteleras anuales (todo el año o parte del mismo).

Como ocurría con otros índices expuestos en otros apartados, el valor de este Índice Turístico se obtiene de la participación (en tantos por 100.000), que corresponde a esta ciudad con respecto a una base nacional de 100.000 unidades.

Para dar a conocer el turismo de la ciudad al exterior, se realizan promociones en eventos y ferias a nivel regional y nacional. La Delegación de Turismo del municipio participa, entre otras, en FITUR (Feria Internacional de Turismo) (Madrid), en SIC (Salón Internacional del Turismo) (Barcelona), en EXPOVACACIONES (Bilbao), INTUR (Feria Internacional de Turismo) (Valladolid), y en TURINTERIOR (Don Benito).

Así pues, prueba del enorme empuje que tiene el turismo en la ciudad, son las **310.000 visitas** que se produjeron a los recursos turísticos de la Ciudad Monumental, y las **185.372 visitas** al Museo Nacional de Arte Romano, que fueron contabilizadas sólo en el pasado ejercicio de 2013. De igual forma, acudieron a los Festivales de Teatro Clásico y de Teatro Grecolatino, un total de **61.000** y **15.000** espectadores respectivamente, durante su última edición en el año 2013.

VI.6.1. Análisis de la problemática y ámbitos de intervención para el fomento de la competitividad del sector turístico-cultural de Mérida

La importancia de Mérida como ciudad, como capital administrativa y como centro referencial de la región ha sido una constante en la Historia. En la Mérida actual se ha de compaginar la protección del rico patrimonio histórico-artístico, que este papel le ha proporcionado, con la proyección futura que se le quiere dar a este centro de articulación del territorio regional, ciudad de servicios, núcleo industrial, centro administrativo y cultural.

Para ello, se necesita la coordinación de políticas sectoriales de urbanismo, infraestructuras, ordenación del territorio, seguridad, medioambiente, turismo, etc., en búsqueda de un modelo de gestión sostenible que permita aprovechar las oportunidades que el turismo brinda.

Que el turismo es uno de los motores socioeconómicos de la ciudad es innegable. Los viajeros que la visitaron en el año 2004 fueron un total de 532.137 (según los datos recontados en los centros de información turística de la ciudad); cantidad que multiplica en casi diez veces a su población estable, Con una tendencia de crecimiento del 20% en los últimos dos años.

El ingreso que producen estos visitantes no sólo afecta a los servicios relacionados directamente con el turismo como los establecimientos hosteleros – con casi 1.500 plazas hoteleras-, de restauración o de oferta complementaria de ocio y recreo; sino también al resto de ámbitos de intervención que fomenten la competitividad de la ciudad de Mérida como destino turístico, tales como:

- ✓ *La recuperación de los recursos. Espacios culturales y del patrimonio inmaterial;*
- ✓ *La mejora y ampliación de las infraestructuras turísticas;*
- ✓ *La mejora de la gestión turística y cultural.*

VI.6.1.1. Análisis de las actuaciones en los distintos ámbitos de intervención

Algunos de los ámbitos de intervención para el fomento de la competitividad del sector turístico-cultural de Mérida arriba señalados han sido contemplados por distintos planes y programas llevados a cabo por las diferentes instituciones públicas como el Plan de Excelencia Turística, el Programa Interreg, el Plan Estratégico de la Comarca Tierras de Mérida, y otras iniciativas de carácter público y privado.

VI.6.1.1.1. Plan de Excelencia Turística de Mérida

Este convenio de colaboración entre el Ministerio de Economía, la Consejería de Obras Públicas y Turismo de la Comunidad Autónoma de Extremadura, el Ayuntamiento de Mérida y la Asociación de Empresarios APYME firmado en 1999 encuadraba actuaciones dentro del centro histórico, tales como las remodelaciones de la Plaza del Rastro, de la Puerta de la Villa, la peatonalización del circuito turístico y la accesibilidad del Patrimonio Histórico, completar la señalización turística, mejorar la difusión y la información al visitante, la construcción de nuevas infraestructuras para el

turista, la ampliación de zonas de descanso junto a los monumentos más emblemáticos, etc.

Aún está en ejecución – se tiene previsto que concluirá este año 2006 - por lo que habrá que esperar a su finalización para valorar todas las actuaciones. No obstante, esa es una de las finalidades de los planes de excelencia turística, además de mejorar la ciudad como destino turístico, la de evidenciar la necesidad de nuevas intervenciones; de ahí la elaboración del presente Plan Estratégico para la Ciudad de Mérida.

VI.6.1.1.2. INTERREG III

El programa europeo Interreg III impulsó la constitución de la Comunidad de Trabajo de Cooperación Transfronteriza Mérida-Évora en el año 2001.

En el marco de este Programa en Mérida se propusieron dos proyectos, Lusitania Turística y Lusitania Cultural, con actuaciones muy definidas.

Lusitania Cultural preveía la creación de la Puerta del Museo Abierto de Mérida, un complejo turístico erigido en el antiguo cuartel militar Hernán Cortés de 15.600 m², de los cuales el edificio del museo ocupa 2.500m². Este edificio, aún en construcción, tiene previsto contar con un Centro de Atención al Turista, un Centro de Interpretación, varios restaurantes, tiendas, oficinas para las empresas que deseen instalarse y otros servicios. Lusitania Turística se basaba en la revalorización del embalse de Proserpina, con la construcción de nuevas infraestructuras de ocio, de suministro eléctrico, la recuperación del entorno y el desarrollo de una red de saneamiento.

A día de hoy, se ha ejecutado, dentro del proyecto Lusitania Turística un Centro de Interpretación del Agua en el mayor embalse romano conocido, el Pantano de Proserpina. Este centro está dedicado al agua y las redes hidráulicas, y a la relación del hombre con el agua a lo largo de la historia. Inaugurado en marzo del año 2006, queda aún dotarlo de personal.

Respecto al resto de las actuaciones, estas han ido modificándose a lo largo del tiempo, algunas como la réplica de la casa romana o la construcción de quioscos en el embalse aún no han concluido y otras, como el mercado romano y una serie de conciertos se han realizado con gran éxito de público.

Se tiene aún pendiente, dentro de las actuaciones contempladas, la inclusión de Mérida y Évora en la Red de Ciudades Medianas Europeas (MECINE), existente desde 1994, para el desarrollo de proyectos de ámbito económico, social, urbanístico, cultural y turístico.

VI.6.1.1.3. Proyectos Alba Plata y Gestión Integral Vía de la Plata-Extremadura

El proyecto Alba Plata, dotó de infraestructuras y equipamientos culturales a toda Extremadura en torno a la calzada romana denominada Vía de la Plata. En el caso de Mérida, se construyeron Centros de Interpretación de los Columbarios sobre arte funerario romano, el Centro de Interpretación de Morerías – evolución de la arquitectura emeritense –, el Centro de Interpretación del Circo Romano – espectáculos públicos –, el Centro de Interpretación de la Calzada Romana en la calle José Ramón Mérida y el Centro de Interpretación de Santa Eulalia, sobre arte visigodo y paleocristiano.

Turextremadura, entidad surgida dentro de la Junta de Extremadura, está dando inicio al proyecto Vía de la Plata-Extremadura con el fin de dotar de una gestión integral a todos estos centros emeritenses y al resto de los centros de interpretación de la región con los que revitalizar la Vía de la Plata como producto cultural y turístico único, consolidándolos como núcleos abiertos difusores de la cultura.

VI.6.1.1.4. Red de Ciudades Patrimonio de la Humanidad

La zona arqueológica de Mérida fue declarada Patrimonio de la Humanidad en 1993 por la UNESCO, denominación que a partir de 2006 acoge a toda la ciudad. Mérida es ya una Ciudad Patrimonio de la Humanidad. Su inclusión en la red de ciudades le ha permitido y le permitirá – ahora con un enfoque más amplio – acogerse a las distintas acciones de rehabilitación y promoción llevadas a cabo por esta asociación.

VI.6.1.1.5. Nundinae y Emeritalia

En 1997 se desarrolló Nundinae, un proyecto que consistía en un mercado romano en el foro, patrocinado por la Junta de Extremadura con la colaboración del Museo Nacional de Arte Romano de Mérida, el Consorcio de la Ciudad Monumental, el

Ayuntamiento y el Parador de Mérida. [El Mundo, 27 de julio de 1997: «Mérida recupera Nundinae, el mercado que cada nueve días llenaba el foro»].

Durante los meses de julio y agosto de los años 1999 y 2000 se desarrolló en Mérida, enmarcado en el Festival de Teatro Clásico, Emeritalia, un conjunto de actividades que recrearon la vida de los habitantes de la ciudad de hace mil ochocientos años. Bajo el subtítulo Saeculares Ludi, se dedicó a promocionar desde las tradiciones a los dioses, la palabra, los amuletos... Durante el día, todo tipo de mercaderes, esclavos y senadores poblaban el foro y por la noche se podía asistir a cenas amenizadas por danza, música y teatro. [El País, 14 de agosto de 1999: «Mérida da vida a sus monumentos romanos en la primera Emeritalia»; El País, 7 de agosto de 1999: «Mérida evoca la vida en la época romana»; El Mundo, 20 de julio de 2000: «Emeritalia, viaje en el tiempo. Esta iniciativa fue llevada a cabo por la empresa extremeña de servicios culturales e-Cultura Net, S.A, con el apoyo del Museo Nacional de Arte Romano y el Ayuntamiento de Mérida.

Desafortunadamente, y a pesar del gran éxito de público que obtuvieron, ninguna de estas dos iniciativas se ha vuelto a celebrar, por lo que este tipo de propuestas está aún por consolidar.

VI.6.1.1.6. Viaja con Musas y Scabillum

Otras iniciativas a tener en cuenta en los ámbitos turístico y cultural de la antigua Augusta Emérita, son Viaja con Musas y Scabillum

Viaja con musas se trataba de un proyecto educativo desarrollado dentro del proyecto comarcal Extremadura de las Artes durante los años 2002 y 2003. Proponía acercar el patrimonio de la comarca, especialmente a jóvenes y niños, empleando de manera combinada técnicas del mundo del teatro, de la museografía y la museología.

Scabillum tuvo lugar en Regina durante el año 2003, en las cercanías de Mérida (en época romana estaban comunicadas directamente por una vía). Se trataba de sumergir al público en el mundo romano mediante representaciones propias de la época, con lo que se recuperaba el fin para el que había sido erigido este enclave romano.

VI.6.1.1.7. Festival de Teatro Clásico y Semana Santa

El Festival de Teatro Clásico de Mérida es una de las experiencias más enriquecedoras del panorama cultural de la ciudad. En sus LII ediciones se han programado todo tipo de obras clásicas capaces de transportar al espectador a la época en la que fueron escritas, tanto por la fidelidad en los textos, como el empleo del atrezzo, vestuario y demás complementos inspirados en el mundo clásico, así como, por supuesto, los incomparables marcos dónde se desarrollan: el teatro y el anfiteatros romanos, y, en alguna ocasión el propio circo.

Durante la Semana Santa estos mismos enclaves suelen ser telón de fondo de alguna de las procesiones más sobrecogedoras.

VI.6.1.1.8. Estación cultura

La Junta de Extremadura, bajo el lema «Extremadura en verano ESTACIÓN CULTURA», se encargó de organizar y programar distintos festivales de teatro de la región como el Festival de Teatro Clásico de Mérida, el Festival Medieval Villa de Albuquerque...; festivales de música como el Festival Folk de Plasencia y los llamados Encuentros en el Camino tales como el Festival Internacional de Folklore, el Festival de Flamenco de Extremadura, el Festival Folklórico de los Pueblos del Mundo, el Festival de Artistas Desconocidos, el Festival de Teatro Extremeño, el Espacio Móvil para la Creación Joven, el Circuito de Artistas Urbanos y los Premios Extremadura a la Creación.

VI.6.1.1.9. Mercadillos “romanos”

Durante los años 2004 a 2012, bajo iniciativa municipal se han celebrado una serie de mercadillos de inspiración romana en los alrededores de la con-catedral de Santa María. No obstante, se ha de indicar que aunque está dotado de cierto toque histórico, no existe ningún rigor científico ni histórico en sus productos, ambientaciones ni en sus teatralizaciones callejeras. Esto no es óbice para que atraiga a una gran cantidad de vendedores ambulantes – no precisamente de la zona - y de público.

VI.6.1.1.10. Recreaciones históricas en entornos patrimoniales

Desde el año 2006 se ha realizado una nueva experiencia utilizando el Templo de Diana como ambientación de la escenografía en vivo del Juicio de Caifás, con tal éxito de público que la corporación municipal está programando utilizar otros enclaves patrimoniales para este tipo de recreaciones históricas en la próxima Semana Santa.

También se ha utilizado el marco del acueducto de los Milagros como escenografía para la representación de la vida de la Mártir Santa Eulalia, patrona de Mérida, por los propios ciudadanos bajo la iniciativa de la Asociación cultural El Liceo.

VI.6.1.1.11. Actuaciones en el entorno de Mérida

En el área turística sería conveniente reforzar, en colaboración con la Diputación de Badajoz que tiene en marcha un plan comarcal, la cohesión territorial de Mérida con su comarca - creación de una red de municipios – para llevar a cabo el desarrollo de una infraestructura turística en la zona de influencia que impulse sus posibilidades (en el Embalse de Alange, parque de Cornalvo, Patrimonio); desarrollar los equipamientos necesarios para las actividades náuticas en el embalse de Alange; impulsar la Ruta Río Matagorda como área de turismo natural – con posibilidad de visitas y excursiones organizadas, coordinada con rutas de senderismo en su entorno, adecuación de áreas de baño y edición de una guía turística del propio río -; impulsar actividades complementarias en la comarca que potencien la oferta turística (rutas comarcales, actividades de ocio específicas...) de Mérida; desarrollar un programa comarcal de formación en servicios y cualificación ocupacional turística; impulsar un programa sociocultural en la comarca, complementario a la oferta de la ciudad de Mérida; impulsar un programa de comunicación que proyecte la comarca como área de destino turístico regional, nacional e internacional; desarrollar y ofertar paquetes turísticos comarcales de fin de semana; desarrollar un proyecto integral de señalización de monumentos y elementos identificativos de la comarca; desarrollar un portal comarcal en Internet, que permita la proyección integral de la comarca y la creación de un Centro de Interpretación del Patrimonio Provincial La Cocosilla, entre otras.

VI.6.2. Cuantificación y estacionalidad de los Flujos

A la hora de cuantificar este turismo, aparecen varios flujos de visitas a lo largo del año. A continuación explicaremos cuales son estos, fijándonos en el gráfico 30. Estos datos han sido obtenidos de la Dirección General de Turismo de la Junta de Extremadura, y se refieren al número absoluto de visitas turísticas a lo largo del 2004. Pero antes mostraremos en una tabla dicha cifras de visitas.

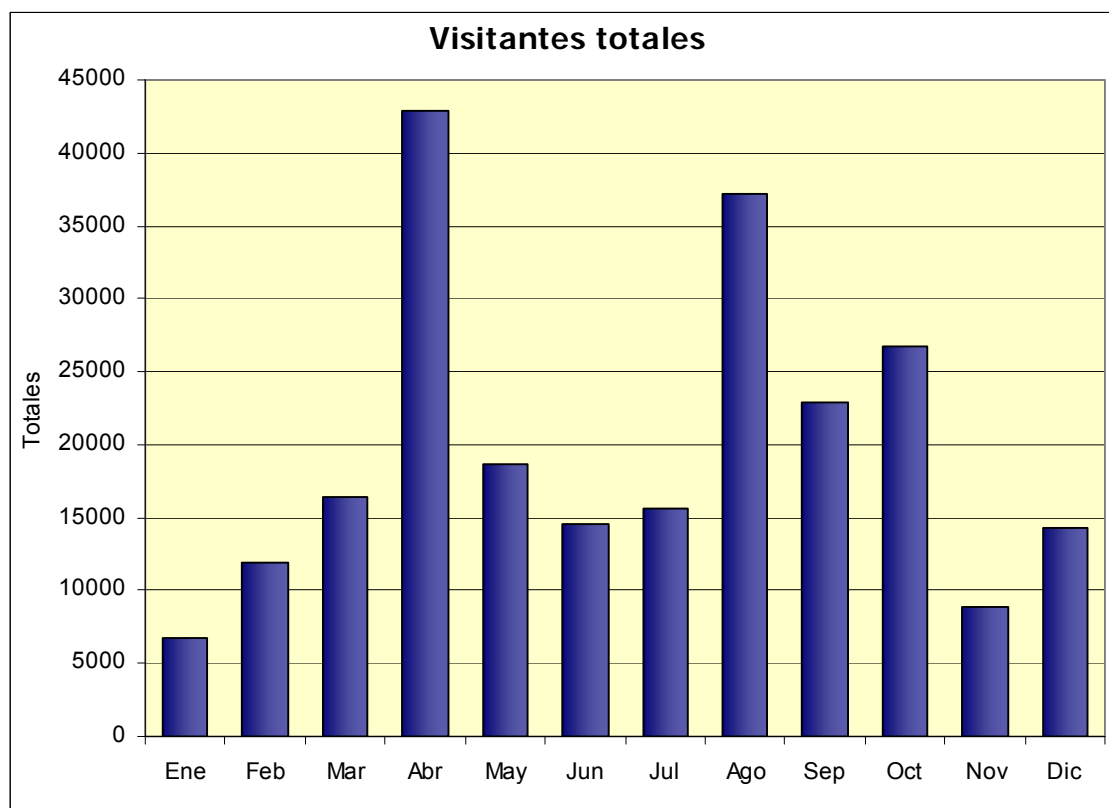
Tabla 23. Fuente: Dirección General Turismo (Junta Extremadura). PEM.

Número de turistas que acudieron a Mérida según los meses del año (20012)	
Meses	Nº Turistas
Enero	6.788
Febrero	12.916
Marzo	17.376
Abril	44.846
Mayo	19.716
Junio	16.592
Julio	16.624
Agosto	38.152
Septiembre	24.868
Octubre	28.728
Noviembre	9.838
Diciembre	15.304
TOTAL	256.748

En la tabla 23 dedicada al número total de visitantes que se acercaron a la ciudad a lo largo del 2012, se pone de manifiesto el gran volumen de personas que es capaz de atraer Mérida en tan sólo un año (**256.748 visitas**). Se observan varios flujos turísticos que a continuación serán comentados, una vez que hayamos mostrado el gráfico referido al total de visitantes en los diferentes meses del año 2012. Pero ya podemos adelantar que serán las épocas primaverales y otoñales, las que mayor atracción suscita a los turistas, exceptuando un mes de verano (Agosto). Esta tendencia turística está justificada por el agradable clima reinante en esos periodos del año en el municipio emeritense.

Ahora pasaremos a observar gráficamente estos flujos turísticos, en donde se confirmarán este primer comentario.

Grafico 30. Fuente: Dir. General Turismo (Junta Extremadura). PEM. (Año 2012)



Debido al atractivo que suscitan los restos de las diferentes culturas que pasaron por la ciudad (sobre todo la romana), hace que muchos visitantes y turistas se adentren en este casco urbano. A lo largo de todo el año existe una afluencia escalonada de estos viajeros, pero es en la época de vacaciones laborales cuando se dejan notar de forma más asidua. Concretamente en el periodo de Semana Santa y

los meses estivales (como se observa en los valores del mes de Abril con **42.846** y del mes de Agosto con **37.152** visitas), es cuando mayor número de visitas recibe la ciudad.

La Semana Santa de Mérida está declarada de interés turístico regional, por ello atrae a muchas personas que ya aprovechan para disfrutar de los encantos de Mérida. Son unas fechas que permiten viajar a las personas, ya que casi siempre se disfrutan de días de vacaciones, por ello se consiguen cifras **cercanas al 100 % de la ocupación hotelera** en la ciudad.

Pero la época preferida por los turistas para acercarse a este municipio, sin dudas, es el período estival del año, ya que es cuando se suelen conceder las vacaciones laborales y educativas. Además es cuando se contabiliza un elevado número de visitas y pernoctaciones. Concretamente se localizan desde el mes de Julio prolongándose hasta Octubre.

Es curioso y contradictorio a la vez, de que sean estos meses los que mayor aceptación tengan para los turistas, debido al marcado clima reinante en ese período del año, con elevadas temperaturas de hasta 45 ° C (sobre todo Julio y Agosto), nada apropiadas para disfrutar de cualquier actividad cotidiana.

Otro aliciente para las visitas en esta época veraniega, es la celebración del Festival de Teatro Clásico de Mérida, de gran importancia y prestigio en el panorama nacional, y que tan sólo durante el 2004 fue presenciado por unos **70.000** espectadores.

Otras épocas del año, que también atraen a los visitantes, son los puentes vacacionales, como por ejemplo el de la **Constitución y la Inmaculada, en el que la ocupación hotelera alcanza valores cercanos al 100%.**

En cambio los meses que menos atraen a los visitantes hasta la ciudad, son los de invierno (Noviembre, Enero y Febrero), ya que el clima adverso de frío y lluvia, no acompañan a la hora de hacer turismo.

También existen otros meses en los que se da un número considerable de visitas, pero no tan elevadas como en Semana Santa o el verano. Se corresponden con los meses otoñales (Octubre) y primaverales (Marzo, Abril y Mayo), en los que, aún siendo los que mejores condiciones climáticas presentan para practicar el turismo en la ciudad (temperaturas moderadas con posibles lluvias), no acaban de ser los preferidos por los turistas. Esto puede estar motivado por no ser la época del año en el que las personas suelen disfrutar de sus días libres de vacaciones.

Del mismo modo podemos ofrecer otros datos estadísticos aún más recientes proporcionados por el Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida, y que pueden ser también bastante expresivos a la hora de contabilizar el volumen de turismo que presenta la ciudad. Por ejemplo, según datos oficiales de la Oficina de Turismo, pasaron por ella para consultar e informarse, un total de **60.353** visitantes durante el año 2004. Además, pasaron por el Centro de Interpretación de las VII Sillas y su Sala de Proyecciones (inaugurados ambos en el mes de Mayo de 2004), un total de **39.836** y **18.627** respectivamente, hasta el mes de mayo del 2005. Estos datos nos permiten hacernos una idea de la enorme importancia que está adquiriendo este sector en el municipio. De forma global, se acogieron durante el año 2004 un total de **532.137** visitantes, según los datos facilitados por cada uno de estos centros informativos.

VI.6.3. Oferta infraestructural

Mérida es la ciudad extremeña con más establecimientos destinados a la hostelería, restauración y turismo, en relación con el número de habitantes que tiene (según datos de LA CAIXA para el 2012). Este dato se debe, al gran auge que ha ido tomando el sector terciario en la economía municipal en los últimos 20 años, y en el que se apoya el sector turístico.

Según datos obtenidos a través del IAE (Impuesto de Actividad Económica), relacionados con la Hostelería, Restauración y Turismo, se contabilizan en la ciudad un total de **489** licencias dedicadas a esta actividad. Este dato, nos muestra la relevancia que presenta este tipo de establecimientos en la ciudad.

El **Índice de Restauración y Bares** (LA CAIXA) nos indica un valor de **134**, que es bastante considerable si se compara con la media nacional en este aspecto, y localizado por encima de la media regional.

Otro dato significativo de esta actividad en la ciudad, es el de la **Variación de la Actividad de Bares y Restaurantes** entre los años 1999-2004, que se corresponde con un incremento del **16,5%**, por lo que este sector no para de aumentar en todos los sentidos.

Trataremos ahora de numerar cada uno de los tipos de establecimientos que existen en el municipio relacionado con este sector turístico, teniendo en cuenta los datos del IAE en el 2004, facilitados por la Cámara de Comercio.

Tabla 24. Fuente: Cámara de Comercio. PEM.

Número de restaurantes, bares y cafeterías en 2011	
Tipo de Establecimiento	Número de Establecimientos
Restaurantes 3 Tenedores	2
Restaurantes 2 Tenedores	33
Restaurantes 1 Tenedor	42
Cafeterías 3 Tazas	4
Cafeterías 2 Tazas	5
Cafeterías 1 Taza	19
Cafés, bares categoría especial	32
Servicios otros cafés y bares	277
Servicio Restaurantes vehículos	1
Servicio restaurante casinos	6
Servicio restaurante teatros	3
Otros servicios alimentación restaurantes	13
TOTAL	437

Como ya hemos comentado al comienzo de este epígrafe, es bastante elevado el número de este tipo de establecimientos en la ciudad (**437**), en comparación con su número de habitantes. Es evidente que proliferen estos establecimientos, ya que se debe atender la demanda que presenta el elevado número de funcionarios que trabajan en la ciudad y de numerosos turistas que se alojan en la ciudad durante todo el año, a los que hay que sumar los 55.713 emeritenses que residen en la ciudad (según el Padrón de septiembre de 2005).

Tabla 25. Fuente: Cámara de Comercio. PEM.

Número de establecimientos hosteleros: hoteles, apartamentos, acampamento y establecimiento de turismo rural en 2012	
Tipo de Establecimiento	Número de Establecimientos
Hoteles y Moteles	12
Hostal, pensiones,...	10
Fondas, casas huéspedes,...	1
Apartahoteles	1
Alojamientos turísticos extrahoteleros	2
Campamento 2ª categoría	2
Campamento 3ª categoría	1
TOTAL	29

Los establecimientos para poder dormir y alojarse, se clasifican de la siguiente manera : **1 Parador Nacional (4*)**, **1 Hotel de cinco estrellas (5*)**, **3 Hoteles de cuatro estrellas (4*)**, **2 Hoteles de tres estrellas (3*)** y otros **5 Hoteles de menor categoría (1* y 2*)**.

También encontramos **9 Hostales, 2 Pensiones, 2 Balnearios, 3 Camping (2ª y 3ª categoría), 1 Albergue Juvenil Municipal y otro para los caminantes de la Vía de la Plata**. Además en el municipio y la comarca de Mérida, se localizan **6 Casas Rurales**, que ofrecen un servicio muy demandado en la actualidad, como es el del turismo rural.

En total se contabilizan actualmente **1.271** plazas en hoteles, otras **225** en hostales y pensiones, y **680** en los campings del municipio. En total **2.176** plazas hoteleras para el disfrute de todo aquel visitante que se acerque hasta esta ciudad (datos que han sido facilitados por el Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida).

Este equipamiento turístico, aún siendo bastante aceptable en cuanto a número y calidad, debe ser potenciado aun más, para responder a la demanda futura y al mismo tiempo poder ofertar una amplia gama de posibilidades a los visitantes y turistas.

VI.6.4. Ocupación Hotelera

Los mejores valores en la ocupación hotelera coinciden con las épocas del año en las que más turistas y visitantes se acercan hasta Mérida. Por lo tanto, y como ya hemos comentado en párrafos anteriores, está ocupación suele tener unos niveles normales durante todo el año, pero es en los puentes vacacionales coincidiendo con fiestas nacionales (la Constitución, la Inmaculada, Semana Santa,...) y en el período estival (meses Julio, Agosto, Septiembre, e incluso Octubre), cuando mayor índice de pernoctaciones hoteleras se producen. Como ejemplo, podemos destacar unos datos facilitados por el Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida, en donde se nos indica que para el puente de la Constitución y la Inmaculada, se produjo un índice de ocupación del **94,43%** de la capacidad hotelera de la ciudad, y del mismo modo, para el puente de Semana Santa, se daba una ocupación del **98,5%**.

Existe una época en la que se producen los niveles más bajos de ocupación, que son los meses invernales (Noviembre, Enero y Febrero), motivado por las fechas navideñas y por el clima que no invita a realizar turismo al aire libre.

Además se produce una constante en la ocupación, algo por encima de los niveles mínimos invernales, que coincide con los meses de Diciembre, Marzo, Mayo, Junio, Julio.

Esta ocupación no tan elevada, como podíamos esperar para esta ciudad, ya que tiene muchas más posibilidades por explotar. El turismo que se acerca, no suele permanecer en las plazas hoteleras más allá de dos o tres días a lo sumo. Por lo que se produce un turismo de paso, de ahí que deberían incentivarse otros atractivos de la ciudad, para que esta visita sea más duradera y rentable para la economía municipal.

Aun así, según datos recientes facilitados por el Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida, durante el año 2012 la ocupación hotelera en la ciudad fue del **62,5 %**. Por lo que se puede comprobar el incremento que año tras año se viene produciendo en esta variable, ya que por ejemplo en el ejercicio anterior del 2004, se contabilizó una ocupación de **61%** (aumento del 1,5%). Este dato es el que se debe seguir consolidando en el futuro, lo cual nos indicaría un desarrollo turístico más sólido y por ende más productivo.

VI.6.5. Otras infraestructuras y servicios turísticos

Tras comprobar los equipamientos hoteleros, de restauración y turísticos principales de la ciudad, nos centraremos ahora en examinar el resto de recursos catalogados como de Ocio, Recreo, Entretenimiento, Diversión, y Esparcimiento.

Entre estos equipamientos vamos a destacar:

VI.6.5.1. Deportivos

Los equipamientos **Deportivos**, aunque son numerosos, en determinadas ocasiones son insuficientes. Actualmente se cuenta con instalaciones en colegios e institutos suficientes como para cubrir la demanda. Todos los centros educativos cuentan con equipamientos deportivos, aunque deberían aumentar para facilitar la iniciación de los jóvenes en el deporte, y mantener a los más veteranos, a la hora de ejercitarse físicamente.

Hoy en día existen en el casco urbano diferentes complejos deportivos, como es el caso del Polideportivo del Polígono Nueva Ciudad, el Diocles en la Zona Sur, en la nueva zona urbanística de las “Abadías”, en la “Isla” del río Guadiana o en la circunvalación hacia la salida de la carretera de Cáceres. Estos polideportivos están

dotados de pistas dedicadas a todo tipo de deportes (baloncesto, fútbol-sala, voleibol, tenis, natación, gimnasia,...). Además la ciudad de Mérida cuenta con piscinas climatizadas acondicionadas para la práctica de natación durante todo el año.

No podemos olvidar en este repaso al Estadio de Fútbol Municipal que cuenta con un importante aforo, y otros campos de fútbol ubicados en la carretera de Montijo, en el Polígono Nueva Ciudad, en la salida hacia la antigua carretera de Madrid o en la Zona Sur, en el Polígono Industrial el Prado, y en la zona de las Abadías.

Además la ciudad, esta dotada con uno de los pocos velódromos que existen en la región, situado en la zona norte, cerca de la carretera de Cáceres.

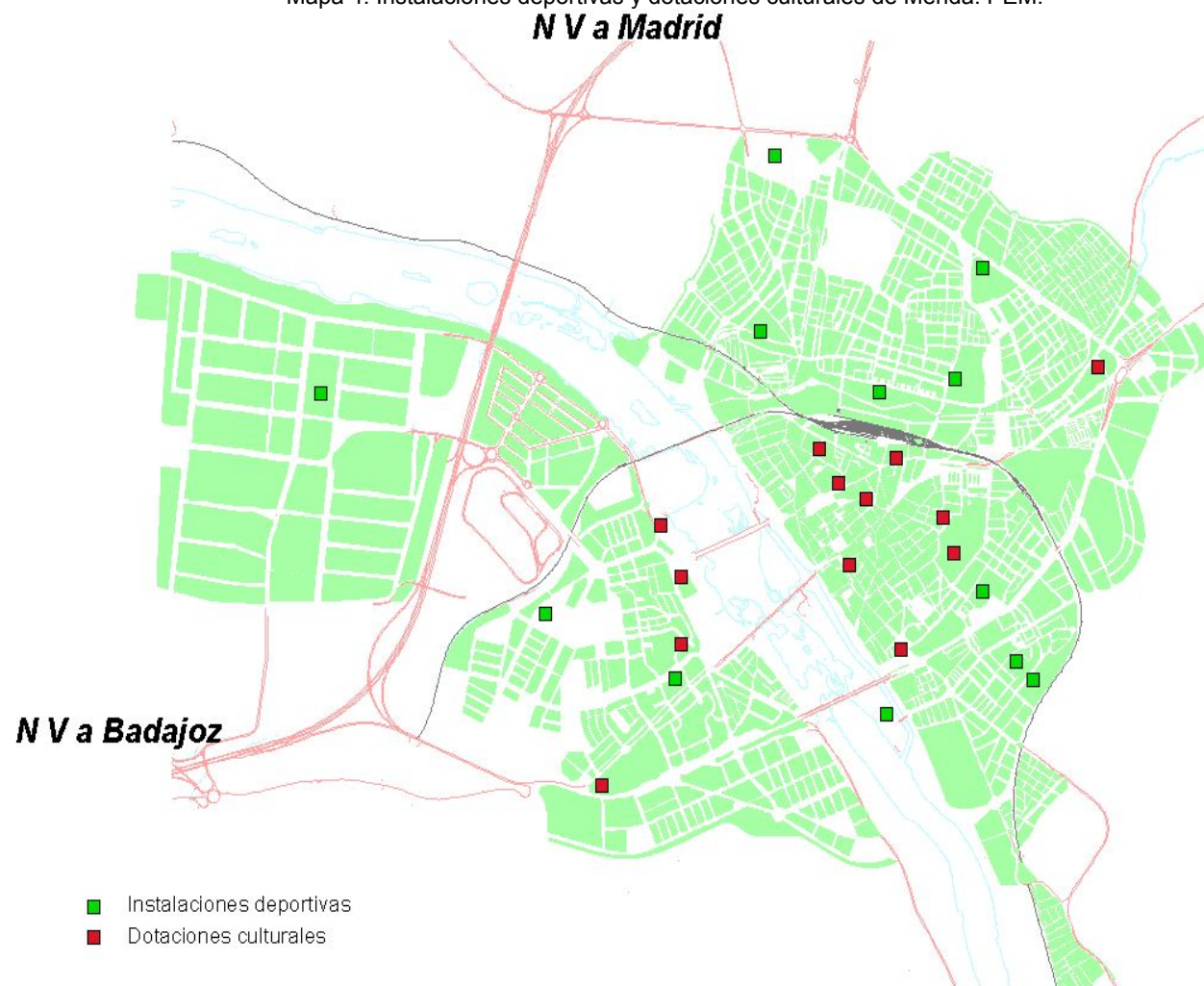
En el canal paralelo al río Guadiana, el “Guadianilla”, existe un embarcadero para practicar el deporte del piragüismo.

Cuenta también, con un Circuito de Auto Cross en la carretera de Cáceres, y cerca del mismo, se sitúan unas instalaciones de Tiro al Plato.

Sin embargo debemos señalar que no existe en la ciudad una distribución equitativa de estos equipamientos deportivos, ya que hay zonas algo desprovistas de estos servicios. Por ello se estudia la construcción de una ciudad deportiva en los terrenos situados enfrente de la Academia de Tráfico de la Guardia Civil, cerca del polígono del Prado.

En el siguiente plano, se localizan todas y cada una de estas instalaciones deportivas con las que cuenta Mérida. Además en el también se han incluido las dotaciones culturales de las que dispone la ciudad, y que trataremos más adelante.

Mapa 4. Instalaciones deportivas y dotaciones culturales de Mérida. PEM.



VI.6.5.2. Culturales

Las dotaciones **Culturales** con las que cuenta la ciudad son esenciales en una capital autonómica. De la gran oferta que existe, podemos destacar entre otros: la Biblioteca Nacional del Estado, el Museo Nacional de Arte Romano, el Museo de Geología de Extremadura, el Museo del Ferrocarril, Museo y Cripta de la Iglesia de Santa Eulalia, la Biblioteca Municipal, el Auditorio y Palacio de Congresos, el Teatro Romano, el Archivo Histórico Municipal, el Museo Visigodo (Iglesia de Santa Clara), varias salas de cine, etc...

Esta importante oferta de servicios culturales permite a los emeritenses y a todos aquellos visitantes que se acerquen al municipio, poder disfrutar de una amplia variedad, a la que se suma una dilatada lista de actividades culturales de todo tipo. Para poder localizarlos, podemos mirar en el Plano 2, donde aparecen relacionados con las instalaciones deportivas.

Las infraestructuras **Cinegéticas y Piscícolas**, son de indudable valor, ya que en el término municipal emeritense se dan unas condiciones idóneas para este tipo de prácticas. Para la caza cinegética, existen numerosos cotos y fincas acondicionados para el disfrute de esta actividad lucrativa. Mientras que para la Pesca deportiva existen lugares idóneos para su práctica, como son el mismo río Guadiana, el Embalse de Proserpina o el Parque Natural de Cornalvo, entre otros.

En el caso de los recursos **Recreativos y de Ocio**, debemos señalar que han ganado mucho en estos últimos años, con el acondicionamiento de las márgenes del río Guadiana, y del río Albarregas. Estas obras han proporcionado a los ciudadanos, el ampliar enormemente sus posibilidades de esparcimiento y recreo en un lugar inmejorable. Esta integración de los ríos con la ciudad, es una de las mejoras actuaciones municipales de los últimos años, ya que tras la mejora, se han creado paseos ajardinados, zonas reforestadas, parques urbanos, instalaciones deportivas, pistas de circulación vial, puestos de pesca deportiva, embarcaderos, etc...

Las principales zonas de actuación fueron el Paseo de la Alcazaba, el Paseo de Roma, el Parque de Pancaliente, la Isla, el Parque de las Siete Sillas, y todo el tramo urbano del río Albarregas, de manera que estas actuaciones están siendo objeto de un continuo uso por parte de los ciudadanos.

Otros lugares de recreo de los emeritenses localizados en la comarca son: Embalse de Proserpina, el de Cornalvo, la Casa de Campo en la carretera de Cáceres,

el Embalse de Alange, el Embalse de los Canchales (Cordobilla de Lácara), el río Aljucén, la Sierra Bermeja (Mirandilla), la Sierra de Hornachos (declarada zona ZEPA de conservación de aves), la Dehesa de Lácara, el entorno de Sierra Carija, y la Sierra de San Pedro.

Además, uno de los lugares más frecuentados por los ciudadanos de la ciudad y de las personas de los pueblos cercanos a la misma, es el Complejo de Ocio situado en el Polígono Nueva Ciudad, en el que se puede encontrar todo tipo de actividades de ocio.

VI.6.5.3. Recursos arquitectónicos y arqueológicos

En este caso como ***Recursos Arquitectónico o Arqueológicos***, la ciudad cuenta con innumerables e interesantes restos y espacios urbanos, pertenecientes no sólo a la época romana, sino también a la visigoda o la musulmana.

Sin dudar entre las construcciones más destacadas podemos citar: el Acueducto Romano de los Milagros, Acueducto Romano de San Lázaro, la Alcazaba-Conventual, el Anfiteatro Romano, el Arco de Trajano, la Basílica Romano-Cristiana, el Circo Romano, los Columbarios Romanos, Iglesia Parroquial de Santa Eulalia, la Presa de Proserpina y de Cornalvo, Puente Romano sobre el río Albarregas, el Puente Romano sobre el río Guadiana, los Restos de las Termas Romanas, los Restos del Templo Romano de Marte, el Teatro Romano, el Templo Romano de Diana, la Casa del Anfiteatro, la Casa de Mitreo, el Convento de San Andrés y de Santo Domingo,...además de otras numerosas zonas de la ciudad, que están siendo recuperadas y restauradas.

Otros recursos con interés arquitectónico religioso son: el Convento de los Freylas, la Concatedral de Santa María la Mayor, la Iglesia de Nuestra Señora del Carmen (Juzgados), la Ermita de San Lázaro, la Ermita de Santa Catalina (Junto al Templo de Diana), la Iglesia y Convento de Santa Clara (Museo Visigodo), la Ermita de Nuestra Señora de la Antigua, el Convento e Iglesia de las MM. Concepcionistas

(Rincón de los Poetas), el Convento de Jesús (actual Parador Turismo), y la Iglesia y Hospital de San Juan de Dios (Asamblea).

Otros monumentos menores de interés arquitectónico son: los Restos de Muralla de la C/ Arzobispo Mausona, los Restos Arqueológicos de la Avda. Portugal, los Antiguos Baños de la C/ Reyes Huertas, los Restos Arqueológicos de la C/ Atarazanas, la reproducción del Obelisco de Santa Eulalia (Restos del Templo de Marte y Rambla de Santa Eulalia), el Hornito de Santa Eulalia (Restos Templo Marte), y el Dique romano del Alcazaba.

Otros monumentos localizados en la comarca de Mérida son: la Iglesia de Nuestra Señora de la Antigua (Guareña), los abrigos de pinturas rupestres (Sierra de la Calderita), la Fortaleza árabe, el balneario y las Termas romanas (Alange), las Torres-Campanarios de estilo mudéjar de Palomas, Puebla de la Reina y Hornachos, los Dólmenes de Lácara y Carmonita, la Iglesia de Santa María del Camino (El Carrascalejo), restos de la Basílica visigoda de Santa Lucía del Trampal (Alcuéscar), y las Pinturas Rupestres de la Sierra de Arroyo de San Serván.

A continuación podremos observar la ubicación de los distintos recursos arquitectónicos y arqueológicos más interesantes de Mérida sobre el plano de la ciudad.

Mapa 5. Localización recursos arquitectónicos y arqueológicos en Mérida. PEM.



VI.6.5.4. Recursos paisajísticos

Entre los **Recursos Paisajísticos** más destacados del municipio, tenemos sin duda el Parque Natural de Cornalvo, donde se concentra una buena representación de la fauna ibérica, y de la vegetación del bosque esclerófilo mediterráneo.

VI.6.5.5. Festividades

Por lo que respecta a los **Recursos Festivos** de la ciudad, debemos comenzar señalando, el Festival de Teatro Clásico que se celebra durante el verano, con una tradición de más de 50 años, y en el que se representan los clásicos literarios de la antigüedad.

De igual forma debemos mencionar otras fechas claves en el calendario festivo, como son la Semana Santa, declarada de interés turístico regional; los Carnavales, con enorme tradición ciudadana; las Ferias y Fiestas Locales de principios de Septiembre; la celebración de la Fiesta Patronal de la Mártir Santa Eulalia, celebrada a principios del mes de Diciembre; la Romería de San Isidro (15 Mayo); el Día de Extremadura (8 Septiembre); y la Feria Chica (9-12 Octubre)

Por otro lado no podemos olvidar que las **Agencias de Viajes** también son consideradas como elementos esenciales en las infraestructuras y servicios, en este caso, podemos decir, que se han incrementado notablemente en la ciudad, ya que en tan sólo 5 años (entre 1999 y 2004) se ha pasado de **8 a 16** agencias (incremento del **100%**). Por lo tanto, estas se han duplicado, lo que pone de manifiesto el importante auge que está experimentando este sector turístico en el municipio, aprovechando el filón que suponen los atractivos turísticos que presenta el término municipal.

La **Oficina de Turismo**, se encuentra ubicada en uno de los enclaves más atractivos para los visitantes, que es junto al Teatro Romano y el Museo Nacional de Arte Romano (Junta Extremadura), desde donde se gestiona la actividad turística de la ciudad de una forma eficaz. También existe otra oficina situada en uno de las calles más transitadas de la ciudad, la Calle Santa Eulalia (municipal), a disposición de todo aquel que lo necesite.

A continuación vamos a centrarnos en comentar los distintos **Itinerarios o Rutas de interés turístico** que se pueden llevar a cabo, tanto dentro del casco urbano emeritense, por el término municipal, o por las comarcas limítrofes a Mérida.

En el caso de la ciudad existen una serie de **Itinerarios Peatonales**, creados para potenciar los desplazamientos a pie de todo ciudadano emeritense y de cualquier visitante que se acerque al municipio, motivado por el gran problema de circulación y aparcamientos con los que cuenta el casco urbano. Pues bien, estos itinerarios son llamados Ambientales y Turísticos-Culturales, y permiten conectar el Centro Histórico con las diferentes barriadas, y al mismo tiempo articula entre sí los diversos lugares de interés arquitectónico y arqueológico. Dichos itinerarios se componen de calles peatonales, para que se pueda disfrutar de lo mejor de la ciudad sin tener conflictos con la circulación de vehículos. Estos itinerarios, están lo suficientemente señalizados para su fácil identificación por parte de los viandantes.

También se han creado varios **Itinerarios en Bicicleta**, aprovechando el acondicionamiento ambiental de las márgenes de los ríos que recorren el municipio, con el fin de ser una alternativa al transporte rodado convencional y como forma de esparcimiento. Pues como hemos dicho, estos itinerarios siguen las márgenes del río Guadiana y del Albarregas, conectando con ciertas zonas peatonales y verdes.

Además podemos proponer algunos **Itinerarios por Carretera**, bien con vehículos privados o públicos. Estos itinerarios nos permiten conocer de forma completa el término municipal de Mérida, parte de la comarca en la que esta integrada y lugares de la provincia de interesante visita. A continuación vamos a ir numerando y exponiendo cada uno de ellos.

Itinerario 1: nos conduce a las Vegas Bajas del Guadiana siguiendo el curso de este río, conociendo muchos de los pueblos asociados a los regadíos de esta cuenca hasta adentrarnos en las tierras fértiles pero de secano de la Comarca de Barros.

✓ El recorrido que se debe seguir es el siguiente: Mérida-La Garrovilla - Torremayor - Montijo - Badajoz - Olivenza - Valverde de Leganés - Almendral - Nogales - Santa Marta - Villalba de los Barros - Acehuchal - Almendralejo - Torremejía - Mérida.

Itinerario 2: esta ruta se adentra hacia el noroeste de la provincia de Badajoz para seguir por la raya fronteriza hasta la provincia de Cáceres y acabar adentrándose en el intrigante Portugal.

✓ Esta ruta nos lleva por: Mérida - Carmonita - Cordobilla de Lácara - La Nava de Santiago - La Roca de la Sierra - Villar del Rey - Albuquerque - San Vicente de Alcántara - Valencia de Alcántara - Marvão - Campo Mayor - Elvas - Badajoz – Mérida.

Itinerario 3: nos adentramos por la provincia de Cáceres en la exquisita comarca de Montánchez para seguir por un paisaje estepario y plagado de “dientes de perro” (pizarras que emergen del terreno) en los cortes del río Tajo.

✓ Esta excursión son guía por los siguientes pueblos: Mérida - Montánchez - Casas de Don Antonio - Aldea del Cano - Cáceres - Casar de Cáceres - Garrovillas - Mata de Alcántara – Alcántara – Brozas - Arroyo de la Luz - Malpartida de Cáceres – Cáceres - Mérida.

Itinerario 4: nos dirige de nuevo por la provincia de Cáceres hasta el enigmático municipio de Trujillo, para *a posteriori* acercarnos a la hermosa comarca de las Villuercas.

✓ Dicho recorrido nos lleva por los siguientes municipios: Mérida - Trujillo - Zorita - Logrosán - Cañamero - Guadalupe - Mérida.

Itinerario 5: interesante recorrido ascendiendo por la cuenca del río Guadiana hasta llegar a sus Vegas Altas, disfrutando de sus extensos regadíos.

✓ Para seguir este itinerario debemos visitar los pueblos de: Mérida - Medellín - Don Benito - Villanueva de la Serena - La Coronada - Campanario - Castuera - Cabeza del Buey (opcional: Puerto de la Nava) - Orellana la Vieja - Mérida.

Itinerario 6: que nos dirige hacia el sureste de la región extremeña, conociendo numerosos rincones emblemáticos de la provincia de Badajoz.

✓ Esta ruta debe dirigirse por las carreteras secundarias que conectan: Mérida - Alange - Palomas - Puebla de la Reina - Hornachos - Campillo de Llerena - Granja de Torrehermosa - Azuaga - Berlanga -

Ahillones - Llerena (opcional: Casas de Reina) - Villagarcía de las Torres - Villafranca de los Barros - Almendralejo - Torremejía - Mérida.

Itinerario 7: debemos seguir la Autovía de la Plata, dirección Sevilla, y nos encontramos con la Tierra de Barros, para después adentrarnos en la zona de Tentudía con sus bosques de encinas y alcornoques hasta alcanzar el austero paisaje de Fregenal de la Sierra para volver a Mérida.

✓ Esta ruta debe encaminarse por la serie de pueblos que a continuación mencionamos: Mérida - Almendralejo - Villafranca de los Barros - Calzadilla de los Barros - Fuente de Cantos - Monesterio - Calera de León - Cabeza la Vaca - Segura de León - Bodonal de la Sierra - Fregenal de la Sierra - Higuera la Real - Zafra - Los Santos de Maimona - Villafranca de los Barros - Almendralejo - Torremejía - Mérida.

Itinerario 8: recorrido que nos permitirá conocer de manera completa la dehesa extremeña en su plenitud.

✓ Para culminar este recorrido de forma correcta debemos seguir este itinerario: Mérida – Almendralejo – Acehuchal – Villalba – Feria – La Parra – Salvatierra de los Barros – Valle de Matamoros – Valle de Santa Ana – Jerez de los Caballeros (opcional: Valcavado y Toriñuelo de la Granja) – Burguillos del Cerro – Zafra – Mérida.

Del mismo modo el **Parque Natural de Cornalvo**, cercano al municipio emeritense, nos ofrece multitud de rutas que transcurren por sus increíbles paisajes. Abordaremos ahora algunas de estas rutas, como es el caso de:

Ruta Cornalvo 1: La ruta parte desde la margen derecha del Río Aljucén, en el primer camino a la derecha pasando el puente sobre dicho río, cuando se viaja desde Mérida al Parque. Esta ruta permite conocer las zonas más densamente arboladas del Parque, atravesando dehesas de encinas y alcornoques. Parte del recorrido sigue el curso del Río Aljucén, con su vegetación de fresnos, adelfas y tamujos. A 2 Km. del inicio se encuentra el puente romano de la Vía de la Plata. Dicha ruta tiene una distancia de 7 km y un tiempo de recorrido de 3 horas. 30 minutos aproximadamente.

Ruta Cornalvo 2: Es la principal ruta dentro del Parque y la de mayor longitud. Cruza el territorio de extremo a extremo y permite enlazar con otras rutas. A lo largo del recorrido pueden contemplarse diferentes tipos de dehesas, así como vistas panorámicas de Sierra Bermeja y la vegetación de ribera del Río Aljucén. Puede continuarse por la Ruta 3 ("Cordel del Puerto"), tanto en dirección a Montánchez, como hacia Mirandilla, por la Ermita de San Isidro. En el recorrido se encuentra el Embalse de Las Muelas, lugar muy interesante para la observación de la avifauna vinculada a los medios acuáticos (zampullín común, cigüeña negra, garza real, garceta común, cigüeñuela). Por su longitud, se recomienda que se realice en bicicleta, siendo además un terreno llano y sin dificultad para este medio de transporte. Puesto que se atraviesan varias fincas con aprovechamientos ganaderos, deben cerrarse todas las puertas y cancelas que encontremos a nuestro paso. Tiene una longitud de 16 km.

Ruta Cornalvo 3: Atraviesa el Parque de Sur a Norte y antiguamente era el camino por donde se cruzaba Sierra Bermeja. El recorrido parte desde la Ermita de San Isidro, situada en el límite del Parque y en el término municipal de Mirandilla. Una vez pasado el del Moro (punto de mayor altitud de la ruta) pueden contemplarse excelentes vistas panorámicas de las dehesas del Parque, formando un extenso tapiz que llega hasta las estribaciones de la Sierra de Montánchez. A 5 km. del inicio, se cruza con la Ruta 2 ("Dehesas de Cornalvo"), pudiendo optar por seguir hacia el río Aljucén, hacia el Embalse de las Muelas y desde allí al Embalse de Cornalvo. Su longitud es de unos 6 km, con un tiempo de recorrido de 3 horas. 30 minutos.

Ruta Cornalvo 4: El recorrido se inicia en el lugar donde el Arrollo Tamujoso cruza la carretera que discurre desde el Embalse de Cornalvo al Embalse de las Muelas. El cartel de inicio de ruta puede verse a la derecha de la carretera sobre unas rocas de granito. Esta ruta presenta como atractivo una de las fresnedas más espectaculares y mejor conservadas del Parque. A 200 m. del inicio del recorrido puede visitarse el paraje del Berrocal del Rugidero. Esta ruta tiene una longitud de 5 Km y un tiempo medio de recorrido de 3 horas.

Ruta Cornalvo 5: Esta ruta recorre el perímetro del Embalse de Cornalvo, siendo su principal interés la visita a la Presa Romana. El perímetro del embalse está poblado de encinares y alcornocales, así como extensos jarales. En sus remansadas aguas pueden observarse numerosas aves acuáticas: somormujo lavanco, zampullín chico, ánade real, gaviota reidora, garza real, etc... Lo sotos existentes aguas abajo de la presa son muy frecuentados por las aves, siendo espectacular en primavera cuando se escuchan los cantos de los ruiseñores, mirlos, currucas y zarceros. Desde el

extremo Norte del Embalse parte una vía pecuaria por la que podemos llegar caminando al Berrocal del Rugidero sin necesidad de tomar la carretera. El tiempo medio de recorrido es de 1 hora. 30 minutos, para sus 7 km de longitud.

Ruta Cornalvo 6: Se accede por la entrada de la Ruta 4 ("Cordel de Santa María de Araya"), desde la carretera de Cornalvo al Embalse de las Muelas. A lo largo del Río Muelas, existen espectaculares formaciones graníticas que han sido modeladas por la erosión del agua en el transcurso del tiempo. Es uno de los lugares más visitados del Parque y lugar de celebración de romerías populares. Esta última ruta tiene una longitud de tan sólo 1 km, que se llegan a recorrer en 1 hora.

Todas estas rutas que se han creado a lo largo del Parque Natural de Cornalvo, son fáciles de recorrer por cualquier persona que lo desee, además de poderse realizar tanto a pie como en bicicleta.

VI.6.5.5.1. Guías

En este apartado de esta memoria, podemos destacar que en la ciudad se publican varias guías informativas y de divulgación, que tienen como fin la promoción en todo momento los atractivos con los que cuenta el municipio, sin embargo su principal desventaja es que sólo tienen un ámbito de difusión local y comarcal. Por ejemplo existe la guía "QDQ" de la provincia de Badajoz, donde aparece mucha información referente a Mérida, y la guía comarcal "Guíate".

Además existen en el municipio varias asociaciones destinadas a los guías de turismo de Extremadura, como son la Asociación Provincial de Informadores Turísticos, y la Asociación de Guías Turísticos de Extremadura (AGETX).

Pero hoy en día, estas guías están siendo desplazadas por las páginas surgidas en Internet para promocionar la ciudad de Mérida, como pueden ser el caso de www.meridacapital.com o la del Excelentísimo Ayuntamiento del municipio.

VI.6.5.6. Demanda Turística

En cuanto a la demanda turística, vamos a analizar de forma exhaustiva el perfil que presentan los turistas que se suelen acercar hasta la ciudad. Trataremos para ello diferentes características y aspectos de estos visitantes, como es el caso de:

VI.6.5.6.1. Lugares de Origen

Dentro de este apartado vamos a poder distinguir a dos grupos claramente diferenciados, como es el caso de los visitantes **españoles** y los **extranjeros**. Entre los españoles, a su vez, se clasificará a los que proceden de las diferentes Comunidades Autónomas. Del mismo modo a los extranjeros, los dividiremos entre sus países de origen. Tomaremos como referencia los datos referidos al año 2002 para hacernos una idea de los lugares de procedencia de estos visitantes, aunque después expondremos unos datos aún más recientes en relación al lugar de origen de estos visitantes en el 2004.

Para comenzar, nos centraremos en los turistas españoles, procedentes de cualquier CC.AA. En la tabla siguiente quedarán reflejados los datos totales de los turistas procedentes de todos los rincones del país.

Tabla 26. Fuente: Consejería de Economía y Trabajo (Junta Extremadura). PEM.

Número de turistas españoles que visitan Mérida según su CC.AA	
CC.AA	Nº Turistas
Andalucía	34.804
Aragón	7.288
Asturias	4.772
Baleares	1.874
Canarias	3.246
Cantabria	2.718
Castilla-La Mancha	7.276
Castilla-León	13.936
Cataluña	27.178
Ceuta	100
Comunidad Madrid	45.408
Comunidad Valenciana	24.674
Extremadura	10.286
Galicia	7.862
La Rioja	2.156
Melilla	82
Murcia	5.742
Navarra	3.728
País Vasco	17.348
Total	220.478

Por lo tanto, en primer lugar hay que señalar que Mérida atrae a turistas de todas las regiones españolas. Pero de las que mayor volumen de personas recibe son de **Madrid**, de forma muy destacada, seguida de **Andalucía, Cataluña, Valencia y País Vasco**. También debemos matizar, como los visitantes de la propia región extremeña suman un número considerable de visitantes, aunque no tantos como se desearía que fueran, derivado de la facilidad que tienen a la hora de acceder a la Capital Autonómica.

Muchos de estos turistas procedentes de las CC.AA. de Madrid, Cataluña, País Vasco y Valencia, suelen ser emigrantes extremeños, que se fueron en décadas pasadas hasta estas regiones más prosperas económicamente, para buscar una mejor calidad de vida. Pero estos emigrantes vuelven siempre que pueden, ahora acompañados de sus hijos, para seguir en contacto con sus orígenes. Este es uno de los motivos principales, de que se recuenten tantos turistas de estas regiones.

El caso de las visitas de los turistas procedentes de la región andaluza, es por diferente motivo, ya que ellos se acercan hasta la ciudad de Mérida como resultado de la escasa distancia que los separa, pero también en otros muchos casos, son extremeños que han encontrado trabajo en la vecina región y residen allí temporalmente.

Desde otras regiones limítrofes con el territorio extremeño, como es el caso de **Castilla-La Mancha y Castilla-León**, se producen flujos de visitas algo menos numerosas, que las que se producen desde otras regiones también limítrofes con Extremadura, como por ejemplo Madrid o Andalucía.

Después tenemos un grupo de regiones, que aunque lejanas algunas, mantienen unos niveles de visitas a la ciudad bastante aceptables, es el caso de **Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Cantabria, Galicia, Murcia, La Rioja y Navarra**.

En cambio, aparecen en los datos estadísticos presentados dos Comunidades Autónomas, con unos niveles de visitas mínimos. Estamos hablando de las regiones de **Ceuta y Melilla**, que por motivos obvios de lejanía y accesibilidad, no tienen fácil el llegar hasta Mérida, y al mismo tiempo no cuenta con una población importante como para ser significativa.

Tabla 27. Fuente: Cons. de Economía y Trabajo (Junta Extremadura). PEM. (Año 2012)

Número de turistas extranjeros según su país de origen	
País	Nº Turistas
Alemania	4.546
Argentina	616
Australia	424
Austria	246
Bélgica	850
Brasil	594
Canadá	354
Colombia	212
Cuba	128
Chile	294
Dinamarca	128
Ecuador	58
EE.UU.	3.316
Finlandia	22
Francia	2.590
Holanda	2.258
Irlanda	284
Israel	48
Italia	900
Japón	904
México	706
Noruega	212
Nueva Zelanda	82
Perú	78
Polonia	60
Portugal	8.490
Puerto Rico	116
Reino Unido	3.334
República Checa	56
Rusa	80
Sudáfrica	32
Suecia	100
Suiza	300
Uruguay	118
Venezuela	256
Otros	1.110
TOTAL	33.902

En primer lugar debemos empezar comentando los países de los que procede el mayor número de turistas extranjeros que llegan a Mérida. Hay que destacar el caso de **Portugal**, a la cabeza del resto de extranjeros que visitan el municipio emeritense.

Tras estos, tenemos otras nacionalidades bastante destacadas, como es el caso de los alemanes, estadounidenses, holandeses, franceses e ingleses.

En el caso de los portugueses su predominio entre el resto de nacionalidades a la hora de visitar Mérida, se debe a su cercanía con nuestra región, además de tener también contactos laborales, que permiten conocer mejor los encantos extremeños.

Pero también hay que tener en cuenta las visitas hechas otros países como (**Alemania, EE.UU., Holanda, Francia y Reino Unido**), derivado de las excelentes comunicaciones que tiene nuestro país con ellos, ya puede ser por motivos académicos, profesionales, laborales, comerciales,...que repercuten a la hora de atraer a estas naciones hasta nuestra región. Al mismo tiempo, estos países gozan de unos niveles económicos que permiten viajar holgadamente a sus ciudadanos.

Después tenemos otro grupo de turistas extranjeros con unos números de visitas considerables, como es el caso de las personas procedentes de **Argentina, Australia, Bélgica, Brasil, Italia, Japón, México** y otros. Desde estos países tan dispares, se produce un turismo menos numeroso, pero a la vez sorprendente, ya que algunos de ellos distan un gran número de Km. hasta nuestro país.

Y por último, apreciamos otros turistas extranjeros, que aunque no suman un gran número de visitas durante un año, si merece la pena tenerlas en cuenta, ya que sus lugares de origen son muy dispares. Podemos encontrarnos turistas procedentes de **Austria, Canadá, Colombia, Cuba, Chile, Dinamarca, Ecuador, Finlandia, Irlanda, Israel, Noruega, Nueva Zelanda, Perú, Polonia, Puerto Rico, República Checa, Rusia, Sudáfrica, Suecia, Suiza, Uruguay o Venezuela**. Muchos de estos países, justifican su menor afluencia hacia nuestra región, ya que son naciones con unos niveles económicos bajos, que en la mayoría de los casos impide a sus ciudadanos viajar.

Entre unos y otros países de origen de estas visitas, nos permite diferenciar un total de más de 35 nacionalidades distintas, procedentes de cuatro continentes distintos, lo que nos permite hacernos una idea del enorme interés que suscita la ciudad de Mérida para el turismo extranjero.

VI.6.5.6.2. Estacionalidad

Estas visitas desde otras CC.AA, se dividen en varios flujos de diferente intensidad a lo largo del año. En los dos primeros meses invernales del año (Enero y Febrero), es cuando menores índices de visitas se producen, pero en los meses

primaverales (Marzo, Abril y Mayo), es en los que se produce uno de los flujos más altos de turistas del año, motivado por la Semana Santa y por el clima agradable de esa época. Durante el mes veraniego de Junio se produce un descenso considerable de visitas, para aumentar notablemente en los restantes meses veraniegos (Julio y Agosto), motivados por las vacaciones estivales. Ya empieza a descender paulatinamente este número de turistas en los meses otoñales (Septiembre, Octubre y Noviembre), para acabar llegando al mes de Diciembre, en el que se producen los niveles más escasos de visitas, debido a las peores condiciones climáticas.

En el próximo gráfico ponemos de manifiesto la importancia que tienen estos visitantes españoles y los flujos de visitas que se produjeron a lo largo del año 2004.

Gráfico 31. Fuente: Dir. General Turismo (Junta Extremadura). PEM. (Año 2012)

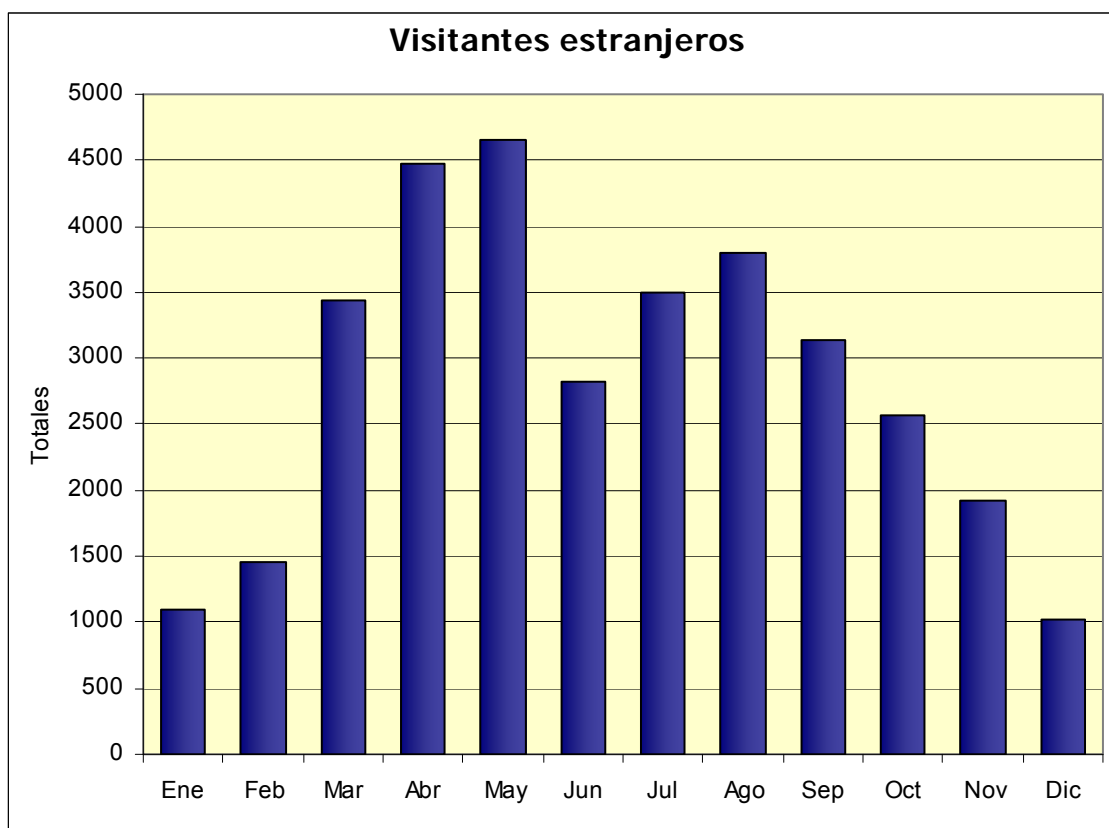


De este gráfico 31 podemos sacar un amplio abanico de conclusiones relacionadas con los hábitos turísticos de los visitantes españoles a la ciudad de Mérida. En este caso sólo se nos muestra el flujo de visitas de los españoles procedentes de cualquier Comunidad Autónoma. Este gráfico ha sido realizado gracias

a los datos obtenidos de la Dirección General de Turismo de la Junta de Extremadura, donde quedaron reflejados, entre otros, los datos referidos a los turistas españoles durante el 2004. Como vemos los meses que presentan mayor número de visitas son abril y agosto, en el primer caso coincide con las vacaciones de Semana Santa y en el segundo con las vacaciones estivales. Por el contrario los meses de enero y noviembre presentan el número más bajo de visitas.

En el caso de los turistas extranjeros que acuden hasta la ciudad emeritense, podemos destacar que nos encontramos con datos similares ya que los flujos de visitas se producen en las mismas fechas en las que acuden los turistas españoles de otras regiones. Por tanto podemos destacar que tanto los turistas extranjeros como los españoles siguen los mismos flujos de visitas. Esto se pone de manifiesto en el gráfico 32 que a continuación mostramos, al igual que ya hemos visto en el anterior gráfico 31.

Gráfico 32. Fuente: Direc. General Turismo (Junta Extremadura). PEM. (Año 2012)



VI.7. Nivel de Renta de la población de Mérida

Como ya comentamos en el anterior apartado de esta memoria del Plan Estratégico de Mérida donde tratábamos la Situación Económica de Mérida, pudimos ver que la media en cuanto al Nivel de Renta de la población emeritense se encontraba en una situación intermedia con respecto a la población nacional.

Concretamente, los emeritenses se situaban en el Nivel de Renta por habitante **6**, lo cual quiere decir que disponen de unos ingresos anuales de **11.300 a 12.100 €** (2003), que si lo comparamos con la media regional, nos pronostica un nivel algo por encima del resto de extremeños. Además, se puede decir que se ha producido una variación de entre el **34%** y el **42%** en este nivel de renta entre los años 1998-2004, lo cual nos muestra una situación bastante favorable para los habitantes emeritenses.

Pero como venimos comentando, estos datos representan la media en la que se incluye una buena parte de los emeritenses, mientras que al mismo tiempo encontramos a un amplio grupo que posee ingresos en renta muy superiores a esta media. Y de igual forma, se observan numerosos barrios marginales, en donde no alcanza este nivel medio de renta por habitante, quedándose en unos umbrales económicos bajísimos.

Dentro del grupo de población con ingresos bajos, encontramos dos niveles: el primero de Marginalidad Severa, con el grupo de pobreza extrema (15% población) con ingresos menores a 90 €, y los del grupo de pobreza grave (15%-20% población) con ingresos entre 90-140 €; y en el segundo nivel tenemos a los de Marginalidad Moderada, con los grupos de población de pobreza moderada (25%-35% población) con ingresos de entre 140-190 €, y por último el grupo de Precariedad Social (35%-50% población) con ingresos de entre 190-250 €.

VI.7.1. Distribución de la población en función de la Renta per capita

La población con menores niveles de renta se encuentran localizada en las barriadas marginales del casco urbano, que se localizan claramente entre la zona centro de la ciudad con un nivel de renta media-alta, y las zonas nuevas que surgieron

con el auge industrial de otras décadas. Actualmente estas barriadas de mínimos recursos, gozan de mayores tipos de ayudas para poder sobrevivir de forma digna, como puede ser el caso de la política llevada a cabo en los últimos años por Administración Pública para el realojo de esta parte de la población en nuevos barrios mejor equipados para vivir.

VI.7.2. Población desfavorecida en Mérida

Toda esta población con niveles de renta bastante bajos, subsisten gracias a distintos tipos de ingresos, entre los que se pueden destacar: trabajar o dedicarse a otras actividades económicas por cuenta ajena (autónomos) (47,65%), por prestaciones y ayudas sociales (35,2%), por propiedades agropecuarias, comercios o industrias (2,8%), y por otras fuentes no conocidas nada legales (14,5%), según la Consejería de Sanidad y Asuntos Sociales.

Aproximadamente el 43% de la población (tasa población ocupada) percibe ingresos de varias fuentes como pueden ser: por retribución por trabajos realizados, por prestaciones y ayudas sociales, y otros muchos que adquieren ingresos por actividades ilegales.

VI.7.2.1. Tipos de Prestaciones Sociales

Los principales tipos de ayudas que existen a nivel regional son:

- ✓ DESISTEI (Ayudas para la desinstitucionalización de menores):

En Mérida se han concedido 22 ayudas de este tipo.

- ✓ AISES (Ayudas para integración en situaciones de emergencia social): Las AISES son ayudas económicas que se da a un único miembro de la familia, para financiar las necesidades básicas de la familia. Los requisitos que se necesitan son: “Ser mayores de 18 años o de 16 estando emancipados”; llevar empadronados en alguna localidad de Extremadura con una antigüedad mínima de un año; encontrarse en situación de emergencia social, entiendo ésta por las unidades familiares o personas que dispongan de un salario mensual inferiores al 75% del Salario Mínimo Interprofesional Mensual, incrementando dicho porcentaje en 8% por cada miembro más de la unidad familiar.

Dichos datos han sido localizados y elaborados por el Plan Urban del Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida para el período 2000-2006.

Para determinar la renta familiar mensual se contabilizan todos los recursos económicos netos de todos los componentes de la familia.

VI.7.2.2. Tipos de AISES

✓ AISES Extraordinarias: están destinadas a resolver situación de emergencia social de carácter transitorio y previsiblemente irrepetible, cuya cuantía se fijará en función del concepto concreto de la ayuda demandada, el coste de la prestación, y la necesidad de la misma.

✓ AISES Ordinarias: son prestaciones económicas de pago periódico y devengo mensual a que se tienen derecho las personas o familias que se encuentren en situación de emergencia social. La cuantía de ayuda será del 75% del SMI, incrementándose un 8% por cada miembro más de la unidad familiar, siendo el tope máximo de la ayuda el 100% del SMI.

✓ AISES de Inserción: su finalidad es la participación en Programas de Inserción Social por medio de los cuales obtenga hábitos sociales y/o laborales para una mayor integración social, laboral y personal.

VI.8. Diagnóstico Socio-Económico

Cada uno de los agentes sociodemográficos y socioeconómicos esenciales, han sido analizados para obtener las anomalías y problemas que afectan a la ciudad, y las potencialidades e ideas que podrían explotarse en este marco de forma futura.

A la hora de comenzar con este análisis, estableceremos dos categorías de agentes locales, los sociodemográficos y los socioeconómicos, sobre los que primero aplicaríamos el Diagnóstico Interno, para después pasar al Diagnóstico Externo.

Agentes sociodemográficos

Dentro de estos elementos podemos centrarnos en sus pilares indiscutibles, como son la **Población Activa** (ocupados, desempleados y demandantes de empleo) y la **Población no activa** (jubilados, estudiantes, retirados, personas dedicadas a las labores del hogar,...).

Como ya hemos dicho con anterioridad, aplicaremos los diagnósticos internos y externos a cada uno de estos agentes, para analizar su situación actual y ver su posterior progresión futura.

V.6.1 Población Activa

Debilidades

Las debilidades que atormentan a la población activa, pueden ser subsanadas poniéndose en marcha unos programas estratégicos, que contrarresten las anomalías en este colectivo social.

La comunidad emeritense cuenta con un desfavorable porcentaje de trabajadores con poca o ninguna cualificación profesional (**11,70%**) (2001), que podría ser erradicado con una política formativa laboral continua y permanente entre la sociedad. Así tendríamos una población ocupada perfectamente preparada en todo momento.

De este alto número de ocupados se puede destacar, que un alto porcentaje de los mismos está involucrado laboralmente en el sector terciario (**75,5%**) (2001), que supone un notable predominio con respecto a los trabajadores del sector secundario (**18,5%**) (2001). Esta gran dependencia de la actividad terciaria, debe ser compensada con el impulso de la industria local, para no subsistir únicamente de un solo sector, ya que puede ocasionar problemas en caso de crisis en la actividad de estos servicios. Teniendo mayores posibilidades económicas, se pueden superar momentos de inestabilidad económica.

El predominio dentro de esta población activa, es la de escasez de iniciativa emprendedora. Prueba de ello, es el menor porcentaje de empresarios o personas que emplean trabajadores (**14,92%**) (2001), con respecto al porcentaje de trabajadores por cuenta ajena (**84,43%**) (2001). Estos apuntes, nos dan buena cuenta de una sociedad de mentalidad conservadora y poco innovadora a la hora de poner en marcha ideas empresariales.

De igual forma que este sector terciario concentra a gran parte de la población ocupada, se puede decir lo mismo de los valores de desempleados y demandantes de empleo, en donde predominan las personas relacionadas con esta actividad terciaria.

En lo concerniente a la tasa de actividad, se produce de nuevo la desventaja del sexo femenino con respecto al masculino. Para el año 2001, aparece una tasa de actividad para los hombres del **70,83%** mientras que para las mujeres es del **45,90%**, lo que hace todavía patente la enorme diferencia existente en el mundo laboral entre sexos. Y si nos fijamos en los grupos de edad clasificados por sexo, se vuelve a repetir en continuo predominio de los hombres en casi todos grupos.

Aunque la situación económica y empresarial municipal augure importantes progresos, como se puede vislumbrar con el elevado número de contrataciones (**28.068**) que se han llevado a cabo en tan sólo un año (agosto 2004 – agosto 2005), no debe dejar de tener en cuenta que un alto porcentaje de estos contratos, suelen ser

de carácter temporal e inestables. Se deben conseguir recortar dichas contrataciones efímeras para que se puedan convertir en trabajos estables (el **27,93%** de los ocupados en el 2001 tenía un trabajo eventual). Con ello, se lograría un mejor y superior crecimiento económico.

Centrándonos ahora en la Tasa de desempleo, podemos decir que la de la ciudad de Mérida (**19,06%**) está por encima de la media nacional (**14,16%**), porque se debe seguir combatiendo este ligero atraso con respecto al resto de ciudades del país.

De entre los grupos de edad donde se siente con más fuerza el empuje del desempleo y la demanda de empleo, son los de 25-39 años y los de más de 44 años. Aun teniendo supuestamente, mayor experiencia profesional el grupo de más de 44 años, son los que desprenden mayor problemática a la hora de encontrar un puesto de trabajo. El grupo de 25-39 años, presentan menor experiencia laboral que los primeros, pero cuentan con una formación académica adecuada y adaptada a los nuevos tiempos, por eso tienen algo menos de dificultad a la hora de ocuparse en el mundo laboral. También se observa una irregular tasa de desempleo juvenil de entre 16-34 años.

Este predominio de las mujeres sobre los hombres en la tasa de paro en Mérida (**15,36% para los hombres por 24,35% para las mujeres en el 2001**), es menos acusado que a nivel regional (**17,87% para hombres y 29,57% para mujeres**) y provincial (**20,39% para hombres y 33,23% para mujeres**), pero muy similar a la media nacional (**11,09% para hombres y 18,69% para mujeres**).

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

12. *Desfavorable número de Trabajadores No Cualificados.*
13. *Escaso porcentaje de Ocupados en el sector secundario en relación con el terciario.*
14. *Bajo Número de Empresarios que emplean personal.*
15. *Elevado número de contratos temporales.*
16. *Altos valores de desempleados y demandantes de empleo en el sector terciario.*
17. *Preocupante porcentajes de parados y demandantes en ciertos grupos de edades.*
18. *Mayor número de Mujeres desempleadas y demandantes de empleo que de hombres.*
19. *Desequilibrios entre sexos en la Tasa de Actividad.*
20. *Tasa de Desempleo por encima de la media nacional.*
21. *Irregular Tasa de Desempleo Juvenil.*
22. *Predominio de las mujeres sobre los hombres en las tasas de paro.*

Amenazas

Existe en la comunidad la continua amenaza por la fuga de personas notoriamente preparadas, debido a la falta de posibilidades que tienen en ocasiones los ciudadanos para poder desarrollar sus conocimientos y cualidades profesionales.

Con la suficiente motivación ciudadana, se contrarrestarían las pérdidas de los recursos humanos, y de aquellos con importantes cualidades para ser los guías de la futura ciudad. Con el mantenimiento de esta sociedad altamente preparada, más la llegada de nuevos efectivos poblacionales, se podrá tener todas las ocasiones de progreso que se quiera para la localidad.

En todo momento se tiene que evitar la pérdida de la población joven, trabajando para la creación de una ciudad atractiva para esta población potencialmente activa. Se debe tener en cuenta las inquietudes, preferencias y necesidades de este colectivo, para conseguir mantener y apegar a cada vez mayor número de jóvenes.

En general la sociedad extremeña tiene una capacidad emprendedora poco desarrollada. Suelen tener en la mayoría de las ocasiones una cierta mentalidad conservadora y de escasa innovación. Por esta falta de iniciativa, es por la que se recuenta un mayor porcentaje de trabajadores por cuenta ajena (**84,43%**) que de empresarios que contratan a personal (**14,92%**).

La escasa receptividad hacia la innovación, arraigada en la sociedad extremeña, ha sido asimilada también por la población emeritense. Prueba de ello son los datos relativos al año 2001, localizados en los vectores sociodemográficos del análisis de este Plan Estratégico, en los cuales se observan unos menores porcentajes de empresarios y profesionales que emplean personal, que de trabajadores por cuenta ajena.

Existe cierto temor de la sociedad de Mérida a la hora de afrontar protagonismo para desarrollar proyectos de futuro, y una falta de espíritu emprendedor y de compromiso para formular propuestas que rebasen su ámbito particular, lo que supone un retraso para el progreso de la ciudad.

La población ocupada de la ciudad no puede caer en el desánimo e inapetencia laboral, se tendría que motivar constantemente desde sus empresas de origen y desde el órgano municipal, para que no decaese la capacidad profesional de esta población emeritense. Teniendo a una población activa totalmente animada y viva, se pueden conseguir unos resultados de progreso municipal aún más destacados.

La población emeritense no cuenta con un sentimiento de identidad ciudadana demasiado arraigado, de ahí que exista un cierto ambiente de despreocupación a la hora de ponerse en marcha decisiones nuevas y la falta de apoyo hacia innovadoras propuestas.

Todos y cada uno de los recursos o ventajas municipales, deben ser invertidos para la puesta en marcha de un mayor número de puestos de trabajo.

Tanto la situación territorial estratégica como el carácter de capitalidad regional acompañado de la gran variedad de bienes locales (arqueológicos, turísticos, paisajísticos, humanos,...), hacen que nos encontremos con unos importantes potenciales de generación de empleos, que quizás aún no han sido lo suficientemente explotados para el aprovechamiento municipal.

El no tener un óptimo ambiente profesional con las localidades colindantes con el término municipal de Mérida, pueden anular el establecimiento de unas estrategias conjuntas de ámbito metropolitano supramunicipal.

La alta capacidad productiva que tiene hoy en día la actividad terciaria y los servicios para la ciudad, pueden llegar a provocar una total dependencia municipal. Por ello, se debería diversificar la economía lo máximo posible, para dotar de todo tipo de posibilidades y opciones de desenvolvimiento social y económico a Mérida.

Existen ciertas deficiencias en la estructura productiva municipal a la hora de generar empleo estable de forma sostenida.

A esta circunstancia se suman los colectivos que presentan mayores dificultades para encontrar una oportunidad laboral son aquellos que se corresponden con las personas que llevan un mayor tiempo engrosando las listas del desempleo, y

aquellas otras que buscan un empleo por primera vez. Muchas de estas personas englobadas en dichos grupos, suelen ser mujeres.

El sistema económico actual, se caracteriza por la proliferación de la contratación laboral temporal o efímera, donde los empleos indefinidos se reducen en demasía. Son numerosas las empresas que se decantan por no arriesgarse en cuanto a la contratación de sus trabajadores para recortar en gastos.

El sector terciario, con notorio protagonismos en el desarrollo municipal, es donde abundan los empleos temporales en las épocas estivales o vacacionales, de los cuales un mínimo se convierten en trabajos estables con el tiempo.

La tendencia demográfica municipal, se encamina hacia una continua decadencia en el número de personas del colectivo joven y un paulatino aumento del número de personas mayores de 65 años.

Dicha tendencia puede llegar a repercutir en el desarrollo de la actividad local, ya que se sigue produciendo la jubilación de los trabajadores (incluso se prejubilán), pero no se regeneran las tasas de población ocupada, ya que tampoco lo hacen las de natalidad y fecundidad.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

13. *Fuga de brillantes profesionales y personas con unos niveles académicos excelentes, por falta de oportunidades.*
14. *Falta de mayor iniciativa emprendedora de la población activa local.*
15. *Escasa identidad ciudadana emeritense, que suscitaría un mayor crecimiento de la ciudad.*
16. *Error a la hora de no aprovechar las potencialidades locales, para el incremento del empleo.*
17. *Evitar la pérdida de población potencialmente activa (jóvenes).*
18. *Contrarrestar la apatía e indiferencia de los trabajadores a la hora de realizar nuevos proyectos*
19. *El no crear un ambiente de relaciones profesionales con municipios del entorno.*
20. *Excesiva dependencia profesional del sector terciario.*
21. *Estructura productiva con dificultad de generar empleo estable.*
22. *Escasa proporción de jóvenes y un continuo grado de envejecimiento poblacional.*
23. *Preocupación por el desempleo de larga duración y de los que buscan trabajo por primera vez.*
24. *Débil cultura empresarial ciudadana.*

Fortalezas

La ciudad emeritense, presenta una consistente base poblacional potencialmente productiva. Concretamente, podemos contabilizar que más del **80%** de la sociedad, cuenta con edad mínima (16 años) para ser considerada población activa. Dicho apunte, viene favoreciéndose en los primeros años del siglo XXI, por el notorio incremento en el número de habitantes del municipio (en el 2000 se recuentan **50.478** personas según el INE y para el 2005 se contabilizan **55.713** según el Padrón municipal), que se ha visto incrementado en un **10,37%**.

Gracias a este elevado porcentaje de población activa, se desprende una Tasa de Actividad bastante considerable. Dicha tasa alcanza el **57,89%** (2001), que le

supone para la ciudad estar por encima de las medias tanto nacionales, como regionales y provinciales.

Se recuenta un importante número de personas ocupadas, capaces de sustentar el dinamismo económico del municipio y la dependencia de la población inactiva local. Existe un total de **18.618** (2001) personas ocupadas laboralmente.

Con esta nutrida población potencialmente activa y ocupada, no se tiene que tener ningún tipo de problemas para que la economía municipal se desarrolle de forma continua a medio plazo.

La cualificación académica y profesional de los recursos humanos, es de bastante notoriedad. El **88,30%** (2001) de la población ocupada, posee una preparación laboral aceptable, entre los que predominan los trabajadores por cuenta ajena sobre los empresarios. Sólo existe un bajo porcentaje (11,70%) de trabajadores con una mínima cualificación.

La buena situación que atraviesa la actividad productiva de la localidad, se traduce en el increíble número de contrataciones (**28.068**) que se han llevado a cabo en tan sólo un año (agosto 2004 - agosto 2005). La mayoría de estos contratos se han realizado en los sectores primarios y terciarios, y que en la mayoría de los casos han sido de tipo temporal o efímero.

Teniendo en cuenta el contundente incremento que se viene produciendo en el cómputo global de la población en los últimos cinco años, el también aumento en el volumen de desempleados no guarda ningún tipo de alarma social. Prueba de ello, es que la Tasa de Paro registrada en Mérida es del **19,06%** para el 2001, ligeramente por encima de la media nacional (**14,16%**), y bastante por debajo de los valores provinciales (**24,98%**) y regionales (**22,14%**).

Mientras que el **82,29%** (2001) de estos desempleados posee una formación educativa suficientemente admisible, de entre los cuales sólo el **16,31%** posee estudios universitarios. Se puede deducir de estos datos, que la ciudad cuenta con un grupo de parados de notoria brillantez.

Este mismo incremento de la población total emeritense desde comienzos de siglo, también justifica el agravamiento de los porcentajes de los demandantes de empleo. Del mismo modo este aumento en el número de demandantes se debe al continuo aumento de la actividad económica local, que no deja de atraer a personas de todos los puntos de la región y de otras ciudades fuera de ella.

Tanto en los valores de parados y de demandantes de empleo, se localizan unos colectivos sociales más afectados que otros en esta condición. Suelen ser los jóvenes en general, y sobre todo las mujeres, los que suman mayores porcentajes. Además de afectar a las personas involucradas en el sector terciario y sin actividad anterior.

Las políticas de desarrollo del empleo deben centrarse en estos contingentes sociales, para conseguir recortar los porcentajes desfavorables de desempleo y demanda de empleo.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

11. *Alto porcentaje población potencialmente activa.*
12. *Tasa actividad (57,89%) por encima de la media nacional, regional y provincial.*
13. *Buen número de personas ocupadas (18.618).*
14. *Excelente calidad y cualificación de los recursos humanos.*

15. *Valores porcentuales de Trabajadores Cualificados superan al de los No Cualificados.*
16. *Importante número de contrataciones (Agosto 2004-Agosto 2005)*
17. *Estabilización en el número de Desempleados*
18. *Tasa de Paro ligeramente por encima de la nacional.*
19. *Alto nivel educativo y de cualificación de la población parada.*
20. *Razonables valores de población demandante de empleo.*

Oportunidades

Se contabiliza un elevado número de trabajadores cualificados entre la población ocupada de Mérida, representando el **88,3%** del total (2001). Se considera un porcentaje importante y de vital participación para el desarrollo de la ciudad. Si la ciudad ya tenía un alto número de personas ocupadas, ha ello se le suma esta buena preparación profesional de un considerable porcentaje de los mismos.

Si la ciudad sigue atrayendo personas con buena preparación socio-profesional y consigue aumentar la cualificación de los ocupados que tiene actualmente, Mérida se convertirá en una de las localidades con mayor potencial de progreso de toda la región y con grandes posibilidades de proyección nacional de su economía.

La ciudad cuenta en estos momentos con un notable grupo de ocupados, muchos de ellos con un nivel académico superior (Directores de Empresas, Directores de la administración Pública, Científicos, Técnicos Superiores, Intelectuales,...) (**16,73%** en el 2001). Si a esto le unimos el importante volumen de trabajadores por cuenta ajena (**84,43% en 2001**) con sobrada capacidad ocupacional, obtenemos un grupo humano inmejorable para seguir desarrollando la actividad y la dinámica local.

Contando con este notorio colectivo humano, lo único que hace falta es la mentalidad emprendedora e innovadora que no suele tener la sociedad emeritense en la mayoría de las ocasiones, de ahí el lento avance del desarrollo local de forma general (**14,92%** de empresarios en el 2001).

La Capital Autonómica posee numerosos recursos que pueden ser desarrollados notoriamente, con el fin de servir de foco de atracción de personas que sean capaces de acelerar el crecimiento económico de la ciudad.

Se debe apostar por la diversificación, innovación, inversión,... dentro de las actividades económicas más destacadas, ya que así se conseguiría persuadir a un mayor número de trabajadores, estudiantes, turistas, artistas,... lográndose en principio el aumento de la cantidad y la calidad de la población emeritense, y además el avance municipal hacia una ciudad metropolitana regional.

Sectores como la Industria metalúrgica, agroalimentaria, del reciclaje; el Turismo y sectores del ocio; el Comercio mayorista y minorista; el Transporte; los servicios hosteleros y restauradores; etc... son muchas de las posibilidades de impulso que tiene la economía municipal.

Se debe establecer una estrecha relación entre el sistema educativo de la ciudad y el tejido empresarial, ya que así se podrían beneficiar los unos de los otros, a la hora de desarrollar ambos campos y la economía emeritense en general.

La Universidad y los centros de Formación Profesional debería convertirse en el vivero de las nuevas generaciones socio-profesionales del municipio. Las titulaciones y especialidades que se impartan en dichos centros, tienen que adecuarse a las necesidades laborales y de futuro desarrollo local, ya que evitaría que estas personas de alta cualificación académica tengan que emigrar a otras ciudades y regiones del país, en busca de oportunidades profesionales acordes a su formación.

Actualmente, muchas de las personas preparadas académicamente en la ciudad, deben fugarse para conseguir desenvolverse laboralmente. Estos individuos perfectamente formados y preparados, dejan de ser los futuros líderes socio-profesionales y del progreso local, para conseguir serlo en otras ciudades en donde existe una mayor oferta de empleo.

El sistema empresarial local, posee numerosas posibilidades de atracción en ciertos sectores económicos. El sector industrial en continuo progreso y el potente desarrollo del sector terciario, proporcionan gran número de posibilidades profesionales y laborales, que otras ciudades regionales no pueden ofrecer. De esta forma Mérida se convierte en lugar de referencia laboral extremeña, con capacidad para ser promocionada a nivel peninsular.

Actividades relacionadas con la industria de transformación de metales, el comercio, la construcción, el turismo, la administración,... se convierten en destinos continuos de muchos trabajadores cualificados de toda la región, y que deberían ser aún más explotados, para conseguir aumentar el radio de atracción con el que se cuenta actualmente.

Hoy en día se han perdido muchas profesiones tradicionales (ebanistería, alfarería, cerrajería,...), que en otros momentos fueron de gran importancia para el desarrollo de la actividad cotidiana de la economía. Dichas profesiones, deberían recuperarse para que se diversificara aún más la actividad económica de la ciudad.

Además hace falta fomentar la educación basada en la Formación Profesional, porque no sólo se están perdiendo estas actividades artesanas, sino que además otras actividades socio-profesionales de gran relevancia diaria (fontanería, carpintería, yesistas,...), están actualmente con escasez de trabajadores.

Se debe fomentar una competitividad profesional productiva y nunca desleal, ya que la economía local se acabaría por resentir negativamente. Dentro del tejido empresarial se debe establecer unas normas en cuanto al desarrollo de actividad de cada sector, para que no se produzca ningún tipo de incompatibilidad entre los trabajadores y entre las empresas.

Del mismo modo, se debe pretender establecer en toda aquella empresa local, un clima de trabajo adecuado y de cooperación, para conseguirse la mayor producción y rentabilidad posible.

Actualmente la ciudad debe apostar por el colectivo joven de la comunidad, con el objetivo de fijar a esta las generaciones de futuro y de atraer a otras procedentes de otras áreas geográficas. Para ello se tiene que crear un municipio apetecible para estas personas de corta edad, ya que son el pilar sobre el que apoyar el desarrollo a medio y largo plazo.

Para que este colectivo pueda plantearse su asentamiento en la ciudad de Mérida, se deben ofertar unos servicios acordes a sus necesidades (zonas de ocio, instalaciones deportivas,...), ofertas de empleo relacionadas con su preparación académica y profesional, facilidades de acceso a una vivienda,...

Para el desarrollo del municipio, se debería potenciar la colaboración entre las empresas locales y la población emeritense, ya que así se canalizaría la creación de nuevos puestos de trabajo y nuevas actividades económicas poco explotadas.

Se deben poner en funcionamiento nuevas tendencias profesionales por parte de los ciudadanos, pero que a la vez deben ser apoyados por el grupo de empresas local, apostando por las ideas emprendedoras de estos.

La sociedad emeritense debe tener en cuenta que una formación profesional adecuada al sistema productivo y económico actual es algo primordial para poder seguir teniendo una suficiente y eficaz cualificación. Esta preparación continua de los recursos humanos de la ciudad, permitirá tener una población activa de alta especialización, capaz de desarrollar una actividad laboral competente.

En la actividad laboral, tienen que facilitarse las medidas para que se puedan armonizar las tareas familiares y profesionales, a través de: se deberían establecer un mayor número de guarderías (incluso en las mismas empresas), adecuación de horarios en esas mismas guarderías, dotar a todos los centros educativos de comedores, programar actividades extraescolares en períodos lectivos y sobre todo vacacionales, adecuar la jornada laboral a las nuevas tendencias sociales (35 horas, jornadas continuas,...).

La ciudad de Mérida cuenta con una diferencia entre las tasas de actividad y de paro muy similar a las que se registran a nivel nacional (tasa actividad **57,89%** y tasa de paro **19,06%**) (2001), pero algo más positivas que las que se presentan en la región y en la provincia para ese mismo año. Nos permite hacernos una idea de la buena situación que vive la capital autonómica, y las grandes posibilidades que todavía puede llegar a poner en funcionamiento con esta tasa de actividad poblacional.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

13. *Grandes posibilidades de desarrollo, gracias al elevado número de trabajadores cualificados.*
14. *Aprovechamiento de la excelente capacidad y calidad de la población activa.*
15. *Explotar las posibilidades de la ciudad, para atraer al máximo de ocupados posibles, y así acelerar el desarrollo local*
16. *Potenciar la colaboración entre los centros educativos (Universidad) y el tejido empresarial, para crear mayores oportunidades de empleo.*
17. *Tejido empresarial con capacidad de atracción de futuros ocupados cualificados.*
18. *Apostar por las profesiones tradicionales y artesanas.*
19. *Fomentar un clima de cooperación entre la población activa, para acometer estrategias de progreso.*
20. *Crear una ciudad apetecible para el colectivo activo joven, como fuente de progreso.*
21. *Nuevas formas de colaboración del tejido empresarial y la comunidad emeritense, para el fomento del empleo.*
22. *Concienciación de agentes sociales y empresariales para la formación profesional continuada.*
23. *Aumentar las facilidades para aquellas familias, en donde los dos principales miembros del hogar trabajan.*
24. *La Tasa de Actividad es mayor que la Tasa de Paro.*

V.6.2 Población no activa

Debilidades

Mérida cuenta con un elevado número de estudiantes y de personas ocupadas en las labores del hogar, presentando unos porcentajes por encima de la media regional (2000), lo cual nos hace indicar del gran número de población inactiva que debe soportar el comunidad emeritense.

La estructura de la población emeritense cuenta con un alto grupo de personas envejecidas de más de 65 años, de los cuales existe un amplio porcentaje de jubilados o retirados (por encima de la media regional). Con la tendencia demográfica que se viene produciendo en la sociedad actualmente, se observa un notable incremento del

colectivo poblacional envejecido, con lo que aumenta la carga social de la población activa, ya que no se produce un acompañamiento positivo de las tasas de fecundidad y natalidad.

Como bien hemos comentado anteriormente, el grupo de la población que se corresponde con las personas jóvenes se ha visto mermado en las últimas décadas, lo que supone una menor aportación de población activa a la sociedad emeritense, que puede poner en dificultades el mantenimiento de la economía y la carga social.

Se vienen remitiendo las tasas de fecundidad y natalidad en los últimos años, por lo que la base de la estructura demográfica se ha visto reducida. Al contrario ocurre con las capas demográficas más envejecidas, que no dejan de aumentar con respecto a estas más jóvenes.

Dentro de este elevado número de personas que realizan labores del hogar, destaca claramente al colectivo femenino, que suele ser el que se empeña en estas actividades, víctimas de una tradición social de difícil modificación. Las costumbres humanas han colocado desde antaño a las mujeres esta práctica cotidiana.

Pero hoy en día, los tiempos han cambiado y las costumbres están siendo transformadas a pasos agigantados. Cada vez, son menos las mujeres que exclusivamente se dedican ya a las labores del hogar, debido a que se incorporan cada vez más al mercado laboral.

Mérida como ciudad contemporánea, ira viendo como este sector de la población inactiva, va a ir reduciéndose paulatinamente, ya que la mujer emeritense, cuenta actualmente con las mismas posibilidades que los hombres de ocupar cualquier puesto de trabajo.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

4. *Mayores porcentajes de Estudiantes y de personas dedicadas a las Labores del Hogar, con respecto a la media nacional.*
5. *Elevado envejecimiento de la población, con posible incremento del número de jubilados y retirados.*
6. *Escasa presencia del colectivo joven en la sociedad emeritense.*
7. *Altos porcentajes de personas dedicadas a las labores del hogar (amas de casa).*

Amenazas

A medida que nos adentramos en este nuevo siglo XXI, se empiezan a acentuar las tendencias demográficas aparecidas a finales del siglo pasado. Concretamente la población tiende a la reducción de los grupos más jóvenes y no deja de incrementar los grupos más envejecidos.

Todo ello se debe al cambio de mentalidad social, que ha frenado las tasas de natalidad y fecundidad, por las dificultades económicas de mantener a los hijos y por el individualismo humano que se acrecienta continuamente. Además, se cuenta con unas mejores condiciones de habitabilidad y una calidad de vida envidiable, de ahí que las tasas de mortalidad se hayan reducido y que las de dependencia no paren de incrementarse.

Pues bien, fruto de esta mentalidad contemporánea, se sustraen los elevados índices de envejecimiento poblacional y la falta de reposición generacional en la sociedad.

Hay ciertos grupos dentro de la población inactiva (estudiantes o personas dedicadas a las labores del hogar), que no deben acomodarse en su condición de inactividad, sino que tienen la necesidad de sentirse útiles para la actividad local. No tienen que resignarse en su estado actual, y motivarse para lograr desempeñar otras labores más satisfactorias para su persona, que las están acostumbradas a realizar por tradición ciudadana.

Del mismo modo, aquel grupo de personas inhabilitadas dentro del colectivo inactivo, debe ser apoyado para que puedan servirse por sí mismos y a la comunidad laboral, desempeñando las tareas adaptadas a sus carencias físicas, pero en ningún momento desestimar su capacidad de trabajar.

Desde los diferentes colectivos y agentes sociales, se tiene que combatir la posible discriminación que se pueda hacer sobre esta población inactiva. No se puede dejar caer en el olvido por su improductividad en el sistema, sino que más bien se tendría que ayudar, para que consigan cambiar su situación.

Seguir contando con su opinión en cualquier decisión local, sirve para hacer que estos individuos no se dejen vencer por la condición que les toca vivir.

De forma directa, el aumento del número de estudiantes en cualquiera de los niveles educativos en Mérida, provoca la consiguiente acentuación de las tasas de la población inactiva, que debe ser mantenida por el resto de los ocupados.

Si se logra dar un nuevo enfoque a la Universidad (equipamientos, servicios, titulaciones, sistema de enseñanza,...), servirá de factor de atracción para miles de estudiantes de toda la región y de otras ciudades fuera de la misma.

El pertinente acrecentamiento de la dependencia con la llegada de tan amplia cantidad de estudiantes, podría acabar siendo un peso demasiado alto para la población ocupada de la localidad, sino se planifica correctamente.

Aunque la discriminación laboral se está viendo reducida a pasos agigantados, no es incierto que todavía en muchos sectores y actividades económicas del mundo profesional, se siguen produciendo casos de irregularidad en la contratación de personas en igualdad de condiciones a favor de los varones.

Estas posibles anomalías a la hora de contratar a una mujer, ocasionan que estas no sean capaces de encontrar una profesión de forma normal, y se resguarden en las tareas del hogar.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

6. *Posible desequilibrio entre el envejecimiento de la población (inactivos) y el colectivo activo de la sociedad.*
7. *Evitar el acomodo de mucha de estas personas en su condición de inactividad.*
8. *Impedir que este grupo de ciudadanos inactivos se mentalice de que se encuentra dentro del sector improductivo de la sociedad.*
9. *El aumento del número de estudiantes procedentes de otras localidades en busca de la amplia oferta educativa y formativa de la ciudad, hace incrementar la dependencia social.*
10. *La discriminación laboral femenina, provoca el engorde del componente inactivo de la comunidad (dedicación a las labores del hogar).*

Fortalezas

Las diferencia entre las tasas de actividad e inactividad (2001) en la ciudad de Mérida es superior que las que se producen en el resto de la región y de la provincia, mientras que es algo inferior a la de la media nacional. Con este apunte, se puede decir que mientras mayor sea la tasa de actividad con respecto a de inactividad, mejor desarrollo socioeconómico se producirá en un municipio, de ahí que Mérida goce de unas inmejorables condiciones como para seguir un ritmo de crecimiento continuo.

Aunque en el 2000 existían unos valores más bajos de jubilados y retirados en Mérida con relación a la media regional, no se debe decir que esa tendencia vaya a seguir así a medida que avance este siglo XXI, ya que la ciudad atrae cada vez a superior número de trabajadores que acaban acomodándose y jubilándose en ella.

El alto número de estudiantes (aprovechan las excelentes dotaciones educativas de la ciudad) o de personas que se dedican a las labores del hogar (amas de casa), tienen en Mérida infinidad de posibilidades de desenvolverse laboralmente, ya que la ciudad tiene un sector terciario muy desarrollado y un sector secundario al alza.

Aún sigue existiendo un alto número de activos que trabajan en Mérida, que contribuyen al mantenimiento de la carga económica que supone el grupo de inactivos. Todavía cuanta el municipio con unas nuevas generaciones poblacionales suficientes como para mantener a esta población inactiva a medio plazo. Por lo que no debemos preocuparnos por ahora de esta dependencia social y económica. Además, con el fenómeno de la inmigración será menor esta carga.

El municipio emeritense cuenta con un amplio número de estudiantes matriculados en todos los niveles educativos, por lo que se cuenta con un potencial profesional a medio y largo plazo de garantías. De lo que carece todavía hoy en día Mérida, es de un superior volumen de estudiantes universitarios y de postgrado, además de unas titulaciones universitarias más acordes con los tiempos que corren y relacionadas con las posibilidades de desarrollo del término municipal.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

6. *Mayores valores y tasas de población activa que de inactiva.*
7. *Menores porcentajes de jubilados y retirados con respecto al resto de la región.*
8. *Ciudad con numerosas posibilidades de dar ocupación a gran parte de este colectivo inactivo.*
9. *La carga de la población inactiva está garantizada por las nuevas generaciones.*
10. *Alto número de estudiantes, como potencial activo para la ciudad a corto y medio plazo.*

Oportunidades

Mérida cuenta con todos aquellos equipamientos y dotaciones educativas que actualmente se puedan necesitar para el correcto desarrollo del sistema de enseñanza municipal a todos los niveles.

La localidad cuenta con una infraestructura de centros educativos, desde los niveles infantiles hasta los de secundaria, de grandes rendimientos. Ya en el apartado de enseñanza universitaria, se encuentran ciertas lagunas, ya que no está todo lo explotada de lo que podría estarlo. La Universidad está falta de un lanzamiento, que la hiciera ganar en prestigio y atractivo, que a la vez beneficiara al dinamismo económico local.

Mérida se presenta hoy en día como una ciudad tranquila, cómoda y con un clima social sano, en donde se puede conseguir una calidad de vida inigualable.

Por su condición de ciudad Capital Autonómica, es capaz de reunir una amplia gama de servicios, equipamientos e infraestructuras, para el disfrute de sus ciudadanos, sobre todo para el grupo de jubilados y pensionistas.

Al ser una localidad de tamaño medio, permite el perfecto desplazamiento a pie o en transportes urbanos para este grupo de población con mayores dificultades de movilidad.

Existe un amplio porcentaje de población inactiva que se corresponde con el grupo de personas dedicadas a las tareas del hogar. Dentro de este grupo, el colectivo que más abunda es el de las mujeres.

Como ya venimos diciendo, son muchas las mujeres que están resignadas con su dedicación a las tareas de la casa. Esta conformidad se tendría que combatir, para lograr descender los porcentajes de la población inactiva.

Para que muchas de estas personas dedicadas a las labores del hogar, pudieran compaginar su ocupación laboral con la actividad familiar, se tendrían que facilitar todo tipo de servicios y ayudas (incremento en el número de guarderías, instalar dichas guarderías en los lugares de trabajo, ampliar los horarios de estos centros infantiles, crear comedores en todos los centros educativos, desarrollar actividades extraescolares en épocas vacacionales, flexibilidad de horarios laborales, establecer jornadas continuas de trabajo,...).

Aparece otro contingente social con problemas de discapacidad que habitan en el municipio, y deben convertirse en uno de los objetivos primordiales en los programas de empleo municipales. Conseguir reinserir a este combinado de personas en el dinamismo local, es de enorme importancia para la no discriminación de estos ciudadanos.

Mérida cuenta con suficientes recursos como para poner en funcionamiento nuevas formas de dinamismo económico, que permitan facilitar mayores y mejores oportunidades para el empleo de gran parte de la población inactiva.

Con un impulso industrial coordinado y con el eficaz aprovechamiento de las posibilidades que ofrece la actividad terciaria en el municipio, se podría dar cabida a mucha más población ocupada de la que existe ahora.

Los agentes sociales con mayor relevancia, tienen la obligación de poner en funcionamiento políticas de reinserción laboral de esta población inactiva.

Cabe la posibilidad de que desde el tejido empresarial local, se desarrolle una política de empleo, capaz de recolocar a parte de la población inactiva en sus plantillas de trabajo, con el objetivo reutilizar a estas personas en el impulso a medio plazo de la actividad económica municipal.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

9. Buenas infraestructuras educativas, para la correcta formación del colectivo

- estudiantil (potencial activo).*
10. *Posibilidad de ocupar a buena parte de los trabajadores dedicados a las tareas del hogar.*
 11. *Ciudad con excelentes condiciones de habitabilidad para el gremio de jubilados y retirados.*
 12. *Favorecer las posibilidades de empleo para los discapacitados.*
 13. *Excelente capacidad de la ciudad para generar todo tipo de ocasiones para que esta población no activa pueda ser productiva para la sociedad.*
 14. *Fomento de nuevos proyectos que sirvan para reactivar a esta población inactiva.*
 15. *Compromiso por parte del tejido empresarial para ofertar ocupaciones que se adapten a este colectivo inactivo.*
 16. *Incentivar el empleo entre el colectivo femenino, que en la mayoría de las ocasiones está dedicado a las tareas del hogar.*

2. Agentes socioeconómicos

Entre los agentes socioeconómicos que van a ser tratados en este Análisis DAFO, podemos enumerar: **el Sector Primario, el Secundario y el Terciario, el Sistema de Transporte, el Turismo, la Educación, la Sanidad y Otras Infraestructuras.**

Como ya hiciéramos con anterioridad, aplicaremos los diagnósticos internos y externos a cada uno de estos agentes, para analizar su situación actual y ver su posterior progresión futura.

2.1. Sector Primario

2.1.1. Debilidades

A partir de mediados del siglo pasado, se empezó a producir el retroceso de la actividad agraria en la ciudad emeritense. Se intentó potenciar a la localidad para convertirla en uno de los principales focos industriales de la región, de ahí el recorte en el dinamismo agrario.

Toda esta situación de abandono del sector primario, se acentuó notoriamente con el nombramiento en 1983 a la ciudad de Mérida como Capital Autonómica, lo cual trastocó el impulso industrial, para dar lugar a una completa terciarización de la economía local. Esta nueva condición de centro administrativo y de servicios regional que había sido otorgado a Mérida, supuso la pérdida total de importancia del sector primario en el peso económico municipal.

La sociedad y comunidad se volcó en las nuevas actividades y profesiones que empezaron a hacerse falta para la nueva ciudad emeritense, dejándose a un lado las labores tradicionales del campo.

Una de las principales consecuencias de la decadencia de esta actividad, fue en abandono de las explotaciones agrícola y el rotundo descenso de la superficie total agraria censada en los últimos censos agrarios (un - **11,75%**).

De igual forma, como ya hemos indicado, se empezaron a abandonar las explotaciones agrarias para reutilizarlas en otras actividades más productivas (entre 1982 y 1999, se recuenta un descenso del – **34,22%** en el cómputo de explotaciones).

Al ir abandonándose estas superficies agrícolas, en consecuencia se empezaron a necesitar menores números de trabajadores cualificados, de ahí que se recortara en el volumen de Unidades de Trabajo al Año (UTA) (entre 1982 y 1999 se produjo un descenso del **-14,28%**).

Todo este vuelco en el desarrollo de la actividad primaria, también consiguió modificar los hábitos en el Régimen de Tenencia de las parcelas. Se pasó de tener las explotaciones en posesión de los empresarios agrarios, a tener que arrendarlas para obtener mayores beneficios que los que conseguían obtener explotándolas ellos mismos. Otras muchas explotaciones fueron vendidas, para darle otro tipo de uso a ese suelo (industrial).

Otra consecuencia directa de este cambio drástico en la economía local, fue el recorte en el número de Titulares Empresarios Agrarios, al igual que en el volumen de ayudas familiares a dichos empresarios. Muchos de estos, tuvieron que recualificarse en otras actividades económicas para poder subsistir ante la falta de apoyo hacia la que había sido su tarea diaria durante muchos años. La actividad agraria ya no era

rentable ni conseguía atraer a la población activa, de ahí el consiguiente descenso en el número de trabajadores y empresarios agrícolas.

Otro factor que ha acabado de mermar este sector, ha sido la continua bajada en las ayudas suministradas por los Fondos Europeas, tras las continuas remodelaciones de la Política Agraria Común (PAC).

Cada vez se destinan menos efectivos presupuestarios al sector primario, y eso se deja sentir en la falta de equipamientos y servicios básicos para el mantenimiento de la actividad agraria y ganadera. A consecuencia de esto, se experimentan menores porcentajes de rentabilidad y productividad en el sector.

El sector ganadero tampoco se ha visto ausente de las consecuencias que vienen produciéndose por la crisis del sector. En concreto se ha producido un descenso drástico de la cabaña porcina entre 1989 y 1999 (un - 51,84%), dato significativo al ser esta, una de las que mayor rentabilidad y prestigio alcanzan en los mercados de todo el mundo.

Al haberse convertido esta actividad en una profesión evocada a la desaparición, en donde no se consiguen unos beneficios acordes a los esfuerzos derrochados, provocan que cada vez menos trabajadores cualificados en esta actividad, se arriesguen a adentrarse en las labores del campo. Estos trabajadores cualificados en la materia, han tenido que ser sustituidos en la actualidad para mantener los cultivos mínimos y básicos, por una mano de obra poco cualificada procedente de países norteafricanos, sudamericanos y de Europa del Este.

Del mismo modo, al ir reduciéndose el número de tierras labradas, superficies cultivadas, explotaciones, cultivos,... se pierden numerosos puestos de trabajo, que en otras décadas recientes fueron de vital importancia para el sustento de la economía local.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Pérdida de importancia y protagonismo del sector primario en la economía.*
2. *Retroceso de la Superficie Total Agraria censada en las últimas décadas (- 11,75%).*
3. *Descenso en el número total de las explotaciones (entre 1982-1999 un -34,22%).*
4. *Menor recuento de Unidades de Trabajo al Año (entre 1982-1999 un descenso del - 14,28%).*
5. *Incremento de las ventas y arrendamientos de la superficie agrícola.*
6. *Recorte en el número de Titulares Empresarios Agrarios.*
7. *Pérdida de Ayudas Familiares para los empresarios agrarios.*
8. *Decrecimiento de las ayudas económicas de la Unión Europea (remodelación de las PAC).*
9. *Escasez de infraestructuras agrícolas, de productividad, de rentabilidad,...*
10. *Preocupante descenso en la cabaña porcina (entre 1989-1999 del -51,84%).*
11. *Insuficiente incorporación de mano de obra cualificada al sector.*
12. *Escasas posibilidades de ofertar puestos de trabajo.*

2.1.2. Amenazas

El frenético abandono que ha venido ocasionando el sector primario, no ha sido contrarrestado por otras actividades alternativas y compatibles con la cualificación de muchos profesionales de ese sector, que se han visto inmersos en un paro de larga duración hasta que han sido capaces de reciclarse en otras actividades económicas.

Hoy en día la estructura productiva agraria tiene pocas opciones de generar una actividad de garantías, ni es capaz de proporcionar un empleo estable de forma sostenible para los pocos profesionales del sector.

Al implantarse en la economía local otras actividades con mayor poder productivo, la población ocupada agraria abandona su condición de trabajadores del campo, para reinsertarse en otros sectores. De ahí que queden escasos efectivos de empresarios agrarios que sigan apostando por su profesión, que además no se ve ni regenerada ni ayudada por las nuevas generaciones de población activa. Otros muchos profesionales del sector, desesperados por la incapacidad de mantener viva su ocupación, se vieron empujados a recolocarse en otros sectores económicos.

Otra consecuencia negativa que se ha desprendido de la pérdida de relevancia del sector primario, ha sido la falta de abastecimiento de productos a los mercados locales, que deben ahora importar su género de otras zonas de la región o del país. Con estos trámites para abastecer a la localidad de productos frescos, se consigue incrementar notoriamente el precio de los mismos, que repercute en los bolsillos de la ciudadanía diariamente.

Con la pérdida de relevancia de esta actividad agrícola y ganadera, se ha venido produciendo en los últimos años, un cambio de tendencia en el régimen de explotación y en el tamaño de las parcelas, desde el minifundismo hacia el latifundismo. Es una manera de seguir manteniendo el aprovechamiento de estas tierras, ante la pérdida de trabajadores, subvenciones e inversiones.

Se comprueba analizando los censos agrarios de los últimos años, como está cambiando el régimen de tenencia de las explotaciones. Se ha pasado del total predominio de las tierras en propiedad, a la puesta en arrendamiento de muchas de estas parcelas para la puesta en práctica de otros aprovechamientos, con el fin de obtener unos mínimos beneficios.

El abandono de otras muchas tierras agrícolas, genera la pérdida del laboreo que se le imprimía, y a su vez decaen en fertilidad, riqueza y cualidades.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Acelerado abandono de la actividad, sin puesta en funcionamiento de actividades económicas alternativas para parados agrarios.*
2. *Estructura productiva agraria incapaz de generar empleo estable de forma sostenible.*
3. *No hay relevo generacional en el sector (poca proporción de jóvenes).*
4. *Reubicación en otros sectores de los trabajadores cualificados agrarios que abandonan la actividad del campo.*
5. *Incremento del precio de los productos del sector primario, al tener que ser exportados en su mayoría.*
6. *Cambio de las dimensiones y explotaciones de las tierras, desde el minifundismo al latifundismo.*

7. *Cada vez menores tierras en propiedad (ahora arrendadas), para utilizarlas en otras actividades económicas.*
8. *Abandono de explotaciones, con el consiguiente laboreo de esas tierras que perderán en riqueza y cualidades.*

2.1.3. Fortalezas

Las condiciones climáticas y los recursos naturales con los que dispone la ciudad de Mérida son envidiables, y a la hora de aprovecharlos para la puesta de iniciativas relacionadas con la actividad agraria y ganadera.

Además, cuenta la población con un amplio término municipal donde se puede dar cabida a numerosas técnicas y posibilidades de desarrollo del sector primario, aunque esté prácticamente en desuso.

La alta calidad de los suelos de este municipio no guarda lugar a duda, a lo que se le suma el importante recurso hídrico, que puede actuar de fuente de abastecimiento para la puesta en funcionamiento de todo tipo de explotaciones de actividad primaria.

Las infraestructuras y servicios que puede aportar la localidad al desarrollo de una actividad agraria, son difíciles de localizar en otros municipios regionales. Se cuenta con amplio abanico de equipamientos que facilitan la producción, comercialización, distribución, promoción,... de todo tipo de producto agrario.

El escaso dinamismo agrario que se sigue manteniendo hoy en día, no deja de lado el tradicional cultivo mediterráneo, en el cual se entrelazan las diferentes especies de herbáceos, olivos y viñas, acompañados por supuesto, por aquellos cultivos de regadío que se sustentan con la enorme capacidad hídrica de la zona.

A pesar de la deprimente situación por la que corre este sector, se ha producido un leve incremento del número de tierras labradas entre los últimos censos agrarios de 1989 y 1999, concretamente un aumento del **5,86%**.

Otro de las alegrías que vislumbra todavía esta actividad, es la del acrecentamiento entre los censos de 1982 y 1999, del número de Ha. de superficie agrícola utilizada (SAU), precisamente se incrementó un **4,91%**.

Aunque se están abandonando cada vez más explotaciones agrarias, las pocas que siguen manteniendo viva la actividad primaria, se han tenido que adaptar a las nuevas tecnologías para continuar la tarea del campo. Al reducirse drásticamente el volumen de ocupados en este sector, los empresarios agrarios han tenido que mecanizar al máximo sus instalaciones y explotaciones, para contrarrestar la falta de mano de obra cualificada. Entre los censos de 1982 y 1999, se ha producido un acrecentamiento de la mecanización en un **13,67%**.

En cambio, el declive de la capacidad productiva de la actividad agrícola, se ha visto eclipsada por el paulatino progreso del sector ganadero en la localidad. El número de Unidades Ganaderas entre los censos de 1982 y 1999, se ha visto incrementar en un **7,24%**. Las cabañas ganaderas que más se han visto beneficiadas de este aumento han sido las ovinas y bovinas.

Como era de esperar, el nivel de desempleo y demanda de empleo en este sector no tiene prácticamente relevancia en el cómputo global. En las últimas décadas, el abandono de las tareas agrícolas y ganaderas ha sido continuo e incesante. Los trabajadores de este sector se han ido recolocando en otras actividades económicas de mayor prosperidad del municipio.

Los valores de parados y demandantes de empleo relacionados con la actividad primaria son mínimos, ya que la población prefiere estar incluida en otras categorías de desempleo y demanda, antes que estar incluidas en un sector sin posibilidades de trabajo.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *Recurso Hídrico suficiente (dos ríos y varios embalses cercanos).*
2. *Facilidad de establecer una infraestructura de riego como recurso productivo.*
3. *Amplio término municipal con disponibilidad de suelo para la puesta en cultivo.*
4. *Municipio con gran capacidad de infraestructuras para comercialización, producción, distribución,...*
5. *Excelente calidad de los suelos para el desarrollo de la actividad primaria.*
6. *Mantenimiento de los cultivos mediterráneos (herbáceos, olivar y viñedo).*
7. *Incremento de Tierras Labradas entre 1989-1999 (un 5,86%).*
8. *Acrecentamiento de la Superficie Agrícola Utilizada (entre 1982-1999 del 4,91%).*
9. *Mayor mecanización del sector (incremento maquinaria entre 1982-1999 del 13,67%).*
10. *Aumento en número de Unidades Ganaderas entre 1982-1999 (del 7,24%), sobre todo en el ovino y el bovino.*
11. *Escasos valores de desempleados y demandantes de empleo.*

2.1.4. Oportunidades

El sector primario no presenta actualmente uno de sus mejores momentos de actividad, pero aún puede ser regenerado en cierta medida, si se consigue atraer la dedicación de la población activa y si se sabe aprovechar correctamente la infinidad de recursos que se poseen para la ciudad de Mérida.

Observando el elevado número de Ha. que presenta el término municipal emeritense, se podrían poner en marcha la implantación de nuevos tipos de cultivo de alta rentabilidad, y una red de regadíos con grandes posibilidades de desarrollo, aprovechándose el recurso hídrico existente.

A los buenos recursos con los que se cuenta, se deberían unir a la hora de impulsar este sector, la excelente situación geográfica, las infraestructuras, los servicios y las comunicaciones, que se presentan en esta ciudad, para poner en marcha una actividad agraria olvidada, pero de enormes posibilidades de impulso económico y garantías.

Si se motivara o promocionara entre el colectivo de desempleados y demandantes de empleo, la puesta en funcionamiento de una nueva actividad agrícola de futuro, totalmente mecanizada, apoyada por las nuevas tecnologías, respaldada con ayudas y subvenciones,...se revitalizaría un sector con innumerables ocasiones de progreso.

Desde el municipio, aun siendo este sector agrario una actividad en desuso y de bajo peso económico, se deben seguir apoyando las iniciativas, innovaciones e inversiones que se quieran poner en movimiento, para alcanzar una mayor diversidad en el complejo económico local. Tiene que apostarse por la introducción de nuevas técnicas de explotación, infraestructuras eficaces, novedosos sistemas de cultivo,...

Las idóneas condiciones climáticas que afectan al término municipal, no tienen porque dejarse desaprovechar para la agricultura, a lo que se suman también las increíbles características de fertilidad de los suelos de la zona.

En lo referente a la actividad ganadera, convendría centrarse en el mayor desarrollo de las principales cabañas que se dan en este sector (bovina, porcina,

ovina,...), para no desviar los esfuerzos hacia otras especies de difícil introducción en el mercado regional y nacional.

Y para alcanzar mejores niveles de rentabilidad y productividad, se tiene que crear y potenciar una marca de calidad, que represente en todo momento los productos obtenidos del sector primario emeritense. Una imagen que pueda ser reconocida en todos aquellos mercados donde sean distribuidas las producciones agrarias y ganaderas.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Aprovechar el gran número de Ha. del término municipal para la implantación de nuevos cultivos.*
2. *Establecimiento de una red de regadío, capaz de desarrollar una estructura agraria de gran potencial.*
3. *Tener e cuenta la situación geográfica, las infraestructuras, servicios y comunicaciones, para poner en marcha un sector primario de garantías.*
4. *Apostar por la puesta en marcha de la actividad agraria incentivando a los desempleados y demandantes de empleo.*
5. *Mayor mecanización para contrarrestar la pérdida de mano de obra para mantener actividad.*
6. *Conceder mayores ayudas y subvenciones a los empresarios agrarios.*
7. *Incentivar las iniciativas e innovaciones en el sector.*
8. *No desaprovechar las excelentes condiciones climáticas y suelos de la zona.*
9. *Definir una marca de calidad de producción y distribución de los productos primarios.*
10. *Seguir arriesgando por la prospera situación de las principales cabañas ganaderas (ovino, bovino, porcino).*
11. *Introducir nuevas técnicas de explotación, infraestructuras, sistemas de cultivo,...*

2.2. Sector Secundario

Debilidades

Este progreso del sector secundario no guarda del mismo modo debilidades en su impulso, que a continuación podremos comentar y examinar.

Aunque de forma general este sector está experimentando un notable desarrollo, ha habido un ligero estancamiento o retroceso en ciertas actividades, como es el caso de la Construcción que desde 1999 ha visto como disminuye su número de empresas en un **-2,74%**. No supone un descenso alarmante, pero si nos informa de la estabilización de esta actividad en los últimos años. Se origina este estancamiento, motivado por la ralentización de ese “boom” urbanístico e inmobiliario que comenzó en la década de los 90 del pasado siglo.

Otras actividades secundarias que también se han visto mermadas en estos últimos años en su número de licencias de negocios, han sido las dedicadas a la Energía (**-25%**), la Industria Extractiva (**-5,71%**), la Industria Maderera (**-2,04%**), y Otras Industrias (**-2,27%**).

El espacio industrial en donde se desenvuelve este sector, aparece en varias zonas formando un puzzle heterogéneo, poco coordinado, de mínima ordenación, con suelos vacantes, con falta de ciertos servicios básicos,...que condicionan la eficacia de la actividad.

En ocasiones, las infraestructuras internas y externas destinadas a este contingente industrial, son insuficientes para el correcto dinamismo, y que precisa a veces de mantenimiento y reurbanización.

Existen deficiencias en las comunicaciones establecidas entre las áreas industriales de la localidad (polígonos industriales), por la falta de vías de circunvalación, que eviten la circulación de vehículos con mercancías peligrosas por el casco urbano y que aligere los contactos entre dichas zonas. El movimiento de vehículos industriales por algunas de las principales vías de la localidad, dificulta la movilidad del tráfico diario. Por ello existen desequilibrios entre las necesidades de movilidad y la estructura urbanística (falta de viarios como cinturones, mayor atención a las relaciones entre el transporte y la ordenación urbana,...).

Hace falta la definición de una línea estratégica de coordinación y cooperación, para los espacios y actividades de apoyo a la producción industrial con nuevos servicios (investigación y desarrollo, innovación, formación,...como pudiera ser la Universidad).

No hay una total complementariedad en los polígonos industriales, ya que las actividades no se relacionan a veces eficazmente en el propio territorio municipal.

En lo referente a los niveles de desempleo y demanda de empleo, el sector secundario se coloca por detrás del sector terciario en número de personas. Al ser la segunda actividad económica más desarrollada en la ciudad, también es la segunda que mayor número de parados y demandantes de empleo concentra.

Todavía no se establecido una política en cuanto a la aplicación de energías alternativas, para erradicar la total dependencia que aparece actualmente en la utilización del petróleo.

También encontramos una insuficiente integración entre el tejido empresarial y el sistema formativo y de investigación, que conllevan a incompatibilidades entre la oferta y la demanda, al igual que una deficiente asignación de los recursos formativos.

No cuenta el sector con una suficiente presencia de los servicios técnicos a las empresas, que a corto y medio plazo producen dependencia de otras ciudades.

Otra de las deficiencias que agarrotan el crecimiento de la actividad secundaria, es como ya venimos advirtiendo, de una escasez en el número de profesionales con afán emprendedor, innovador e inversor. Este escaso espíritu de ambición empresarial, unido a la limitada cooperación en el sistema productivo, dificulta casi siempre la coordinación en el momento de abordar grandes proyectos municipales.

Para lograr dar un salto de calidad para el despegue industrial, se deberían mejorar las políticas integradoras de proyectos, de liderazgo e impulso público, de capacidad de gestión pública y de colaboración de lo público-privado.

SÍNTESIS DEBILIDADES

1. *Ligero descenso de la Construcción entre 1999-2004 en número de licencias (del -2,74%).*
2. *Ralentización del “boom” urbanístico e inmobiliario.*
3. *Decrecimiento del número de licencias en algunos subsectores industriales (energía, maderera, extractiva,...).*
4. *Algunas zonas industriales forman un espacio heterogéneo, poco ordenado, con suelo vacante,...*
5. *Infraestructuras industriales son insuficientes en ocasiones.*
6. *Falta comunicación entre áreas industriales.*
7. *Falta coordinación para el apoyo de la producción.*
8. *Considerables porcentajes de desempleados y demandantes de empleo.*
9. *Poca complementariedad entre actividades dentro de polígonos industriales.*
10. *Problemas de circulación en el casco urbano.*
11. *No existe una política de utilización de energías alternativas (total dependencia petróleo, electricidad,...).*
12. *Escasa integración de la ecuación Ciencia-Tecnología-Mercado-Empresa.*
13. *Poca presencia de servicios técnicos a las empresas.*
14. *Insuficiencia de emprendedores, innovadores e inversores.*
15. *Dificultad de abordar grandes proyectos económicos.*
16. *Mejores políticas de integración público-privado.*

Amenazas

A pesar del notable progreso que se está produciendo en Mérida en lo que se refiere a la actividad industrial, todavía existe una cierta falta de polígonos industriales cualificados totalmente, que ofrezcan buenos niveles de urbanización y gestión de servicios e infraestructuras de comunicación.

Se debe combatir, el escaso reconocimiento entre la sociedad, que tiene la figura que representa el empresario y la función que desempeña en la comunidad.

Para un desarrollo más efectivo a corto y medio plazo del dinamismo secundario, se requieren mejores niveles de I+D+i.

La falta aún de colaboración entre los empresarios industriales, propician la pérdida de sinergias potenciales que conseguirían la creación de agrupaciones en el sector para el progreso de la economía local.

Se tiene que empezar a evitar las fugas de profesionales con brillantez (sobre todo los jóvenes), que se ven obligados a emigrar hacia otras ciudades mayor

envergadura y oportunidad profesional, que restan a Mérida en el número de talentos y líderes necesarios para el progreso municipal.

La mejor coordinación entre el crecimiento empresarial secundario con el potente sector terciario, permitirá un aprovechamiento más óptimo de los servicios que pueden compartir y compaginar entre ambos sectores.

En la industria, se precisa explorar nuevas actividades, para no acabar dependiendo de las empresas más maduras y desfasadas del sector, que presentan pocas posibilidades de desarrollo actualmente. Hay que romper con el conformismo industrial que encontramos en la ciudad.

El no buscar un buen ambiente de relaciones estrechas con los municipios colindantes, convertirían las estrategias planteadas más adelante, en meras ilusiones. El consenso entre varias fuerzas, e una oportunidad que no debe perderse.

Tampoco se puede dejar llevar el sector por la desidia, o la falta de iniciativa, en el momento de continuar e impulsar el dinamismo económico.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Falta de polígonos industriales totalmente cualificados.*
2. *Escaso reconocimiento social de la figura del empresario.*
3. *Requerimientos mayores de niveles de I+D+i.*
4. *Falta colaboración entre las industrias y empresas del sector.*
5. *Fuga de profesionales y personas de notable preparación académica hacia otras zonas con mayores posibilidades.*
6. *Mayor concordancia de crecimiento entre el sector secundario y el terciario.*
7. *Explorar nuevas industrias para no acabar dependiendo de las más desarrolladas del sector.*
8. *Evitar la pérdida de talentos y líderes de futuro.*
9. *El no crear un ambiente de colaboración y relación con otras zonas regionales y nacionales.*
10. *No caer en la desidia, la falta de iniciativa o en la pérdida de capacidad.*

Fortalezas

El sector secundario a partir de mediados del siglo XX, se intentó impulsar en la ciudad para que se convirtiera en uno de los centros neurálgicos industriales de la región, pero este relanzamiento industrial se quedó a medias. Uno de los motivos de este progreso fallido del sector, fue el nombramiento de Mérida como Capital Autónoma, que transformó la economía local para adaptarse a las actividades terciarias y de servicios.

Desde finales del siglo pasado y a lo largo de este siglo XXI, se viene apoyando de nuevo ese impulso industrial por parte de los agentes locales y la comunidad emeritense. Prueba de ello es el continuo, pero lento crecimiento que está experimentando esta actividad en la localidad en los últimos años (desde 1999 hasta la actualidad se ha producido un incremento en el número de empresas relacionadas con el sector del **1,02%**).

Los subsectores secundarios que más se han destacado en este impulso general son las industrias de transformación de metales (**35,38%**), textiles (**9,1%**), químicas y de plásticos (**33,33%**), y las agroalimentarias (**1,59%**).

También es de mencionar, el tremendo desarrollo que se ha venido experimentando en los últimos 8 años del sector de la Construcción, y que hoy e día

ha estabilizado ese crecimiento en valores de notable importancia para el progreso local.

Este notable aumento de la actividad secundaria en el municipio, se debe, entre otros factores, a la inmejorable situación estratégica que posee la ciudad. Dicha característica favorece la atracción de actividades relacionadas con este sector (industrias ligeras y de bienes de consumo, empresas logísticas de distribución, las relacionadas con la energía renovable, de calidad ambiental y desarrollo sostenible,...).

Unida a esta buena situación geográfica y excelente accesibilidad, podemos destacar la abundancia de recursos con los que cuenta Mérida (agua, energía, comunicaciones, espacio, población activa,...), para su aprovechamiento a la hora de poner en marcha nuevas ideas innovadoras.

A todas estas facetas municipales, se le une su condición de capitalidad regional y de centro neurálgico de los servicios extremeños, que hacen que la ciudad se convierta en el enclave perfecto para la creación de nuevas empresas relacionadas con la actividad secundaria.

La ciudad cuenta a su vez, con un gran potencial para su despegue empresarial, en todo tipo de actividades, recursos y tecnologías relacionadas con el medio ambiente, la gestión de residuos, la explotación de recursos naturales,...

Para el despegue de este sector, se cuenta con un potencial humano cualificado para el desarrollo de toda actividad secundaria, de notoria eficacia. Para el año 2001, existía un porcentaje de ocupados entre la población activa del **18,5%**, convirtiéndose en el segundo grupo en importancia de trabajadores, por detrás de los profesionales del sector terciario.

Este amplio contingente de profesionales dedicados a este sector, presentan una formación y una cualificación laboral envidiable, sobre la que se basa el impulso industrial que se viene experimentando en los últimos años.

Para que todo este progreso industrial se vea favorecido en todo momento, se cuenta para la localidad, de importantes ofertas financieras, procedentes de potentes entidades arraigadas en el tejido regional. Además, se dan buenas condiciones de partida del sistema productivo y financiero municipal.

Para el buen funcionamiento y desenvolvimiento industrial, existe gran disponibilidad de espacios multifuncionales para el desarrollo de esta actividad, con inmejorables posibilidades de nuevas áreas de localización ligadas a las infraestructuras de transporte (accesos, cinturones,...). Concretamente en el pasado año 2005, se contabilizaron un total de **2.566.520 m²** de suelo urbano de aprovechamiento industrial para aprovechamiento de la actividad industrial en la ciudad (un incremento con respecto a ejercicios anteriores del **45%**).

Se cuenta en el municipio con polígonos y áreas industriales perfectamente acondicionados y con unos precios del terreno totalmente competitivos, para la fácil implantación de nuevas empresas. Además se cuenta con la posibilidad de rehabilitar antiguas zonas industriales para que sean recuperadas como áreas cualificadas para dicha actividad.

De igual forma, la oferta de espacio industrial en polígonos de bajo nivel y coste económico, facilita un efecto vivero para la creación de pequeños negocios.

Las buenas comunicaciones interregionales y nacionales, que todavía se van a mejorar con las nuevas infraestructuras en construcción, permiten tener un tejido amplio y variado de actividades en el que integrar la producción industrial.

Viendo las enormes oportunidades de progreso que tiene el sector industrial, no son menores las posibilidades que posee la actividad constructora, ya que esta Capital Autónoma precisa en todo momento de este sector para el perfeccionamiento de las infraestructuras y equipamientos. Al igual que se precisa de esta actividad, para la construcción de todas aquellas viviendas demandadas por la población en permanente aumento.

El modelo de ciudad que se viene programando, permiten en fomento de espacios multifuncionales, en los que la actividad secundaria puede actuar como elemento integrador de la localidad, y consigue modelar la vida diaria de la comunidad.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS	
1.	<i>Incremento del 1,02% en el número de licencias económicas relacionadas con este sector.</i>
2.	<i>Nuevo impulso de la Industria (transformación metales, textil, químicas,...) y desorbitado crecimiento de la Construcción.</i>
3.	<i>Situación geográfica estratégica e inmejorable accesibilidad.</i>
4.	<i>Abundancia de recursos (energéticos, comunicaciones, espacio,...).</i>
5.	<i>Potencial como capital regional y de servicios.</i>
6.	<i>Potencial en actividades relacionadas con el medio ambiente, gestión de residuos, explotación recursos naturales,...</i>
7.	<i>Alto número de ocupados en este sector (el 18,5% del total en 2001).</i>
8.	<i>Buenas condiciones del sistema productivo y financiero.</i>
9.	<i>Recurso Humano perfectamente formado y cualificado.</i>
10.	<i>Disponibilidad de espacios multifuncionales industriales, como elemento integrador y modelador de la ciudad.</i>
11.	<i>Gran posibilidad de desarrollo industrial ligado al transporte.</i>
12.	<i>Polígonos industriales con precios de terrenos competitivos.</i>
13.	<i>Amplio y variado tejido de actividades donde poder integrar la producción.</i>
14.	<i>Asegurada la actividad constructora por la dotación de infraestructuras a la capital regional y por el aumento en el número de viviendas demandadas por el aumento poblacional.</i>

Oportunidades

El sector secundario goza de unas óptimas condiciones locales para su expansión plena. Lo único que debe ponerse en movimiento para dar este salto, son las idóneas oportunidades que pueden aplicarse para la ciudad.

Existen numerosas facilidades para Mérida a la hora de aprovechar los servicios de producción, innovación, formación, I+D+i,...y de los equipamientos de nivel superior (Universidad, hospitales, centros culturales y sociales,...), para poder desarrollar su dinamismo social y económico.

Encontramos un amplio conjunto de factores (recursos físicos abundantes, digno clima, economía diversificada, y brillantes recursos humanos), que pueden ser utilizados para la atracción de nuevas actividades económicas, diversificando así la productividad municipal.

La ciudad dispone de una amplia oferta inmobiliaria, para que las nuevas empresas que lo quieran, puedan ubicar aquí sus sedes u oficinas. También se cuenta con gran volumen de suelo apto para el asentamiento de nuevos negocios.

Se nos aparecen numerosas aptitudes, con las cuales poder introducir nuevos campos de desarrollo económico, en los que se intensifique el contenido tecnológico de su producción.

Es posible reforzar la competitividad del sector, basándonos en el I+D+i y la calidad, como conceptos a impulsar, para conseguir una imagen propia de promoción económica.

Tienen que explorarse nuevas formas de colaboración entre el tejido empresarial y la sociedad emeritense (empresarios-sindicatos, empresas-centros de formación, formación profesional-empresas,...), para darle un mejor impulso al crecimiento local.

Es primordial mantener y a la vez persuadir, al mayor número de empresas transnacionales, que promuevan la economía municipal y al mismo tiempo sirva de reclamo para otras actividades.

El tejido empresarial emeritense, tiene que apoyarse en un cierto espíritu emprendedor, que unido a la situación estratégica de la ciudad y al gran abanico de infraestructuras o servicios con los que cuenta, deben convertirse en las bases del futuro progreso.

La excelente dotación de suelo industrial que ostenta y la orografía del término municipal, son premisas claves para la ampliación y mejor dinamismo de esta actividad secundaria.

Los principales subsectores secundarios deberían ser capaces y apostar, por ampliar sus ámbitos de acción para alcanzar unos superiores beneficios.

El lograr un clima de estabilidad municipal, incitan a poner en marcha nuevos proyectos de futuro.

De igual forma, existe la posibilidad de atraer a negocios de otros sectores, aprovechando la base empresarial secundaria, a lo que se unen los numerosos atractivos de la ciudad. Ayudará a reforzar el sector secundario local y sustentará el consiguiente desarrollo económico.

Encontramos una fuerte oportunidad de impulso industrial, si se establecen más relaciones de las empresas locales, con las de otras CC.AA o con el vecino país portugués.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Facilidad de la ciudad para acceder a servicios de producción, innovación, formación, equipamientos,... necesarios.*
2. *Abundante oferta inmobiliaria para la ubicación de oficinas para facilitar la implantación de empresas.*
3. *Disponibilidad de factores para la atracción de nuevas y diversificadas actividades (recursos naturales y humanos, equipamientos,...).*
4. *Desarrollo de nuevos campos en los que se intensifique el contenido tecnológico de la producción.*
5. *Reforzar la competitividad basada en el I+D+i y la calidad.*
6. *Fomentar nuevas formas colaboración.*
7. *Mantenimiento y crecimiento de empresas trasnacionales.*
8. *Tejido empresarial secundario debe apoyarse en un cierto espíritu emprendedor para su impulso.*
9. *Buena dotación de suelo industrial, acompañado de la orografía del terreno para su ampliación.*

10. *Principales subsectores secundarios deben apostar por su expansión supramunicipal.*
11. *El clima de estabilidad del municipio incitan a definir nuevos proyectos de futuro.*
12. *Aprovechando la base secundaria, facilitaría la atracción d nuevas empresas.*
13. *Fuerte oportunidad de desarrollo industrial, mediante relación con otras CC.AA y con Portugal.*

2.3. Sector Terciario

Debilidades

Aunque este sector terciario sea el motor de la economía y el dinamismo social de la ciudad, no dejan de existir lagunas y deficiencias en el discurrir de esta actividad. Un ejemplo es el serio descenso en la actividad transportista que se ha venido produciendo en los últimos años (decrecimiento del **-10,39%** en el número de licencias dedicadas a este subsector terciario), a consecuencia de la proliferación de nuevos polígonos industriales en las poblaciones más cercanas a Mérida, en donde se oferta un suelo industrial de menor coste económico. Y al mismo tiempo siguen teniendo las mismas comunicaciones que la ciudad emeritense.

Algunos edificios públicos y de servicios, no son capaces de utilizar el poder organizador y transformador de su entorno más inmediato, para lograr canalizar nuevas oportunidades de esparcimiento social.

Escasean para el municipio, ofertas que centralicen la actividad de las oficinas y centros de negocios, que estén equipados con toda variedad de servicios y funciones, y totalmente descentralizados y de fácil acceso desde las áreas de otras actividades económicas.

Se está produciendo una excesiva terciarización del centro neurálgico urbano, una salida continua de la población más joven desde el interior de la ciudad hacia el exterior, que conlleva al envejecimiento de la población residente en este núcleo. Esto provoca el progresivo abandono social de esta zona interna del casco urbano.

Las tasas de desempleo como de demanda de empleo en el sector servicios, no son nada halagüeñas. Al concentrar tal cantidad de actividad este sector, es lógico que atraiga a mayor volumen de población a la hora de encontrar oportunidades de empleo, y que a la vez genere superior desempleo y demanda que los demás sectores.

Aunque también es el sector donde más contrataciones se generan, es igualmente cierto, que muchos de estos contratos son de carácter temporal, para afrontar las temporadas de mayor actividad (verano, semana santa y navidades).

Como ocurre en otras actividades, como venimos comentando en otras ocasiones, se vislumbra en este sector, la misma insuficiencia emprendedora de los profesionales de los servicios. Existe la misma escasa receptividad de este colectivo hacia la innovación, que a la vez debería ser más apoyada por los agentes locales públicos.

Se adentra en la ciudad, otra amenaza visible en cualquier otra urbe del país. Es la implacable ubicación de las grandes superficies comerciales, que consiguen

implantar una competencia nada leal, que es difícil de contrarrestar por los comerciantes locales. El Comercio tradicional y autóctono, debe invertir el doble para poder modernizarse al ritmo que lo hacen estas grandes superficies para poder competir con ellas.

Las relaciones entre agentes públicos y la todavía insuficiente coordinación entre las administraciones, suponen un atraso para poder impulsar proyectos conjuntos.

Pero ante todo, falta ambición en el desarrollo de proyectos terciarios de forma unánime, para conseguir un progreso económico más destacado en un corto período de tiempo.

Amenazas

Aun viendo el excelente momento por el que pasa el principal sector de la economía emeritense, no debemos dejar caer en el olvido algunas amenazas que podrían trastocar el sólido funcionamiento de dicha actividad.

Tenemos que afirmar, que existe una cierta dependencia en la economía local en relación a la actividad terciaria, que sin un desarrollo compaginado con los otros sectores económicos, se podría llegar a revelarse en su contra en períodos de crisis.

Pero la sociedad local, como bien sabemos, oculta una cierta mentalidad conservadora que no permite un progreso económico acelerado. Existe cierto resquemor a arriesgarse a la hora de poner en práctica novedosos proyectos, apoyados en mejores niveles de I+D+i.

Tiene que eliminarse ese resquemor popular y empresarial, a la hora de establecer lazos de unión, para promocionar y potenciar de forma conjunta el desarrollo económico de la ciudad (colaboración entre sectores más potentes). Hay que realzar el instinto reivindicativo e innovador entre la sociedad, para llevar a cabo todo tipo de proyectos. Y para ello, debemos apostar por nuestro colectivo más joven y sobradamente preparado, para que se convierta en el pilar sobre el que cimentar el despegue terciario. No se tiene que perder el efectivo poblacional más formado y cualificado, para así convertirlos en los líderes del futuro.

El sector administración pública tiene que ganar en agilidad e iniciativa, para no ralentizar los proyectos novedosos. Una administración coordinada y dinámica asegura el desarrollo de la actividad empresarial.

Los servicios terciarios tienen que estar constantemente en progreso y renovación, al igual que tienen que estrecharse las relaciones con los municipios comarcales más cercanos, para poner en marcha unas líneas estratégicas de progreso acordes con las necesidades de cada entidad urbana.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Alta dependencia de la actividad terciaria para la economía municipal.*
2. *Cierto temor a la hora de afrontar proyectos de futuro.*
3. *Mejor coordinación y relación más estrecha en el crecimiento empresarial de los sectores secundarios y terciarios.*
4. *Falta de agilidad e iniciativa de la administración pública, para no ralentizar proyectos venideros.*
5. *No perder los efectivos poblacionales de mayor cualificación y preparación académica (pilares de futuro).*

6. *No cesar en la renovación de los servicios municipales.*

Fortalezas

Con bien es sabido, la ciudad de Mérida tras su designación como Capital Autónoma, dio un importante giro a su política, fisonomía, economía y cultura. Pues fruto de ese cambio, se tradujo en la terciarización de la actividad económica.

Prueba de ese vuelco en 1983, es el incesante crecimiento en el número de licencias de negocios dedicados a esta actividad terciaria. Tan sólo en los últimos años (entre 1999-2004) se originó un incremento del **19,60%** en este volumen de licencias, mientras que el pasado ejercicio 2005 fue del **10,76%**.

Las actividades que más se vieron beneficiadas de este aumento de establecimientos, fueron la Hostelería y Restauración, el Comercio, y Otros Servicios, mientras que el sector que ha decaído ha sido el dedicado al Transporte.

Este sector terciario, cuenta con el colectivo de profesionales ocupados más numeroso de la población (el **75,5%** del total para 2001). Además de ser las actividades terciarias las que mayor número de contrataciones realizaron con un porcentaje del **45,62%** (agosto 2004-agosto 2005).

La cualificación profesional de los trabajadores dedicados a estos servicios municipales, y a la vez regionales, es de considerable nivel.

Al haberse convertido Mérida en el punto de referencia extremeño, a propiciado la mayor dotación y especialización de los servicios, de ahí su enorme potencial en este sector. Su favorable situación geográfica, la convierten en el principal foco de atracción de nuevas actividades relacionadas con el sector terciario a nivel regional.

Para que el empuje local siga acrecentándose, se tienen que modernizar y especializar aún más el dinamismo de sus sectores más productivos (Comercio, Turismo, Hostelería,...), para conseguir competir en contextos territoriales como el regional, el nacional o el internacional.

Como potencial en servicios, la ciudad tiene que aumentar su influencia funcional, que se vea acompañado a la vez por un impulso en la transformación urbana cualitativa.

Debido a la importancia que tiene el municipio en cuanto a la actividad administrativa, se debiera aportar de más suelo para la localización reorganizada de la administración y de las oficinas empresariales.

El amplio volumen de edificios con algún interés arquitectónico o cultural que posee la localidad emeritense, podría perfectamente ubicar esta concentración administrativa, además de a numerosas actividades terciarias.

De forma general, se dispone a nivel municipal de una gran gama de equipamientos para satisfacer la demanda interna del sector servicios.

La providencial situación estratégica de la ciudad, favorece el apego de todo tipo de actividad de bienes de consumo. Explotar el concepto de ciudad acogedora, solidaria, atractiva, agradable,... es esencial para la llegada de nuevos servicios. Potenciar su capacidad cultural, de servicios y como metrópolis regional, le supondrá un mayor poder de persuasión.

Motivo de esta faceta de seducción, le han valido para aumentar su actividad comercial en un **11,2%** (entre 1999-2004 según Anuario La Caixa), y haberse agravado el número de m² destinados a establecimientos comerciales, llegando a alcanzar los **8.302 m²** (2001-2004).

Del mismo modo, la urbe emeritense es la que mayor volumen de establecimientos tiene a nivel regional dedicados a la Hostelería y Restauración, en concreto **414** (2010) (incrementándose en un **13,74%** desde 2000).

SÍNTESIS DE FORTALEZAS	
1.	<i>Incremento del número de licencias terciarias entre 2000-2010 (19,60%).</i>
2.	<i>Incremento en casi todos los subsectores terciarios (hostelería, comercio, restauración y otros servicios), excepto el transporte.</i>
3.	<i>Colectivo de población ocupada más importante (75,5% del total en 2001).</i>
4.	<i>Actividades terciarias las que más contrataciones realizan (entre Agosto 2004-Agosto 2005 el 45,62% del total).</i>
5.	<i>Potencial como capital regional de servicios.</i>
6.	<i>Favorable situación de Mérida, favorece la atracción de nuevas actividades terciarias.</i>
7.	<i>Buena cualificación de los profesionales del sector.</i>
8.	<i>Modernizar y especializar el Comercio para competir en contextos mayores que el ámbito regional.</i>
9.	<i>Potencial en servicios, para aumentar su influencia funcional e impulsar un crecimiento urbano cualitativo.</i>
10.	<i>Disponibilidad de suelo para reagrupar la administración y oficinas.</i>
11.	<i>Patrimonio de interés arquitectónico-cultural para ubicar actividades terciarias.</i>
12.	<i>Buen nivel de equipamientos para la demanda interna.</i>
13.	<i>Explotar el concepto de ciudad acogedora, solidaria, atractiva, agradable,... para atraer nuevos servicios.</i>
14.	<i>Aumento de actividad comercial en un 11,2% (1999-2004).</i>
15.	<i>Incremento en el número de m2 en establecimientos comerciales (8.302 m2 entre 2001-2004).</i>
16.	<i>Ciudad extremeña con mayor número de establecimientos de restauración y hostelería.</i>

Oportunidades

El principal factor del desarrollo económico local, se encuentra apoyado en todo momento, por una estructura sólida de dotaciones de carácter superior dentro del organigrama urbano (Universidad, hospitales y redes de atención primario, patrimonio arquitectónico,...), de la cual se abastecen para el correcto funcionamiento de muchas de sus actividades terciarias.

La actividad terciaria, es capaz de proporcionar una potente capacidad en todo tipo de servicios al numeroso tejido empresarial que se desenvuelve en el municipio.

El dinamismo que tiene esta actividad en Mérida, a lo que suman una perfecta cualificación profesional de los recursos humanos, una gran variedad de recursos físicos, o la amplia diversidad de sus negocios, consiguen contar para el sector de una increíble oferta para la llegada de novedosas empresas terciarias.

Hay que trabajar desde todos los frentes municipales, para alcanzar la condición para Mérida, de la nueva metrópolis de servicios terciarios de la región. Para adquirir esta condición, se tiene que apostar en todo momento por las nuevas tecnologías, tendencias y estrategias, que amplíen y modernicen los servicios.

Las condiciones urbanas y la calidad de los recursos humanos (formación, actitud, mentalidad,...) de la ciudad, aseguran un desarrollo del sector de notorias posibilidades. El espíritu emprendedor debe estar siempre presente entre los precursores de este progreso.

Una forma de potenciar la terciarización, es el implantar empresas autóctonas de servicios que se apoyen en los recursos de la zona. Tienen que sustentarse además, en el campo de las nuevas tecnologías innovadoras. A esta modernización se debe apuntar la administración local y autonómica presente en la localidad, que es la encargada de tramitar este impulso terciario, para así estar preparado a los nuevos tiempos de progreso.

A este progreso de nuevos proyectos pioneros en el sector, le acompaña la situación de estabilidad que reina en la localidad. Y con la base con la que cuenta, se permite la seducción a otras empresas relacionadas con esta actividad.

Con la puesta en funcionamiento de novedosas relaciones en este colectivo entre las empresas, de estas con la Universidad, con los sindicatos o los centros de formación, proveerían de novedosas técnicas y sistemas de impulso en el sector.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Ciudad con facilidad de soporte de los servicios y equipamientos de nivel superior (Universidad, hospitales, centros culturales,...).*
2. *Potencial capacidad de todo tipo de servicios a las empresas municipales.*
3. *Inmejorables características locales para la atracción y diversificación de nuevas actividades terciarias.*
4. *Apostar por una ciudad de Mérida como metrópolis regional de servicios.*
5. *Apostar por las nuevas tecnologías, tendencias y estrategias, para su aplicación en los servicios.*
6. *Buenas condiciones y calidad de los recursos humanos (formación, actitud, mentalidad,...).*
7. *Establecer ideas autóctonas de servicios a la producción.*
8. *Fomentar el espíritu emprendedor y de iniciativa empresarial.*
9. *Continúa modernización e innovación de la administración.*
10. *Estudiar nuevas formas de relaciones laborales, institucionales, personales,... para el progreso del sector.*

2.4. Sistema de Transporte

Debilidades

El sistema de transporte municipal, presenta algunos puntos flacos, que deben ser tenidos en cuenta a corto plazo, para conseguir dotar a la ciudad de una perfecta movilidad tanto interna como externa.

Una de los problemas localizados en el interior del casco urbano es la desigual jerarquización viaria que se ha establecido a consecuencia del crecimiento urbanístico que ha venido produciéndose hasta hace unos años. Este descontrolado crecimiento, ha originado la deficiente accesibilidad a ciertas zonas del centro urbano, y que hoy en día padecemos los ciudadanos.

A esta desafortunada jerarquización, se le suma la deficiencia en cuanto al número de plazas de aparcamiento, que se hace mucho más elocuente los días de diario con la entrada en la ciudad de numerosos trabajadores procedentes de toda la región.

Aunque la situación geográfica, las comunicaciones e infraestructuras, son de una condición bastante óptimas, no dejan de existir zonas de la región (norte y este), que no tengan que invertir más de una hora y media en llegar a la Capital Autonómica, para poder abastecerse de los servicios que presta a la comunidad extremeña.

Se recuenta un insuficiente peso demográfico, que dificultan y condicionan las posibles operaciones de almacenamiento logístico.

De igual manera, se encuentran deficiencias en este apartado de la actividad logística municipal, ya que se comprueba una cierta dispersión de las terminales de mercancías y una falta de concentración clara de dicha actividad logística.

Aparece la ausencia de una política de accesibilidad, que pueda solventar los problemas que se originan a consecuencia del conjunto de los desplazamientos en el término municipal. Se tiene que poner especial atención a la hora de considerar estos desplazamientos, su origen y destino (metropolitano, regional, nacional,...), y su finalidad.

Debe ponerse en funcionamiento una mayor coordinación entre los organismos competentes en la planificación y gestión de los transportes e infraestructuras de accesibilidad locales, para lograr conseguir un fácil acceso a cualquier área urbana.

Para la mejora de la movilidad y circulación, tienen que evitarse las superposiciones en los accesos a la ciudad, del tráfico local y el de larga distancia.

Otro factor que tiene complicada sustitución, es la excesiva dependencia que se produce actualmente en cualquier ciudad, con respecto al uso del petróleo en el sistema de movilidad. Este problema se reduciría, si se consiguiera reducir la también subordinación que existe al transporte en automóvil. Esta excesiva utilización de los vehículos a motor, provoca significativos niveles de ruido y contaminación atmosférica, y reduce el espacio del peatón.

Y en relación al sistema de transporte ferroviario, se desprenden serias deficiencias en las infraestructuras, al ser de débil y mínima operatividad en su conexión con el territorio comarcal más inmediato a la ciudad.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Jerarquización viaria condicionada por el crecimiento urbanístico de la ciudad.*
2. *Deficiente accesibilidad en ciertas zonas del casco urbano (centro ciudad).*
3. *Insuficiente número de plazas de aparcamiento, debido al gran volumen de trabajadores que soporta diariamente.*
4. *Elevados tiempos de acceso mínimo a la ciudad para muchos extremeños del norte y el este regional.*
5. *Falta de peso demográfico, que dificultan los almacenamientos logísticos.*
6. *Esfuerzo por implantar una política de accesibilidad que atienda los desplazamientos eficazmente.*
7. *Mejor coordinación de competencias en la planificación y gestión de transportes e infraestructuras de accesibilidad.*
8. *Evitar superposiciones del tráfico local y de larga distancia en los accesos.*
9. *Dispersión de terminales de mercancías y falta de un área de actividad logística clara.*
10. *Excesiva dependencia del petróleo para la movilidad.*
11. *El transporte basado en el coche propicia altos niveles de ruido y contaminación.*
12. *Débil y poca operativa infraestructura de transporte en tren, en su conexión comarcal.*

Amenazas

Si nos fijamos en el crecimiento urbanístico que se viene describiendo en los últimos 15 años, observamos una tendencia hacia la planificación de una ciudad extensa y especializada, lo que origina un cierto abandono de las zonas internas del casco urbano.

Este nuevo ordenamiento urbano, acentúa la frenética utilización de los automóviles por parte de la sociedad emeritense, ya que no existe además una concienciación en la utilización del transporte urbano colectivo. Y todo ello, hace que se aumenten a pasos agigantados las dependencias con el petróleo.

De ahí, que se deban evitar los crecimientos desequilibrados de las zonas urbanas, para que se reduzcan estas anomalías en la comunidad. Este mal afecta sobre todo, a aquellas ciudades de tipo medio y superior.

Los problemas de circulación y movilidad que se puedan dar en lugares concretos del núcleo urbano, no deben condicionar el crecimiento de la localidad emeritense, sino que tienen que ser reconvertidos en elementos adicionales de apoyo a la competitividad interna.

También se localiza un problema de circulación viaria a causa de la falta de conexión eficiente entre algunos polígonos y áreas industriales con las carreteras principales de comunicación municipal, lo cual genera un tráfico de camiones en algunas vías sustanciales del núcleo urbano que entorpecen la circulación. Este conflicto se agrava por el trayecto de la vía férrea por el casco urbano.

Encima, no dejan de atrasarse y complicarse las infraestructuras en construcción (Autovía de la Plata, Línea del Tren de Alta Velocidad,...), vitales para la comunicación de la urbe emeritense con el resto de la península.

Al igual, que no se aprovecha la cercana ubicación del aeropuerto de Talavera de la Real, para el movimiento de mercancías, sobre todo, y de pasajeros, lo cual priva a Mérida de su conexión a escala internacional.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Debido a la tendencia que se viene describiendo en los últimos años hacia la ciudad extensa, provoca problemas de conectividad urbana.*
2. *Insuficientes modelos alternativos energéticos al del petróleo.*
3. *Escasa mentalidad del transporte público y colectivo (dependencia total del automóvil).*
4. *Evitar el crecimiento desequilibrado de zonas urbanas, que después ocasionen problemas de comunicación urbana.*
5. *Los problemas de circulación en determinadas zonas no deben condicionar el crecimiento de la ciudad.*
6. *Retraso de Infraestructuras vitales para la comunicación con el resto de la península.*
7. *Conflictos circulatorios urbanos a causa de la insuficiente conexión entre áreas industriales con las carreteras principales.*
8. *La ciudad no aprovecha el aeropuerto cercano para el movimiento de personas y mercancías.*

Fortalezas

Una de las ventajas con las que sigue contando la ciudad de Mérida con respecto al buen funcionamiento de su sistema de transporte, es su tamaño medio sin demasiada congestión. De igual manera, su estructura urbana la permite desarrollar eficaces equipamientos e infraestructuras de todo tipo para la movilidad, que a la vez favorecen las relaciones de proximidad y el encentro de la ciudadanía.

Este mediano tamaño como urbe, facilita los desplazamientos a pie y en transporte urbano. A este accesible movimiento también contribuyen otros factores como la estructura urbana compacta, el eficiente y no muy caro coste del transporte urbano, los difundidos hábitos para la utilización de estos medios de desplazamiento,...

La ubicación de la ciudad, en eje consolidado de transportes, comunicaciones y desarrollo económico, le permiten el cómodo acceso a las grandes líneas de transporte de energía y de comunicaciones. Por ello presenta unas excelentes comunicaciones en el ámbito interregional y peninsular. Además su localización con respecto al resto del territorio extremeño, la hace disponer de unos tiempos mínimos de acceso a la ciudad desde cualquier punto de la región.

Estas características propicias para el desarrollo de actividades relacionadas con el transporte, han dado pie a que existan en la localidad un amplio número de empresas destinadas a este sector.

Aprovechando las buenas comunicaciones que posee Mérida, se han establecido unas efectivas y completas ofertas de transporte de personas por todo el territorio peninsular.

Además de la importancia del transporte por carretera con la que se cuenta en el municipio, se puede destacar también esta localidad, por ser el principal nudo de comunicaciones ferroviarias de la región.

En cuanto a las infraestructuras de movilidad interna, podemos destacar que el casco urbano de Mérida, cuenta con unas vías respetuosas con el medio ambiente y vertebradoras de los espacios multifuncionales.

El municipio cuenta con un contundente y sólido parque móvil, habiéndose incrementado en un **10,98%** (2001-2004). El porcentaje de hogares emeritenses con disponibilidad de automóvil es bastante elevado.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *Ciudad media sin demasiadas congestiones.*
2. *Estructura urbana, permite disponer de buenos equipamientos e infraestructuras para la movilidad.*
3. *Perfecta ubicación en un eje consolidado de transporte y comunicaciones.*
4. *Amplio número de licencias económicas destinadas a este sector.*
5. *Buenas comunicaciones interregionales y nacionales.*
6. *Buenos tiempos mínimos de acceso a la ciudad desde el resto de la región.*
7. *Efectiva oferta de transporte público.*
8. *Numeroso parque móvil (incremento entre 2001-2004 de un 10,98%).*
9. *Alto porcentaje de hogares con disponibilidad de automóvil.*
10. *Importante nudo de comunicaciones ferroviarias en la región.*
11. *Casco urbano compuesto por vías respetuosas con la protección del medio ambiente y vertebradoras de espacios multifuncionales.*
12. *Fácil desplazamiento a pie y en transporte público por las características del municipio.*

Oportunidades

Mérida por sus enormes cualidades y posibilidades de progreso, tiene la oportunidad de convertirse en una Ciudad del Transporte, especializada en las actividades relacionadas sobre todo a la movilidad por carretera, donde se crearan unas instalaciones e infraestructuras por y para este transporte.

Para ello, se tendría que potenciar y mantener la situación estratégica que ostenta en estos momentos la ciudad, conservándose su carácter en todo momento.

Tiene la capacidad de establecer sistemas intermodales de movilidad pública, mediante la introducción de transportes guiados por tracción eléctrica (tranvía), incluso reutilizando parte de las infraestructuras existentes en el casco urbano (red de vías del interior de la ciudad, que posiblemente queden libres con la creación de la nueva estación de tren a las afueras del casco urbano).

Otra faceta poco utilizada y explotada, es la idónea orografía para la movilidad ciudadana en bicicleta, de ahí la posible creación de nuevos carriles bici, incluso en las actuales vías férreas del casco urbano, que quedarán en desuso con la llegada del tren de alta velocidad.

La definición de un Modelo de Movilidad, donde se incluyan unas políticas precisas y razonables de accesibilidad externa e interna, que conciban la totalidad de los transportes (urbano y metropolitano), el estacionamiento, la financiación, las prioridades de utilización del espacio vial,...Todas estas premisas tienen que estar conectadas con el modelo de crecimiento urbanístico, basándose en los principios de movilidad sostenible y de calidad ambiental, que cuente con el beneplácito social y el consenso político.

Con la llegada del tren de alta velocidad (AVE), se evitarán las deficiencias de accesibilidad con respecto a los principales ejes y focos de progreso nacionales y europeos. Tendrá que competir este nuevo sistema de transporte con el de carretera en su conexión con la capital del país y con otras capitales de provincia. Permitirá ente tren, el reducir enormemente los tiempos de desplazamiento con las principales ciudades nacionales y regionales.

Este posicionamiento que ocupa la ciudad en la región y en el oeste peninsular, suscita el venidero desarrollo de nuevas estrategias de impulso empresarial e industrial, gracias a las inmejorables comunicaciones que acredita la ciudad.

Su privilegiada localización peninsular, permite la creación de un centro logístico del transporte en el oeste de la península y en contacto continuo con el vecino país portugués, proporcionando servicios a los ejes de transporte que se unen con la ciudad.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Creación de una ciudad del transporte, especializada en las actividades del transporte por carretera.*
2. *Mantener y potenciar la situación estratégica de la ciudad.*
3. *Capacidad de introducir transporte guiado por tracción eléctrica.*
4. *Por la orografía del casco urbano, facilidad de movilidad en bicicleta.*
5. *Definir un Modelo de Movilidad, que ponga en práctica una coherente política de accesibilidad externa e interna.*
6. *Futuro tren de alta velocidad (AVE), permitirá superar el déficit de accesibilidad a los grandes ejes y centros de desarrollo, nacionales y europeos.*
7. *Su posicionamiento estratégico regional y con respecto a la península suscitan un nuevo desarrollo empresarial y industrial.*
8. *Su privilegiada localización peninsular, permite la creación de un centro logístico del transporte en el oeste del país y en contacto con Portugal.*

2.5. Turismo

Debilidades

Mérida reúne numerosas posibilidades y oportunidades para convertirse en un referente peninsular en cuanto al turismo, pero debe limar todavía algunas anomalías que sigue teniendo.

Aunque se cuenta con un servicio hotelero de garantías y calidad, todavía hace falta la ampliación del número de plazas hoteleras, para poder acaparar la demanda que en ciertas ocasiones se presentan para la ciudad. Además, a pesar del eficaz servicio que se ofrece, existe una cierta debilidad de las infraestructuras donde poder pernoctar.

Al producirse una notoria estacionalidad en los flujos turísticos (época estival y vacacional), se tiene que poner en práctica una promoción turística capaz de persuadir a los visitantes durante todo el año. Deben ponerse en funcionamiento programas específicos, que consigan atraer a cada vez más visitantes y prolongar durante mayor tiempo su estancia.

Deben potenciarse todas aquellas actividades y peripecias (deportivas, ocio, culturales, recreativas,...), que a día de hoy no se tienen en cuenta para el progreso turístico. Uniendo los encantos comarcales y provinciales a las características municipales, se puede obtener una oferta más amplia y rica a la hora de embelesar a los visitantes. Y se debería sacar más aprovechamiento, al enorme poder de persuasión que tiene el río Guadiana.

Pero existen insuficientes iniciativas de proyector pioneros en este sector, que puedan promocionar a la ciudad en el exterior. Al igual que ocurre en otras actividades locales, falta el espíritu emprendedor de la sociedad emeritense para poner en práctica estas iniciativas.

Existe todavía un escaso tratamiento del potencial patrimonio local, que podría aprovecharse de forma más productiva para la economía municipal. Si se pusiera en el mercado turístico una marca o imagen de calidad, reconocible allá donde se ofertara, se aumentaría el interés suscitado por la ciudad de Mérida por todo el mundo.

Hace falta una estructuración de un modelo turístico, que engrandeciera el carácter cultural que encierra esta localidad extremeña.

Para lograr combatir y solucionar aquellas carencias en este sector, que afectan a Mérida, se tienen que establecer unos sistemas estadísticos de información único, que cuantifiquen los flujos turísticos (estacionalidad, número visitas,...), y nos hagan saber las deficiencias que deben corregirse.

A veces, el lento avance del desarrollo de este sector, se debe a la débil coordinación entre las iniciativas privadas y públicas en materia de turismo urbano.

Del mismo modo, se deberían aprovechar de forma más poderosa, las infraestructuras en transporte y comunicación que se encuentran en la provincia pacense. Nos referimos al Aeropuerto de Talavera de la Real, que puede ofrecer muchísimas posibilidades de desarrollo y promoción al sector turístico de Mérida, si es correctamente utilizado.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Escaso número de plazas hoteleras.*
2. *Demasiada estacionalidad de las visitas turísticas (promoción del turismo todo el año).*
3. *Débil infraestructura para poder pernoctar (hoteles, hostales, pensiones,...).*
4. *Insuficiente aliciente turístico, para conseguir estancias más prolongadas de los turistas.*
5. *Mínimo aprovechamiento de otras actividades que fomenten el turismo (deportivas, ocio, culturales, recreativas,...).*
6. *No saber promover un turismo comarcal y provincial más completo de forma conjunta con el de la ciudad de Mérida.*
7. *Poco aprovechamiento turístico del río Guadiana.*
8. *Falta de iniciativas, inversiones e innovaciones turísticas.*
9. *Escaso tratamiento de su potencial patrimonio.*
10. *Falta de una imagen o marca de la ciudad para la venta del turismo.*
11. *Débil estructuración de un modelo turístico como ciudad cultural.*
12. *Falta de información estadística sobre los flujos turísticos.*
13. *Poca coordinación entre iniciativa privada y pública en materia turística.*
14. *Todavía insuficiente proyección turística exterior.*
15. *Aeropuerto de Talavera de la Real, poco explotado para el incremento turístico.*

Amenazas

No debe despreciarse ni perderse la competitividad o protagonismo de la ciudad de Mérida, con respecto a otras ciudades en lo que se refiere al sector turístico, que compitan con ella en un ámbito regional o nacional.

Sería un craso error, el no aprovechar las inagotables potencialidades turísticas de la ciudad, y verse relegada a un papel secundario.

La falta de unas infraestructuras turísticas coordinadas, harían caer en un desuso total los grandes recursos con los que cuenta este municipio. La ausencia de instalaciones para el desarrollo de importantes espectáculos y eventos culturales, condiciona igualmente el empuje como ciudad turística.

Hay que proteger y valorar la identidad de Mérida, para superar los estilos que devalúan los entornos autóctonos, llenándolos de intrusiones anónimas. Por lo que se tienen que cuidar la estética, naturaleza, historia y cultura de los espacios emblemáticos de la ciudad.

No aparece una planificación turística a medio y largo plazo, que apueste fuerte por el desarrollo del sector turismo en Mérida, con lo que nos lleva a la preocupación. Y existe una escasa cohesión del tejido social en materia cultural, que sirve de fuente de progreso para el turismo local.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *No debe despreciarse ni perderse la competitividad o protagonismo turístico de la ciudad con respecto a otras del marco regional o nacional.*
2. *Sería un error no aprovechar la potencialidad de la ciudad para el desarrollo del turismo.*
3. *La descoordinación de las infraestructuras turísticas, supondrían un desaprovechamiento de los grandes recursos de la ciudad.*
4. *Falta de instalaciones para celebrar espectáculos condiciona el atractivo de la ciudad.*
5. *Proteger y valorar la identidad de la ciudad, para no perder su estilo y su estética.*
6. *Escasez de planificación turística a medio y largo plazo.*
7. *Escasa cohesión del tejido social en materia cultural, propicia para el desarrollo turístico.*

Fortalezas

La consideración de Ciudad Patrimonio de la Humanidad por parte de la UNESCO en 1993, reafirman lo que ya desde hace mucho tiempo es bien sabido, y no es más que la gran importancia que alberga la ciudad de Mérida gracias al legado dejado por civilizaciones antiguas en su casco urbano.

La buena disponibilidad geoestratégica de la ciudad, la permite estar incorporada en las redes nacionales e internacionales de distribución cultural. A lo que se agrega, su inigualable y rico patrimonio arquitectónico, arqueológico, histórico y artístico.

Al ser la ciudad con mejores dotaciones en equipamientos e infraestructuras de toda la región, que complementan perfectamente a la oferta turística urbana, se convierte en el principal núcleo de turismo extremeño.

A su situación geográfica peninsular, se le unen numerosos complementos en servicios (deportivos, de ocio, paisajísticos, de entretenimiento,...), sin dejar a un lado sus envidiables comunicaciones y su accesibilidad. Todo ello, hace que Mérida sea un enclave inmejorable para el atractivo turístico del interior del país.

Cuenta con un nutrido número de negocios (hostelería, restauración,...) volcados con ofrecer las mejores prestaciones a todo aquel visitante o turista que se preste a pernoctar en la ciudad.

Los encantos con los que asombra Mérida, son capaces de atraer a personas de cualquier lugar de la región, el país o el mundo (**310.000 visitas en el último año 2005**). A este atractivo urbano, se le añade el clima que suele afectar a esta localidad, que permiten disfrutarla durante prácticamente cualquier época del año.

El tamaño medio y compacto que tiene la ciudad, y que ha sido fruto del desarrollo urbanístico y demográfico a lo largo de los tiempos, permite el perfecto disfrute a pie o en transporte urbano de la totalidad de su casco urbano.

Al encontrarse incluida en el pretérito itinerario de la Ruta de la Plata, la confieren todavía mayor poder de persuasión.

Para la correcta degustación de todos sus encantos, en el municipio se cuenta con un eficaz mobiliario informativo (señalética), que orienta en todo momento a aquel que se adentre en el callejero urbano.

A sabiendas de la increíble relevancia que tiene el patrimonio urbanístico de la localidad, se realizan promociones de Mérida en las principales ferias o congresos relacionadas con el sector turístico (FITUR).

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. Buena disponibilidad geoestratégica para la incorporación a redes de distribución turísticas.
2. Insuperable legado arquitectónico-arqueológico (ciudad patrimonio de la humanidad).
3. Atractivo histórico, cultural y artístico.
4. Importante complemento de servicios (deportivos, paisajísticos, de ocio,...) a la oferta turística.
5. Situación geográfica ibérica envidiable, por sus comunicaciones y accesibilidad.
6. Eficientes dotaciones en equipamientos e infraestructuras.
7. Poder de atracción turístico de interior.
8. Importante sector Hostelero y Restaurador.
9. Capacidad de atraer turismo tanto regional y nacional, como internacional.
10. Acompañamiento de las condiciones atmosféricas casi en la totalidad del año.
11. Idóneo tamaño de la ciudad para visitar sus encantos tanto a pie como en transporte público.
12. Perfecta estructura informativa urbana de los lugares más representativos.
13. Buena promoción turística en ferias dedicadas al sector (FITUR).
14. Ciudad como enclave de tránsito en la Vía de la Plata.

Oportunidades

Las infinitas oportunidades que tiene la Ciudad Patrimonio de la Humanidad de Mérida, no han sido del todo colmatadas todavía.

El potencial histórico-cultural, debe ser complementado por una estructura de rutas e itinerarios reales, que integren e intercalen a los municipios de la comarca en la que está incluida la ciudad, y provinciales.

Tienen que aprovecharse de igual manera, las áreas naturales que rodean y engloban a Mérida (parque natural de Cornalvo, embalse de Alange, presa romana de Proserpina,...), como atractivo para el turismo natural.

Como ya hemos adelantado, se tiene que apostar por una industria del turismo, donde se favorezca una mayor conexión con el resto del territorio comarcal y provincial más inmediato, para ofrecer una oferta conjunta de superior riqueza e interés.

Para seguir engrandeciendo y renovando la oferta turística de la ciudad, se tiene que continuar promoviendo la revitalización de los complejos históricos del casco urbano.

De todos modos, Mérida se erige como una ciudad idónea para acoger y desarrollar novedosas inversiones y proyectos involucrados con la actividad turística. Reúne grandes posibilidades de complementar las actuales visitas turísticas, con una nutrida oferta basada en otros recursos autóctonos (paisajísticos, culturales, de ocio o entretenimiento,...).

Y por supuesto, se tiene que trabajar en construir una ciudad cultural, para lograr aumentar el número de turistas y visitantes de todos los rincones del planeta.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. El potencial patrimonio histórico-cultural, debe ser complementado por itinerarios que integren a los municipios comarcales y provinciales.
2. Aprovechar áreas naturales del entorno municipal como atractivo turístico

- natural.*
3. *Potenciar un turismo conjunto con la oferta comarcal y provincial.*
4. *Promover la total revitalización de los complejos históricos de la ciudad, para aumentar el interés de los visitantes.*
5. *Ciudad idónea para acoger novedosas inversiones relacionadas con el turismo.*
6. *Grandes posibilidades de complementar las visitas turísticas con una buena oferta de otros recursos (paisajísticas, culturales, de ocio,...).*
7. *Promover una ciudad cultural para la atracción de turistas de todas las nacionalidades.*

2.6. Educación

2.6.1. Debilidades

Como principal necesidad para la comunidad educativa de la localidad, se encuentra la falta de protagonismo de la Universidad y su colectivo estudiantil, ya que supone uno de los pilares de progreso para cualquier ciudad. Se motiva esta falta de iniciativa, en la escasa variedad y repercusión de sus titulaciones universitarias o sus ciclos formativos de postgrado. Todo ello conlleva a la pérdida de aliciente y atractivo que suscita entre el colectivo de estudiantes, que prefieren trasladarse a otras ciudades con mayores posibilidades en materia educativa universitaria (bajo número de matriculados en los centros educativos universitarios de la ciudad).

A la hora de especializarse el grupo de estudiantes, debe dejar a un lado las tradiciones sexistas que existen asimiladas a ciertas materias formativas (por ejemplo mayor número de hombres en las carreras técnicas o mayor número de mujeres en las titulaciones de magisterio). Esto evitará la diferenciación entre sexos en el momento de ejercer un trabajo y evitará las discriminaciones sexistas de ciertos sectores económicos.

El colectivo femenino de forma general, viene desprendiendo en los últimos años unos mayores porcentajes en la clasificación de titulados universitarios, ya que poseen una superior tenacidad y constancia a la hora de acabar una carrera. Por lo que cada vez es más frecuente el encontrar a mayores números de licenciadas o diplomadas, que de licenciados o diplomados.

La Universidad en la ciudad, todavía no ha sido capaz de definir su papel territorial y urbano, para convertirse en una entidad sólida y de futuro.

No aparecen unos niveles mínimos óptimos de investigación desarrollados desde la Universidad, que servirían para el aprovechamiento local en su progreso continuo.

Aún contándose con una situación geográfica privilegiada en el ámbito regional y peninsular, la población emeritense no es lo suficientemente eficiente como para obtener superiores beneficios del sistema educativo que ostenta.

Tampoco se alcanza una adecuación óptima entre la educación, la tecnología, el mercado y las empresas, que permita adquirir mayores rentabilidades para la economía municipal.

Entre la comunidad emeritense también existe un mínimo, pero nada agradable porcentaje de personas analfabetas y sin ningún tipo de estudios, que debe ser erradicado rápidamente.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Falta de mayor protagonismo de la Universidad.*
2. *Todavía escasa oferta en titulaciones universitarias o formación de postgrado y bajo número de estudiantes universitarios.*
3. *Mínimo pero preocupante porcentaje de personas analfabetas o sin estudios.*
4. *Eliminar las tendencias y tradiciones a la hora de especializarse en unos estudios completos según el sexo.*
5. *Mayor tenacidad del colectivo femenino para terminar unos estudios superiores.*
6. *No está lo suficientemente definido el papel territorial y urbano de la Universidad en la ciudad.*
7. *No se le saca todo la rentabilidad educativa aprovechando la excelente situación geográfica de Mérida.*
8. *Falta de adecuación entre la enseñanza, la tecnología, el mercado y las empresas.*
9. *Niveles mínimos de investigación universitaria al servicio del desarrollo municipal.*

2.6.2. Amenazas

Como venimos comentando, la Universidad es uno de los factores de desarrollo municipal de notoria importancia, pero que todavía no se ha considerado en demasía. Existe una falta de marketing exterior, para la promoción de las excelencias con las que se dispone en esta entidad educativa en Mérida.

Es una pérdida en el desarrollo económico local, el no establecer unas relaciones de mayor compromiso y efectividad entre la comunidad universitaria y el tejido empresarial de la localidad. De esta conexión (Universidad-empresas), se obtendrían numerosas posibilidades de progreso, que aún a día de hoy no se han puesto en funcionamiento.

Para ostentar un sistema educativo totalmente actualizado y adaptado a los nuevos tiempos, se tiene que seguir equipando a los centros educativos, con todos aquellos adelantos tecnológicos y científicos que se estén y vayan a aplicarse en la comunidad educativa.

Carece la ciudad de ciertos servicios educativos universitarios (cursos de postgrado, titulaciones, cursos específicos, introducción de nuevas tecnologías,...), que obligan a emigrar o a desplazarse a otras ciudades a la sociedad emeritense.

Y se sigue observando algunas carencias en la producción cultural o en el desarrollo de industrias relacionadas con cultura, que motiven y eleven el nivel educativo de la comunidad ciudadana.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Falta de marketing exterior para la promoción de las excelencias de la Universidad de Mérida.*
2. *Escasa conectividad y relación entre la Universidad y las empresas, para el desarrollo económico.*
3. *Mayores aplicaciones tecnológicas y científicas novedosas al sistema educativo.*
4. *Falta de ciertos servicios educativos que motivan la fuga de personas de alta formación.*

5. *Escasa producción cultural y de creación de industrias culturales, que eleven el nivel educativo de la ciudad.*

2.6.3. Fortalezas

La población emeritense cuenta con un consistente sistema educativo, sustentado por una amplia red de centros educativos cualificados para impartir la enseñanza en cualquiera de los niveles que pueda haber actualmente. Estos centros pueden pertenecer a diferentes tipos de titularidad (público, privado o concertado), para que la comunidad tenga la opción de poder elegir en todo momento el modelo de educación que prefiere para sus hijos.

La mayoría de estos centros está dotado de toda una gran gama de equipamientos y servicios, para el disfrute de los alumnos. Nos referimos a comedores, actividades extraescolares, jornadas continuas, laboratorios de investigación, salones de actos, variedad en el material didáctico,...

El colectivo de personas que tienen entre 3 y 16 años, que es la edad mínima hasta la que la enseñanza es obligatoria, presenta unos niveles de escolarización bastante elevados (valores de media cercanos al **98%** para el 2001), lo cual nos pronostica una cualificación académica a medio plazo de esta población de altas condiciones.

La población mayor de estos 16 años, cuenta del mismo modo con unos porcentajes también suficientemente positivos en cuanto a su preparación educativa (el **82,29%** posee un mínimo aceptable de formación académica en el 2001). De igual modo, entre este alto porcentaje, resalta un importante porcentaje de ciudadanos que cuentan con estudios universitarios acabados (el **16,31%**).

Con estos últimos apuntes, se puede decir que la formación y preparación general de la sociedad emeritense es elocuentemente satisfactoria.

Los centros universitarios que encontramos en el municipio (UNED y UNEX), ofertan una amplia lista de titulaciones en las que poder matricularse, aunque no son todas las que se desearía para una ciudad como Mérida.

La Universidad puede convertirse con un mínimo esfuerzo, en uno de los mayores activos de progreso para la ciudad, poniendo a todo rendimiento sus facetas de innovación, investigación y enseñanza. Al mismo tiempo, se puede convertir en uno de los principales focos regionales de desarrollo cultural y de proyección hacia el exterior. Puede representar esta enseñanza universitaria, como el vital recurso inmaterial de impulso local.

En lo referente al nivel académico de la población desempleada, podemos asegurar que dicho colectivo se convierte en uno de los más brillantes que pueda localizarse en toda la región (el **81,52%** con estudios de secundaria y el **10,5%** con estudios universitarios). Con lo cual, tenemos un grupo humano de enorme brillantez sobre el que poder apostar para el impulso municipal.

Tanto la notoria formación y cualificación académica de la población activa como de la inactiva, puede ser de vital relevancia en el desarrollo a medio y largo plazo del dinamismo económico local.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *Amplia oferta de centros educativos de todos los niveles y tipos de enseñanza.*
2. *Existen centros con todas las categorías de educación (privada, concertada,*

- pública).*
3. *Centros dotados de todo tipo de equipamientos y servicios educativos.*
 4. *Elevadas tasas de escolaridad para niños menores de 16 años.*
 5. *Elevado número de personas con unos niveles educativos aceptables o una mínima instrucción académica.*
 6. *Altos valores de personas con estudios universitarios.*
 7. *Gran posibilidad de titulaciones de estudios universitarios que se pueden cursar en la ciudad.*
 8. *La Universidad, como uno de los mayores activos en cuanto a investigación, enseñanza e innovación.*
 9. *Excelente formación académica de los desempleados.*
 10. *Aprovechar la buena formación académica de los recursos humanos para el impulso de la economía local.*

2.6.4. Oportunidades

La localización estratégica que ocupa la ciudad en el territorio regional extremeño, puede ser rentabilizada mucho más, para el mejor desarrollo del sistema educativo local. Puede apostarse por establecer un centro neurálgico educativo a nivel regional, y con grandes opciones de promoción en resto del país. Las comunicaciones, servicios e infraestructuras con las que se disponen, son una auténtica ventaja con respecto a otras ciudades regionales y peninsulares.

Las dotaciones educativas con las que en este momento se cuentan, pueden proporcionar a Mérida la oportunidad de convertirse en la metrópolis regional de la enseñanza y la cultura.

El salto de calidad que se debe conseguir a corto plazo, tiene que centrarse en la potenciación y promoción de la Universidad, apoyándose en todas estas dotaciones con las que se cuentan en Mérida. Podría convertirse en otro de los referentes nacionales de la enseñanza universitaria.

En principio, en esta nueva Universidad tendrían que ofertarse todas aquellas titulaciones universitarias que tuvieran una relación real de desarrollo en el dinamismo económico municipal, para establecer un claro enlace entre el tejido empresarial y el sistema universitario. Con esta adecuación de las carreras a la estructura productiva local, se conseguiría un progreso más eficaz de la economía.

Esta oferta educativa tiene que atraer a estudiantes de todos los niveles de la enseñanza, no sólo los de nivel superior, de los que se obtendrían unos beneficios considerables, ya que se tendrían que ofertar un mayor número de servicios especializados en este colectivo estudiantil.

A parte de impulsar el sistema educativo local, se tiene que aprovechar de forma más intensa, la cualificación académica de la población emeritense, que ostenta unos niveles de formación de gran brillantez. Debe tenerse en cuenta en todo momento a esta sociedad perfectamente preparada, para sustentar en ellos el futuro progreso local.

A aquel mínimo de población con deficiencias o anomalías en su formación académica, tiene que concienciarse para su reciclaje educativo, que le permita potenciar aún más la preparación educativa de la comunidad emeritense. Se tiene que apostar por una continua formación de la sociedad en general, centrándose sobre todo en los grupos de personas más desfavorecidas en este apartado, para contar con un efectivo poblacional intachablemente educada y formada, que repercutirá en el impulso de la ciudad.

Del mismo modo, deben ser tenidos más en consideración, a aquellos recursos culturales con los que se cuentan en la localidad (bibliotecas, escuela de arte, escuela oficial de idiomas, festivales de teatro,...), como base de la educación y formación de la ciudadanía.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Utilizar la situación geográfica de la ciudad, para establecer un centro educativo de interés regional.*
2. *Mérida como metrópolis regional de la educación y la cultura, gracias a sus inmejorables dotaciones educativas.*
3. *Conseguir potenciar la enseñanza universitaria apoyada en sus buenas comunicaciones, como ciudad de referencia nacional.*
4. *Aumentar el número de titulaciones universitarias acordes con las Atrair a un mayor número de estudiantes de todos los niveles educativos, sobre todo universitario, como fuente de ingresos y de creación de nuevos servicios.*
5. *Tener en cuenta la gran cualificación académica de los ciudadanos emeritense para el progreso local.*
6. *Promocionar la formación continua e intensa de aquel colectivo de personas con falta de cualificación educativa, como forma de inversión futura.*
7. *Gran potencial de recursos culturales (bibliotecas), como gérmenes de la formación educativa.*
8. *necesidades de desarrollo del término municipal.*

2.7. Sanidad

2.7.1. Debilidades

Pero todavía queda mucho camino que correr en el área sanitaria de Mérida, para que se pueda equiparar al resto del territorio nacional y a las demandas ciudadanas. Un ejemplo de insuficiencia en el equipamiento sanitario es la insuficiente capacidad en el número de camas con las que se cuenta en los hospitales de la ciudad (**5,81 camas por cada 1.000 habitantes**).

Aunque el servicio prestado desde el sistema sanitario de la ciudad es bastante válido, siguen existiendo algunas debilidades en cuanto a la atención de tan amplia área de salud.

Haría falta la construcción de un hospital más en el municipio, para poder atender correctamente al gran volumen de población que engloba el Área de Salud II (**153.340 personas**).

Los Centros de Salud de la ciudad controlan de forma correcta la atención ciudadana, pero con el floreciente crecimiento urbanístico que se está produciendo, se debería abastecer de nuevos centros en estas zonas urbanas algo descentralizadas del casco.

Si se ampliara las infraestructuras sanitarias, se podría dar cabida a un amplio contingente de profesionales del sector, que no tienen suficientes oportunidades de desenvolverse laboralmente aquí, y que tienen que emigrar para conseguir ejercer.

Escasean a nivel municipal los servicios de ambulancias (hay 3 servicios de este tipo), que deben ser cubiertos por profesionales de esta actividad provenientes de otros lugares de la región. Pero tampoco cuenta la ciudad con una suficiente capacidad geriátrica (existen 2 geriátricos), que tendría que ser ampliada con la misma velocidad con la que la población emeritense envejece actualmente.

Los centros hospitalarios cuentan con una notoria cartera de servicios sanitarios, pero del mismo modo no cuentan con otros tantos, que son de vital importancia y que deben ser implantados de forma urgente e inmediata (bioquímica clínica, radiofarmacia, medicina forense,...).

Con el cambio de competencia sanitaria desde el INSALUD hasta la Junta de Extremadura (SES), todavía existe una cierta deficiencia en lo que se refiere a dotaciones y coordinación hospitalaria, que ira subsanando poco a poco.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Bajo valor de número de camas por cada 1.000 habitantes (5,81).*
2. *Amplia territorio del Área de Salud II, para una eficaz atención.*
3. *Falta de un hospital más para poder atender correctamente al gran volumen de población de esta área de salud.*
4. *Crear nuevos centros de salud en aquellas zonas de la ciudad que están creciendo de forma desmesurada.*
5. *Demasiado volumen de profesionales cualificados sanitarios que no pueden ejercer en su ciudad, por falta de puestos de trabajo.*
6. *Escaso número de servicios de ambulancias y de geriátricos.*
7. *Amplia cartera de servicios sanitarios ausentes, pero necesarios.*

8. *Todavía deficiente coordinación y dotación sanitaria por el cambio de competencia desde el INSALUD al SES.*

2.7.2. Amenazas

El Área de Salud que tiene su punto neurálgico en Mérida, cuenta con un funcionamiento bastante aceptable, a pesar de algunas ausencias en ciertos servicios hospitalarios y en centros de salud.

Se tiene que seguir construyendo centros sanitarios en aquellas zonas de nuevo crecimiento urbanístico, en donde se están demandando dichos servicios de forma imperante, al producirse un continuo aumento demográfico en la ciudad en los últimos años.

Hay que poner remedio a la fuga de profesionales de inmejorable cualificación del sector, que no pueden llegar a ejercer en esta área de salud, al existir deficiencias en el número de centros sanitarios.

Con la mejor planificación de la estructura de salud en la ciudad, se podría dar mayor cabida a este personal profesional altamente preparado, y al mismo tiempo se ganaría en atención a la ciudadanía. Por ellos hay que plantear una estrategia sanitaria a corto y medio plazo, que coordine y planifique el desarrollo del sector para la ciudad.

Si no se construyen mayor número de hospitales en esta área de salud de Mérida, no se conseguirá descargar el servicio que presta actualmente en centro hospitalario emeritense. Con ello, se proporcionaría una atención más detenida y efectiva a la población.

Y ante todo, se debe apostar por la divulgación entre la sociedad de las políticas de calidad ambiental y urbana, que puedan servir de prevención y asesoramiento a la población. Repercutiendo en la calidad de vida y en la salud ciudadana.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Ausencia de algunos servicios sanitarios en sus hospitales y centros sanitarios.*
2. *No dejar escapar a aquellos profesionales mejor preparados, para que ejerzan en la ciudad.*
3. *Insuficiencia aún de centros sanitarios, debido al progresivo aumento de la población en los últimos años.*
4. *Mayor capacidad de atención en los hospitales del área de salud de Mérida, ya que engloba a un elevado número de personas.*
5. *Carencia de una estrategia sanitaria a medio y largo plazo, que planifique el futuro de la ciudad.*
6. *Todavía escaso número de hospitales en el área de salud de Mérida, que descarguen del gran volumen de enfermos procedentes de otros municipios.*
7. *Fallos de eficacia y calidad urbana, que pueden repercutir en el estado de salud ciudadana.*
8. *Falta de políticas de calidad ambiental y urbana, que puedan prevenir enfermedades.*

2.7.3. Fortalezas

Mérida se nos aparece como uno de los puntos de referencia del sistema sanitario regional, y prueba de ello es su elección como centro neurálgico del Área de

Salud II de Extremadura. Por lo tanto va a estar dotada de las principales dotaciones, equipamientos e infraestructuras, por ser una ciudad cabecera y pionera en la sanidad extremeña. Desde la ciudad se coordina y supervisa una amplia zona del territorio regional en materia sanitaria.

Esta condición como uno de los núcleos sanitarios regional, la hacen disponer un organigrama hospitalario (privado y público), compuesto por 3 hospitales y varios centros de salud urbanos, en los que se pueden encontrar con una amplia cartera de servicios.

La coordinada estructura sanitaria municipal, se encuentra en todo momento cubierta por una suficiente plantilla profesional con altos niveles de cualificación. Se nutre el sistema sanitario local, de los profesionales formados en los centros universitarios de las ciudades capitales de provincia de la región extremeña.

Además, de este potente servicio sanitario esencial, se puede contar en la localidad con una amplia dotación de centros y servicios de carácter privado (farmacias, clínicas médicas, clínicas dentales, consultas de medicina específica,...).

La privilegiada situación geográfica de Mérida, la permite supervisar y controlar toda su área de salud e incluso parte del territorio provincial de forma sobrada. De ahí que ejerza un servicio sanitario eficaz sobre la población incluida en su área de influencia.

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *La ciudad como centro del Área de Salud II de Extremadura.*
2. *Admisibles dotaciones sanitarias.*
3. *Buenos equipamientos e infraestructuras sanitarias municipales.*
4. *Amplia cartera de servicios hospitalarios públicos y privados.*
5. *Coordinada estructura sanitaria local.*
6. *Centros sanitarios cubiertos sobradamente por su personal sanitario.*
7. *Alta cualificación de los profesionales de los servicios sanitarios.*
8. *Gran posibilidad de otros servicios sanitarios (farmacias, clínicas médicas, clínicas dentales,...).*
9. *Sobrado control y supervisión del área sanitaria comarcal y provincial.*
10. *Ventajosa situación estratégica de la ciudad en el marco regional para la eficacia del servicio sanitario.*

2.7.4. Oportunidades

La estructura sanitaria de Mérida cuenta con muchas más facetas y cualidades a desarrollar, que las que actualmente pone en práctica, pero con el elevado número de personas a las que tiene que darle asistencia dentro de su Área de Salud, se produce la pérdida de eficacia.

Gracias a la plantilla de trabajadores sanitarios, numerosa y altamente cualificada profesionalmente con la que cuenta, aprovechándose de los centros formativos que se localizan en la región, se le da una correcta atención a la población y se logra mantener el dinamismo del área de salud.

Con la localización territorial que tiene la ciudad, se tendrían que seguir aumentando y concentrando un superior número de prestaciones y dotaciones relacionadas con la salud, para el establecer en la capital regional, un organigrama sanitario de notables cualidades.

Para el mejor funcionamiento del sistema sanitario local, a modo de prevención, se tiene que establecer un modelo ciudadano de buenos hábitos de vida, para evitar posibles dolencias que puedan colapsar este servicio. Con lo que se tiene que arriesgar por la implantación de unas políticas de calidad ambiental y urbana, que sirvan de referencia vital en el día a día a la población.

Al ser la ciudad, el centro neurálgico del Área de Salud II del sistema extremeño, se tiene que apostar en cualquier momento, por la continua innovación sanitaria en todos los sentidos (adelantos médicos, nuevas técnicas, novedosos tratamientos, tecnología aplicada a la salud,...), para continuar prestando un eficaz servicio.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Gran número de técnicos y profesionales sanitarios, con perfecta cualificación para el mantenimiento del área de salud de la ciudad.*
2. *Localización estratégica de la ciudad para seguir concentrando todo tipo de prestaciones y dotaciones sanitarias regionales.*
3. *Aprovechar la excelente preparación profesional sanitaria del recurso humano regional.*
4. *Establecer un modelo de buenos hábitos de vida, para la prevención sanitaria de la población emeritense.*
5. *Faltas de políticas de calidad ambiental y urbana.*
6. *Aprovechar las innovaciones y adelantos médicos, para el beneficio de los ciudadanos.*

2.8. Otras Infraestructuras

2.8.1. Debilidades

En el momento de enumerar aquellas irregularidades que todavía afectan a otro tipo de infraestructuras, comenzaremos citando la falta de extensión y promoción que el sistema de distribución de gas todavía padece, sobre todo entre el sector industrial y en las medianas empresas.

La distribución y transporte de la energía eléctrica debe ir adecuándose a las exigencias de crecimiento del modelo urbanístico y territorial de la ciudad, para conseguir un abastecimiento pleno en el casco urbano.

Se viene produciendo una tendencia a la baja de la calidad del recurso hídrico y a la vez se han subido los requisitos de potabilidad y depuración, por lo que se tiene que controlar aún más este bien vital. Y en ocasiones ejercemos una gran dependencia del río Guadiana como fuente de suministros y vertidos del agua.

Para este mayor control de este recurso hídrico, es preciso establecer un modelo de gestión y explotación de los servicios del ciclo del agua, a nivel supramunicipal y con competencias unificadas, que consiga rentabilizar las instalaciones existentes y cuya financiación no suponga una carga o disuasión para las industrias.

Se tiene que apostar de forma más contundente por la actividad investigadora, del desarrollo y de la innovación (I+D+i), como fuente de desarrollo empresarial, para que estos negocios no queden anticuadas y pierdan capacidad competitiva.

En lo referente a las infraestructuras inteligibles existe un cierto desfase, que permitiría el despegue económico de algunos sectores como puede ser el turístico. Este déficit de adelantos en el ámbito de las comunicaciones (Internet, información,...), ralentiza el progreso general de el dinamismo local.

SÍNTESIS DE DEBILIDADES

1. *Sistema de distribución de gas debe extenderse y promocionarse más.*
2. *El transporte y distribución de energía eléctrica debe adecuarse a los modelos de crecimiento urbanístico y territorial.*
3. *Tendencia a la baja en la calidad del recurso hídrico.*
4. *Dependencia del río Guadiana para el suministro y vertido residuos.*
5. *Escasa efectividad del modelo de gestión y explotación de los servicios del ciclo del agua.*
6. *Débil impulso de la actividad investigadora, de desarrollo e innovación (I+D+i), como fuente de competitividad empresarial.*
7. *Falta de infraestructuras inteligibles, para el desarrollo de ciertos sectores con grandes posibilidades (turismo).*
8. *Déficit en alguna infraestructuras de comunicación (información, Internet,...).*

2.8.2. Amenazas

En cuanto a las anomalías que pueden aparecer entre las infraestructuras municipales, se puede tener una cierta atención, en la insuficiencia de los programas de ahorro del recurso hídrico, del que aunque ostentamos grandes reservas, no puede dejar ser derrochado, ya que es un bien vital común para todos. Se tendrían que controlar y reponer buena parte del sistema de distribución del agua potable, para reducir las pérdidas originadas y garantizar la calidad del suministro.

Hace falta la implantación social de una cultura basada en la eficacia energética, que pueda agudizar el ingenio ciudadano a la hora de asegurar alternativas venideras para la dependencia del petróleo.

En lo que se refiere a otras dotaciones municipales, podemos destacar la falta de protagonismo en materia fiscal, que actúa de freno a incentivos de inversiones para Mérida.

También se presenta una cierta ausencia de iniciativas en materia audiovisual, que podrían convertirse en otra fuente de progreso para la Capital Autonómica.

Del mismo modo, esta capital regional no debe dejar de renovar las infraestructuras y equipamientos que tiene actualmente, además de apostar por otras novedosas, que sigan convirtiendo a esta ciudad en el principal punto de referencia extremeño.

SÍNTESIS DE AMENAZAS

1. *Insuficiencia en el programa de ahorro del recurso hídrico.*
2. *No existe una cultura de eficacia energética, vital para asegurar la alternativa futura al petróleo.*
3. *Falta de protagonismo en materia fiscal, que actúa de freno a incentivos de inversión.*
4. *Ausencia de iniciativas en materia audiovisual.*
5. *No cesar en la renovación en las infraestructuras existentes y de otras nuevas, por ser Mérida un punto de referencia regional.*

2.8.3. Fortalezas

La Capital Autonómica cuenta con una gran dotación en todo tipo de infraestructuras y servicios, para hacer frente a la demanda de la propia comunidad de la ciudad, pero para abastecer a todo el resto del territorio regional. De forma general la solvencia de estos otros equipamientos, es lo suficientemente óptima.

En lo concerniente al abastecimiento energético en la ciudad, podría decirse que se tiene la capacidad suficiente como para atender a una demanda aún mayor a que se produce actualmente.

Para el suministro de agua y el desagüe de la misma, se contabilizan en el término municipal con varios cauces (entre los que destacan los ríos Guadiana y Albarregas) y algunos embalses cercanos (Alange). También se cuenta con una posibilidad de abastecimiento alternativo, como es el caso del agua subterránea para ciertos usos específicos (riego urbano, aguas industriales,...), que facilitan el establecimiento de actividades en lugares alejados del casco urbano.

La disponibilidad de suficiente caudal en la red local, la gran capacidad de tratamiento que existe, y las instalaciones de depuración de amplia capacidad, permiten beneficios en el reciclaje de vertidos del área metropolitana de Mérida.

Todos estos equipamientos y servicios con los que se dispone en el término municipal, proporcionan unas buenas condiciones de habitabilidad, y facilitan un entorno social. A esto se le suman la excelente calidad del medio natural y urbano.

Adaptándose a los nuevos tiempos que corren, la ciudad no deja de equiparse con las principales dotaciones de telecomunicación, que garantizan el seguro acceso a las nuevas tecnologías relacionadas con Internet y la comunicación de la información vía telefonía (disponibilidad de centrales telefónicas con ADSL, RDSI y RB).

Se dispone de un Centro Territorial de la RTVE, que se verá acompañada en breve con la novedosa televisión autonómica, que proporcionaran mayor información y entretenimiento ciudadano.

La capacidad financiera local (cajas y bancos), aporta el apoyo necesario para el nacimiento de nuevos proyectos empresariales (incremento de entidades financieras del **13,16%** entre 2001-2004).

Se ha producido un incesante crecimiento en el número de líneas telefónicas fijas, pero sobre todo móviles (entre 2001-2004 un incremento del **9,81%**).

Y por supuesto la ciudad cuenta con un sobrado equipamiento en otros tipos de servicios (religiosos, judiciales, fúnebres,...).

SÍNTESIS DE FORTALEZAS

1. *Capacidad local para atender una demanda energética superior a la actual.*
2. *Conjunto en general de estas otras infraestructuras bastante solventes.*
3. *Se cuentan con dos ríos y varios embalses cercanos para abastecimiento de agua potable y desagües de residuos líquidos.*
4. *Posibilidad de abastecimiento desde el subsuelo para usos específicos.*
5. *Disponibilidad suficiente de caudal para la red municipal y gran capacidad de tratamiento.*
6. *Buenas condiciones de habitabilidad.*
7. *Potencial calidad del medio natural y urbano.*
8. *Dotada la ciudad de las principales infraestructuras en telecomunicación, tecnología y de acceso a la información.*
9. *Cuenta con un centro territorial de la RTVE.*
10. *Alta cualificación y capacidad financiera (bancos y cajas)(incremento entre 2001-2004 del 13,16%).*
11. *Incremento favorable de líneas telefónicas (del 9,81% entre 2001-2004).*
12. *Suficiente dotación en otros equipamientos (servicios religiosos, cementerio, juzgados,...).*

2.8.4. Oportunidades

La ciudad guarda muchas posibilidades de desarrollo en sus numerosas infraestructuras y equipamientos. Una de las posibilidades de impulso que pueden llevarse a cabo en el municipio es la producción de energías de fuentes renovables (hidráulica, biocombustibles,...), aprovechándose de los recursos físicos que abundan en el término municipal de Mérida.

Las infraestructuras en comunicación, con las que la ciudad cuenta, la hacen equipararse e incluso superar a otras ciudades peninsulares, por lo que tiene que ser mejor utilizadas para el buen desarrollo futuro local. Estas dotaciones, unidas a otras muchas, permiten gozar de las mismas posibilidades de progreso que el resto del territorio nacional. Dichas prestaciones, le permiten perpetuar sus opciones de desarrollo.

Existe la gran posibilidad de crear un parque empresarial de contenido tecnológico, donde se pueda dar cabida a todas las empresas y a la administración pública, para que se promoviera en todo momento la premisa de I+D+i, y así aumentar la competitividad en sistema empresarial local.

Como no podía ser de otra manera, la situación estratégica de la ciudad, la hacen que se sitúe en los principales nudos de conexión de todo tipo de

infraestructuras peninsulares (gas, energía eléctrica, red de saneamiento y depuración,...), que le proporcionan un importante potencial de progreso.

SÍNTESIS DE OPORTUNIDADES

1. *Posibilidades de producir energía de fuentes renovables (hidráulicas, biocombustibles,...).*
2. *Intensificar el contenido tecnológico de la producción para nuevos campos (telecomunicaciones, información,...).*
3. *Estas infraestructuras permiten que la zona goce de las mismas posibilidades de desarrollo que el resto del territorio nacional.*
4. *Creación de un parque empresarial de contenido tecnológico, que promueva el I+D+i y la competitividad empresarial.*
5. *Excelente situación estratégica para la ubicación en la ciudad de los principales nudos de conexión de todo tipo de infraestructuras (gas, energía eléctrica, red de saneamiento,...).*

VII. Equipamientos y servicios

VII.1. Educación

VII.1.1. Localización y clasificación de los centros educativos

A continuación vamos a detallar la ubicación y diversificación que presentan los numerosos centros educativos, que se encuentran en funcionamiento actualmente en la ciudad. Como rasgo principal hay que señalar que es alto el número de estos centros en el municipio emeritense, debido a la importancia que tiene como lugar de referencia regional al ser capital autonómica. De ahí, que se oferten gran cantidad de equipamientos educativos, ya que ante todo, la ciudad se caracteriza por su tendencia hacia los servicios múltiples y funciones diversas, para hacer frente a la demanda regional principalmente.

Esta gran diversidad de oferta formativa que ofrece la ciudad no deja de aumentar y evolucionar, como consecuencia de los marcados y acelerados cambios socioeconómicos y tecnológicos que se están produciendo, a los que nos tenemos que ir adaptando.

De manera que en la ciudad existen un número considerable de guarderías y escuelas infantiles, preparadas para que los niños de corta edad vayan tomando los primeros contactos con la enseñanza más elemental, necesaria para la buena adaptación de estos a la educación infantil de los colegios. Las guarderías se encargan de la educación de los niños desde muy temprana edad hasta los 3 años, que es cuando pasan a la educación infantil, que abarca la edad de 3 a 5 años.

Tras esta etapa de enseñanza básica para el niño, comienza la enseñanza infantil. En la ciudad se encuentran los siguientes centros dedicados a este tipo de educación, en primer lugar nombraremos a los centros públicos.

Tabla 29. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (Año 2011)

Centros públicos de educación infantil	
Centro	Localización
Colegio Antonio Machado	<i>Avda. Marqués de Paterna, s/n</i>
Colegio Dion Casio	<i>Avda. Constitución s/n</i>
Colegio Federico García Lorca	<i>C/ Calvario, 40</i>
Colegio Francisco Giner de los Ríos	<i>C/ Marco Agripa, 2</i>
Colegio José María Calatrava	<i>C Bellavista s/n</i>
Colegio Juan XXIII	<i>C/ Río Jerte s/n</i>

Colegio Miguel de Cervantes	<i>C/ Medea s/n</i>
Colegio Ntra. Sra. de la Antigua	<i>Avda. Juan Carlos I s/n</i>
Colegio Octavio Augusto	<i>Camino Peral s/n</i>
Colegio Pablo Neruda	<i>C/ Pablo Neruda s/n</i>
Colegio Suárez Somonte	<i>C/ Suárez Somonte, 12</i>
Colegio Trajano	<i>C/ Santa Julia, 2</i>
Escuela La Anunciación	<i>Avda. Valhondo s/n</i>
Escuela Ntra. Sra. de la Paz	<i>Avda. Juan Carlos I s/n</i>
Escuela Santa Olalla	<i>Avda. Constitución, 22</i>

Además debemos mencionar que algunos de estos centros ya mencionados, también aparecerán en las posteriores clasificaciones que hagamos de otros centros con un nivel educativo superior, ya que muchos de estos centros ofrecen varios niveles de enseñanza al mismo tiempo.

A continuación, hacemos referencia al único centro dedicado a la educación infantil existente hoy en día en Mérida, y que es de carácter privado.

Tabla 30. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida. Elaboración propia (2011)

Centros Privados de Educación Infantil	
Centro	Localización
Escuela Paideia	<i>C/ Prado Viejo s/n</i>

El siguiente paso se centra en la recopilación de los centros educativos, dedicados a la enseñanza primaria. Esta etapa educativa abarca desde los 5 hasta los 14 años, y la componen 13 centros educativos. Como bien hemos comentado anteriormente, veremos algunos centros que se repetirán, ya que también tienen la capacidad de impartir el nivel de primaria a los alumnos de dichos centros.

Tabla 31. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida. Elaboración propia (Año 2011)

Centros Públicos de Educación Primaria	
Centro	Localización
Colegio Antonio Machado	<i>Avda. Marqués de Paterna, s/n</i>
Colegio Dion Casio	<i>Avda. Constitución s/n</i>
Colegio Federico García Lorca	<i>C/ Calvario, 40</i>
Colegio Francisco Giner de los Ríos	<i>C/ Marco Agripa, 2</i>
Colegio José María Calatrava	<i>C Bellavista s/n</i>
Colegio Juan XXIII	<i>C/ Río Jerte s/n</i>
Colegio Miguel de Cervantes	<i>C/ Medea s/n</i>
Colegio Ntra. Sra. de la Antigua	<i>Avda. Juan Carlos I s/n</i>

Colegio Octavio Augusto	<i>Camino Peral s/n</i>
Colegio Pablo Neruda	<i>C/ Pablo Neruda s/n</i>
Colegio Suárez Somonte	<i>C Suárez Somonte, 12</i>
Colegio Trajano	<i>C/ Santa Julia, 2</i>
Colegio Félix Rodríguez de la Fuente	<i>C/ Juan Antonio Rodríguez Moñino s/n</i>

Tras haber mencionado los centros de educación primaria públicos, nos dispondremos a mostrar los que hay de carácter privado, que son un total de 9 centros educativos.

Tabla 32. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (2011)

Centros Privados de Educación Primaria	
Centro	Localización
Colegio Cooperación Docente Santa Eulalia	<i>C/ Atarazanas, 10</i>
Colegio salesiano María Auxiliadora	<i>Avda. Reina Sofía s/n</i>
Colegio Ntra. Sra. de Guadalupe	<i>Ctra. Cáceres, 94</i>
Colegio San Juan Bosco	<i>Avda. María Auxiliadora s/n</i>
Colegio San Luís	<i>C/ Pescadores s/n</i>
Colegio Santa Eulalia-Escolapias	<i>C/ San José de Calasanz, 2</i>
Colegio Santo Ángel	<i>C/ López de Vega, 21</i>
Colegio Sociedad Cooperativa Atenea	<i>C/ Mario Roso de Luna s/n</i>
Colegio Paideia	<i>C/ Prado Viejo s/n</i>

Actualmente, en la ciudad de Mérida, el número de alumnos englobados en el .marco de la Educación Infantil y Primaria han aumentado en 145

Y llega a hora el momento de los centros que se dedican a impartir los estudios de enseñanza secundaria, aunque como hemos dicho en otras ocasiones, muchos de estos centros ya nos sonarán, porque también se dedican a ofrecer otros niveles inferiores de enseñanza. En estos centros se educa a los alumnos desde los 14 hasta los 18 años, y en total son 14 centros educativos. Comenzaremos por los centros públicos, y a continuación los de carácter privado.

Tabla 33. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (2011)

Centros Públicos de Educación Secundaria	
Centro	Localización
Colegio Félix Rodríguez de la Fuente	<i>C/ Juan Antonio Rodríguez Moñino s/n</i>

IES Emérita Augusta	<i>Camino Peral s/n</i>
IES Albarregas	<i>Camino Viejo Mirandilla s/n</i>
IES Extremadura	<i>C/ Mario Roso de Luna s/n</i>
IES Sáenz de Buruaga	<i>Avda. Las Américas s/n</i>
IES Santa Eulalia	<i>Ctra. Circunvalación s/n</i>

Tabla 34. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (2011)

Centros Privados de Educación Secundaria	
Centro	Localización
Cooperación Docente Santa Eulalia	<i>C/ Atarazanas, 10</i>
Maria Auxiliadora	<i>Avda. Reina Sofía s/n</i>
Ntra. Sra. de Guadalupe	<i>Ctra. Cáceres, 94</i>
San Juan Bosco	<i>Avda. María Auxiliadora s/n</i>
San Luís	<i>C/ Pescadores s/n</i>
Santa Eulalia-Escolapias-	<i>C/ San José de Calasanz, 2</i>
Santo Ángel	<i>C/ López de Vega, 21</i>
Sociedad Cooperativa Atenea	<i>C/ Mario Roso de Luna s/n</i>

Además no podemos olvidar al único centro dedicado a la Formación Profesional Específica, que es de carácter privado. Hoy en día estos centros son los que mejor formación imparten a sus alumnos para afrontarse a la vida laboral con total garantía de éxito, ya que llevan a cabo una enseñanza basada en la práctica de las materias impartidas desde el primer momento. Los oficios laborales que se ofertan desde estos centros, se corresponden con profesiones bastante demandadas hoy en día y otras muchas con importante panorama socio profesional de futuro.

La política educativa actual, le otorga a esta formación profesional una gran importancia, acorde con las necesidades del mundo laboral de hoy en día.

De los 10.000 alumnos escolarizados en el curso 2011-12, unos 1.800 inscritos están en Educación Infantil; unos 4.000 en los cursos de educación Primaria y otros 3.500 son de Secundaria (según datos publicados en el Periódico Extremadura el 15-10-2005 en la sección dedicada a Mérida y su comarca).

Tabla 35. Fuente: Datos obtenidos de Guías Telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia

Centros Privados de Formación Profesional Específica	
Centro	Localización
Escuela Familiar Agraria Guadalupe	

Pasamos ahora a centrarnos en los servicios educativos universitarios que la ciudad tiene en estos momentos, en donde se encuentran los alumnos a partir de los 18 años. En este caso fundamentalmente se aprecia un notable incremento de la población universitaria femenina.

En el Centro Universitario de Mérida, que pertenece a la UEX, podemos cursar varias titulaciones de garantía hoy en día. Se trata de las siguientes:

Tabla 36. Fuente: UEX. Elaboración propia (Año 2012)

Titulaciones Universitarias en el Centro de Mérida
Diplomatura de Enfermería
Ingeniero Técnico Topografía
Ingeniero Técnico Telecomunicaciones (especialidad telemática)
Ingeniero Técnico Diseño Industrial
Ingeniero Técnico Informática de Gestión
Ingeniero Técnico Informática de Sistemas

Al mismo tiempo, existe en la ciudad uno de los centros universitarios a distancia más importantes de la región (UNED). En este centro se ofertan muchas más titulaciones que las que se imparten en el centro de la UEX.

Tabla 37. Fuente: UNED. Elaboración propia (2011)

Titulaciones Universitarias a Distancia del Centro de Mérida
Administración y Dirección de Empresas
Antropología Social y Cultural
Ciencias de la Educación
Ciencias Económicas
Ciencias Empresariales
Ciencias Políticas
Derecho
Derecho (plan 2000)
Economía
Educación Social
Filología
Filología hispánica
Filología inglesa
Filosofía
Filosofía (plan 2003)

Físicas
Geografía e Historia
Historia
Informática de Gestión
Informática de Sistemas
Ing. Técnico en Informática de Gestión (plan 2000)
Ing. Técnico en Informática de Sistemas (plan 2000)
Ingeniería Industrial
Ingeniero en Informática
Ingeniero Industrial (plan 2000)
Matemáticas
Pedagogía
Psicología
Psicología (plan 2000)
Psicopedagogía
Químicas
Sociología
Turismo

Otros estudios que también se imparten a través de la UNED, son los que imparte el Centro Universitario de Idiomas a Distancia (CUID), se trata de una unidad docente dependiente la Facultad de Filología de la UNED y adscrita funcionalmente al Vicerrectorado de Educación Permanente. Tiene como finalidad, el difundir el aprendizaje de las lenguas españolas oficiales y extranjeras, como enseñanzas no regladas en los centros asociados de la UNED y los centros de apoyo en el extranjero. Desde el CUID, se imparten los siguientes idiomas: alemán, inglés, italiano, francés y español como lengua para extranjeros, al mismo tiempo, pueden cursarse dialectos como el euskera, el catalán y el gallego.

A la **Educación Especial** se dedican varios centros, entre los que destaca el de APROSUBA-7, que tiene un carácter público. Estos centros se localizan por toda la región extremeña, realizando una labor extraordinaria en la educación de chicos con alguna deficiencia mental o física.

Tabla 38. Fuente: Datos obtenidos de Guía telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida. Elaboración propia (2011)

Centros de Educación Especial	
Centro	Localización
Aprosuba-7	<i>C/ Verde s/n</i>
Educación Especial Emérita Augusta	<i>C/ Tomás Romero de Castilla s/n</i>
Educación Especial Casa de la Madre	<i>C/ Pablo Neruda s/n</i>

También existen en la ciudad, unos **Equipos de Orientación Educativa y Psicopedagógica**, en donde podemos encontrar varios departamentos, dedicados a la atención y educación para personas con todo tipo de deficiencias psíquicas y físicas.

Tabla 39. Fuente: Datos obtenidos de Guía telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (2011)

Equipos de Orientación Educativa y Psicopedagógica
De Atención Temprana
Específico de Deficientes Auditivos
Específico de Deficientes Visuales
General

La oferta de centros públicos de educación y enseñanza para los ciudadanos emeritenses y demás, se completa con:

Tabla 40. Fuente: Datos obtenidos de Guía telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida.
Elaboración propia (2011)

Otros Centros Públicos de Educación	
Centro	Localización
Educación para Adultos Legión V	<i>C/ Legión V, 2</i>
De Profesores y Recursos	
Escuela de Arte	
Escuela Oficial de Idiomas	<i>C/ Calvario, 2</i>

De entre estos centros públicos, se puede destacar el espectacular auge que ha tenido la **Escuela Oficial de Idiomas**, ya que hoy en día la sociedad se está interesando cada vez más, en aumentar sus conocimientos en lenguas extranjeras, gracias a las relaciones que tenemos con el resto del mundo en actos profesionales, culturales, deportivos,...

Y por último vamos a mencionar el **Conservatorio Profesional de Música**, dedicado a la educación musical.

Tabla 41. Fuente: Datos obtenidos de Guía telefónicas y de Equipamientos-Servicios de Mérida. PEM.
(2011)

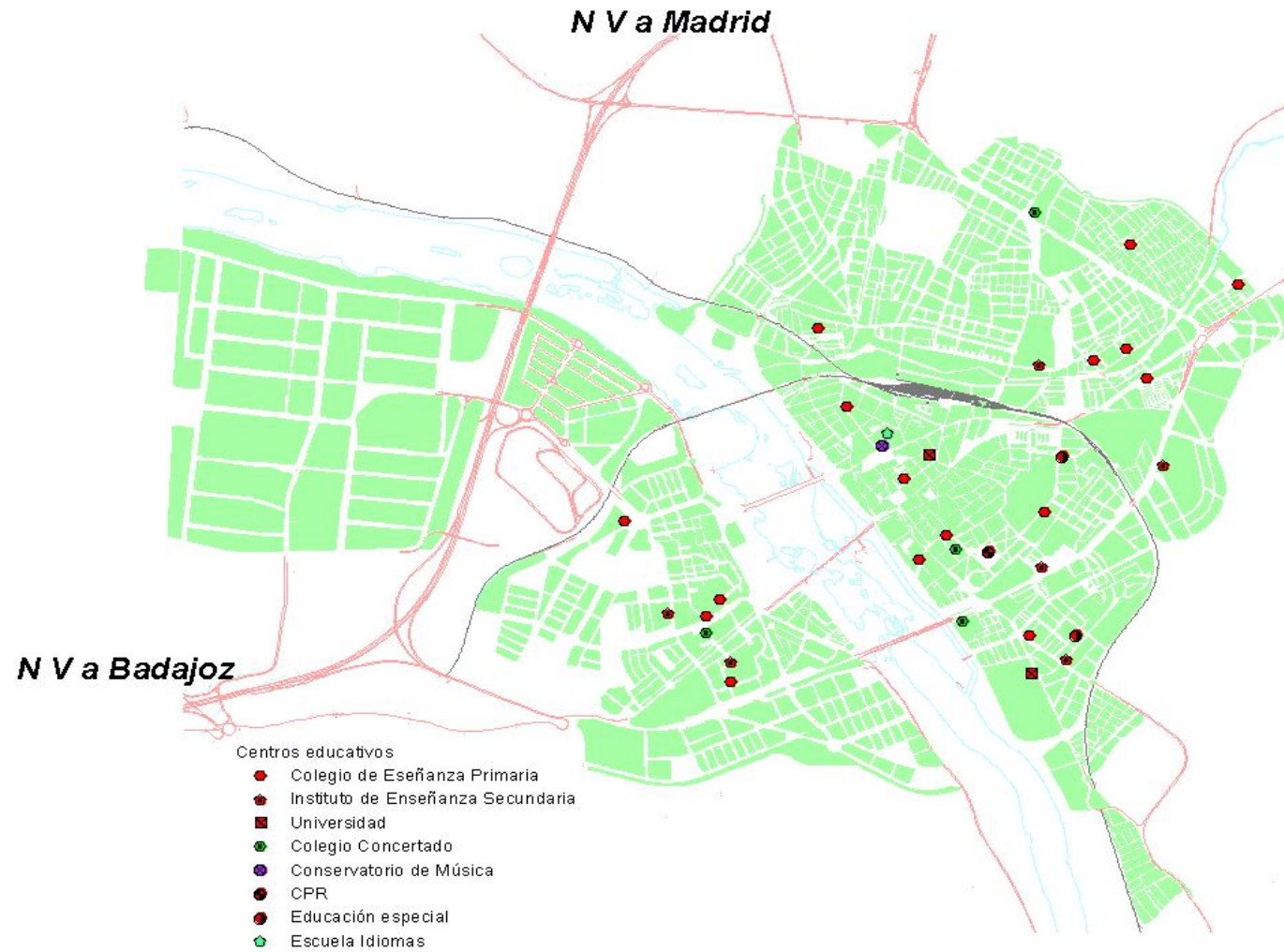
Otros Centros Privados de Educación	
Centro	Localización
Conservatorio profesional de Música "Esteban Sánchez"	<i>C/ Calvario, 2</i>

Todos y cada uno de estos centros mencionados hasta ahora, presentan unos *niveles de equipamientos* bastante aceptables. Sus *infraestructuras* se amoldan a las nuevas tendencias y tecnologías, que hoy en día existen. Por todo ello, se puede afirmar que **la capital autonómica de Extremadura, se encuentra en una posición**

privilegiada con respecto al resto de la región, en lo que se refiere al equipamiento educativo y de la enseñanza.

Con el plano que mostramos a continuación, queda reflejada la localización de la mayoría de estos centros educativos.

Mapa 6. Localización Centros Educativos en Mérida. Fuente: PEM.



VII.1.2. Nivel de equipamientos e infraestructuras

Trataremos de ofrecer en este apartado un recuento de los centros educativos de los distintos niveles de educación infantil, primaria y secundaria, mencionando a parte el Centro Universitario de la UEX.

Tabla 42. Fuente: INE. PEM. (2011)

Titularidad de centros de educación infantil y primaria			
Público	Privado	Privado Concertado	TOTAL
13	2	8	23

En cuanto a la titularidad de los centros educativos de Primaria e Infantil, se observa que existe bastante igualdad entre los centros públicos (13) y privados (11).

Actualmente, se recuentan en la ciudad un total de 26 centros educativos, cuya titularidad se divide de la siguiente forma: 17 son públicos, 8 son concertados-privados y 1 privado (según datos publicados en el Periódico Extremadura el 15-10-2005 en la sección dedicada a Mérida y su comarca).

Tabla 43. Fuente: INE. Elaboración propia (2011)

Centros en los que se imparte Educación Infantil y Primaria, con algunos de sus equipamientos							
Educ. Infantil 3 años	Educ. Infantil 4 años	Educ. Infantil 5 años	Educ. Primaria	E.S.O.	Comedores	Jornada Continua	Total
21	22	22	23	7	3	18	23

Como se puede ver, en casi todos los centros de enseñanza se imparten tanto clases de infantil como de primaria, mientras que en menor medida se imparten clases de E.S.O, pero año tras año, son más los colegios en los que se imparten clases de 1º y 2º de ESO.

En prácticamente todos los colegios se sigue una jornada continua, con más ventajas para los niños, al poder disponer de tiempo libre por las tardes, para llevar a cabo otras actividades. Sin embargo de lo que si carecen muchos de estos centros, es de comedores, ya que al seguir una jornada continua de estudios, no es necesario que los niños se queden tras las clases en el colegio a comer, por no tener más horas lectivas en la tarde.

Tabla 44. Fuente: INE. Elaboración propia

Titularidad de los Centros de Educación Secundaria			
TOTAL CENTROS	Públicos	Privados	Privado Concertados
11	6	0	5

Estos centros de enseñanza Secundaria se han incrementado en los últimos años. De manera que ahora hay 4 centros más, cuya titularidad es privada o privada concertada. Por lo que en la actualidad existen en la ciudad en total 15 institutos.

Este incremento se debe a las nuevas exigencias en cuanto al aumento en el número de alumnos, al tener que absorber la ciudad, a todos aquellos de los municipios cercanos dentro de la comarca emeritense. También se han incrementado, por la puesta en marcha de nuevas enseñanzas específicas en secundaria, ampliándose así la oferta en las distintas ramas del bachillerato y módulos de formación profesional.

Tabla 45. Fuente: INE. Elaboración propia (2011)

Tipos de Servicios que ofrecen los Centros de Secundaria, con el Nuevo Sistema Educativo LOGSE								
TOTAL	ESO				BACHILLERATO			
	1º	2º	3º	4º	Humanad-C. sociales	C. Naturales- Sanidad	Tecnología	Arte
11	9	9	10	9	6	4	2	1

Tabla 46. Fuente: INE. Elaboración propia (2011)

Tipos de Servicios que ofrecen los Centros de Secundaria, con el Nuevo Sistema Educativo LOGSE			
FP Ley 1970	FP Grado Medio	FP Grado Superior	FP Garantía Social
1	6	5	0

En la tabla 45, podemos ver la oferta de bachilleratos y módulos especializados que nos ofrecen los centros de enseñanza secundaria. Se oferta una gran variedad de ramas a seguir por los alumnos y que además ahora han aumentado con los 4 nuevos Institutos construidos.

Como bien se ha podido observar en este apartado, la ciudad cuenta con unos equipamientos e infraestructuras inmejorables en lo concerniente a la Educación Infantil, Primaria y Secundaria, capaz de observar a gran cantidad de alumnos de la ciudad y de las poblaciones de la comarca. Esta cifra de servicios educativos, está constantemente en aumento, ya que son numerosas las necesidades que la sociedad contemporánea precisa hoy en día para su formación académica.

Una de las deficiencias, en cuanto a los servicios educativos de la ciudad se refiere, es la Educación Universitaria y de Tercer Grado, ya que la capital autonómica, debería convertirse en uno de los principales puntos universitarios de la región, derivado de su excepcional situación geográfica con respecto al resto de la región. Un

claro ejemplo de la escasa evolución que está teniendo este nivel educativo universitario, son las mínimas titulaciones que se ofertan actualmente, y de ahí, la reducida matriculación de alumnos. En la tabla y gráfico siguientes se basa este comentario.

Tabla 46. Fuente: Elaboración propia (2011)

Alumnos matriculados en los Centros Universitarios, desde finales del siglo XX hasta comienzos del XXI		
Curso Académico	Escuela Politécnica	UNED.
1980-1981	82	1.320
2010-2011	1.183	2.320

Se ha producido un notorio incremento de los universitarios de la Politécnica y del **75,75%** en la UNED. Lo que es lo mismo, la ciudad a adquirido la enseñanza universitaria de forma pausada a lo largo de finales del siglo XX.

Como bien se aprecia, la evolución en el número de universitarios en la ciudad no ha sido muy elevada en esos últimos 20 años del siglo XX. Mientras que en otras ciudades de la región, como por ejemplo en la ciudad de Cáceres, dedicada también a los servicios como motor de su economía, esta prestación universitaria ha supuesto un aumento más importante de alumnos, y con ellos numerosos beneficios para el municipio.

VII.1.3. Niveles Culturales y de Cualificación académica de la población

En este apartado nos centraremos en analizar la situación de la población, en lo que se refiere a su nivel cultural y educativo. Para ello contamos con datos del INE, pertenecientes al último censo de Viviendas y Población.

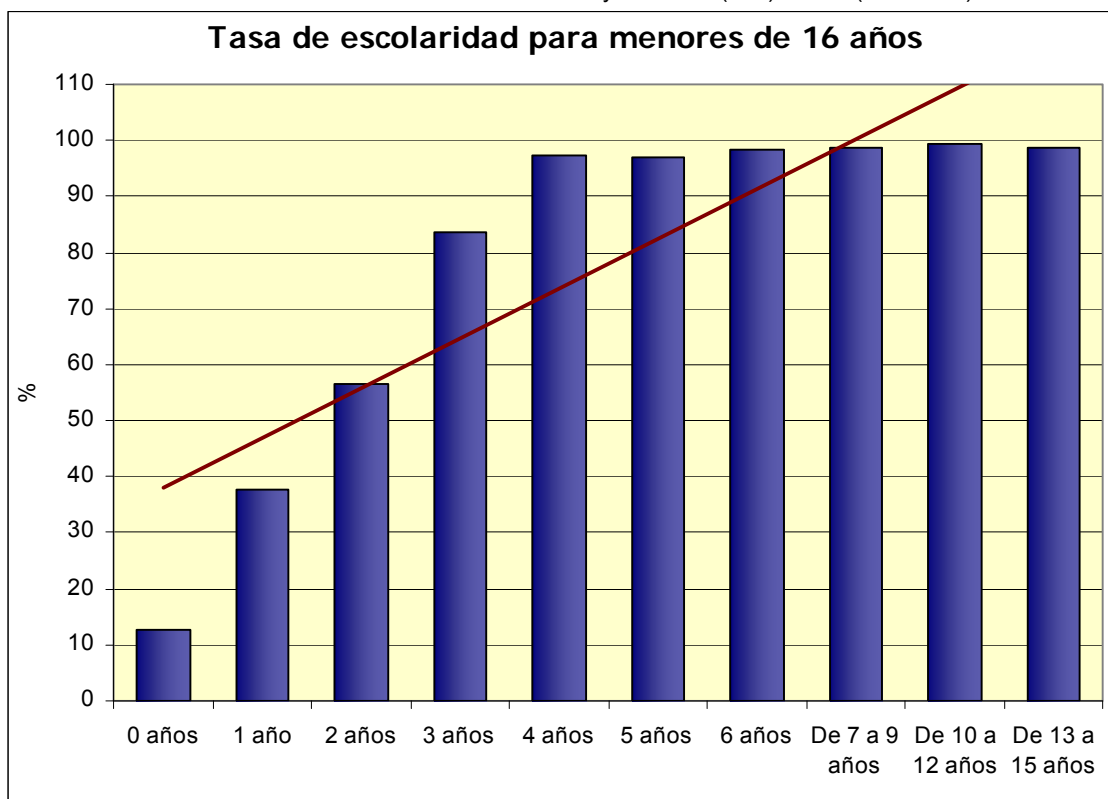
Vamos a empezar analizando las Tasas de Escolaridad obtenidas en ese censo, considerando a las personas menores de los 16 años, es decir, hasta la edad que toda persona debe permanecer obligatoriamente en un centro educativo para la obtención del certificado de escolaridad necesario por ley.

Tabla 47. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración propia (2011)

Tasas de Escolaridad para menores de 16 años (%)										
TOTAL	0	1	2	3	4	5	6	De 7 a 9	De 10 a 12	De 13 a 15
86,99	12,69	37,75	56,55	83,46	97,17	97,10	98,32	98,67	99,41	98,86

En el siguiente gráfico 34 es donde podremos comentar con facilidad estos datos de la tabla 47.

Gráfico 34. Fuente: Censos de Población y Vivienda (INE). PEM. (Año 2011)



Como podemos apreciar, un porcentaje muy elevado de la población menor de 16 años se encuentra escolarizado, concretamente el **86,99%**. Aunque deberían estar escolarizados hasta los 16 años por ley todos los niños y jóvenes hoy en día, existe una minoría que se dedican a una profesión desde muy temprana edad, obteniendo su certificado de escolaridad en otros horarios lectivos.

Además se observa en los porcentajes de hasta los 3 años, que estos suelen ser muy bajos, ya que no es obligatorio tener a los niños escolarizados a esa edad.

Ya a partir de 3 años, se ve el elevado porcentaje de niños que están en centros de enseñanza hasta los 15 años, cumpliendo la legislación vigente sobre la

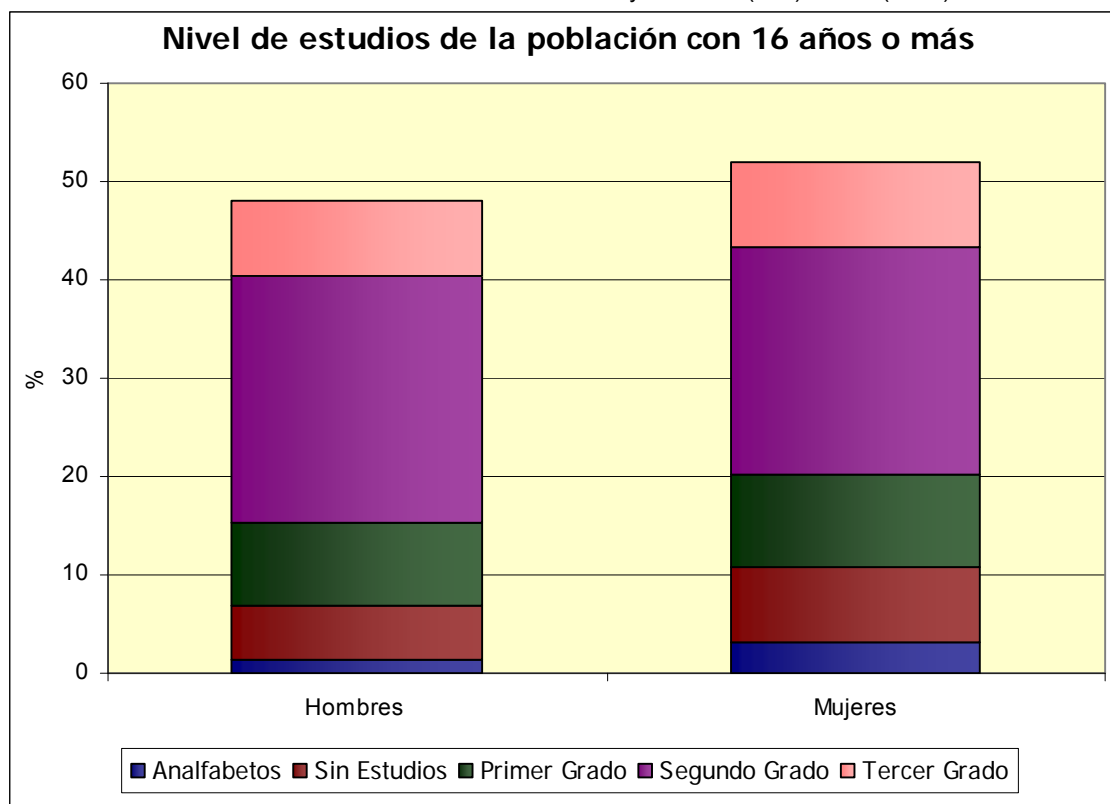
materia educativa, por la que los niños deben estar escolarizados desde los 3 años. Desde los 4 años, los porcentajes son de casi el 100% de escolaridad.

En la tabla 48, que a continuación comentaremos, se tratan los datos relacionados con la población de 16 años y más según su sexo y nivel de estudios.

Tabla 48. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). Elaboración propia (2011)

Población de 16 años o más, según sexo y nivel de estudios						
	TOTAL	Analfabetos	Sin Estudios	Primer Grado	Segundo Grado	Tercer Grado
Hombres	19.105	556	2.206	3.287	9.999	3.057
Mujeres	20.630	1.232	3.042	3.783	9.148	3.425
Total	39.735	1.788	5.248	7.070	19.147	6.482

Gráfico 35. Fuente: Censos de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)



Del gráfico 35 podemos destacar muchos aspectos de la población de 16 y más años que vive en un hogar familiar, ya que podemos ver como sigue existiendo en nuestros días, personas que todavía aún son analfabetas o que no tienen unos estudios mínimos terminados, y en mayor medida más en las mujeres que entre los

hombres. Pero de todas formas la inmensa mayoría de la población emeritense hoy en día, tiene o está cursando unos estudios.

Además hay que destacar, como en la primera etapa educativa existen matriculadas más mujeres que hombres, mientras que en segundo grado es al contrario. En el caso de la etapa universitaria, se contabilizan más mujeres que hombres, ya que son estos últimos los que dejan antes los estudios para dedicarse al mundo laboral, mientras que son ellas las que mayor fuerza de voluntad muestran a la hora de cursar una carrera universitaria. En general, es muy similar el número de hombres y mujeres que están dedicados a algún nivel de estudios, ya sean de tipo primario, secundario o universitario.

En la siguiente tabla veremos el número y porcentaje dentro del total de la población con algún nivel educativo, que está actualmente cursando algún nivel educativo.

Tabla 49. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población emeritense que cursa algún nivel educativo						
	Preescolar	Primer Grado	2º Grado	Tercer Grado	No Clasificado	Total Personas con Instrucción Educativa
%	3,10	9,86	14,81	3,54	0,38	100,00
Totales	1.418	4.508	6.774	1.618	172	45.738

Como podemos observar en la tabla 49 existe un índice elevado de personas que están siendo instruidas en cualquiera de los niveles educativos que se imparten en la ciudad.

De forma general, en Mérida existe un índice de escolaridad y de estudios bastante aceptable. En el siguiente gráfico, se puede observar los porcentajes totales del grupo de la población de 16 y más años que se ha tratado en la tabla 48, de forma más concreta.

Aquí podemos comprobar cómo es el grupo más numeroso el de los jóvenes que están cursando estudios de primaria obligatorios como de secundaria con un **48%**,

ya que los estudios infantiles con un **18%** no son obligatorios, de ahí que no aparezcan todos los niños que realmente residen y cuentan con la edad suficiente para entrar en una guardería.

En cambio, en el grupo de los estudiantes de tercer grado o universitarios, se vuelve a producir un descenso de matriculados del **16%**, ya que no todos los que terminan sus estudios de secundaria o primaria, se decantan por realizar una carrera universitaria y abrirse camino en el mundo laboral, sino que directamente se ponen a ejercer una profesión laboral.

Si comparamos estos datos del año 2001 con los obtenidos del Anuario Estadístico Social de LA CAIXA 2012, y a su vez los obtenidos en el INE, podemos comprobar que no han variado en casi nada estos porcentajes, debido a que no se ha incrementado el número de estudiantes, a consecuencia de las bajas tasas de fecundidad que se producen en la sociedad emeritense, aun habiendo visto aumentar la población de Mérida notablemente en estos 3 años.

A continuación, vamos a analizar y comentar el número total de personas de 16 y más años que tienen segundo o tercer grado de estudios, pero de forma más detallada, según el sexo, ya que en los dos gráficos anteriores, lo hemos comprobado de forma genérica y por porcentajes.

Tabla 50. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población con 16 y más años con segundo grado de nivel de estudio detallado según sexo					
Sexo	ESO, EGB, Bachillerato Elemental	Bachillerato Superior	FP Grado Medio	FP Grado Superior	TOTAL Segundo grado
Hombres	5.553	2.671	879	896	9.999
Mujeres	5.091	2.452	865	740	9.148
Total	10.644	5.123	1.744	1.636	19.147

Tabla 51. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población con 16 y más años con tercer grado de nivel de estudio detallado según sexo				
Sexo	Diplomatura	Licenciatura	Doctorado	Total tercer grado
Hombres	1.648	1.335	74	3.057
Mujeres	2.124	1.261	40	3.425

Total	3.772	2.596	114	6.482
-------	-------	-------	-----	-------

En la tabla número 50, podemos comprobar que esta población suma un total de **25.629** personas de 16 y más años, que tienen algún tipo de estudios de segundo o tercer grado en la ciudad, de las cuales pertenecen a hombres **13.056 (50,94%)** y a mujeres **12.573 (49,06%)**.

Como bien podemos ver, existe un ligero predominio de los varones en esta clasificación a nivel global, pero si después analizamos más detenidamente la misma, se observa que los hombres superan en número a las mujeres respecto al nivel de estudios de segundo grado en cada uno de sus apartados. Pero se produce un vuelco en los niveles de estudios de tercer grado, porque aquí son las mujeres las que predominan por encima de los varones en el cómputo global, pero no en todos sus apartados, ya que son superadas por los hombres en el número de Licenciaturas y Doctorados.

En segundo grado destaca el número de hombres sobre el de las mujeres, pero después estos mismos hombres no continúan con los estudios de tercer grado en muchas ocasiones, ya que se incorporan al mundo laboral. Mientras que son las mujeres, las que con más constancia, acceden y acaban estos estudios de tercer grado, de ahí esa hegemonía de ellas en dicho apartado.

De todos modos, en los gráficos 38 y 39 que a continuación mostramos, se desvelan de forma más clara los comentarios formulados.

Gráfico 38. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

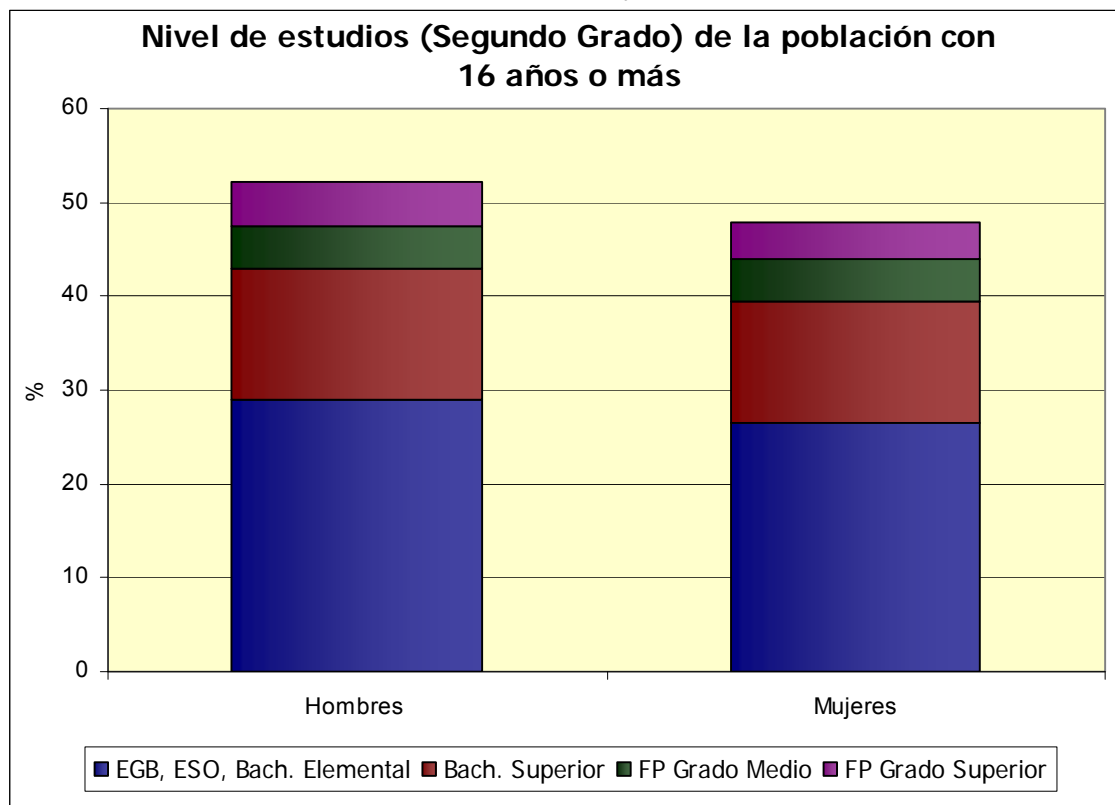


Gráfico 39. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

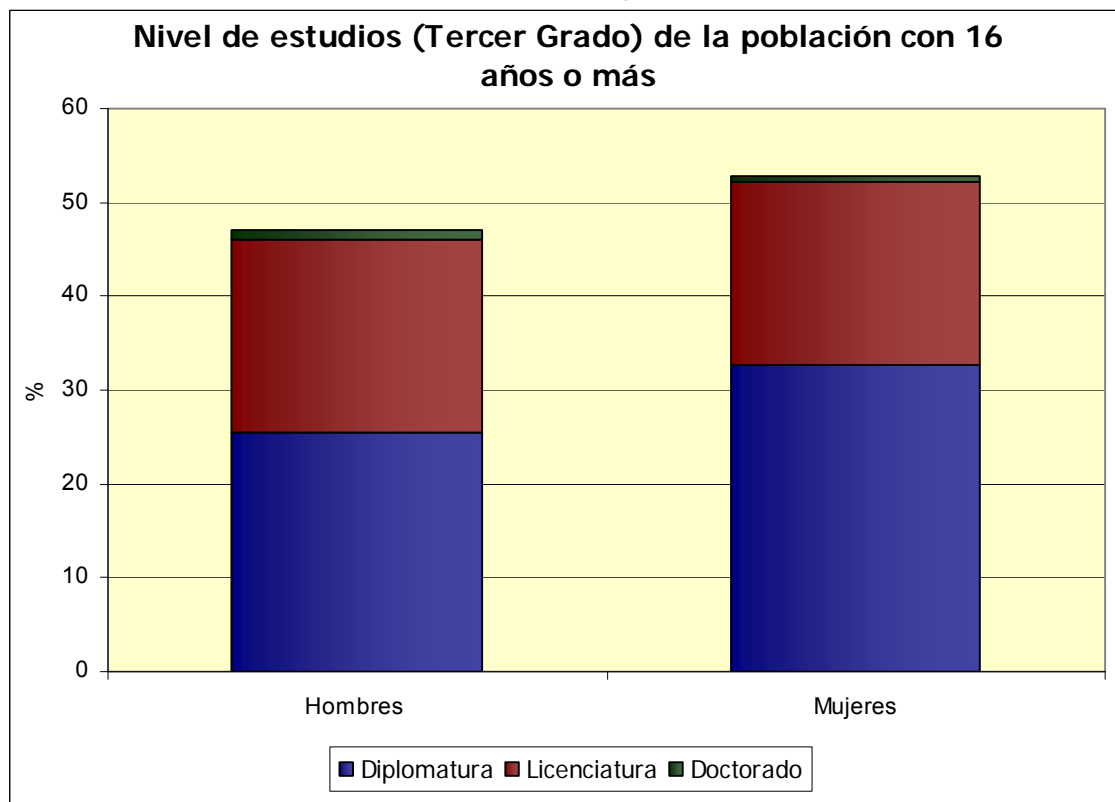


Tabla 52. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población con 16 y más años, según sexo y tipo de estudios especializados completos			
Tipos Estudios Especializados	Hombres	Mujeres	Total
Derecho	321	252	573
Magisterio	443	1.042	1.485
Ciencias sociales	709	1.093	1.802
Arte y Humanidades	326	405	731
Informática	308	191	499
Ingenierías	497	153	650
Formación Técnica E Industrias	1.163	350	1.513
Ciencias	166	163	329
Arquitectura o Construcción	156	64	220
Agricultura, Ganadería, Veterinaria	118	40	158
Salud, Servicios Sociales,	459	1.045	1.504
Otros Servicios	166	232	398
TOTAL	4.832	5.030	9.862

En la tabla 52, podemos apreciar como existe cierta predilección por parte de la población a especializarse en determinados tipos de estudios en función del sexo que estemos analizando.

Hay especialidades, en donde por ejemplo **predominan claramente las mujeres**, y suelen ser elegidas a lo largo de los años por ellas antes que por ellos. Es el caso de las especialidades de: **Magisterio, Ciencias Sociales, Salud y Servicios Sociales**.

Mientras que ocurre todo lo contrario, en otras especialidades que tradicionalmente son **escogidas por los hombres antes que por las mujeres**, es el caso de: **Agricultura, Ganadería y Veterinaria, Arquitectura y Construcción, Formación Técnica e Industrias, Ingenierías e Informática**.

Esta tendencia, que se produce a la hora de especializarse tanto en el caso de las mujeres como de los hombres, sigue una marcada tradición que se ha mantenido hasta hace relativamente poco tiempo. Si se cambia esta mentalidad en la sociedad, se cuenta con las mismas oportunidades para ambos sexos a la hora de desempeñar una profesión por su puesto con la misma efectividad. También se acabaría la

discriminación entre sexos, cuando se intenta ejercer cierto tipo de trabajo, que por tradición son de hegemonía masculina o femenina.

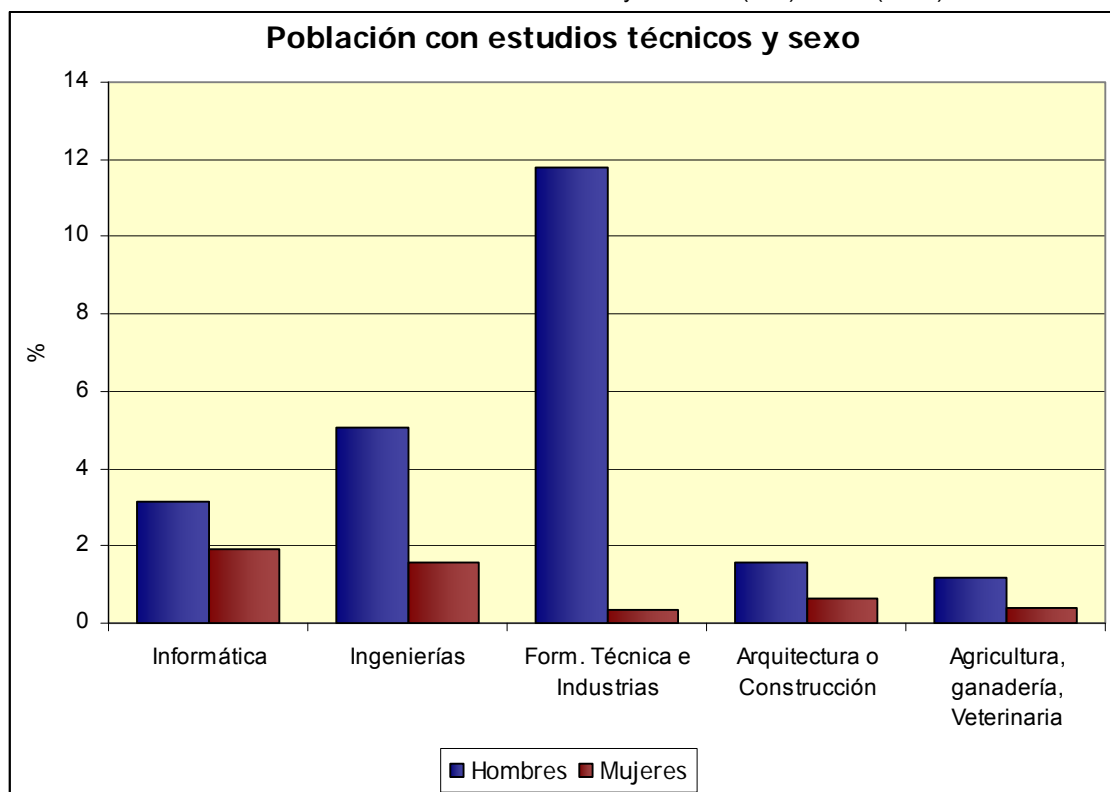
Además debemos señalar que existen ciertas especialidades, en donde se produce **un equilibrio entre los dos sexos**, es el caso de: **Derecho, Arte y Humanidades, Ciencias y Otros Servicios**.

En el cómputo global, es el sexo **femenino el que suele predominar ligeramente** en esta clasificación de la población emeritense.

Por último hay señalar que las **especialidades más demandadas** son: **Magisterio, Ciencias Sociales, Formación Técnica e Industrias, Salud y Servicios Sociales**. Mientras que las que **atraen a menos personas** son: **Agricultura, Ganadería y Veterinaria, Ciencias, Arquitectura y Construcción**.

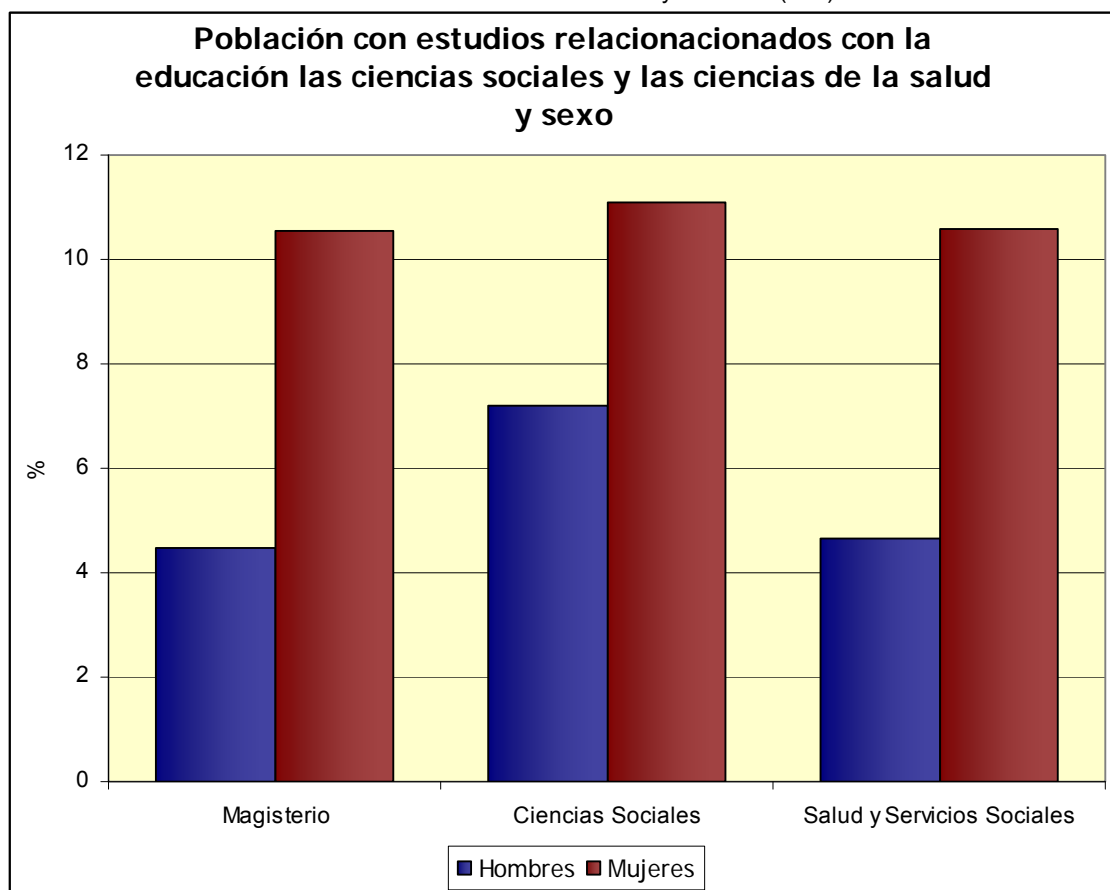
Todos los comentarios anteriores, quedan reflejados de manera clara a continuación en una serie de gráficos que mostramos.

Gráfico 40. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)



En el gráfico 40, se verifica la desigual preferencia existente entre los distintos sexos, a la hora de especializarse en los diferentes tipos de estudio.

Gráfico 41. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM.



De igual forma, hemos representado en el gráfico 41, el predominio existente de las mujeres sobre los hombres a la hora de decantarse por una especialidad determinada en los estudios a realizar.

Tabla 53. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población de 16 años o más que está cursando estudios, según sexo y estudios en curso								
Sexo	Enseñanza para adultos	Programas Garantía Social	ESO, Educ. Secundaria adultos	Bachiller, BUP, COU	Escuela Oficial Idiomas	Enseñanzas Artísticas Grado Elemental o Medio	FP Grado Medio o equivalente	FP Grado Superior, FPII o equivalente
Hombres	40	22	167	610	102	26	135	123
Mujeres	60	14	169	618	157	29	118	121
TOTAL	100	36	336	1228	259	55	253	244

Tabla 54. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

Población de 16 años o más que está cursando estudios, según sexo y estudios en curso							
Sexo	Diplomat. Arquitectura o Ingeniería Técnica	Licenciat. Arquitectura, Ingeniería o equiv	Estudio posgrado, máster, MIR o análogo	Doctorado	Curso INEM, Escuela Taller	Curso formación promovido por empresa	Otros cursos (Informática, preparación de oposiciones..)
Hombres	460	594	66	55	69	179	596
Mujeres	468	619	80	40	64	123	838
TOTAL	928	1213	146	95	133	302	1434

En el caso de las tablas 53 y 54, podemos decir que el total de personas de 16 años y más, en el curso académico 2000-2001, ascendía a **6.762**, de los cuales eran **hombres 3.244 y 3.518 mujeres**.

En cada uno de estos apartados, referidos al tipo de estudio cursado en el año 2000-2001, no existen diferencias destacables entre ambos sexos. Sin embargo si se producen diferencias, a la hora de acabar estos estudios, en donde observamos un ligero predominio de las mujeres sobre los hombres.

Gráfico 42. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

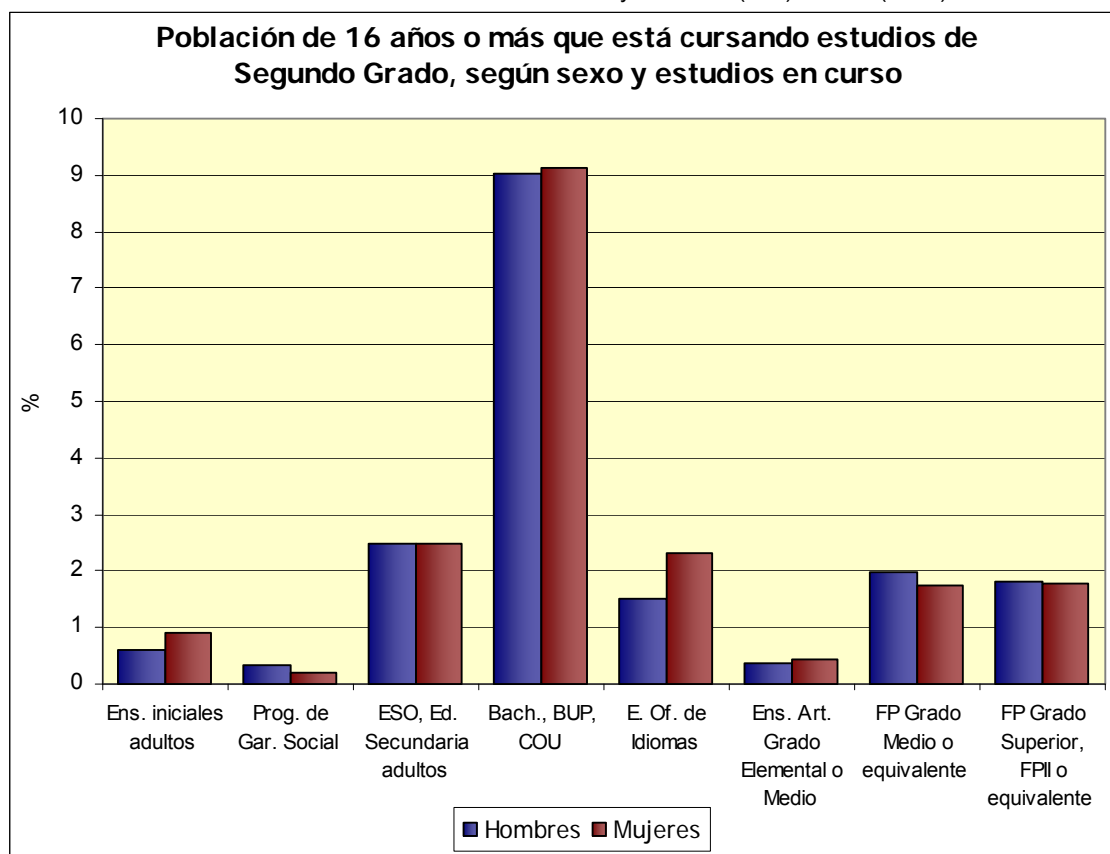
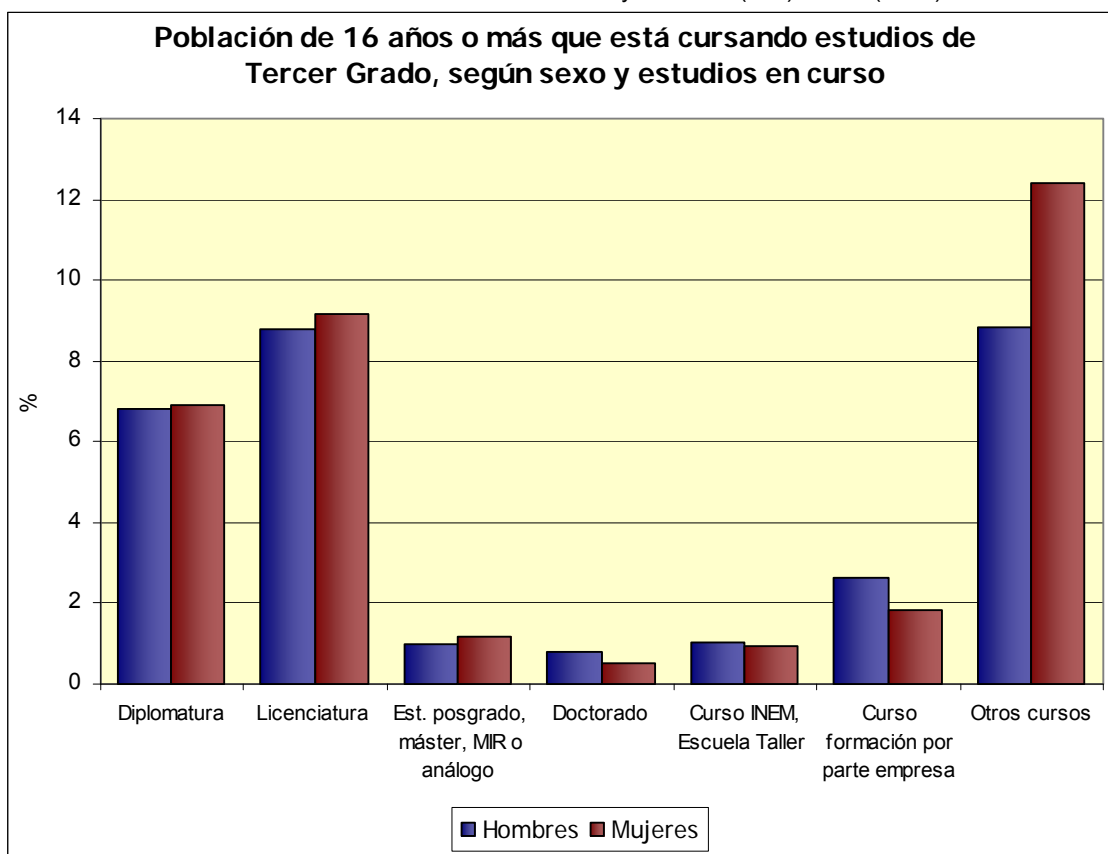


Gráfico 43. Fuente: Censo de Población y Vivienda (INE). PEM. (2011)

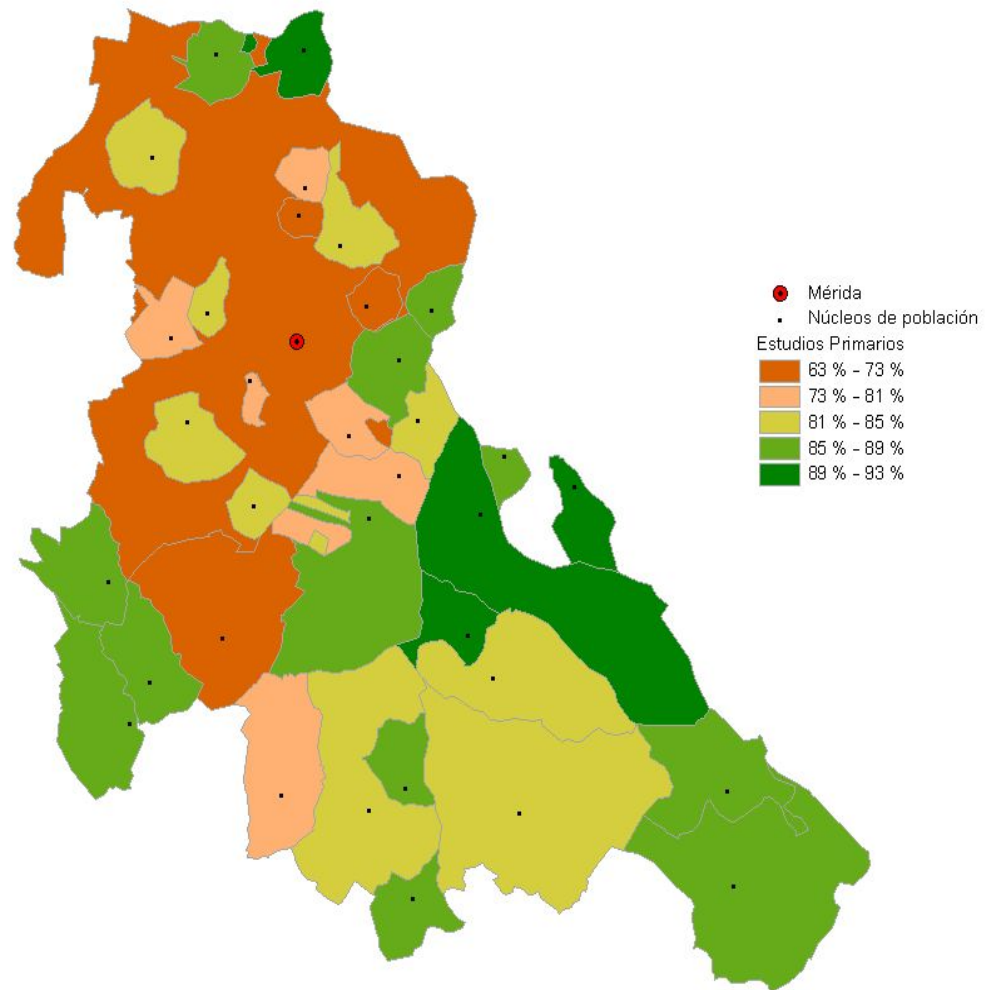


En el gráfico 43, podemos ver una pequeña diferencia entre sexos, ya que es más numeroso el número de las mujeres en el total de personas que se encuentran en cursos por ejemplo de Informática, Preparación Oposiciones, etc....,

Para terminar este apartado dedicado al nivel académico y educativo de la población emeritense, presentamos una serie de mapas que representan el grado de educación que tienen los ciudadanos de Mérida, comparándolo con aquellos municipios incluidos en su Área de Salud.

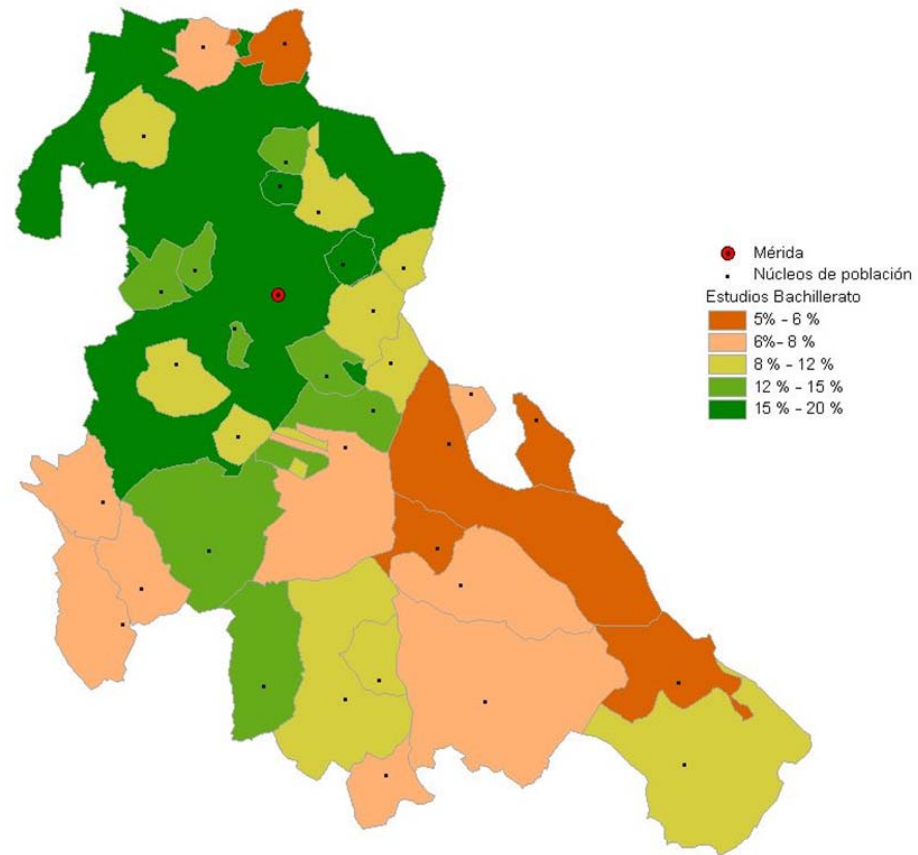
El primer mapa se centra en el análisis del porcentaje de población que tiene realizado hasta el nivel educativo de estudios primarios, para después centrarnos en los estudios de Bachillerato y Superiores.

Mapa 7. Población con nivel de Estudios Primarios en Mérida y en los municipios incluidos en su Área de Salud (%). PEM.



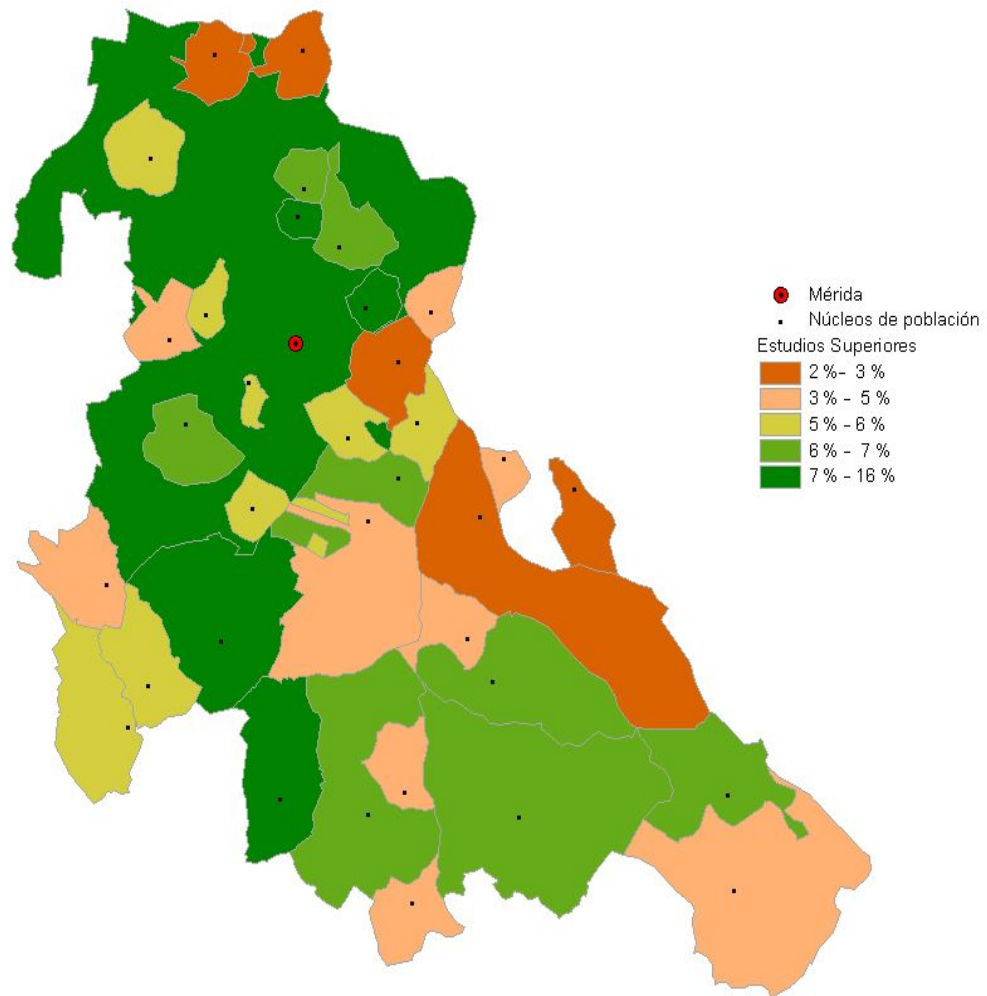
En el mapa anterior dedicado a los Estudios Primarios, se muestra como la población emeritense se encuentra entre el grupo de municipios que tienen el porcentaje más bajo de esta clasificación, concretamente entre el 63% y 73%, de la población cuentan al menos con este nivel educativo.

Mapa 8. Población con nivel de Estudios de Bachillerato en Mérida y en los municipios incluidos en su Área de Salud (%). PEM.



En el caso de esta clasificación que podemos ver en el mapa anterior, sí aparece Mérida entre los municipios con más alto porcentaje de población que cuenta con estudios de Bachillerato, que se encuentra entre el 15 % y 20 %. Esto es lógico, ya que muchos pueblos cercanos no disponen de centros preparados para impartir este nivel educativo, por lo que parte de la población de los mismos que está interesada en continuar con los estudios superiores deben desplazarse hasta la localidad emeritense y asistir a dichas clases. Los municipios limítrofes con Mérida también muestran valores muy altos, mientras que los que se sitúan al sureste de esta área de estudio desprenden los resultados más bajos.

Mapa 9. Población con nivel de Estudios Superiores en Mérida y en los municipios incluidos en su Área de Salud (%). PEM.



Como bien podemos apreciar en el mapa anterior, el municipio emeritense se encuentra entre los municipios de esta área que presentan mayores porcentajes de población con estudios Superiores, al igual que muchos otros municipios que limitan con esta ciudad. Estos valores elevados con respecto al resto, se deben entre otras cosas a la ubicación en Mérida de dos centros universitarios, uno se corresponde con la Sede de la UNED (Universidad a Distancia), y el otro adscrito a la UEX (Universidad de Extremadura). De esta manera los ciudadanos de la zona tienen mayores posibilidades de disfrutar y acceder a estos estudios superiores. Por el contrario sólo algunos pueblos del sureste del área de estudio presentan valores mínimos, derivado fundamentalmente del escaso número de habitantes con el que cuentan dichos municipios.

VII.2. Sanidad

En primer lugar debemos señalar que este tipo de equipamientos, es de vital importancia para una población, de manera que no se puede prescindir en ningún momento de sus servicios, de manera que nos permita garantizar un nivel de bienestar adecuado.

Pues bien, una infraestructura como es la Sanidad, atrae a diario hasta la ciudad de Mérida a gran cantidad de personas de su zona de influencia comarcal. Al mismo tiempo, dicha actividad se puede convertir en un incentivo de fijación de población.

En los últimos años, las distintas competencias relacionadas con la asistencia sanitaria pública, han pasado de estar a cargo del Estado (INSALUD), a ser transferidas a la Junta de Extremadura (Servicio Extremeño Salud), concretamente en las áreas de materia de salud pública, ordenación sanitaria, prevención, planificación y promoción.

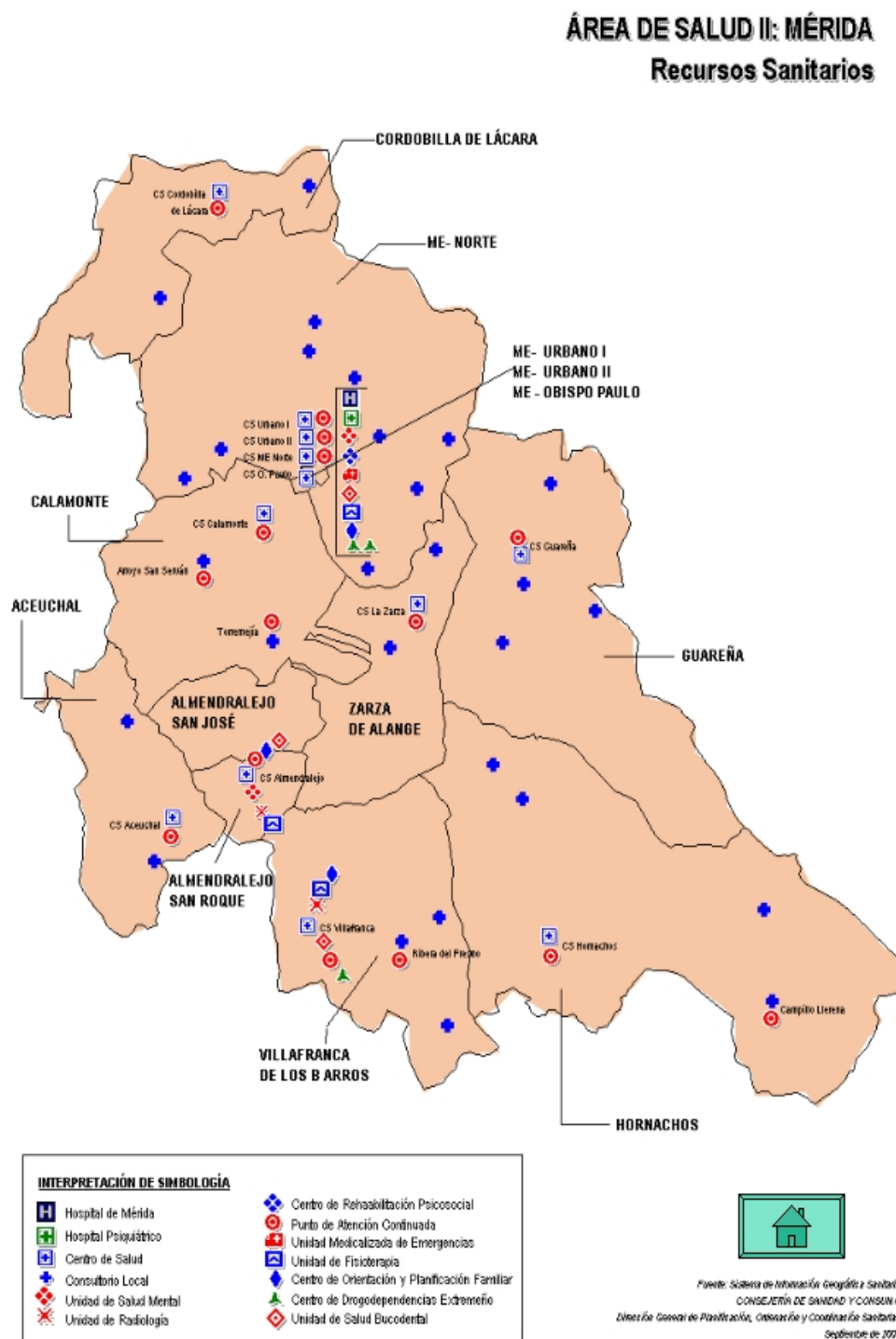
De esta manera de las ocho Áreas de Salud, en las que se divide la región extremeña, la ciudad de Mérida queda encuadrada en la número II. Esta área es en la actualidad autosuficiente en materia sanitaria, ya que está a disposición de los ciudadanos un Hospital General, como es el de la ciudad emeritense.

Además gracias a la localización geográfica de la ciudad, podemos decir que es una de las áreas de salud, que presenta una de las mejores condiciones de accesibilidad de toda la región.

La zona geográfica que abarca esta **Área de Salud II de Mérida**, queda de manifiesto en el mapa que a continuación aparecerá. Pues bien, esta área geográfica cuenta con un total de **153.340 personas**, para las se cuenta con **914 camas** instaladas en los **tres Hospitales** con los que se cuenta en dicha zona de actuación. Esto nos permite obtener una media de **5,81 camas instaladas por cada 1.000 habitantes**.

En la página siguiente, mostramos un mapa del Área de Salud II de Mérida, en donde podemos ver los diferentes equipamientos e infraestructuras de las que se dispone en la actualidad. En el mismo también se pueden apreciar los diferentes servicios sanitarios con los que cuenta la Capital Autónoma de Mérida.

Mapa 10. Área de Salud de Mérida. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM.



VII.2.1. Centros Sanitarios y Asistenciales: localización y clasificación. Equipamientos y servicios

En la zona de Mérida se localizan dos **Hospitales** adscritos al Área de Salud II de Extremadura, a los que debemos sumar la asistencia de otro hospital situado en el municipio cercano de Almendralejo.

A continuación, en la siguiente tabla presentamos la **ubicación y clasificación**, de cada uno de estos hospitales. Para ello hemos tomado como referencia los datos obtenidos a partir del Catálogo Hospitalario de Extremadura.

Tabla 55. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM. (2011)

Localización y clasificación de los Hospitales adscritos al Área de Salud de Mérida					
Centro	Localización	Finalidad Asistencial	Dependencia Patrimonial	Dependencia Funcional	Acreditación Docente
Hospital Mérida	<i>Polígono Nueva Ciudad s/n</i>	<i>General</i>	<i>Seguridad Social</i>	<i>SES</i>	<i>SI</i>
Hospital Nuestra Señora del Pilar	<i>C/ Monsalud, 1 Almendralejo</i>	<i>General</i>	<i>Privado</i>	<i>Privado</i>	<i>SI</i>
Hospital Psiquiátrico Adolfo Díaz Ambrona	<i>Carretera Valverde-Mérida, Km 2</i>	<i>Psiquiátrico</i>	<i>Diputación</i>	<i>Diputación</i>	<i>NO</i>

Seguidamente, presentamos una nueva tabla, en la que mostramos el **Equipamiento** con el que cuentan específicamente los distintos centros hospitalarios que hemos señalado en la tabla anterior de este estudio sobre la ciudad de Mérida.

Tabla 56. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM. (2011)

Equipamiento principal de los Centros Hospitalarios del Área de Salud de Mérida				
Centro	Camas instaladas	Camas en funcionamiento	Camas instaladas/ 1000 hab.	Camas en funcionamiento/ 1000 hab.
Hospital Mérida	<i>300</i>	<i>300</i>	<i>1,9%</i>	<i>1,9%</i>

Hospital Nuestra Señora De la Piedad	83	83	0,53%	0,53%
Hospital Psiquiátrico Adolfo Díaz Ambrona	531	466	0,80%	

Con respecto a esta última tabla número 57, podemos destacar que esos datos estadísticos están siendo modificados en estos momentos, ya que se está llevando a cabo un proyecto de ampliación de la capacidad sanitaria en el caso del Hospital de Mérida. Evidentemente esta ampliación está sobradamente justificada, por el hecho de que este hospital debe soportar una gran carga de pacientes, que no sólo proceden de la comarca de su área de salud, sino también del resto de municipios de la región. Por ello se están llevando a cabo labores de mejora de la cualificación y cuantificación en todos los sentidos, para de esta manera poder hacer frente con total eficacia a la asistencia sanitaria de los ciudadanos.

A continuación mostramos la **cartera de servicios** que tienen cada uno de los diferentes Hospitales públicos señalados anteriormente y se encuentran ubicados en el Área de Salud II de Mérida.

Tabla 57. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM. (2011)

Cartera de Servicios Hospitalarios Públicos disponibles en el Área de Salud de Mérida
<i>Alergología</i>
<i>Análisis Clínicos</i>
<i>Anatomía Patológica</i>
<i>Anestesiología y Reanimación</i>
<i>Aparato digestivo</i>
<i>Cardiología</i>
<i>Cirugía general y de Aparato Digestivo</i>
<i>Dermatología</i>
<i>Endocrinología y Nutrición</i>
<i>Farmacia Hospitalaria</i>
<i>Hematología y Hepatología</i>
<i>Medicina Intensiva e Interna</i>
<i>Microbiología y Parasitología</i>
<i>Neumología</i>
<i>Neurofisiología Clínica</i>
<i>Neurología</i>
<i>Obstetricia y Ginecología</i>
<i>Oftalmología</i>
<i>Oncología Médica</i>

<i>Otorrinolaringología</i>
<i>Pediatría</i>
<i>Psiquiatría</i>
<i>Radiodiagnóstico</i>
<i>Rehabilitación</i>
<i>Reumatología</i>
<i>Traumatología y Cirugía Ortopédica</i>
<i>Urología</i>
<i>Medicina Preventiva y SP</i>
<i>Medicina del Trabajo</i>
<i>Admisión y Documentación Clínica</i>
<i>Urgencia Hospitalaria</i>
<i>Banco Sangre</i>

Tabla 58. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM. (2011)

Cartera de Servicios Hospitalarios ausentes, pero necesarios, en el Área de Salud de Mérida
<i>Angiología y Cirugía Vascular</i>
<i>Bioquímica Clínica</i>
<i>Cirugía Cardiovascular</i>
<i>Cirugía Maxiofacial</i>
<i>Cirugía Pediátrica</i>
<i>Cirugía Torácica</i>
<i>Cirugía Plástica y Reparadora</i>
<i>Farmacología Clínica</i>
<i>Geriatría</i>
<i>Inmunología</i>
<i>Medicina Nuclear</i>
<i>Nefrología</i>
<i>Neurocirugía</i>
<i>Oncología Radioterápica</i>
<i>Estomatología</i>
<i>Medicina Legal y Forense</i>
<i>Radiofísica Hospitalaria</i>
<i>Radiofarmacia</i>

Debemos destacar que determinados servicios hospitalarios no se encuentran disponibles en estos momentos, y deberían ser establecidos en los hospitales de esta área de salud, con la mayor brevedad posible. Si los hospitales disponen de la mayoría de los servicios, entre otras cosas evitan los continuos traslados de enfermos a otros centros sanitarios de la región o del resto del país, con el riesgo y las molestias que ello conlleva para estas personas.

La ciudad cuenta también con una red de **Centros de Salud**, situados estratégicamente en el casco urbano, encargados de la asistencia sanitaria más cercana para el mayor número de personas y de fácil accesibilidad para todos. Concretamente dispone de **cuatro centros de salud**, que se denominan como: Urbano I, Urbano II, Zona Noreste y Obispo Paulo.

Además de estos centros sanitarios, se va a poner en marcha, un consultorio médico en la zona norte, derivado del crecimiento poblacional que está experimentando la ciudad entre las zonas de “Las Abadías” y la urbanización “Montealto”. Dicho centro contará con un médico de cabecera, un enfermero y un médico pediatra, que darán asistencia sanitaria a unas 8.000 personas.

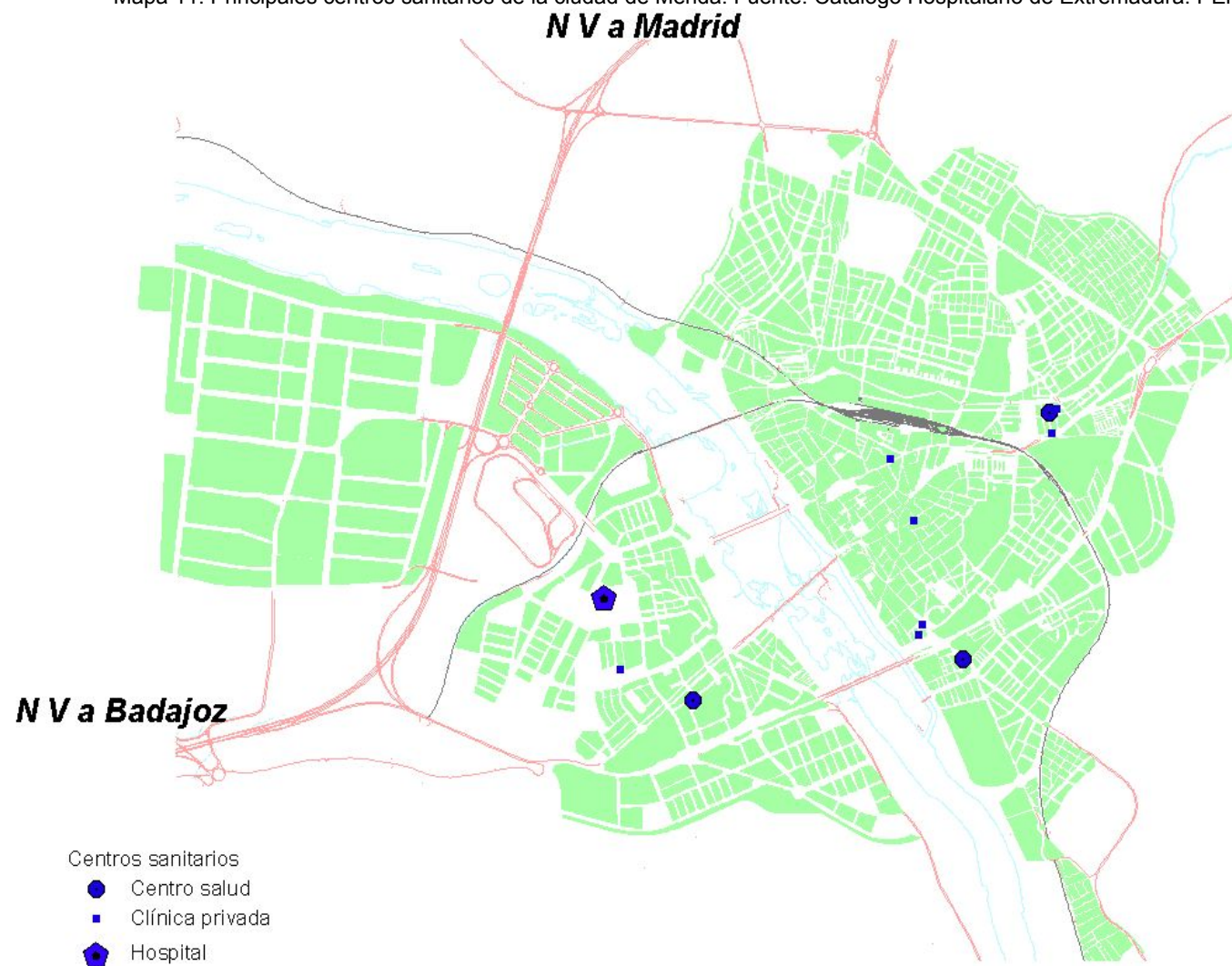
De igual forma, vamos a centrarnos ahora en señalar **Otro tipo de Centros Sanitarios** con los que se cuenta. Entre ellos, se puede citar: un Consultorio Local, una Unidad de Salud Mental, un Centro de Rehabilitación Psicosocial, otros tres Centros de Atención Continuada, una Unidad Medicalizada de Emergencias, una Unidad de Fisioterapia, un Centro de orientación y Planificación Familiar y una Unidad de Salud Bucodental.

Mención a parte tienen los centros para combatir la Drogodependencia en la ciudad, entre ellos destaca: ALREX (centro atención alcohólicos), CEDEX (Centro Drogodependencia Extremeño) de atención ambulatoria y de dispensación de metadona, Comunidad Terapéutica, Consejo Extremeño de la Juventud, Instituto de Formación y Animación Comunitaria, Unidad de Desintoxicación Hospitalaria, Unidad Móvil de reducción del daño y la Comunidad Terapéutica de VALDOCO.

Además de todos estos servicios en su mayoría públicos, existen otros muchos servicios sanitarios localizados en la ciudad, que tienen una titularidad privada. Pero estos los trataremos en el apartado dedicado a Otras Infraestructuras Sanitarias.

En el siguiente plano de la ciudad podemos ver donde se ubican los principales centros sanitarios.

Mapa 11. Principales centros sanitarios de la ciudad de Mérida. Fuente: Catálogo Hospitalario de Extremadura. PEM.



VII.2.2. Personal Sanitario

Cada uno de los Centros Sanitarios con los que cuenta el Área de Salud de Mérida, está atendido por una plantilla sanitaria perfectamente cualificada, aunque los datos obtenidos señalan que sería beneficioso un aumento de la misma. Los datos que mostramos a continuación, han sido facilitados por cada uno de los Centros Sanitarios de la ciudad.

Comenzaremos tratando el tema del personal sanitario con el que cuenta cada uno de los Centros Hospitalarios del Área de Salud de Mérida.

Tabla 59. Fuente: Hospital Psiquiátrico de Mérida. PEM. (2011)

Personal sanitario del Hospital Psiquiátrico de Mérida	
Personal Sanitario	Nº
Médicos	<i>14</i>
Psicólogos	<i>3</i>
Trabajadores Sociales	<i>3</i>
Terapeutas Ocupacionales	<i>2</i>
Enfermeros/as	<i>21</i>
Auxiliares Psiquiátricos	<i>162</i>

El **Hospital Psiquiátrico** de Mérida cuenta a su vez con ciertas Unidades Asistenciales, como son: urgencias, hospitalizaciones de agudos, de media estancia, de larga estancia, de crónicos y de psicogeriatría, pisos tutelados, y unidad de rehabilitación. Además incluye las siguientes Actividades Asistenciales: consultas de psiquiatría, psicología clínica y medicina general, rehabilitación psicosocial y psiquiatría, laboratorio de análisis, farmacia, y podología.

Tabla 60. Fuente: Hospital de Mérida. PEM. (2011)

Personal sanitario del Hospital de Mérida	
Personal Sanitario	Nº
Enfermeros/as	<i>300</i>
Matronas	<i>10</i>
Auxiliares sanitarios	<i>205</i>
Fisioterapeutas	<i>7</i>

El **Hospital de Mérida** cuenta con un total de **6 plantas** y se prestan los siguientes servicios: pediatría, urología, ginecología, tocología, medicina interna, oftalmología, cirugía, traumatología, otorrinolaringología, reanimación, UCI,...entre

otros. Dispone además de un servicio de litotricia, rayos X, laboratorio, y farmacia. En el servicio de urgencias cuenta con: 7 boxes (pediatría y general), 10 camas de observación, y varias salas, como la de yeso, curas, paradas, rayos X, etc...

Ahora vamos a enumerar el cuerpo de profesionales con los que cuenta cada uno de los Centros de Salud de la ciudad.

Tabla 61. Fuente: Centro de Salud URBANO I de Mérida. PEM. (2011)

Personal sanitario del Centro de Salud URBANO I de Mérida	
Personal Sanitario	Nº
Médicos Familia	<i>11</i>
Pediatras	<i>3</i>
Enfermeros	<i>12</i>
Auxiliares Clínica	<i>2</i>
Odontólogos	<i>2</i>
Fisioterapeutas	<i>2</i>
Farmacéuticos	<i>2</i>
Veterinarios	<i>2</i>
Matrona	<i>1</i>
Celadores	<i>2</i>
Auxiliares Administrativos	<i>5</i>

Este centro de salud Urbano I, cuenta además con 14 consultorios médicos que son atendidos tanto por los médicos de familia como por los pediatras del centro. Este centro, a su vez, sirve como Centro de Unidad Docente, donde se realizan las Prácticas de los médicos de familia.

Tabla 62. Fuente: Centro de Salud URBANO II de Mérida. PEM.

Personal sanitario del Centro de Salud URBANO II de Mérida en 2005	
Personal Sanitario	Nº
Médicos Familia	<i>9</i>
Enfermeros	<i>11</i>
Pediatras	<i>3</i>
Farmacéutico	<i>1</i>
Celador	<i>1</i>
Matrona	<i>1</i>
Trabajador Social	<i>1</i>
Auxiliar Enfermería	<i>1</i>
Veterinarios	<i>2</i>
Auxiliares Administrativos	<i>5</i>

El centro URBANO II, cuenta con 10 consultorios médicos, y además cuenta disponer con un Servicio de Urgencias que es atendido en todo momento por 9 médicos de y 8 enfermeros.

Tabla 63. Fuente: Centro de Salud de la Zona Norte de Mérida. PEM. (2011)

Personal sanitario del Centro de Salud de la Zona Norte de Mérida	
Personal Sanitario	Nº
Médico Familia	10
Enfermeros	10
Trabajador Social	1
Veterinario	1
Matrona	1
Farmacéutico	1
Auxiliar Administrativo	1

Tabla 64. Fuente: Centro de Salud URBANO III de Mérida. PEM. (2011)

Personal sanitario del Centro de Salud URBANO III	
Personal Sanitario	Nº
Médico Familia	6
Pediatra	1
Enfermeros	5
Trabajador Social	1
Matrona	1
Celadores	2
Farmacéutico	1
Veterinario	1
Auxiliar Administrativo	3

Los profesionales sanitarios de estos dos Centros de Salud tratados en las tablas 7 y 8, trabajan y colaboran en el mismo edificio, pero pertenecen a dos centros sanitarios diferentes, ya que el URBANO III se dedica a tratar a los pacientes de la zona urbana de la ciudad en donde se ubica, mientras que el centro de la Zona Norte, se dedica a tratar a los enfermos procedentes de algunos pueblos de la comarca que están cercanos a Mérida. También cuenta estos centros sanitarios con servicio de Urgencias.

Para finalizar este apartado debemos señalar que todos estos Centros de Salud con los que cuenta el municipio emeritense, están equipados con los materiales sanitarios característicos de este tipo de centros como pueden ser el laboratorio de análisis, electros,...

VII.2.3. Otras infraestructuras Sanitarias

En este apartado, nos centraremos en analizar el gran número de otros servicios sanitarios existentes en la localidad emeritense, la mayoría de titularidad privada, pero con las mismas garantías en el tratamiento de la población.

Todos y cada uno de los datos que a continuación se van a enumerar y comentar, han sido obtenidos a través de la información facilitada por el Excelentísimo Ayuntamiento de Mérida.

En primer lugar, presentamos el número total de **Farmacias** que se ubican en el entramado del casco urbano, y expenden toda clase de medicamentos. Si relacionamos el número de habitantes, con las farmacias disponibles, obtenemos un resultado equilibrado, de manera que el número actual de farmacias es adecuado.

| Farmacias | 23 |

En cuanto a los **Servicios de Ambulancia**, actualmente se localizan en la ciudad un número total de tres. En función de la población a la que se presta servicio no estaría de más contar con mayor oferta, teniendo en cuenta la gran demanda que pueden necesitar los enfermos que se encuentran en los centros hospitalarios emeritenses, además de tener que hacer frete a los servicios comarcales.

| Servicios de AMBULANCIA | 3 |

Por lo que respecta a los centros dedicados a **Análisis Sanitarios** la ciudad cuenta actualmente con:

	Centros de Análisis Sanitarios	
--	-----------------------------------	--

En el caso de las **Clínicas Dentales**, estas han proliferado en la ciudad en los últimos tiempos, ya que los servicios sanitarios que presta el Servicio Extremeño de Salud son muy limitados, y se centran solamente en los niños menores de 14 años

que tienen cubierta esa asistencia bucal, y en el caso de los adultos a acciones muy limitadas. Ante esta situación la población acude a las clínicas dentales privadas para satisfacer sus necesidades en este campo de la salud.

	Clínicas Dentales	7
--	----------------------	---

Las **Clínicas** y **Centros Médicos** también han aumentado considerablemente en los últimos años, ya que son muchas las aseguradoras de profesionales y trabajadores, que tramitan a través de estos centros la asistencia sanitaria de sus trabajadores o asegurados. A estos se les unen, la gran cantidad de personas que acuden a estas clínicas para obtener un segundo diagnóstico o para tener un tratamiento más personalizado y rápido.

	Clínicas Médicas	
--	---------------------	--

Además no podemos olvidar los cuidados que precisan hoy en día las personas de la tercera edad, que en la sociedad en la que vivimos, conforman un gran número dentro de la población total. De ahí, que debamos estar preparados, porque en los próximos años, nos encontraremos con un elevado índice de población envejecida que necesitará ser atendida.

	Geriátricos	
--	-------------	--

Por último, mencionaremos las **Consultas Médicas Especializadas Privadas**, en las que la atención sanitaria es totalmente personalizada, eso sí previo pago de la cuota correspondiente.

Consultas médicas especializadas	nº
Cardiólogos	3
Dermatólogos	1
Endocrinólogos	1
Fitoterapeutas	4

Ginecólogos	1
Ópticos	5
Pediatras	2
Podólogos	4
Psicólogos	6

Todas y cada una de estas otras infraestructuras sanitarias, son de igual importancia que las de titularidad pública, ya que suelen absorber los excedentes de pacientes, que se producen en los centros sanitarios públicos. Por ello, sirven como servicios sanitarios complementarios del organigrama que forma el Área de Salud II de Mérida.

VII.3. Otros servicios y equipamientos

VII.3.1. Energía Eléctrica

En líneas generales podemos destacar que la red eléctrica con la que se abastece de energía la ciudad merítense, cuenta con **2 subestaciones y 18 líneas de media tensión**.

VII.3.2. Gas Natural

El abastecimiento de gas natural en la ciudad se lleva a cabo desde el punto de enganche situado en el Camino Viejo de Trujillanos, en la antigua N-V. Se recoge el gas en ese punto de la red general que recorre toda la región, concretamente en la toma 24 del gasoducto general que procede del sur del país.

La presión con la que se abastece la ciudad es de tipo Media Presión B (0,4 – 4 bares), con una media de 1,75 bares para todo el casco urbano.

La red de abastecimiento está compuesta de tuberías de polietileno, con un diámetro de 200 mm para la red general y 40 mm para la red secundaria. Dichas tuberías se cambian por otras de acero en aquellos lugares en donde se produce el cruce de la red. Dicha red se dispone de unas tuberías generales que rodean al casco urbano en forma de anillo, y de este se bifurcan otras tuberías secundarias en forma de mallado para abarcar todas las zonas de la ciudad. **La longitud total de esta red es de 60 Km.**

La red básica está totalmente establecida, pero la red secundaria está todavía incompleta, ya que va siendo ampliada y modificada a medida que la ciudad crece por las diferentes zonas.

Las tarifas establecidas para el gas, no tienen unos valores fijos, sino que dependen del tipo de consumo del que se quiera disponer, ya que existen abastecimientos para los hogares, industrias, establecimientos,...que precisan de una cierta presión específica.

Los datos que acabamos de exponer, han sido facilitados por la empresa que suministra el gas natural en la ciudad, y tomando como referencia la red existente a finales del año 2004.

VII.3.3. Red de Saneamiento y Depuración

Esta red presenta una estructuración unitaria, la cual está dotada de numerosos aliviaderos para las aguas de lluvia. Al extenderse la ciudad a ambos lados del río Guadiana y del cauce del Albarregas, estos se convierten en los principales colectores de recogida de las aguas de lluvia que caen en sus cuencas. La red de alcantarillado tiene una longitud de unos 190 Km aproximadamente, donde los colectores son de hormigón principalmente, pero se están instalando algunos de plástico, con diámetros y geometría variable.

Tras la construcción de la Estación Depuradora de Aguas Residuales (1996), al noroeste de la ciudad, en la margen izquierda del Guadiana, rebasado ya el polígono industrial de El Prado, la ciudad esta preparada para solventar las necesidades de 85.000 habitantes, con capacidad de 300 l/hab por día y para tratar 25.000 m³ diarios de aguas residuales, 3.000 m³ de ellos industriales.

Hasta esta depuradora llegan las aguas residuales bombeadas desde una estación situada en la misma margen izquierda del Guadiana, frente a la desembocadura del Albarregas, a la que llega un colector de 2.000 mm de diámetro, que cruza el río y un colector paralelo a éste en la margen izquierda de 1.000 mm de diámetro. De esta estación de bombeo hasta la depuradora, el agua se traslada por dos tuberías de 700 mm de diámetro y 3 Km de longitud. A la depuradora, también llega sin bombeo, el colector del polígono industrial El Prado.

También han llegado recientemente a su fin, las mejoras en la cuenca del Albarregas para evitar las avenidas que a menudo se producían en épocas de lluvias intensas. Se ha aumentado la sección a lo largo del tramo urbano del río, además de haber construido unos diques a modo de pequeñas presas, para contener y regular estas aguas descontroladas, en las zonas localizadas más arriba del cauce.

Las aguas pluviales son recogidas en el casco urbano, por una serie de cuencas y subcuencas distribuidas por toda la ciudad. Estas cuencas vierten sus aguas directamente a los ríos Guadiana y Albarregas.

Estas cuencas se dividen de la siguiente manera:

a. Margen izquierda del Guadiana:

✓ **Cuenca A:** formada por una pequeña vaguada, que recoge las aguas de la zona sur del polígono industrial El Prado hasta la vía de circunvalación. Se encuentra encauzada a través de una de las calles del polígono, perpendicular al Guadiana. No es muy extensa, al tener bastante cerca la cuenca del Arroyo del Pueblo, que procede del municipio de Calamonte. Se ocupa del 50% de los vertidos líquidos del polígono industrial El Prado.

✓ **Cuenca B:** se ocupa del otro 50% del polígono industrial El Prado y de la urbanización residencial del mismo nombre. El agua que recoge esta cuenca está también encauzada a lo largo de una calle del polígono industrial, con un recorrido perpendicular al río. Esta zona residencial lleva en principio las aguas a la estación de bombeo, ya que el colector del polígono industrial no llega hasta la urbanización.

✓ **Cuenca C:** se corresponde, con una pequeña zona baja cercana al río, donde se localiza la Terminal ferroviaria de Carcesa, encauzada para recoger las aguas pluviales, para más tarde verterlas al río.

✓ **Cuenca D:** se recogen las aguas desde la antigua N-V y el río, con una anchura que comprende desde el puente de “hierro” hasta el campo de la Feria. La vaguada que a su vez, llega hasta el hospital, se encauza por la C/ Juan Ramón Jiménez hasta llegar a su desagüe en el colector de la margen izquierda del puente Lusitania.

✓ **Cuencas Avda. Constitución:** la vaguada se encaja por la Avda. Constitución y es recogida por el colector de la margen izquierda del puente Lusitania. Se encarga de la evacuación de las aguas del 50% de El Torrillo, el centro comercial, un 50% del polígono de viviendas Nueva Ciudad, y está limitada por la antigua N-V.

✓ **Cuenca E:** situada entre la anterior y la subestación de Sevilla, cuyo encauzamiento desemboca directamente en el Guadiana por la margen izquierda y donde se desarrolla una zona residencial cercana.

b. Margen derecha del Guadiana

✓ **Cuenca F:** desagua al Guadiana junto a la barriada de San Andrés. Esta pequeña vaguada se sitúa entre el Albarregas y el Arroyo de las Norias. Será encauzada para recoger las aguas de las nuevas actuaciones urbanísticas que están llevando a cabo en este barrio.

✓ **Cuenca G:** recoge las aguas de las barriadas del Plantonal de la Vera y de Tres Casas, así como de los terrenos rústicos situados al noreste de ambas. Se encauza a través de una cuneta de borde hasta llegar a Plantonal y después al río.

✓ **Cuencas urbanas:** situadas al sur de la antigua N-V y consideradas exclusivamente urbana sin aportaciones externas. Constituidas por las barriadas Sur, Don Álvaro, Camino del Peral y la nueva urbanización de Los Bodegones. Sus colectores desembocan en el que está situado en la Avda. Cataluña, paralelo a la margen derecha del río. El resto de subcuencas del casco más antiguo, desaguan al colector de la margen derecha, coincidiendo con los restos del dique de contención antiguo, entre las calles Atarazanas y Cinuelas.

✓ **Cuenca del Río Albarregas:** es de vital importancia para la ciudad, de ahí que se hayan llevado a cabo, tras un estudio previo de las inundaciones que se producían en su cauce, unas obras de acondicionamiento de la cuenca para erradicar estos desbordamientos que se producían en tiempos de lluvias torrenciales, para integrar el cauce en la ciudad.

✓ Las numerosas inundaciones que se han venido produciendo en los últimos años, han puesto de manifiesto, que la capacidad del cauce del río Albarregas para desalojar las aguas de estas fuertes crecidas ocasionales, era insuficiente.

✓ Esta integración del cauce, se ha centrado en: la protección ante inundaciones para un caudal posible de 200 m³/s, ampliando el cauce y mejorando la laminación de la cuenca de aportación que es la presa de Cortezona (recrecido de 3,1 Km); y , la integración del nuevo cauce creado y sus márgenes en el tejido urbano.

✓ Esta obra ha significado una ampliación y prolongación del encauzamiento que ha pasado a tener ahora 3,5 Km de longitud. En todo momento de la realización de la obra, se tuvo un especial cuidado con las zonas del puente romano sobre el Albarregas y el acueducto de Los Milagros. Al mismo tiempo, se han creado nuevas infraestructuras en el cauce, como es el caso de la renovación de los colectores (con longitud de 3,8 Km), puentes (6), pasos peatonales (5) y en las márgenes, amplios jardines (27 Has). También se ha llevado a cabo, como consecuencia de la construcción del nuevo encauzamiento, la incorporación de los arroyos del Caño Quebrado, Matarromera y del Sapo.

✓ **Cuenca del Arroyo de la Arquitas:** esta discurre entre las barriadas de La Paz y de Tierno Galván, hasta aportar su caudal al río Albarregas. Su aporte exterior de caudal es bastante importante, de ahí que se produjeran problemas en su desembocadura, y por ello la construcción de un colector durante las obras del Albarregas.

✓ **Cuenca del Arroyo del Sapo:** recoge las aguas desde los pabellones municipales, al norte de la ciudad, siguiendo su recorrido atravesando el polígono de El Prado y la barriada de San Bartolomé, hasta llegar al Albarregas junto a su emblemático puente romano.

VII.3.3.1. Estación de Tratamiento de Aguas Residuales

El objetivo de esta estación es el de depurar el agua, para que pueda ser reintegrada en el cauce del río en las mejores condiciones, eliminando tanto la materia contaminante como las partículas sólidas en suspensión.

Algunos datos significativos de esta estación son: un caudal de diseño de 25.000 m³/día, un caudal real tratado de 19.000 m³/día, un peso de fango obtenido de 18.000 Tn/año, una sequedad de entre el 15% - 18%, una reducción de DBOs de entre el 98% - 99%, y una reducción de sustancias en suspensión de entre el 97% - 98%.

Esta Estación cuenta además con: un centro de transformación de 1.000 Kva., una batería de condensadores BT, una unidad de filtrado, desengrasado y

desarenado, una unidad de deshidratación y espesamiento de fangos, dos reactores biológicos, dos decantadores secundarios, una unidad de recirculación de fangos, una cámara de cloración, y un laboratorio de control de calidad del agua.

El agua que llega a esta estación debe ser bombeada para su entrada en la línea de tratamiento, mediante un sistema de bombeo Prerrostal, que se basa en crear un remolino libre con una velocidad periférica en la pared del cilindro, gracias al suministro especial. Para ello se llevan a cabo dos tipos de bombeo, que son los siguientes:

1. **Para el bombeo de las aguas residuales de la ciudad:** cuenta con siete bombas con un caudal unitario de $562\text{m}^3/\text{h}$, y para asumir las variaciones de caudal normales en un vertido de agua residual, existen dos bombas de tipo prerrostal y las otras dos idénticas en potencia, pero que trabajan con un caudal nominal constante. Previo a éste bombeo, se realiza un desbaste de gruesos para que no impidan un correcto funcionamiento de las bombas. Dicho desbaste se realiza con dos rejillas automáticas de gruesos con un paso de sólidos de 50 mm. en un canal de 100 cm. de ancho. Además, también existe una rejilla de predesbaste manual con un paso de luz de 100 mm.

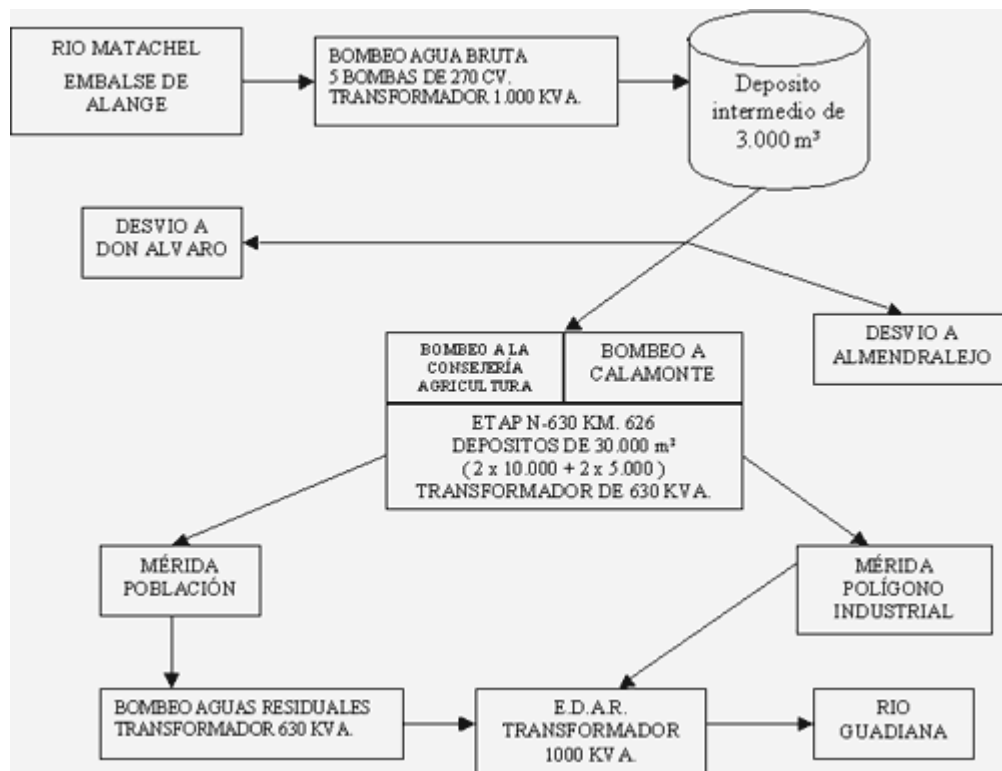
2. **Para el bombeo de las aguas provenientes del polígono industrial:** cuenta con la instalación de tres bombas con un caudal unitario de $406\text{ m}^3/\text{h}$, y además existe una rejilla de gruesos automática de 50 mm. de luz en un canal de 60 cm. de ancho, con una rejilla idéntica como reserva. A su vez cuenta con una rejilla manual de predesbaste con un paso de luz de 100 mm.

Los procesos de tratamiento que se llevan a cabo en esta estación, se realizan en varias fases como son: la **fase de Pretratamiento**, en donde se realizan los procesos de Tamizado, de desarenado-Desengrasado, y el Concentrador lavador de arena; la **fase de Tratamiento Secundario**, con los procesos de Tratamiento Biológico, de Decantación Secundaria, la Recirculación de Fangos, y la Desinfección; la **fase de Tratamiento Terciario** donde se eliminan los nutrientes fundamentales (nitrógeno y fósforo); la **fase de Tratamiento de Fangos**, con los procesos de Digestión aerobia en aireación prolongada, el Espesado, el Acondicionamiento, y la Deshidratación de fangos (centrifugación), y por último la **fase de Tratamiento de Sobrantes y Ecurridos**.

VII.3.4. Abastecimiento y distribución del Agua Potable

La red de abastecimiento de aguas de la ciudad, tiene una capacidad de distribución de unos 5.000.000 m³ de agua potable al año.

Imagen 6. Esquema general de abastecimiento de agua de Mérida. Fuente: Aqualia Mérida.



VII.3.4.1. Abastecimiento en Alta

La ciudad desde la antigüedad, se ha abastecido a través de aguas procedentes de los embalses cercanos, como pueden ser los romanos de Proserpina y Cornalvo.

Actualmente es abastecida del agua bruta desde la presa de la localidad cercana de Alange, desde donde se conduce el agua hasta la estación potabilizadora mediante una tubería de 700 mm de diámetro y 3.400 m de longitud. Cuenta con 17 Km de tuberías de fundición dúctil. Esta estación de bombeo se encuentra diseñada para bombear 750 l/seg.

Pegada a la presa, existe una estación de bombeo con cinco grupos de 270 C.V., con capacidad de elevar un caudal de 300 l/sg hasta una altura de 80 m.c.a. También existe una captación en el río Guadiana mediante una caseta de bombeo con tres grupos de 220 C.V., que impulsan un caudal de 150 l/sg a una altura de 60 m.c.a. y desde la que llega el agua a los depósitos mediante una conducción de 600 mm de diámetro. También existe un centro de Transformación de 1.000 Kva.

Tanto los depósitos principales y la planta potabilizadora se sitúan al sur de la ciudad, en la margen derecha de la N-630, según se llega desde la localidad de Almendralejo. Tienen una capacidad de 30.000 m³, dos de ellos son de 10.000 m³ y los otros dos con 5.000 m³, que le proporcionan a la ciudad de 2 días de reservas de agua si se produjera algún problema, a razón de un consumo medio de 270 l/hab por día.

Todo este sistema de bombeo está telecontrolado mediante radio y teléfono, disponiéndose en cualquier momento de la información de la estación de tratamiento.

VII.3.4.2. Distribución en Baja

De estos depósitos de almacenamiento comentados anteriormente, salen tres conductos de 500 mm de diámetro, uno para el polígono industrial El Prado y los otros dos para el resto de la ciudad. También se realiza un bombeo de agua al municipio de Calamonte.

Existen zonas del casco urbano, que por estar situados a una cota similar o mayor a la de los depósitos, precisan de unos bombeos adicionales en una zona interior del recorrido, debido a que la presión no tiene la suficiente capacidad para abastecer esa agua a esas zonas del casco.

Esta red de distribución presenta unos diámetros bastante eficaces en general y se presenta con forma de mallado, lo cual no permite un buen abastecimiento en algunos lugares. Además, el paso del río de esta red se lleva a cabo por uno sólo de los puentes, el de la antigua N-V, por lo que el mallado general es interrumpido en muchas zonas de la ciudad.

Dicha red de distribución de agua potable tiene una longitud de 196 Km, distribuidos en: una red básica de 45 Km de tuberías de fibrocemento y fundición dúctil (diámetros de entre 300 – 700 mm); y la red secundaria está compuesta por 143 Km de tuberías de fibrocemento y fundición dúctil (diámetros 100 – 250 mm).

Existen más de 14.000 acometidas, fundamentalmente de polietileno de 10 atmósferas, aunque quedan algunas antiguas de plomo. El parque de contadores tiene una edad media de 8/9 años. El parque de valvulería de maniobra de la red, está compuesto por unas 600 Uds. de diámetros comprendidos entre 100 y 700 mm.

El abastecimiento pasando el puente de la N-V, que es donde se acumula el grueso de la población, se realiza por su extremo suroeste, por lo que observa una posición poco simétrica de este abastecimiento principal con respecto al núcleo urbano y algo distanciado de las principales zonas de expansión de la ciudad, como por ejemplo la zona de la antigua Corchera. Por ello, en estas zonas en expansión, se tendrán que realizar unas infraestructuras de abastecimiento para un futuro no muy lejano, debido al enorme crecimiento urbanístico.

Para el buen abastecimiento de la zona residencial del embalse de Proserpina, se debe construir un depósito a mitad de camino, ya que es una de las zonas de esparcimiento ciudadano, que se han construido allí segundas residencias. Al mismo tiempo, ese depósito ayudaría a proporcionar un buen suministro de agua a la zona norte de la ciudad, que se presenta como una de las que más se va a desarrollar en los próximos años, y que están un poco faltos de presión de bombeo.

VII.3.4.3. Estación de Tratamiento de Agua Potable

La estación de tratamiento de agua potable cuenta con un centro de transformación de 630 Kva., 3 decantadores de 150 l/sg cada uno, doce filtros de arena, dieciocho filtros de carbón activo, un laboratorio de control de calidad, dos depósitos de 5.000 m³ y otros dos de 10.000 m³.

Para que la calidad de agua de la ciudad tengan los niveles óptimos de consumo, se le aplican desde esta estación varios procesos de tratamiento, como son los de coagulación, floculación, decantación, y de filtración por carbón activado.

Concluyendo con este apartado dedicado a las infraestructuras del agua de la ciudad, podemos decir a modo de resumen, que las instalaciones con las que se cuentan son: de la captación del agua bruta desde el Embalse de Alange, el bombeo de esta agua bruta desde el pie de presa de Alange, la Estación de tratamiento de agua potable (carretera N-630, km 626), los Depósitos de Almacenamiento del agua potable (capacidad de 35.000 m³), los bombeos del agua potable (bombeos de gomina y algodón), el Sistema de redes de distribución y abastecimiento de agua

potable (más de 195 Km de conducciones), el Parque de Contadores (unos 16.000), el Sistema de redes de Alcantarillado (unos 190 km de colectores), el Bombeo de aguas residuales, y por último, la Estación Depuradora de aguas residuales (más de 4.500.000 m3 de aguas depuradas al año).

VII.3.5. Servicio de Correos

La ciudad cuenta con una Oficina de Correos, desde la que se tramita todo el correo de los ciudadanos emeritenses y de los habitantes de pueblos cercanos.

VII.3.6. Servicio Telefónico

Un indicador socioeconómico, que nos puede decir la situación en la que se encuentra la ciudad económicamente, es el recuento de las **líneas telefónicas**. En la tabla siguiente veremos los datos estadísticos localizados en los Anuarios Estadísticos Económicos de La Caixa.

Tabla 65. Fuente: Anuario Económico de La Caixa 2002 y 2005. PEM.

Líneas Telefónicas en 2001 y 2004	
Año	Nº líneas telefónicas
2001	<i>20.486</i>
2004	<i>22.496</i>

A priori en un intervalo de 3 años, desde el año 2001 al 2004, se ha producido un incremento de más de 2.000 líneas telefónicas. Este dato es curioso, ya que con la tremenda implantación de la telefonía móvil en la sociedad hoy en día, este dato debería haberse estancado o retraído. Pero en cambio sigue aumentando, motivado quizás, por la aceptación en la población urbana, de las líneas ADSL para Internet, ya que es una forma de estar comunicado con el resto del mundo desde casa, además de darte la opción de realizar numerosas operaciones y tramites a través de esta red.

La variación que se ha producido entre los años 1999-2004, en lo que se refiere a las líneas telefónicas, es del **16,6%**. Lo cual nos sigue confirmado el incremento de este índice telefónico en la ciudad.

Al mismo tiempo, deberíamos tener en cuenta las líneas de *telefonía móvil* por ser en estos momentos, una herramienta laboral más para muchas personas. Aunque no en todas las ocasiones se utilizan para la actividad profesional, sino que ya

cualquier persona de cualquier edad dispone de facilidades para tener un teléfono móvil para estar comunicado con el resto de la sociedad.

Por lo que se tendría que tener en consideración también a estas líneas telefónicas móviles, como otro indicador socioeconómico más. En este sentido seguramente, la ciudad de Mérida está bastante bien situada.

VII.3.7. Oficinas Bancarias y Cajas de Ahorro

El estado de la economía también se puede cuantificar censando el número de las entidades financieras que se encuentran situadas en un municipio. De siempre se ha tenido en cuenta el recuento de estos centros financieros para conocer la situación económica de una ciudad, por ello nosotros nos centraremos en analizar los datos recogidos en los Anuarios Estadísticos llevados a cabo por La Caixa.

Entidades Financieras en 2001 y 2011				
Año	Oficinas Bancarias	Bancos	Cajas de Ahorro	Cooperativas de Crédito
2001	38	19	17	2
2004	43	17	23	3

Como bien se observa en la tabla anterior, podemos decir que el número total de entidades financieras ha aumentado entre el año 2001 y el 2011. Esta cifra seguirá en aumento, ya que la ciudad al ser capital autonómica, precisa de estos servicios para el buen funcionamiento de las operaciones financieras llevadas a cabo por los ciudadanos emeritenses y de las numerosas entidades o empresas que se ubican en la capital autonómica.

Nos damos cuenta como en el gráfico anterior se aprecia mucho mejor este aumento de las entidades financieras casi de forma general, ya que en el único apartado en el que se ha producido un cierto retroceso ha sido en lo referente a los Bancos, en muchos caso como resultado de la fusión que se está produciendo entre estas entidades.

Tabla 66. Fuente: Anuario Económico de La Caixa 2011. PEM. (2011)

Variación de Entidades Financieras en el período 1999-2011			
Variación Oficinas Bancarias	Variación Bancos	Variación Cajas de Ahorros	Variación Cooperativas Crédito
5	- 5	9	1

VII.3.8. Servicios Religiosos

En este sentido el municipio emeritense cuenta con una amplia infraestructura de Centros Religiosos, distribuidos por todo el casco urbano. Muchos de estos centros tienen incluso un cierto atractivo turístico, como es el caso de los Conventos de Santa Eulalia, San Andrés y Santo Domingo.

Otras Iglesias son de nueva construcción, llevadas a cabo muchas de ellas en las zonas de la ciudad que más han crecido, para poder atender los servicios religiosos de todos aquellos ciudadanos que residen en esos lugares.

Tabla 67. Fuente: Guías telefónicas de Mérida y Comarca. PEM.

Número de Centros Religiosos en Mérida en 2011	
Centro Religiosos	Nº
Iglesia, Conventos, Ermitas,...	13

Del mismo modo hay que mencionar que en la ciudad se encuentra la sede del Arzobispado de Mérida-Badajoz.

VII.3.9. Otros

Dentro de este apartado vamos a llevar a cabo el análisis del resto de servicios y equipamiento con los que cuenta la ciudad, pero que no han sido tenidos en cuenta en los anteriores apartados.

Comentaremos diciendo que el municipio cuenta con un **Cementerio Municipal**, que actualmente está siendo ampliado.

En lo que se refiere a la gestión del Empleo, encontramos en el municipio un total de dos **Centros de Empleo** dependientes del SEXPE (Servicio Extremeño de

Empleo), que prestan los servicios necesarios a la población activa emeritense y de pueblos de la comarca cercanos.

Debemos centrarnos también en los servicios deportivos, en este caso se distribuyen por la ciudad todo tipo de equipamientos, como es el caso de los cuatro **Polideportivos**, en los cuales se ofertan numerosas instalaciones para practicar muchas modalidades deportivas. Además existen en la ciudad varios Campos de Fútbol, una Piscina Climatizada, un velódromo, etc... que completan la oferta deportiva.

En cuanto a los equipamientos y servicios destinados al Ocio y el Entretenimiento, el municipio emeritense cuenta con numerosas Asociaciones, Clubes, Sociedades, Organizaciones, Federaciones, Fundaciones, Centros, ect... destinadas a la cultura, educación, deporte, comercio, etc...

Los equipamientos judiciales con los que cuenta son cuatro **Juzgados**, tres de los cuales son de Primera Instancia e Instrucción, y otro de lo Penal.

Para la protección y seguridad de la ciudad, se cuenta con una Jefatura de la Guardia Civil, la Jefatura de la Policía Local, otra de la Policía Nacional, y de una Escuela de la Guardia Civil de Tráfico. Tiene también un Centro de la Protección Civil y de una Dotación de Bomberos.

Para el cuidado de las personas mayores, el municipio cuenta con dos **Residencias de Ancianos**. Esta dotación debería ser ampliada, ya que hoy en día la estructura demográfica emeritense nos revela un alto índice de población de 65 años o más, lo que provocará un aumento de la demanda de este tipo de servicios.

Además la localidad dispone de dos **Mercados**, que se convierten en puntos de encuentro de los ciudadanos, y en donde se pueden obtener los productos más frescos y con garantía de calidad de la ciudad. Estos mercados están abocados a la desaparición o a la reutilización para otras actividades, ya que hoy en día existen numerosos centros comerciales, que compiten de forma desleal con ellos.

Se localizan también una buena dotación de **Medios de Comunicación**, como es el caso de las delegaciones del Diario HOY, del Periódico EXTREMADURA, el Periódico LA CAPITAL, la Agencia EFE, y de EUROPA PRESS, además del ya mencionado Centro Territorial de TVE en Extremadura, y en los últimos meses las nuevas instalaciones del recientemente creado canal autonómico de Extremadura.

Entre las emisoras que difunden a través de las ondas y que tienen delegación en la ciudad, podemos citar a Radio Nacional de España, Cadena SER, Cadena COPE, ONDA CERO, y Radio Forum.

Todos estos medios de comunicación citados, tienen difusión local y regional, y en el caso de las agencias, las emisoras y la TV, también a nivel nacional.

VIII. Ordenación Territorial y Planeamiento Urbanístico

VIII.1. Introducción

La formulación de una metodología de planeamiento estratégico para las ciudades de media dimensión resulta de la constatación de las ventajas en adoptar un proceso de planeamiento integrado y comprensivo orientado hacia objetivos estratégicos que respondan a desafíos y oportunidades y de la necesidad de garantizar una estructura negociada y de participación que dé coherencia al proyecto de la comunidad, representada por los actores y agentes con impacto en el espacio de la ciudad.

La aplicación del **planeamiento estratégico** surge también como respuesta a algunas de las insuficiencias del planeamiento tradicional, fuertemente radicado en la ordenación física del territorio y en una definición jurídica para el uso del suelo, sin subestimar la importancia determinante de éste en el proceso de desarrollo urbano.

La presente fase de ANÁLISIS del Plan Estratégico de Mérida fue estructurada en dos campos de estudio y caracterización de la ordenación territorial y planeamiento urbano del Término Municipal de Mérida:

- ✓ Un **análisis externo** de la situación y tendencias generales en un encuadre internacional, nacional y regional, cuyos factores de orden estratégico pueden influir en la definición de las perspectivas de desarrollo urbano de Mérida. Con el análisis externo se pretenden identificar los temas clave y las oportunidades ofrecidas a Mérida por el marco de las políticas generales de ordenación y desarrollo del territorio, tanto en el contexto inter-regional y transfronterizo del espacio comunitario como en el ámbito de la región extremeña donde, de forma concreta, se inserta el Término Municipal de Mérida.

- ✓ Y un **análisis interno** de los factores que caracterizan la comunidad urbana, con el objetivo de definir cuáles son los puntos fuertes y débiles, las potencialidades y las insuficiencias relativas a los temas estratégicos tratados. Este análisis requiere una gran objetividad y, principalmente, la capacidad de individualizar las posibilidades efectivas de modificar los puntos débiles e incrementar las potencialidades existentes o latentes.

Ambos análisis representan las estrategias de base para alcanzar el desarrollo de prioridades y objetivos reales de mejora de la calidad de vida urbana, de

ordenación de la ocupación del territorio, consolidación de las actividades existentes y adquisición de otras actividades complementarias, desarrollo de la cultura y del turismo, incremento de las líneas de comunicación locales e internacionales y de la oferta de servicios de alta calidad, especialmente, en el campo de las nuevas tecnologías.

Hay que tener en cuenta todo esto sin olvidar que, a la hora de llevar a cabo el desarrollo de estrategias, el municipio desempeña un papel decisivo, tanto en el incentivo como en la gestión administrativa del proceso de transformación urbana.

VIII.2. Marco interregional

La idea de frontera, por un lado, sugiere las nociones de barrera y límite de división y discontinuidad, de divergencia de fuerzas centrífugas, por otro lado suscita, cada vez más, las nociones de permeabilidad y paso, de contacto de unión, de convergencia y cooperación.

La frontera, siendo una creación del espíritu y una construcción geopolítica, ha constituido un elemento importante en la organización y el desarrollo del territorio.

Los problemas de las regiones fronterizas españolas y portuguesas son de carácter estructural y revelan su posición periférica y marginal en el territorio y en los respectivos procesos nacionales de desarrollo. El territorio fronterizo entre España y Portugal se ve obstaculizado por su situación de doble periferia, atendiendo a su relación geo-económica en ambos contextos, el ibérico y el europeo.

El proceso de desarrollo rural al que han estado sujetas la mayoría de las regiones rayanas implica variables demográficas, económicas y sociales, creando innumerables obstáculos al deseado desarrollo sostenible. Este proceso de despoblamiento y desertificación, que afecta especialmente a la región extremeña, *debilita la organización territorial* y, al mismo tiempo, *desvitaliza las pequeñas comunidades locales* y, a su vez, *refuerza algunos crecimientos desiguales y polarizados*, haciendo emerger a varios núcleos urbanos donde se concentra la mayor parte de la población.

Existen aun otros problemas o límites a la cooperación transfronteriza, concretamente, las diferencias entre los dos sistemas políticos, jurídicos y administrativos. Por ejemplo, en lo que respecta a España, existen Comunidades Autónomas y Juntas Provinciales; en Portugal no existe ningún interlocutor administrativo a nivel regional, siendo ese papel representado por los municipios.

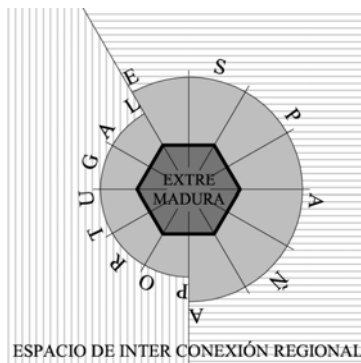
A pesar de las limitaciones y disfunciones que subsisten, la cooperación transfronteriza encierra virtudes que interesan al desarrollo de las regiones de frontera y que contribuyen a superar localismos y problemas comunes. En este sentido, se ha verificado, especialmente por parte de España, una fuerte voluntad de institucionalizar el diálogo entre las comunidades a ambos lados de la frontera, intensificando la cooperación entre agentes institucionales, económicos, sociales y culturales, de ámbito nacional, regional y local, para consolidar el deseado proceso de desarrollo de

las áreas fronterizas y mejorar su inserción en contextos territoriales más importantes y globalizadores.

En las regiones de frontera la problemática de la cooperación transfronteriza tiene, necesariamente, que ser reordenada. La cooperación transfronteriza es, además, no sólo una vía para el desarrollo, sino una realidad. Basta pensar que España y Portugal poseen ríos y embalses internacionales y áreas protegidas que se prolongan a ambos lados de la frontera. En la perspectiva del Esquema de Desarrollo del Espacio Comunitario (EDEC)¹¹ la posición fronteriza pasó a constituir un elemento potenciador del incremento de las relaciones entre territorios vecinos y, también, con otras regiones comunitarias y extracomunitarias.

De acuerdo con aquel esquema comunitario, las estrategias transfronterizas de desarrollo regional pueden constituir una base común para los programas operacionales transfronterizos realizados a partir de una “fuente única”, uniendo diferentes proyectos de apoyo a la cooperación entre regiones transfronterizas contiguas como el objetivo de promover “clusters” de ciudades.

La creación de *clusters* de ciudades formando estructuras urbanas policéntricas constituye una de las principales opciones de la política de ordenación territorial de la UE para la promoción de estrategias integradas de desarrollo de los sistemas urbanos y de las zonas rurales en el seno de los Estados-miembros, al igual que en el ámbito de una cooperación transnacional e inter-regional.



Analizando el caso de Mérida, podemos destacar que, concretamente su localización en el contexto regional, hace que su inserción en el marco de un modelo de desarrollo policéntrico parece una opción estratégica lógica, tanto para el proceso de desarrollo urbano en curso como para la promoción de la cooperación ciudad-campo con vistas al desarrollo sostenible de las zonas rurales del Término Municipal.

¹¹ ETE, Estrategia Territorial Europea, aprobado en el Consejo informal de Ministros responsables de la Ordenación del Territorio, en Postdam (Alemania), Mayo de 1999.

VIII.2.1. Mérida y el modelo de desarrollo Urbano Policéntrico

De acuerdo con la Estrategia Territorial Europea (1999) *“para poder asegurar un desarrollo regional equilibrado, sin perder de vista la plena integración de la UE en la economía mundial, será necesario tomar como base un modelo de desarrollo policéntrico, para que el desarrollo de una estructura urbana policéntrica permita la explotación del enorme potencial económico, cultural y social de todas las regiones de la UE.”*¹²

Tal y como se observa en el dibujo de la figura 1, Mérida se sitúa en el centro geográfico de una potencial estructura urbana policéntrica, inter-regional y transfronteriza, que permite reestructurar una región de periferia interna en la península ibérica, considerada una de las más desfavorecidas de la UE, en una zona de articulación inter-Estados con evidente capacidad para constituirse como un nuevo espacio peninsular de desarrollo equilibrado y sostenible.

Desde el punto de vista de la ordenación del territorio observamos la existencia de diversos factores que favorecen una concepción estratégica que permita transformar Mérida en uno de los principales polos urbanos de un modelo de desarrollo policéntrico inter-regional. Por su fuerte interdependencia destacamos los siguientes factores:

✓ **Nombramiento de Mérida como capital administrativa de la Comunidad Autónoma de Extremadura**, confiriendo a la ciudad funciones de capitalidad a nivel de gobierno político, económico y social de la región extremeña.

✓ **Centralidad geográfica de Mérida** en relación a un conjunto de ciudades de pequeña, media y gran dimensión, que permite establecer, a partir de Mérida, una articulación de la red de transportes y comunicaciones según líneas isócronas de valores geométricos casi constantes en las uniones a puntos de destino.

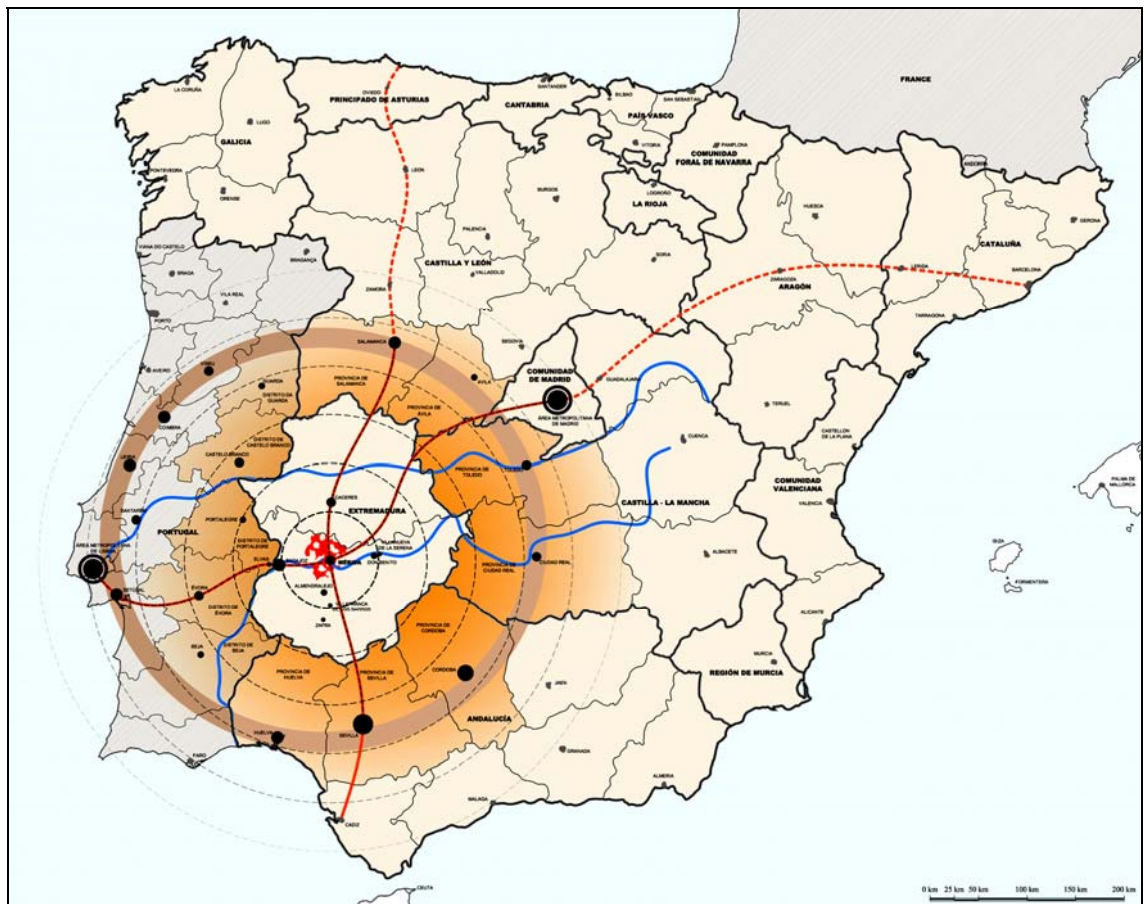
✓ **Localización en Mérida del punto nodal del cruce de importantes ejes viarios peninsulares** – el eje Norte/Sur que une Gijón

¹² ETE, Estrategia Territorial Europea, aprobado en el Consejo informal de Ministros responsables de la Ordenación del Territorio, en Postdam (Alemania), Mayo de 1999. Párrafo 67.

con Sevilla, el eje Noreste/Oeste que liga Madrid-Lisboa en el que se entronca, próximo de Mérida, el futuro eje Este/Oeste que la unirá a Valencia, transformando la ciudad en lugar de paso prácticamente obligatorio.

✓ **Extremadura como espacio de convergencia territorial** de los límites administrativos de siete provincias – Salamanca, Ávila, Toledo, Ciudad Real, Córdoba, Sevilla, Huelva; y cinco distritos fronterizos portugueses – Guarda, Castelo Branco, Portalegre, Évora y Beja, estableciéndose su territorio como plataforma natural de intercomunicación, de personas, productos y servicios, en ambos niveles, inter-regional y transfronterizo.

Figura 1. Estructura urbana policéntrica del marco inter-regional de Mérida.



Con la designación, en 1983, de Mérida como capital administrativa de la Comunidad Autónoma de Extremadura, la ciudad recupera el papel que representó como Augusta Emérita, ciudad fundada en el año 25 a.C. por orden del emperador Augusto como capital de Lusitania, una de las antiguas provincias romanas de Hispania.

Al recuperar su vocación de capital regional, Mérida ve reforzada su identidad urbana, especialmente a través de diversas **actividades de capitalidad**, algunas ya instaladas, como fueron la Consejería del Gobierno Regional, el Centro de Congresos, la Guardia Civil, la Biblioteca y otras por instalar, previstas en el Plan General Municipal de Ordenación, fundamentalmente al norte del trazado ferroviario o, en el caso del futuro Museo Nacional de Arte Visigodo, junto a la Basílica de Sta. Eulalia.

Si tomamos en consideración el modelo de desarrollo policéntrico propuesto, verificamos que su esfera de acción dinámica corresponde, en gran parte, al territorio de la antigua *Lusitania* (Figura 2.1.), abarcando incluso un territorio ubicado al sur del Guadiana – en las provincias de Badajoz, Ciudad Real, Córdoba, Sevilla y Huelva (insertas en la provincia romana de *Baetica*).



La referencia a la organización del espacio administrativo romano y su comparación con el esquema de desarrollo del espacio comunitario recomendado por la UE, tiene como objetivo **proyectar una visión estratégica de desarrollo de esta región periférica en una situación de ausencia o reducción de obstáculos fronterizos**.

Este concepto de cooperación inter-regional está igualmente expresado en la propuesta de Julián Mora Aliseda para la formación de un **Eje Ibérico de Desarrollo constituyendo un espacio canal de transferencia económica estructurado en una conexión del eje Madrid-Lisboa**, perpendicularmente conectada a dos grandes vías norte-sur – la Autovía de la Plata en España y la IP2 (que se convertirá en autovía) en territorio portugués.



Extremadura y Alentejo se sitúan en una de las regiones de frontera más desfavorecidas de la UE, una tierra de “silencio” alejada de los mayores centros de actividad económica y de toma de decisiones, donde al proceso de desertificación de los espacios rurales y *hinterlands* de sus ciudades se une la rarefacción de la población, acompañada del abandono progresivo de lugares y pueblos.



Pensamos así que la solución para invertir esta situación pasa por la creación, en esta región de la Península Ibérica, de una estructura urbana basada en un desarrollo descentralizado de las áreas metropolitanas, teniendo como opción estratégica un

modelo de sistema urbano policéntrico y el potencial económico del territorio, en una perspectiva de “***pensar globalmente y actuar localmente***”.

VIII.3. Marco regional

Ninguna política de ordenación del territorio y de planeamiento urbano de las ciudades puede obviar el contexto del desarrollo regional, teniendo que ser vistas las ciudades en el marco interurbano y en el de la región en la que se inserta, en el caso que nos ocupa, la Región Autónoma de Extremadura.

La ordenación territorial del Término Municipal de Mérida tiene que ser estudiada a dos niveles - a nivel de la organización del **espacio intra-urbano** (que analizaremos en el próximo capítulo) y a nivel de la unión **inter-centros urbanos** que pasará a escala regional. Esto no significa que los dos aspectos puedan ser considerados de modo separado, sino que una articulación inter-urbana es inseparable de la política de desarrollo regional.

La causa se fundamenta en la búsqueda de la organización espacial de la sociedad de la Región de Extremadura. Para beneficiarse de las potencialidades que poseen y que pueden corresponder a los grandes desafíos, las ciudades de media dimensión, como Mérida, no podrán dejar de intentar compensar sus limitaciones y términos de economía de escala, con una inversión en las externalidades de las redes inter-urbanas y en las diversas sinergias así alcanzadas.

VIII.3.1. Sistema de Articulación Interurbano

El esquema gráfico de la **figura 2** representa el esquema espacial de la mencionada red regional de cooperación inter-urbana en el contexto de Extremadura y sirve como forma de análisis externa de los factores de orden estratégico que pueden influir en la definición de las perspectivas de desarrollo urbano de Mérida.

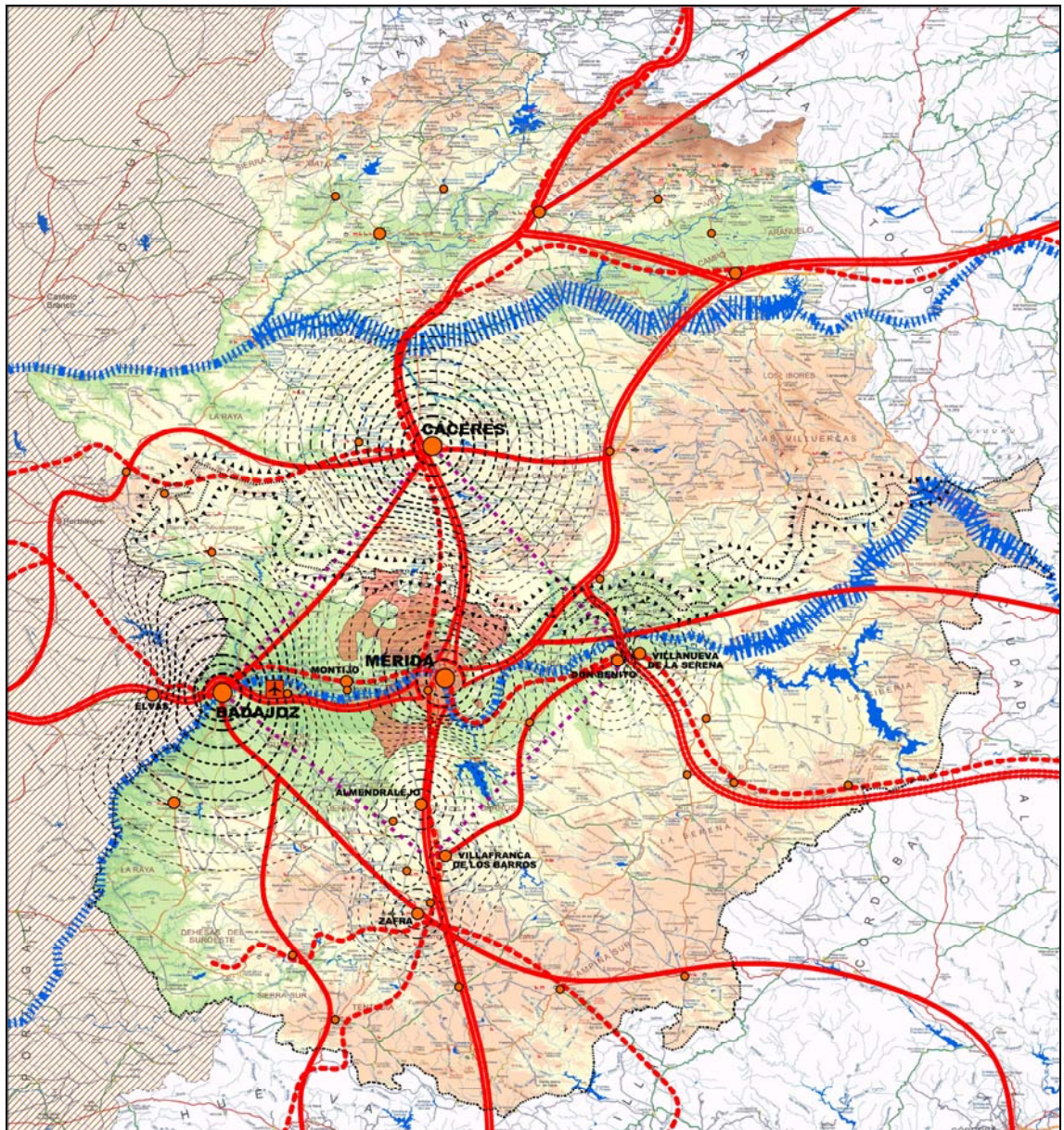
El esquema de articulación inter-urbana de este conjunto de ciudades extremeñas configura la formación del núcleo central del modelo de desarrollo policéntrico referido en el capítulo anterior, dado que corresponde a una *lógica de tipo territorial* que tiende a abarcar más y ser más estable, y a una *lógica funcional* con el objetivo de obtener economías de red basadas en la complementariedad que se genera entre las ciudades y en la obtención de masas críticas y efectos de sinergia viables a través de la cooperación de ciudades con perfiles idénticos de recursos y potencialidades.

Analizando los aspectos básicos orientados a la organización territorial de esta red de centros urbanos, verificamos que:

- ✓ La red se apoya en una jerarquización funcional y en relaciones horizontales.
- ✓ Los centros de orden superior, como Mérida, Badajoz o Cáceres, desempeñan, en principio, todas las funciones de los centros de orden inferior.

Para comprender la capacidad operativa de la red inter-urbana debemos asociar a aquellos aspectos los conceptos de “**alcance**” y de “**delimitación**” en relación a los centros urbanos:

Figura 2. Sistema de articulación inter-urbana de ámbito regional.



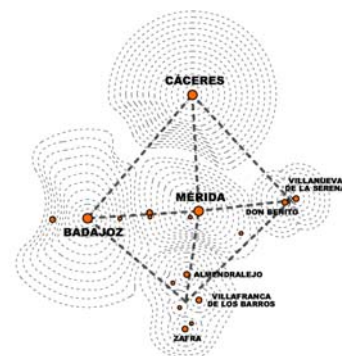
- ✓ El primero, de orden social general, tiene que ver con el área de influencia de los centros.
- ✓ El segundo, de orden económico más estricto, tiene que ver con la dimensión de los centros y de las áreas de influencia que rentabilizan el desempeño de sus funciones.

La articulación urbana entre Mérida y las otras ciudades del esquema interurbano puede también ser caracterizada con base en el **concepto de polos de crecimiento o por el fenómeno de polarización del espacio**, donde la urbanización es una de sus manifestaciones. En el caso de este estudio podemos identificar algunas de las fuentes que pueden estar en la base de la polarización urbana contemplada:

- ✓ la presencia de puntos fuertes de atracción y de repulsión
- ✓ la presencia de restricciones y puntos críticos
- ✓ la presencia de puntos de discontinuidad
- ✓ la competencia espacial y sistema de competición
- ✓ la necesidad de concentrar los servicios con vocación regional
- ✓ la existencia de economías de aglomeración
- ✓ el hecho de que algunas reagrupaciones de actividades son más propicias que otras para la inducción económica
- ✓ la aparición y difusión de innovaciones tecnológicas
- ✓ la accesibilidad en una relación espacio/tiempo
- ✓ la disponibilidad y coste del suelo

Funciones y dimensión están así asociadas, aunque la importancia de cada centro urbano dependa, en gran parte, de su capacidad de articulación con los otros.

La política de ordenación del territorio y de planeamiento urbano de Mérida es inseparable, en términos de opción estratégica, de una política interurbana de desarrollo integrado y sostenible concebida en articulación con un esquema espacial formado por cinco polos urbanos regionales: 1) **Mérida**, 2) la ciudad de **Badajoz**, 3) la ciudad de **Cáceres**, 4) la agrupación urbana constituida por las ciudades de **Don Benito** y **Villanueva de la Serena** y 5) otra agrupación urbana polarizada en las ciudades de



Almendralejo, Villafranca de los Barros y Zafra. Haciendo un análisis, debemos destacar que todas estas ciudades mantienen, entre sí y con las zonas rurales circundantes, relaciones de interdependencia funcional cada vez más diversificadas. Estas interdependencias, que trascienden los límites administrativos, exigen una cooperación voluntaria de los municipios a fin de reforzar la competitividad global de la región, de la cual todos los socios envueltos se benefician.

El esquema actual de articulación de estos cinco polos urbanos asienta su estructura espacial en la red de comunicaciones terrestre – por carretera y ferrocarril - existente. Por otro lado, en la ordenación del territorio de la región, Cáceres posee una situación algo desconectada dentro del esquema inter-urbano existente, lo que probablemente se debe a dos factores principales:



- ✓ integración de Cáceres en otra división administrativa provincial
- ✓ débil calidad de las conexiones viarias con otras ciudades de esta red regional de articulación urbana

Ambos factores constituyen, respectivamente, una debilidad y una insuficiencia con impacto en el proceso de implementación de acciones estratégicas para una ordenación territorial integrada y sostenible.

VIII.3.2. Centralidad Territorial de Mérida

Como explicamos anteriormente Mérida desempeña el papel de centro territorial, tanto dentro del espacio de la red urbana regional como en una escala inter-regional, lo que le es naturalmente conferido por la *centralidad geográfica* de su localización, por la *capitalidad de su función* como sede del gobierno de la región y como *lugar de encuentro* de importantes ejes viarios.

A estos factores podríamos añadir otros también relevantes como: su conexión a las redes ferroviarias regionales e internacionales, el patrimonio paisajístico ofrecido por el Guadiana y el valor -de clasificación mundial- de su patrimonio histórico, urbano y arquitectónico.

Todas estas características contribuyen a resaltar la identidad de Mérida como polo urbano de referencia en el ámbito de la ordenación del territorio de la región.

VIII.3.2.1. Factores de crecimiento de la vivienda y de la población

Tabla 3. Fuente: INE. PEM
Crecimiento de viviendas
(1991-2011)

MUNICIPIO	FACTOR DE CRECIMIENTO
MÉRIDA	<i>1.36</i>
CÁCERES	<i>1.36</i>
BADAJOS	<i>1.31</i>
ALMENDRALEJO	<i>1.32</i>
VILLAFRANCA DE LOS BARROS	<i>1.24</i>
ZAFRA	<i>1.51</i>
DON BENITO	<i>1.25</i>
VILLANUEVA DE LA SERENA	<i>1.27</i>

La cuestión del papel de Mérida como centro territorial puede, actualmente, ser comprendida por su centralidad geográfica, su función de capitalidad y además por determinados factores de su desarrollo urbano.

VIII.3.3. Ciudades Medias – Oportunidades y Amenazas

Entender las oportunidades y las amenazas que globalmente se asocian a las ciudades de media dimensión, como es el caso de Mérida, implica que, además del análisis de la idiosincrasia de cada centro urbano, se identifiquen los factores que hacen la diferencia relativamente a otros tipos de aglomeración.

La relativa especificidad de las ciudades medias resulta de la coyuntura simultánea de tres características¹³: una *dimensión demográfica media* (generalmente entre 50.000 y 500.000 habitantes), una *posición funcional intermedia* entre las grandes aglomeraciones urbanas y los pequeños centros que estructuran el espacio rural; la *mayor probabilidad de coincidencia de trazos distintivos* que se traducen en la supervivencia de características morfológicas y socio-culturales sedimentadas a lo largo de la historia. En función de estas características podemos identificar las principales oportunidades y amenazas que consideramos particularmente relevantes para el plan estratégico de Mérida.

Dimensión demográfica

♦ Oportunidades

1. Concentrar las características más ventajosas de las grandes ciudades sin sufrir muchas de sus desventajas. Hoy en día son reconocidos los límites ambientales, sociales y económicos en la concentración metropolitana. En este contexto, las ciudades medias surgen como potenciales refugios, donde es posible conciliar convivencia, calidad

¹³ “Guía Para la Elaboração de Planes Estratégicos de Ciudades Medias”, publicación original editada por: REDE «Estrategias para Ciudades Medias», CMRE – Consejo de los Municipios y Regiones de Europa, Comisión de las Comunidades Europeas, edición de la Dirección General de Ordenación del Territorio y Desarrollo Urbano, Lisboa, 1996, p.13.

ambiental, expansión económica y buenas relaciones institucionales, concretamente entre agentes públicos y privados.

2. Articular de forma equilibrada los beneficios de políticas descendentes y ascendentes. Por la escala que tiene, la ciudad de Mérida está en situación de poder articular políticas nacionales y comunitarias, de carácter más estructural, con políticas locales que pueden llevar consigo la especificidad de cada territorio.

♦ **Amenazas**

1. Dificultad para alcanzar economías de escala y de aglomeración en infraestructuras, equipamientos y funciones más cualificadas.

2. Dificultad de conciliar las características de ciudad de media dimensión con la escala creciente global.

3. Penalización por políticas muy sensibles:

- a la capacidad de iniciativa ya instalada
- a la valorización de masas críticas suficientes
- a la gravedad de las situaciones existentes: presión demográfica contra desertificación

Posición funcional intermedia entre las grandes aglomeraciones urbanas y los pequeños centros que estructuran el espacio rural.

♦ **Oportunidades**

1. Constituirse como polo de localización alternativa a otros centros urbanos de mayor dimensión.

2. Constituirse como polo de animación de las áreas que la rodean y de “hinterlands” de vecindad más amplia.

♦ **Amenazas**

1. Integración desagregadora en el proceso de desarrollo interurbano regional, con pérdida creciente de autonomía funcional y de identidad propia.
2. Desunión creciente de la región

Características morfológicas y socio-culturales históricamente sedimentadas.

♦ **Oportunidades**

1. Mantenimiento de espacios relacionales, de convivencia y de sociabilidad con significativo enraizamiento local, regional y nacional.
2. Ausencia de grandes suburbios-dormitorio.
3. El mantenimiento de espacios urbanos favorables al inter-conocimiento, a la convivencia y a la sociabilidad como vector de integración socio-cultural, contribuyendo a fijar la población y atraer aquella que busca espacios de inserción y vivencias alternativas.
4. Existencia de patrimonio edificado y socio-cultural susceptible de afirmarse como factor distintivo en un mundo tendente a la uniformización.

♦ **Amenazas**

1. Fragilidad de las condiciones de supervivencia de las morfologías, edificaciones, espacios de inserción y prácticas de apropiación colectiva de la ciudad anteriormente referidas, frente a las tendencias uniformizadoras que caracterizan las sociedades globalizadas actuales.

Tabla 9. Fuente: PEM
CUADRO RESUMEN – CIUDADES MEDIAS –
PRINCIPALES OPORTUNIDADES Y AMENAZAS

CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES	OPORTUNIDADES	AMENAZAS
DIMENSIÓN DEMOGRÁFICA MEDIA	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Concentrar las ventajas de las grandes ciudades, evitando las respectivas desventajas.</i> ● <i>Articular de forma equilibrada políticas descendentes y ascendentes.</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Dificultad de alcanzar grandes economías de escala y de aglomeración.</i> ● <i>Débil beneficio de políticas demasiado dependientes de la búsqueda, de la existencia de masas críticas y de situaciones de gran gravedad.</i>
POSICIÓN FUNCIONAL INTERMEDIA ENTRE LAS GRANDES AGLOMERACIONES URBANAS Y LOS PEQUEÑOS CENTROS QUE ESTRUCTURAMOS ESPACIO RURAL	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Constituir localizaciones alternativas a las zonas congestionadas demográfica y urbanísticamente</i> ● <i>Construir polos de animación de las áreas (rurales) envueltas</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Integración desagregadora en procesos de metropolización.</i> ● <i>Desunión frente al área y envuelta</i>
SUPERVIVENCIA DE CARACTERÍSTICAS MORFOLÓGICAS Y SOCIO-CULTURALES HISTÓRICAMENTE SEDIMENTADAS	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Integrar, fijar y atraer población.</i> ● <i>Combatir la exclusión social y la carencia de recursos humanos con las calificaciones necesarias.</i> ● <i>Apostar por la diferencia como vector de visibilidad y competitividad</i> 	<ul style="list-style-type: none"> ● <i>Fragilidad de las condiciones de supervivencia de los trazos distintivos de cada ciudad rente a las tendencias de uniformización.</i>

Teniendo presente este conjunto de oportunidades y amenazas, resulta fácil deducir que las estrategias de desarrollo urbano de Mérida deberán prestar particular importancia a los siguientes aspectos:

- ✓ Valorar los **trazos distintivos de la ciudad, manteniendo las características históricamente sedimentadas y contemporáneas** que constituyen vectores estratégicos para el refuerzo de los procesos de identidad interna y de visibilidad externa.
- ✓ Valorar las potencialidades de **una escala favorable a una gestión equilibrada** entre las condiciones de competitividad, socialización, calidad ambiental y patrimonial y participación democrática.

- ✓ Valorar el establecimiento de lazos de **solidaridad con la región**, desarrollados en una óptica de concertación estratégica sobre decisiones relativas a los efectos sobre los recursos y a la localización de equipamientos móviles a nivel sub-regional.
- ✓ Valorar la **cooperación interurbana** en el sentido de promover la consolidación de sistemas regionales multi-polares, envolviendo ciudades con equipamientos y funciones complementarias.
- ✓ Valorar el establecimiento de **alianzas con ciudades de mayor dimensión** (“eurociudades”) de forma que se beneficie de su dinamismo, concretamente en los campos de la ciencia y tecnología.
- ✓ Valorar la **creación de redes europeas de centros urbanos de media dimensión**, de forma que consolide una nueva fuente de cohesión e integración territorial del espacio europeo.

VIII.4. Marco local y planeamiento urbanístico

Hasta ahora, en el ámbito de un trabajo de *análisis externo*, hemos tratado la problemática de la ordenación territorial como si la vida urbana de Mérida se desarrollase en un **punto** sin dimensión, omitiendo expresamente la variable **espacio**. Por eso el espacio no es un elemento neutro, es un simple “teatro de operaciones” en el que las acciones se suceden y los agentes se disponen con mayor o menor movilidad – por lo que el planeamiento tendría un carácter pasivo o adaptativo.

Actualmente **el espacio urbano se transformó en el hábitat preferencial del hombre moderno**, y debemos entenderlo como el elemento integrador de las políticas de desarrollo de la sociedad contemporánea. Desde esta perspectiva donde se trata el tema del espacio vamos a llevar a cabo un *análisis interno* de la ciudad de Mérida aplicando en ese análisis metodologías de planeamiento estratégico.

VIII.4.1. Evolución del Espacio Urbano

Robert Park y Ernest Burgess (1925), en su investigación sobre el comportamiento humano en el ambiente urbano, consideran el crecimiento de las ciudades como el hecho más relevante de la sociedad moderna y la expansión urbana debería ser estudiada, no sólo en cuanto a su crecimiento físico y desarrollo económico, sino también en lo que se refiere a su influencia en el cambio de organización social. A pesar de eso, no debemos pensar que el crecimiento urbano se sitúa sólo al nivel de las áreas metropolitanas y de las mega-ciudades, también se verifica en las ciudades de media dimensión, en las que se concentra realmente la mayor parte de la población urbana mundial.

La inestabilidad del hecho urbano es incontestable, pero lo mismo no se podrá decir de las razones de esa inestabilidad. En Mérida la inestabilidad inherente al crecimiento urbano sigue en paralelo con las alteraciones socio-económicas que, desde mediados del siglo XIX, se suceden entre momentos de gran actividad y momentos de mayor o menor estancamiento.

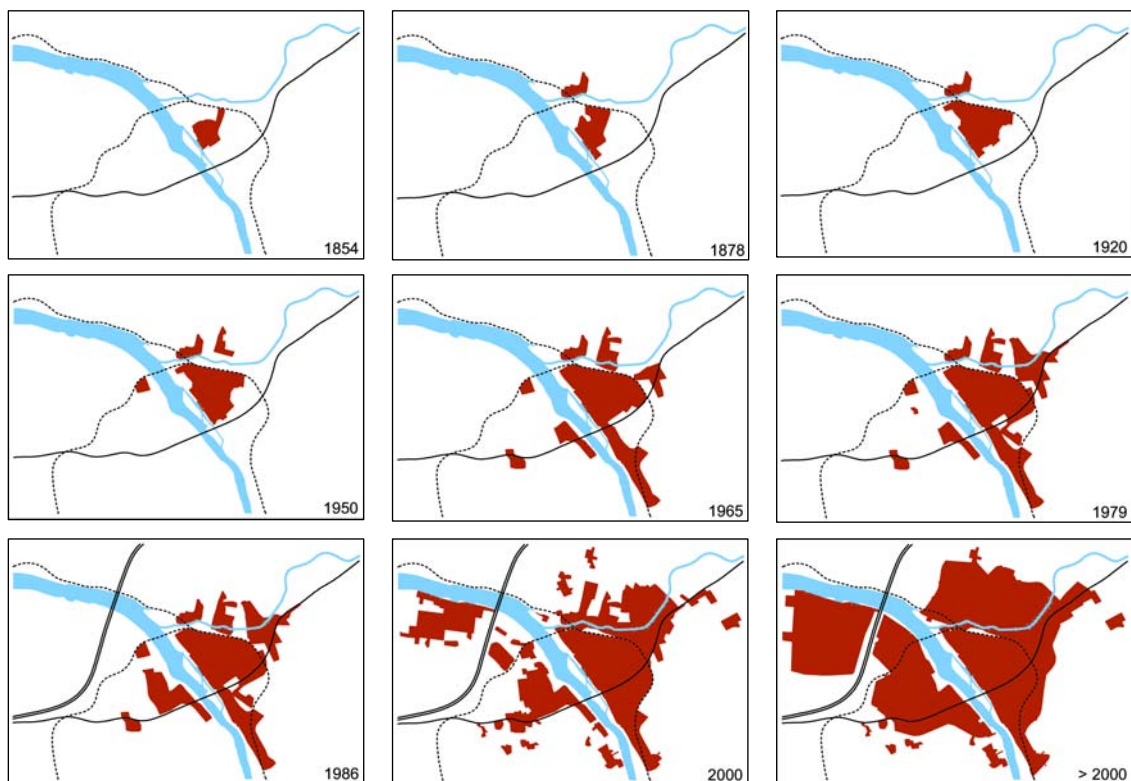
En la **figura 3** están representadas gráficamente las fases del proceso de evolución urbana de Mérida desde mediados del siglo XIX hasta la actualidad. En ella podemos observar tres fases distintas de evolución de la ciudad durante este período de tiempo:

✓ Hasta 1920 la ciudad mantiene casi en su totalidad la estructura original de su fundación, expandiéndose por la margen derecha del Guadiana, como consecuencia de una primera fase de industrialización y de la construcción de la línea ferroviaria.

✓ De 1920 a 1985, es un período en el que se da una significativa expansión urbana y la ciudad pasa a expandirse por ambos márgenes del Guadiana.

✓ Desde 1985 hasta la actualidad, la ciudad entra en una fase de gran crecimiento urbano que, previsiblemente, deberá continuar evolucionando en un futuro próximo.

Figura 3. Evolución urbana de Mérida desde 1854 hasta nuestros días.



Hasta mediados de 1900 Mérida era un centro urbano de pequeña dimensión, ocupando un área aproximada de 30 hectáreas, que corresponde fundamentalmente con el casco antiguo de origen romano. A semejanza de los otros núcleos urbanos de

la región, su desarrollo económico se asentaba esencialmente en la actividad agrícola de la región.

A partir de 1854, con la instalación de la línea ferroviaria, la estructura urbana sufre importantes cambios dado el fuerte aumento de la actividad comercial e industrial, lo que da lugar a un gran crecimiento demográfico.

Los trabajadores de la construcción de la línea ferroviaria y otros trabajadores de las clases obreras que llegan en busca de trabajo, comienzan a asentar sus residencias precarias al norte del Albarregas y en la margen izquierda del Guadiana. Estos nuevos barrios residenciales van a localizarse en las inmediaciones de las zonas donde se instalaron industrias como, por ejemplo, junto al cruce viario creado entre la calle que iba a la estación, la carretera Badajoz-Madrid y la nueva carretera creada en sentido a Cáceres. Este cruce constituye, todavía hoy, un nodo muy importante en la red viaria del centro urbano de Mérida.

Entre 1878-1892, se formó en la zona norte de la ciudad una nueva área residencial, *el Barrio*, entre la línea del ferrocarril y el tramo de la carretera Madrid-Badajoz que rodea el casco urbano.

Hasta finales del siglo XIX y principios del XX, el crecimiento hacia el norte está limitado por la línea ferroviaria y por el Albarregas, lo que conduce a una expansión urbana hacia el sur, incluyendo en 1910 un área de, aproximadamente, 100 hectáreas en la ciudad.

Entre 1910-1950, se produjo un importante crecimiento de la actividad industrial, que dio lugar al llamado *efecto de población trabajadora* e implicó un significativo aumento demográfico, aunque se haya verificado una reducida expansión de las áreas urbanas, por lo que durante este período la densidad poblacional pasó de 150 hab/ha a 225 hab/ha.

En 1949 se buscan soluciones a la expansión de la ciudad, a través de un Plan General de Ordenación, en el que se presentan soluciones para el crecimiento de la ciudad, pues es a partir de la segunda mitad del siglo XX cuando la expansión urbana “salta” la línea ferroviaria y los dos ríos tienen un nuevo desarrollo de la actividad industrial y una enorme presión para la ocupación del suelo con habitaciones, lo que lleva al surgimiento de la construcción fuera del casco urbano tradicional.

El primer paso fue dado por el ayuntamiento de Mérida, con la creación del Barrio de la República Argentina, preferentemente destinado a los funcionarios de servicios administrativos. Por ello, como el movimiento migratorio en la ciudad

continuaba siendo intenso, al margen del Plan General, se continuó construyendo en suelo no urbanizable, en muchos casos con el consentimiento de la propia institución municipal. Surgen entonces varias áreas urbanas ilegales sin suficientes equipamientos de apoyo y donde las condiciones de higiene y calidad de vida eran muy deficientes como, por ejemplo, en los barrios de Las Abadías, San Juan, Santa Isabel, San Agustín, San Antonio y San Andrés.

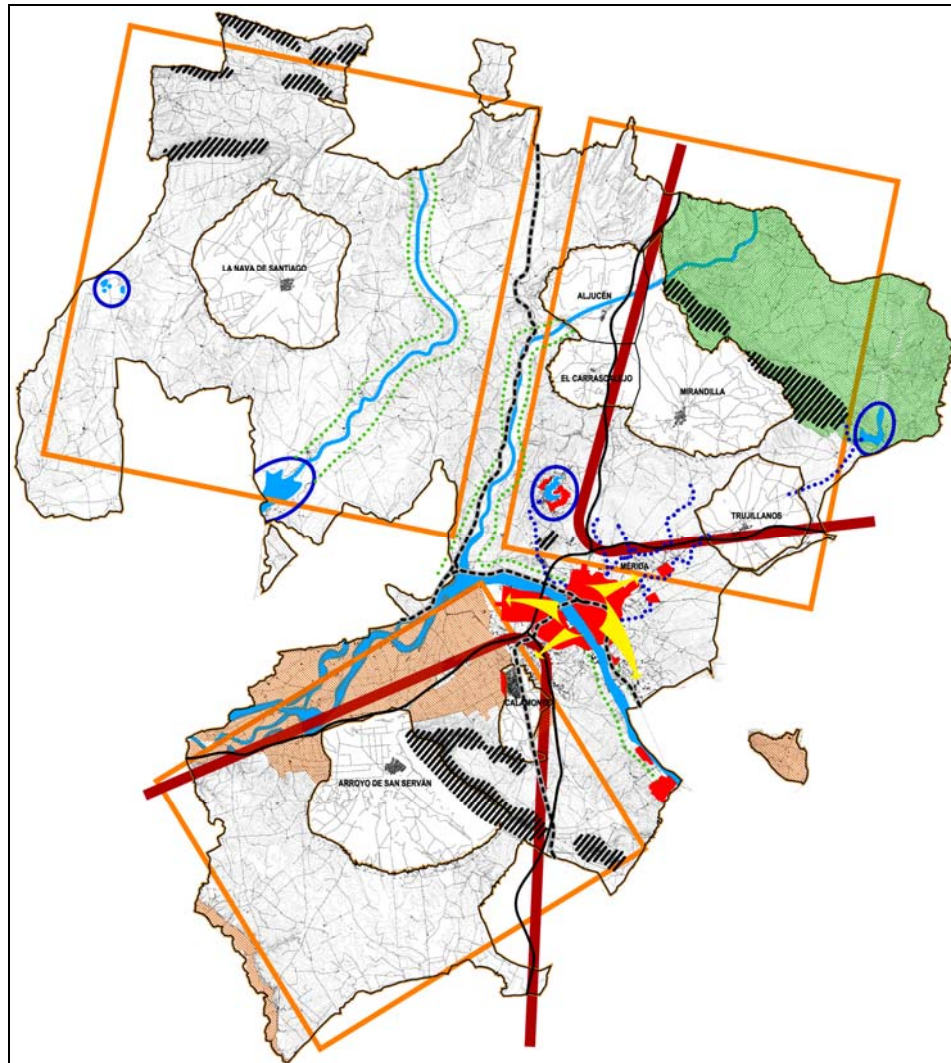
Entre 1965-1979 Mérida entra en una época de recesión económica, principalmente como consecuencia de una fuerte reducción de la actividad industrial. Incluso así continúa verificándose un crecimiento demográfico (de 272 hab/ha. a 378 hab/ha.) y la expansión de las áreas urbanas de una forma anárquica, sin tener en cuenta el nuevo Plan General de Ordenación que se publica en 1968.

A partir de 1983 van a cambiar las características económicas y sociales de la ciudad, con su nombramiento como Capital Autónoma de Extremadura. Mérida se convierte en un centro político y administrativo con la consiguiente llegada de las instituciones públicas y privadas y de un gran número de funcionarios que ayudan a dinamizar la economía y la vida de la ciudad. Paralelamente cabe mencionar que el turismo y los servicios pasan a tener un creciente protagonismo en este nuevo proceso de desarrollo urbano. Mérida entra así en el siglo XXI convertida en una ciudad donde diariamente convergen millares de funcionarios y turistas.

En el año 2000 fue aprobado el nuevo Plan General de Mérida en el que «*la disposición zonal del crecimiento responde al modelo urbano adoptado de cerrar la extensión “en mancha de aceite” o, dicho de una forma más técnica, en tipología radiocéntrica*». En los últimos cinco años se observa un desarrollo intensivo del proceso de urbanización, siendo previsible que todas las áreas de expansión urbana previstas en el Plan estén ocupadas durante la próxima década.

Al margen del modelo de crecimiento radio-concéntrico propuesto por el Plan General se encuentra el polígono industrial, al este, y dos nuevas áreas urbanas en formación – una ubicada en la línea ferroviaria en dirección a Don Álvaro y otra en sentido Noreste, a lo largo de la Nacional V. En la **figura 4** es visible el esquema de desarrollo del espacio urbano de Mérida y cómo su proceso de expansión en curso tiende a ocupar el territorio del Término Municipal de modo que a medio/largo plazo sea previsible que las uniones Norte-Sur tengan paso “obligatorio” por el espacio intra-urbano de la ciudad.

Figura 4. Esquema de los vectores de expansión de la ciudad sobre el territorio del Término Municipal de Mérida.. Carlos Almeida (2005)

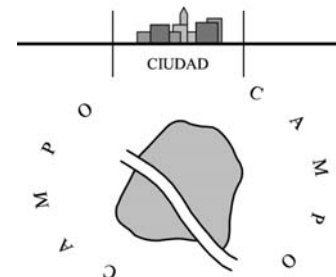


VIII.4.2. El Proceso de Expansión Urbana en Curso

Es sobre el escenario urbano de la última etapa de la evolución de la ciudad de Mérida cuando partimos hacia un análisis de la problemática de su expansión urbana, teniendo en consideración los aspectos de orden estratégico relacionados con el proceso de urbanización en curso.

Como se puede observar en la **figura 3** anterior, hasta hace relativamente poco el crecimiento urbano de Mérida ha evolucionado según un modelo tradicional de *ciudad compacta*, donde los límites urbanos establecen una clara distinción entre ciudad y campo, rural y urbano.

Esta situación resulta de dos aspectos principales – el primero a considerar, tiene que ver con la tradición cultural mediterránea de concebir la ciudad como espacio social agregado y circunscrito; el segundo aspecto es de naturaleza territorial y surge asociado al hecho de que Mérida esté dentro de una región predominantemente rural, de baja densidad de población y, por tanto, poco sujeta a presiones urbanísticas.



En los últimos veinte años, cuando el número creciente de familias y de superficie media por habitante condujo a un aumento de la búsqueda de viviendas y terrenos para la construcción, **la ciudad se transformó en escenario de un intenso proceso de urbanización que ha realizado importantes alteraciones morfológicas y está en la base de la imagen fragmentaria de las áreas sub-urbanas**, que caracterizan la ciudad actual, **poniendo en peligro el modelo tradicional de ciudad compacta**.

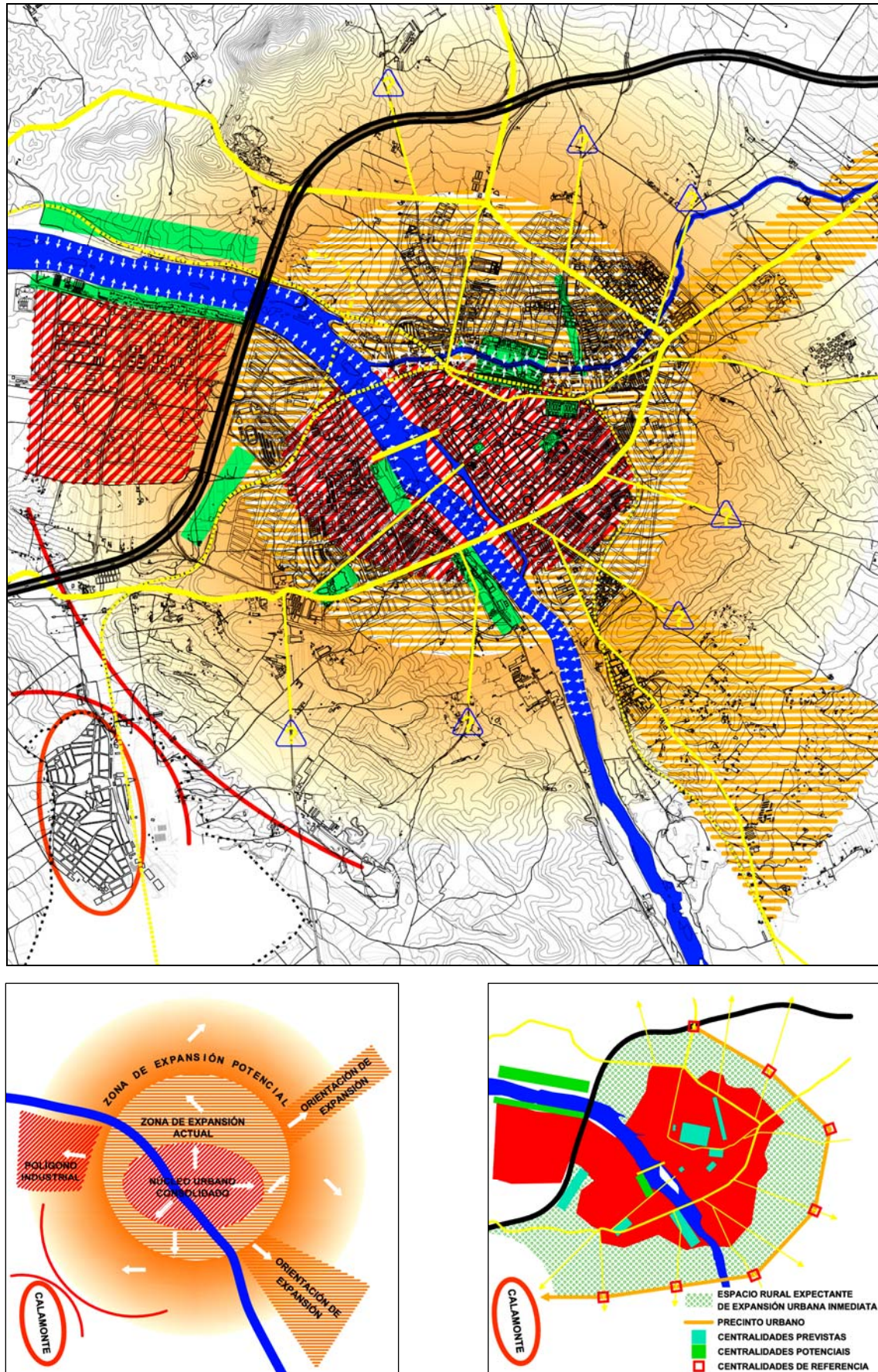
En la **figura 5** podemos observar, el diseño esquemático del sistema de ordenamiento urbano de la ciudad de Mérida, donde hay tres zonas morfológicas distintas -un **espacio urbano central consolidado** que corresponde al casco antiguo de la ciudad y las zonas urbanas circundantes, un **área sub-urbana** en proceso de ocupación programada en el cuadro urbanístico del *Plan General Municipal de Ordenación* y una **área peri-urbana** a la espera de la futura política de integración de la periferia rural en estrategias de desarrollo territorial de la ciudad.

En los esquemas presentados en la **figura 5** siguiente se destacan los aspectos relacionados con las centralidades urbanas, la articulación espacial de la ciudad y calidad del espacio público urbano.

VIII.4.2.1. Espacio urbano central consolidado

La necesidad de la preservación del patrimonio cultural, urbano y arquitectónico como factor de crucial importancia para el desarrollo económico y social de las ciudades es hoy una situación incuestionable para la sociedad española, y Mérida es un buen ejemplo de cómo la salvaguarda de ese patrimonio histórico de referencia mundial se convirtió en un producto turístico de elevada rentabilidad, a pesar de los costes sociales y financieros que conllevan las acciones de preservación patrimonial inherentes a las obras de renovación o de nuevas construcciones, en la en la idea que proponen Cervellati y Scannavini para Bolonia (1976)

Figura 5. Esquemas del proceso en curso de expansión urbana de Mérida. Carlos Almeida (2005)



El *Plan Especial del Conjunto Histórico-Arqueológico* realiza en sí una propuesta adecuada de intervención urbanística para la protección de la singularidad de la ciudad histórica y de los distintos elementos arqueológicos emergentes, en complementariedad con las necesidades de transformación de los usos y funciones, y también la de regular las condiciones de edificación para minimizar las distorsiones del conjunto que puedan afectar negativamente al “escenario urbano” de las áreas del centro histórico. Las condiciones de la circulación automovilística están también suficientemente tratadas en el *Plan Especial*, careciendo de una aplicación en el terreno lo que puede provocar alguna molestia a los usuarios más vinculados al uso cotidiano del automóvil.

VIII.4.2.2. Área sub-urbana en proceso de ocupación programada

Aunque haya una tendencia a asociar la evolución urbana de las ciudades a la cuestión de su expansión física por acción de ciclos de crecimiento urbano, en realidad la expansión territorial corresponde a la sedimentación en el espacio de las acciones resultantes de las actividades humanas que en el curso del tiempo dan forma a esa realidad compleja que es la Ciudad. Con el aumento de la dimensión aumenta, naturalmente, la heterogeneidad del tejido demográfico urbano, puesto que el crecimiento se hace, fundamentalmente, a costa de movimientos migratorios, que traen consigo valores y modos de vida propios de sus ambientes de origen. Crecimiento y heterogeneidad tienden a alejar los modos de relaciones familiares que son posibles y pueden ser dominantes en las pequeñas comunidades. Con el aumento de la dimensión y, sobre todo con el aumento de las densidades, se diluyen las relaciones de vecindad.

Estas cuestiones deben tenerse en cuenta en el proceso de urbanización en curso, pues el área sub-urbana en formación funcionará como zona de transición entre el espacio urbano central y el espacio periférico de la ciudad, ejerciendo, en consecuencia, un fuerte impacto en las acciones estratégicas de planeamiento urbanístico y de ordenación territorial que sean adoptadas para toda la ciudad de Mérida.

VIII.4.2.3. Área peri-urbana

Conforme se puede ver en la **figura 5** anterior, a excepción de la zona ya consolidada del polígono industrial El Prado, existe en esta zona peri-urbana una ocupación del territorio algo anárquica, como se constata en el crecimiento desconectado de áreas urbanas de génesis ilegal al Noreste el crecimiento pendular asentado en la Nacional V y, al Este, una zona de edificación dispersa desarrollándose en sentido a Don Álvaro.

La represa de Proserpina constituye también un importante espacio de estudio para la concepción del planeamiento estratégico de Mérida. Proserpina es el nombre romano para Persephone, que en la mitología griega representaba la diosa de la agricultura -hija de Zeus y Demeter, aunque muy recientemente el debate científico cuestione el origen romano de esta represa que se encuentra situada a unos cinco kilómetros de Mérida, al lado de Sierra Carija, y cuya laguna se forma a partir de la ribera de Las Pardillas, subafluente de la margen derecha del Guadiana, a través del río Aljucén.

Aunque su función como cabecera de uno de los tres sistemas de abastecimiento de agua de la ciudad de Mérida se haya perdido, hoy sus aguas se continúan utilizando para fines de regadío y abastecimiento de agua para el ganado. **Independientemente del uso dado al agua de la represa, Proserpina es un patrimonio de referencia paisajística de significativa importancia para la ordenación del territorio peri-urbano de Mérida**, convirtiéndose la represa y alrededores en un nuevo foco de atracción turística como queda claro en el proyecto de musealización del Centro de Interpretación de Proserpina y del futuro Museo del Agua que el ayuntamiento está desarrollando.

Un aumento anárquico del espacio urbano puede tener efectos nefastos, contrarios a una ordenación integrada y sostenible de la ciudad, dado que implica un desarrollo más intenso del tráfico individual, aumenta el consumo de energía, encarece las infraestructuras y la oferta de equipamientos, y, tienen efectos negativos en la calidad del paisaje y del ambiente.

El crecimiento del territorio urbano sobre las zonas de periferia carece de un modelo de ordenación del espacio para que las transformaciones urbanísticas futuras se procesen sin prejuicios graves para los usuarios finales, sin desigualdades excesivas entre los propios agentes envueltos, sin retenciones de la oferta de espacio

que induzcan a efectos especulativos y sin obligar a externalidades incompatibles para la administración pública local.

VIII.4.2.4. Centralidades urbanas

En Mérida las centralidades urbanas existentes, potenciales y de referencia - constituyen una de las **formas urbanas con capacidad para establecer un modelo equilibrado y armonioso del espacio urbano**. Las áreas de nueva centralidad, carecen de *inputs* que puedan servir para socializar algo más que el espacio público.

El comercio, como actividad relacional, está bien desarrollado en el casco antiguo y en el área central consolidada de la margen derecha del Guadiana. En las restantes áreas urbanas su función estratégica como elemento dinamizador del espacio público no está siendo todavía suficientemente aprovechada y utilizada como una de los puntos fuertes de la ciudad.

Una ciudad moderna raramente posee un centro único en el que converge toda su actividad. La elección debe ser hecha entre diversos centros que hacen de la ciudad un sistema pluri-central en el que cada centro puede corresponder a una función. **En la ordenación urbanística de las áreas de expansión urbana, programada o expectante, las nuevas centralidades pueden servir como referencias morfológicas capaces de monumentalizar la periferia constituyéndose como centros de conexión intra-urbana de modo que se evite la fragmentación, segregación y la marginalización de los espacios urbanos.**

VIII.4.2.5. Articulación urbana

A excepción de los barrios centrales, la ciudad presenta generalmente una mezcla diferenciada de tipos de edificación, resultante de una opción voluntaria por la coexistencia de diferentes construcciones o de un proceso de parcelación heterogénea y con geometrías desarticuladas de un plan original de ordenación (figura 6).



FRAGMENTACIÓN DEL ESPACIO URBANO

En muchos planes parciales de las nuevas áreas de expansión de la ciudad, esa configuración no programada de las parcelas urbanas y de la disposición de los

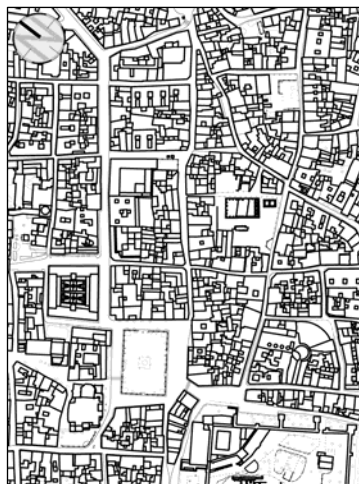
edificios, continúa dando lugar a una ineficaz definición visual y funcional del espacio público y de las edificaciones. La idea de una integración de los espacios urbanos esencialmente basada en conexiones viarias es insuficiente para garantizar la coherencia estructural y la armonía de la composición urbana. Un diseño urbano demasiado vinculado al automóvil y en perjuicio de la movilidad peatonal no favorece la articulación urbana.

El polígono industrial El Prado, que ocupa una vasta área urbana, equivalente al área urbana central consolidada, encuentra en la Autovía Madrid-Lisboa un límite y una barrera que afectan negativamente a su conexión funcional y morfológica con el territorio y lo sitúa en una posición marginal en relación a la ciudad.

La ordenación paisajística dada en el Albarregas transformando su espacio canal en un espacio verde lineal ha servido para minimizar sus características de barrera urbana natural, potenciando de este modo una mejor articulación del centro urbano con las áreas sub-urbanas que se ensanchan por toda la margen derecha.

Figura 6. Tipologías urbanas de asentamiento . Carlos Almeida (2005)

1 – Casco urbano antiguo de la Plaza de España y Calle Santa Eulalia; 2 – Barrio nordeste de Avenida de Cáceres; 3 – Área entre la Puente Romana, la antigua Nacional V, y la Avenida de Los Rosales; 4 – Cercanías del Estadio Romano, entre lo Teatro y Anfiteatro Romanos y la Avenida Reina Sofía; 5 – Área entre el Río Albarregas y la Ronda de los Eméritos; 6 – Área norte de lo Circo Romano (Avenida de Juan Carlos I); 7 – Cercanías de la Plaza de Gabriel y Galán (punta oeste de Mérida); 8 – Cercanías de lo Instituto Extremadura (entra la Avenida de Portugal y la antigua Nacional V); 9 – Área entre el Campus Universitario y la Avenida de la Reina Sofía.



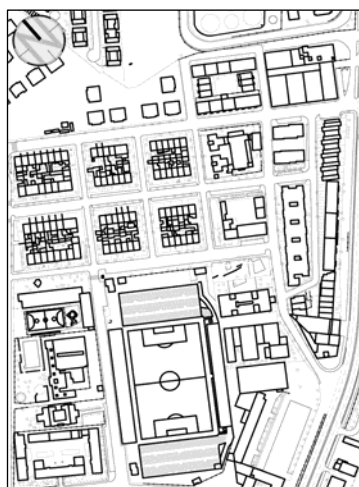
1



2



3



4



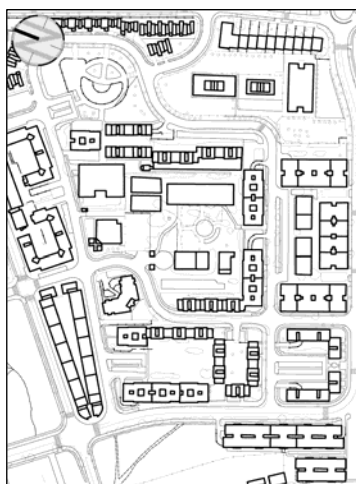
5



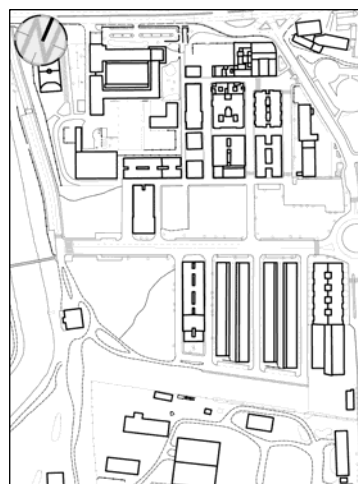
6



7



8



9

La propuesta del Plan General de desviar la línea Ciudad Real-Badajoz para la margen izquierda del Guadiana con un nuevo puente al sur de Mérida para anular el cambio de línea ferroviaria, hasta la actual estación substituyéndolo por un “*boulevard*”, es una contribución importante para mejorar la articulación urbana en esta zona de la ciudad.

Pensamos que la creación de un puente mixto al norte permitiría una

fácil conexión de la línea ferroviaria actual a la futura estación conforme se presenta en la **figura.7**. El **tramo desafectado de la red ferroviaria** - entre los nuevos puentes a construir - **sería convertido en metro de superficie** dándose de esta forma condiciones de viabilidad económica para la conservación de esta infraestructura con importante valor patrimonial. **En el área intra-urbana el metro sería integrado en un amplio y continuo “boulevard” de circunvalación interna de la ciudad.**

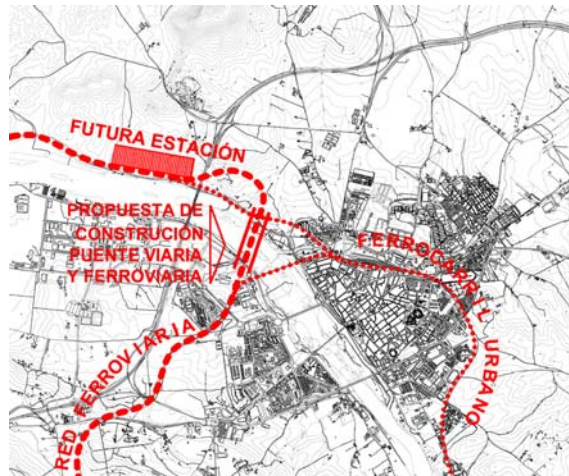


Figura 7. Propuesta de transformación de la línea férrea intra-urbana de la línea de ferrocarril.

VIII.4.2.6. Calidad del espacio público urbano

Como se menciona en el estudio sobre el Medio Físico, **el río Guadiana y Albarregas son los principales elementos del paisaje y de la estructura urbana**. En sus márgenes se crearon extensas áreas verdes de recreo y placer, que califican el ambiente y caracterizan, junto al patrimonio cultural, la imagen de la identidad de Mérida. Ambos poseen potencialidades aún por explorar principalmente la de funcionar como espacios de convergencia de la vida social, actividades culturales y económicas complementarias de la vivencia estética de sus márgenes. El régimen hídrico irregular del Albarregas, dejando a la vista el lecho en concreto, en los períodos de estiaje, carece de encontrarse alguna solución técnica para que también se consiga que el acceso al agua o, simplemente, el contacto visual con el plan de agua aproxime la ciudad al paisaje y a la región.

Además de la calidad paisajística de sus ríos, el antiguo patrimonio cultural, urbano y arquitectónico, algunos edificios y estructuras del período industrial como los puentes ferroviarios, y los nuevos edificios públicos – Biblioteca, Centro de Artes etc.,

y las nuevas infraestructuras con el Puente Lusitania, agregan un conjunto de potencialidades formales y funcionales en las que se fortalece todo el sistema urbano.

La construcción del espacio público en las nuevas áreas urbanas parece limitarse al diseño del suelo de una marcación de usos y de una red viaria por realizar. Cualquiera que sea el programa funcional no puede hacerse sin el conocimiento del modo de gestión orgánica de la ciudad y sin una relación integrada con la geografía y el espíritu del local. Calles, plazas y jardines tendrán que ser la prolongación natural de los espacios edificados estableciendo con ellos relaciones de continuidad entre - privado y público, individual y colectivo, interior y exterior, privacidad y vecindad, uso y simbología.

VIII.4.3. La Vivienda y la Ciudad

La función elemental de la habitación, es la de proteger el ser humano de las inclemencias climáticas y de sus predadores, sirviendo así para facilitar la supervivencia y la reproducción de sus ocupantes, lo que significó la formación de la familia como unidad base de la agregación humana, y permitió la aproximación de los núcleos familiares, constituyéndose en sociedades (tribus o pueblos), en la base de las cuales se va a asentar la formación de las ciudades y el propio concepto de urbanismo.

Después de una selección con gran criterio, el Hombre marca el lugar de su primer abrigo -procurando, en la región, la naturaleza más favorable, dentro de ella el sitio más seguro y confortable, y en este, el lugar ideal para construir su casa, o su hábitat¹⁴. En un segundo momento, es a partir del lugar escogido para implantar su casa que el Hombre sale para explorar y transformar el territorio que le rodea en su nicho ecológico, estableciendo su relación con el mundo a partir de un espacio vital para su existencia, su lugar más importante – la vivienda, “*Car la maison est notre coin du monde*”¹⁵.

VIII.4.3.1. Forma de la vivienda y forma de la ciudad

Para todas las épocas históricas, desde el primitivo período de sedentarización hasta nuestros días, la vivienda constituye un factor muy importante para la comprensión del proceso del establecimiento humano en el territorio y la formación de las aglomeraciones urbanas. De hecho, la relación entre la forma arquitectónica y la morfología urbana se hace bien evidente cuando hablamos de la relación entre vivienda y ciudad, una vez que la vivienda es el factor más constante y prominente de la ciudad y el factor determinante de la calidad de vida de los habitantes. Ella requiere también

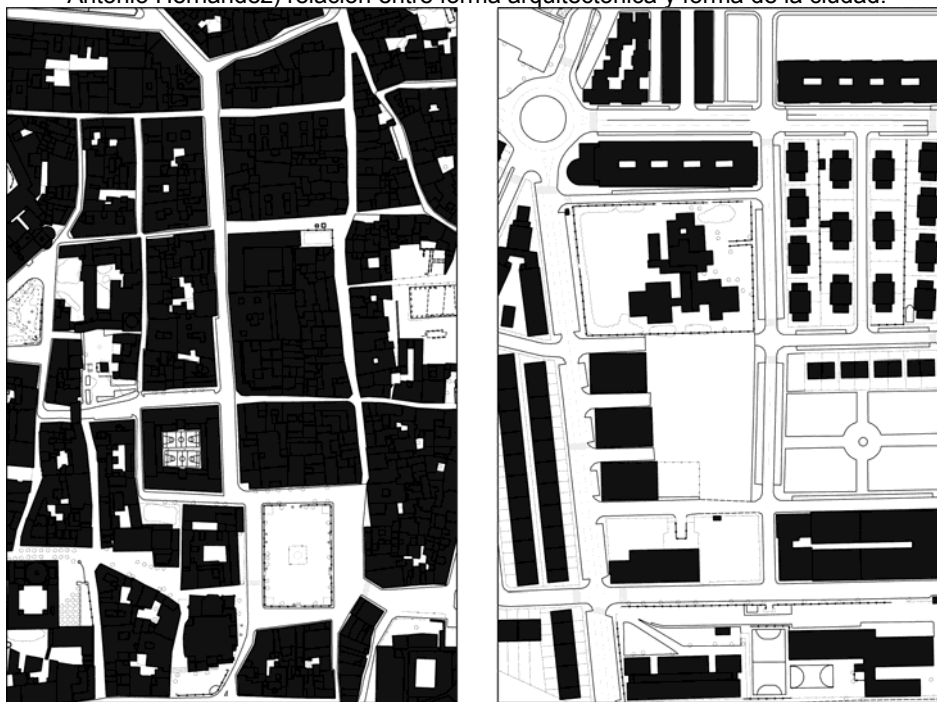
14 «El hábitat de un organismo es el local donde este vive, o el local donde se deberá ir a buscarlo. El nicho ecológico, por otro lado, es un término de mayor ámbito que incluye, no sólo el espacio físico ocupado por un organismo, si no también su papel funcional en la comunidad, su posición en los gradientes ambientales y otras condiciones de existencia. Estos tres aspectos del nicho ecológico pueden ser convenientemente designados como nicho espacial o de hábitat, nicho trófico y nicho multidimensional o de hipervolumen. Consecuentemente, el nicho ecológico de un organismo depende no sólo del sitio donde vive si no también de aquello que hace, y de la forma en la que es acosado por otras especies» en, ODUM Eugene, Fundamentos de Ecología, Fundación Calouste Gulbenkian, Lisboa, 1997, p.375.

15 BACHELARD, Gaston, La Poétique de L'Espace, Quadrige / Presses Universitaires de France, 5ª Edición, París, 1992.

un vasto programa de otras funciones sociales para su proximidad que, en la práctica, se transforman en prolongaciones de su función original, afectando así un amplio dominio urbano.

Podemos, de esta forma, estar de acuerdo con la idea de que **existe una relación directa entre arquitectura y forma urbana, y que ambas afectan al modo de vida de la sociedad**, incluso cuando no se pueden determinar relaciones causales directas entre sus factores persistentes, lo que es válido para las ciudades en general y está también patente en Mérida. Las nociones de tipo y de tipología constituyen uno de los mayores instrumentos de análisis urbano, para comprender ese concepto de correspondencia morfológica, incluso en ausencia de cualquier modelo urbanístico moderado a un esquema de crecimiento de toda la estructura de la ciudad (**figura 8**).

Figura 8. Plantas del Casco Antiguo y de nuevas áreas urbanas de Mérida (Av. Camino del Peral, Calle Antonio Hernández) relación entre forma arquitectónica y forma de la ciudad.



La imagen de lo que sucedió en las ciudades europeas con la industrialización, también en Mérida, va a transformar radicalmente las condiciones de trabajo, los modos de vida y, como consecuencia, la configuración de la ciudad y la concepción del espacio urbano.

En el análisis de la evolución urbana de la ciudad vimos que estas transformaciones no suceden de un momento para otro y durante algún tiempo será posible ver, simultáneamente, la persistencia de los tipos del pasado y el surgimiento

de nuevos tipos, o mejor d e una nueva concepción de los tipos, ya no entendidos en una **relación de vecindad**, si no propuestos como objetos de la producción del dominio de la construcción.

La mudanza de escala tipológica es la marca de una inversión de la relación entre los tipos constructivos y la forma urbana. Por ejemplo, en el caso de las construcciones en banda, es el tipo de edificio el que determina la parcela, de modo bastante independiente de la forma urbana, lo que es el inverso de lo que sucedía con la parcelación clásica, que no existía fuera de una situación urbana identificable.

La unidad de intervención, o sea, el emprendimiento, tanto desde el punto de vista de la financiación de su construcción, como de la perspectiva de la concepción de su proyecto, deja de ser el edificio o casas aisladas, como sucede en el casco antiguo de la ciudad, para pasar a considerar la banda de casas, la calle o la agrupación de calles, **donde se procesa una ingeniería de parcelación para maximizar la rentabilización del suelo.**

VIII.5. Conclusiones y propuestas

Tras haber analizado y estudiado en detalle la realidad de Mérida, capital de Extremadura, y su término municipal desde la perspectiva de la planificación estratégica, con un diagnóstico pormenorizado sobre la socio-economía y la morfología urbana emeritense, avanzamos que es posible **construir un conjunto de líneas de actuación y articulación estratégica**.

Concluimos esta tesis doctoral con la convicción de que el **plano de acción** propuesto es **lo suficientemente flexible y se complementa con los otros instrumentos** de ordenación territorial, principalmente con los planes parciales, el PGOU (ahora Plan General Municipal-PGM) y los diversos planos regionales y nacionales en curso o en fase de elaboración.

Las soluciones presentadas en esta investigación no pretenden servir como proyecto final de ejecución, sino como **propuestas estratégicas** a nivel de la ordenación territorial y socio-económica, utilizándose el componente urbano como proceso de **intervención en espacios claves de la ciudad**, a partir de las cuales pensamos que es posible introducir **innovación conceptual y una idea progresiva, integrada y sostenible del futuro desarrollo de la ciudad y del Término Municipal**.

Estas conclusiones deben, naturalmente, resaltar las propuestas realizadas que tienen como objetivos: **minimizar los problemas asociados a las debilidades y amenazas** que se verificó que existen en diversos aspectos de la estructura urbana actual y, por otro lado, **intentar ampliar los efectos positivos de las potencialidades y fortalezas** que también caracterizan esta ciudad. Así:

- 1) En el marco inter-regional, se debe insertar a Mérida en el cuadro de un modelo de desarrollo policéntrico como opción estratégica para:
 - ✓ el desarrollo urbano en curso
 - ✓ la promoción de la cooperación ciudad-campo con vista al desarrollo sostenible de las zonas rurales del Término Municipal.
 - ✓ promover el desarrollo de esta región periférica en una situación de ausencia o reducción de limitaciones fronterizas.
 - ✓ formar un Eje Ibérico de Desarrollo constituyendo un espacio canal de transferencia económica estructurado en una conexión del eje Madrid-Lisboa
 - ✓ crear en esta región de la Península Ibérica, una estructura urbana basada en un desarrollo descentralizado de las áreas metropolitanas, teniendo como opción estratégica un modelo de sistema

urbano policéntrico y el potencial económico del territorio, en una perspectiva de “pensar globalmente y actuar localmente”.

- 2) El encuadramiento de Mérida en el esquema de articulación inter-urbana de ciudades extremeñas que forman el núcleo central del modelo de desarrollo policéntrico corresponde a:

- ✓ una *lógica de tipo territorial* que tiende a abarcar más y ser más estable

- ✓ una *lógica funcional* con el objetivo de obtener economías de red basadas en la complementariedad que se genera entre las ciudades y en la obtención de masas críticas y efectos de sinergia viables a través de la cooperación de ciudades con perfiles idénticos de recursos y potencialidades

El Sistema de Articulación Interurbano - La política de ordenación del territorio y de planeamiento urbano de Mérida es inseparable, en términos de opción estratégica, de una política interurbana de desarrollo integrado y sostenible concebida en articulación con un esquema espacial formado por cinco polos urbanos regionales: 1) Mérida, 2) Badajoz, 3) Cáceres, 4) Don Benito y Villanueva de la Serena 5) Almendralejo, Villafranca de los Barros y Zafra.

El esquema actual de articulación de estos cinco polos urbanos asienta su estructura espacial en un concepto de polos de crecimiento y en la red de comunicaciones terrestre – por carretera y ferrocarril – existente.

Centralidad Territorial de Mérida - Mérida desempeña el papel de centro territorial tanto dentro del espacio de la red urbana regional como en una escala inter-regional, lo que le está naturalmente conferido por la *centralidad geográfica* de su localización, por la *capitalidad de su función* como sede del gobierno de la Comunidad Autónoma de Extremadura y como *lugar de encuentro* de importantes ejes viarios.

El papel de Mérida como centro territorial deriva de centralidad geográfica y capitalidad de su función y por determinados factores de su desarrollo urbano.

Ciudades Medias - Entender las oportunidades y amenazas que globalmente se asocian a las ciudades de media dimensión, como es el caso de Mérida, implica que, más allá del análisis de las idiosincrasias de cada centro urbano, se identifiquen los factores que hacen la diferencia relativamente a otros tipos de aglomeración.

La especificidad de las ciudades medias resulta de la afluencia simultánea de tres características:

- ✓ dimensión demográfica media
 - ✓ posición funcional intermedia entre las grandes aglomeraciones urbanas y los pequeños centros que estructuran el espacio rural
 - ✓ mayor probabilidad de ocurrencia de trazos distintivos que traducen la supervivencia de características morfológicas y socio-culturales sedimentadas a lo largo de la historia.
- 3) En el marco local y del planeamiento urbanístico, en Mérida la inestabilidad inherente al crecimiento urbano sigue en paralelo las alteraciones socio-económicas que, desde mediados del siglo XIX, se suceden entre momentos de gran actividad y momentos de mayor o menor paralización.

El Proceso de Expansión Urbana en Curso - Hasta recientemente el crecimiento urbano de Mérida había evolucionado según un modelo tradicional de ciudad compacta. En los últimos veinte años, la ciudad se transformó en palco de un intenso proceso de urbanización que han supuesto importantes alteraciones morfológicas y está en la base de la imagen fragmentaria de las áreas sub-urbanas.

La expansión urbana de la ciudad de Mérida se estructura en tres zonas morfológicas distintas: 1) espacio urbano central consolidado, 2) área sub-urbana en proceso de ocupación programada, 3) área peri-urbana en estado expectante.

Centralidades urbanas - Las centralidades existentes, potenciales y de referencia constituyen una de las formas urbanas con capacidad para establecer una modelación equilibrada y armoniosa del espacio urbano.

En la ordenación urbanística de las áreas de expansión urbana, programada o expectante, las nuevas centralidades pueden servir como referencia morfológica capaces de monumentalizar las periferias constituyéndose como centros de conexión intra-urbana, de modo que evite la fragmentación, segregación y la marginalización de los espacios urbanos.

Articulación urbana - La ciudad presenta, generalmente, una mezcla diferenciada de tipos de edificación, resultante de una opción voluntaria por la coexistencia de diferentes construcciones o de un proceso de parcelación heterogénea y con geometrías desarticuladas de un plan original de ordenación.

Calidad del espacio público urbano - El río Guadiana y Albarregas son los principales elementos del paisaje de la estructura urbana. El acceso al agua o, simplemente, el contacto visual con el plano de agua aproxima a la ciudad al paisaje u a la región.

La construcción del espacio público en las nuevas áreas urbanas parece limitarse al diseño en su suelo de una marcación de usos y de una red viaria por infraestructuras. Calles, plazas y jardines tendrán que ser la prolongación natural de los espacios edificados estableciendo con ellos relaciones de continuidad entre privado y público, individual y colectivo, interior y exterior, privacidad y vecindad, uso y simbología.

La Vivienda y la Ciudad - Habitar es una experiencia cotidiana que todos los seres experimentan desde su primer día de vida. Como fenómeno del existencialismo humano, la historia de la vivienda es la historia de las relaciones del hombre con el mundo y con la vida.

La forma de la vivienda y la forma de la ciudad – Podemos, así, estar de acuerdo con la idea de que existe una relación directa entre arquitectura y forma urbana, y que ambas afectan el modo de vida de la sociedad.

Vivienda y modo de vida - Si proveer un *abrigo* es la función pasiva de la vivienda, su principio activo es el de la creación de un ambiente lo mejor adaptado posible al modo de vida de un pueblo – en otras palabras, es una unidad social del espacio, donde se establece una unión directa entre el modo de vida de sus ocupantes y su propia forma.

En las áreas sub-urbanas los nuevos emplazamientos y, en muchos de los que ya se desarrollaron en el pasado reciente, se hace sentir una carencia de vida urbana, por ello la fenomenología inherente a este proceso de hacer ciudad no es particular de Mérida, ni el resultado de una opción de la política de planeamiento y ordenación urbana de la ciudad, pero sí el resultado de un modelo de desarrollo global que entiende el hábitat humano como bien de consumo o un recurso económico, integrado en la cadena de producción de espacio urbano.

La Morfología Urbana - la construcción del tejido urbano de la ciudad en el primer período se asienta en el modelo del urbanismo romano; en cuanto a la morfología del tejido urbano de la ciudad post-industrial no hay un modelo de ordenación general del espacio que surge por agregaciones sucesivas de parcelaciones del suelo urbano.

- 4) El **plan de acción**, deberá atender a **intervenciones en áreas estratégicas, capaces de generar *inputs*** al proceso de desarrollo integrado y sostenible, donde sea posible **conciliar los intereses económicos**, principalmente los inmobiliarios, así como los **aspectos sociales y culturales** del núcleo de Mérida y de todo su Término Municipal.
- 5) En esta tesis se ha evidenciado que el **futuro desarrollo** de Mérida pasa, en gran medida, por la **capacidad que tengan los actores y agentes sociales, políticos y económicos** de **incrementar los efectos positivos de la Centralidad Territorial de Mérida**, inseparable, en términos estratégicos, de una política interurbana de desarrollo concebida en articulación con un esquema espacial formado por los polos urbanos regionales: Badajoz, Cáceres, Don Benito y Villanueva de la Serena, Almendralejo, Villafranca de los Barros y Zafra.
- 6) Este esquema actual de **articulación interurbana**, se asienta en una **estructura espacial formada por la red de comunicaciones terrestre existente**. El **refuerzo** y la **consolidación** de ese papel de **centralidad territorial de Mérida** implican, en nuestra opinión, que **la ciudad**, en cuanto Polis, sea más que un espacio nodal viario, y **se constituya como un referente de calidad urbana inherente a su función de Centro Urbano de referencia** para la identidad de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- 7) La **ordenación territorial y el planeamiento urbano** de Mérida, adquieren una especial relevancia para **planificar su desarrollo**, de tal forma que confieran las características morfológicas necesarias para conducir de forma integrada y sostenible a la **construcción** de esa **imagen y función** de **capitalidad urbana**.
- 8) La **necesidad de eliminar o reducir los impactos negativos de las barreras urbanas** que constriñen la fluidez de la circulación de las personas y de las cosas, perjudicando a la propia economía local, una vez que dificultan el acceso a los bienes de consumo y a los servicios.
- 9) **Creación de nuevas centralidades, o la revitalización de centralidades existentes**, de modo que se proporciones una mejor jerarquización del

espacio urbano y se equilibre su crecimiento en función de una red estructurada de espacios públicos de referencia.

10) **El aprovechamiento de las potencialidades paisajísticas del Guadiana y el Albarregas**, a través del incremento de actividades lúdicas y de placer, y de un aumento de la proximidad de los usuarios de estos espacios ribereños, a través de la creación de espacios de animación pública.

11) Destacamos aquí la posibilidad de la **creación de un espacio de convivencia, relacionado con la actividad de la restauración**, a implantar en la franja ribereña del Guadiana frente al Polígono Industrial El Prado. Esta propuesta tiene evidentes potencialidades si atendemos a los siguientes factores:

- ♦ Será fácil garantizar la viabilidad económica de esta inversión con la población que trabaja en el local.
- ♦ Esta medida permitirá cualificar una superficie muy significativa del tejido urbano que, dada su mono-funcionalidad y localización, se encuentra al margen de la vida urbana de la ciudad.
- ✓ Otro aspecto a tener en cuenta para la estrategia del planeamiento urbano de la ciudad es lo que se pretende con la **articulación de su tejido en constante expansión**, lo cual viene a dar a la ciudad la necesaria escala urbana, aunque según una parcelación demasiado heterogénea y con geometrías casi dependientes de las conexiones de la estructura viaria.

12) De entre las diversas propuestas de las líneas de actuación y articulación estratégica, destacamos aquí la de **la reconversión de la línea férrea en metro de superficie**, y la **propuesta de expansión urbana según un modelo de ciudad lineal**. Ambas, tanto por el impacto de la intervención en la reformulación de la morfología de la ciudad, como por sus efectos transversales a nivel del desarrollo social, económico y cultural de la misma, **pueden inducir a un nuevo proceso de ordenación territorial y de planeamiento urbanístico de Mérida**.

Los estudios y proyectos de estas dos propuestas de acción estratégica vienen a mostrar la **viabilidad conceptual y la ejecutabilidad técnica de las soluciones propuestas**, cuando son confrontadas con situaciones concretas de la estructura física y las condiciones inherentes a la implementación de cada proyecto.

13) Aprovechando la propuesta del Plan General Municipal de Ordenación Urbana de desviar la línea Madrid-Badajoz hacia la margen izquierda del Guadiana, con un nuevo puente al sur de Mérida que permitirá la conexión directa con la línea ferroviaria Mérida-Sevilla, será posible la reconversión del trozo de línea, entre Don Álvaro y Mérida, que en el Plan General se

propone desactivar, y sustituirlo parcialmente, dentro de la ciudad, por un “boulevard”.

- 14) **El tramo desafectado de la red ferroviaria**, entre los dos nuevos puentes a construir, **sería convertido en un metro ligero**, creándose así condiciones de viabilidad económica, para la conservación de esta infraestructura, que posee un importante valor patrimonial para la historia del periodo de la industrialización de la ciudad de Mérida, y dotándola al mismo tiempo de un nuevo medio de transporte público.
- 15) **En el área intra-urbana, el metro sería integrado en un amplio y continuo “boulevard” de circunvalación interna de la ciudad**, superando así su actual condición de barrera urbana.
- 16) **En el área suburbana**, desde San Andrés hasta el límite del término municipal, y eventualmente extendiéndolo hasta Don Álvaro, **la nueva línea de metro de superficie, pasaría a funcionar como eje ordenador de una ciudad lineal** cuyo modelo urbanístico ya fue presentado.

Desde la óptica Socio-Económica, se pretende conseguir que Mérida sea una **ciudad**:

- ✓ atractiva,
- ✓ diferente,
- ✓ innovadora,
- ✓ comunicada,
- ✓ comprometida,
- ✓ acogedora,
- ✓ precursora,
- ✓ reinventada,
- ✓ dinámica.

Todo esto es posible mediante el aprovechamiento de sus propios recursos humanos y económicos, a través de:

Líneas estratégicas

- ✓ Impulso y progreso Industrial.
- ✓ Dinamización y renovación del Sector Terciario.
- ✓ Perfeccionamiento de las Infraestructuras.
- ✓ Fomento de un Sistema Educativo y de Formación eficaz.
- ✓ Desarrollo y evolución del Sistema Sanitario.
- ✓ Adaptación de los Equipamientos a las necesidades actuales.

2.9. Impulso y Progreso Industrial

✓ Objetivos específicos:

- a. Adaptación y refuerzo de las infraestructuras.
- b. Asociar el desarrollo industrial a las nuevas tecnologías.
- c. Conexión entre sector educativo y empresario.
- d. Conseguir ser un polo de atracción, inversión, innovación, y creación.
- e. Establecer un Plan Industrial para la ciudad.

2.9.1. Adaptación y refuerzo de las infraestructuras industriales

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Mejora en el suministro eléctrico, abastecimiento de agua, depuración de aguas residuales, y dotaciones de gas, adecuándose a las necesidades de crecimiento del sector
- ♦ Realización de una circunvalación que comunique los polígonos y áreas industriales entre sí y con las carreteras principales.
- ♦ Ofertar unos polígonos industriales con suelo de calidad y a precios asequibles, y bien cualificados.
- ♦ Desarrollo de unos servicios que permitan una mayor competitividad productiva.
- ♦ Crear un centro logístico, donde se conjuguen los transportes dinamizadores de la industria (por carretera y ferrocarril).
- ♦ Construcción de un “puerto seco” para el almacenamiento, distribución, comercialización,... de las producciones industriales.

2.9.2. Asociar el desarrollo industrial a las nuevas tecnologías

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Creación de un Centro Tecnológico asociado al parque empresarial.
- ♦ Fomento de la nuevas formas de comunicación (Internet, telefonía móvil, sistemas localización geográfica,...).
- ♦ Utilización de estas nuevas tecnologías a la hora de comercializar, distribuir, asesorar,... a las empresas.
- ♦ Promoción industrial y empresarial a través de los nuevos sistemas de comunicación.
- ♦ Facilidad de acceder a estas nuevas tecnologías para todo el sector industrial.
- ♦ Formación de los empresarios en estas técnicas de comunicación y tecnología actuales.
- ♦ Impulsar la comercialización industrial virtual, a través de Internet (páginas web).
- ♦ Fomentar la sociedad de la información y el conocimiento para la ciudad, pero sobre todo para este sector secundario.

- ♦ Convertir a la ciudad en el nuevo centro regional de aplicaciones tecnológicas para el progreso de la industria agroalimentaria.

2.9.3. Conexión entre sector educativo y empresarial

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Creación de un centro universitario de investigación que interactúe con el tejido empresarial.
- ♦ Universidad como cuna del impulso económico e industrial, correlación entre titulaciones y necesidades económicas municipales.
- ♦ Observatorio de la comunidad educativa, que establezca relaciones entre el mundo empresarial y el educativo.
- ♦ Desarrollo de cursos formativos, para la adaptación de los empresarios y trabajadores a las nuevas tendencias en cada una de sus actividades profesionales.

2.9.4. Convertir la ciudad en un polo de atracción, innovación, inversión, y creación industrial (SMART-CITY)

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Programa de promoción industrial, para darla a conocer al exterior.
- ♦ Desarrollo de una imagen de calidad industrial, que le proporcione un perfil de seriedad reconocible.
- ♦ Identificar a los productos industriales comercializados en el exterior con un distintivo de calidad del producto y el servicio.
- ♦ Favorecer la diversificación de nuevas actividades secundarias, con el fin de impulsar su progreso.
- ♦ Buscar apoyos financieros para la inversión y el emprendimiento de nuevas empresas.
- ♦ Oferta conjunta de la ciudad a la hora de atraer a empresas de carácter multinacional, para que se ubiquen en su término municipal.
- ♦ Ofrecer múltiples ventajas para la creación, gestión y apoyo a las PYMES, con el objetivo de conseguir crear un “vivero” industrial local.

2.9.5. Plan Industrial para la ciudad de Mérida

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Gestión y administración de los recursos necesarios para el desarrollo industrial.
- ♦ Adjudicación de las competencias pertinentes a los agentes públicos involucrados en este impulso industrial.
- ♦ Coordinación de todas las administraciones, municipales y supramunicipales implicadas en este plan.
- ♦ Comisión que persiga el cumplimiento de las estrategias relacionadas con el progreso de la industria.
- ♦ Documento consensuado que sirva de referente y de guía a todos los agentes relacionados en este plan.

- ♦ Deben recogerse todas las iniciativas, acciones, objetivos,... expuestos con anterioridad, para agrupar a todos estos elementos bajo un mismo techo.

2.10. Dinamización y renovación del Sector Terciario

✓ Objetivos específicos:

- a. Reinversión y perfeccionamiento comercial.
- b. Refuerzo y adaptación de las infraestructuras terciarias.
- c. Evolución y desarrollo de los servicios.
- d. Mérida como escaparate turístico de excelencia.

2.10.1. Reinversión y perfeccionamiento comercial

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Fomento de las nuevas tecnologías, formas de comunicación e información, para su aplicación y aprovechamiento en el sector comercial.
- ♦ Formación de los empresarios y trabajadores de esta actividad en las nuevas formas de comercio (virtual, digital, interactivo,...).
- ♦ Promoción exterior de todas las excelencias comerciales, para conseguir exportar una marca de calidad propia.
- ♦ Instaurar un mayor asociacionismo comercial, para la mejor competitividad de los empresarios ante la proliferación de grandes superficies.
- ♦ Centros de formación y orientación para conseguir una superior profesionalización comercial.
- ♦ Aplicar nuevas fórmulas de propaganda y publicidad, para llegar a un mayor número de áreas territoriales y de personas.
- ♦ Establecer lazos comerciales con otras ciudades, comarcas, regiones, provincias y zonas del ámbito peninsular.
- ♦ Desarrollo de los centros de almacenaje, distribución, comercialización,... de la actividad comercial mayorista regional.
- ♦ Ambientación de las áreas comerciales mediante mobiliario urbano, señales informativas,...
- ♦ Utilizar la fórmula mixta de comercio-ocio, como incentivo para atraer a los clientes.

2.10.2. Refuerzo y adaptación de las infraestructuras terciarias

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Continua adecuación de las infraestructuras y comunicaciones de esta actividad terciaria (abastecimiento energético, nuevas vías de comunicación,...).
- ♦ Desarrollo de unos servicios que complementen y mejoren el impulso industrial.

- ♦ Refuerzo de las prestaciones de los servicios públicos, actualizándolos y dinamizándolos a los tiempos que corren.
- ♦ Adecuación del urbanismo comercial (vías peatonales, habilitar zonas de parking...).
- ♦ Potenciar las infraestructuras en telecomunicaciones de alta capacidad y velocidad (banda ancha Internet), para aumentar la competitividad comercial.
- ♦ Mejorar las conexiones por carretera y ferroviarias con el resto de la Península, para facilitar el acceso a este sector.
- ♦ Aumentar la capacidad de recepción de visitantes y clientes (más plazas hoteleras, incremento servicios hostelería y restauración,...).
- ♦ Generar espacios públicos abiertos de encuentro, para el desarrollo de las actividades terciarias.

2.10.3. Evolución y desarrollo de servicios

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Modernización de los servicios para promover las inversiones en este sector.
- ♦ Mejora de las técnicas o procesos de producción y comercialización terciarios.
- ♦ Progreso comercial mediante el consenso y coordinación general, que haga incrementar el ámbito de sus actuaciones.
- ♦ Informatización total del sector terciario (facilidad de conexión, formación adecuada de los ocupados en los servicios, creación de páginas web,...).
- ♦ Mayor vinculación entre las actividades terciarias, para conseguir suscitar un gran atractivo.
- ♦ Aprovechamiento de los recursos internos para la diversificación de la actividad de este sector.
- ♦ Aplicar y apostar por nuevas e innovadoras fórmulas, que permitan diversificar aún más esta actividad económica.
- ♦ Crear centros donde se combinen múltiples servicios (restauración, hostelería, comercio, ocio, entretenimiento,...).

2.10.4. Mérida como escaparate turístico de excelencia

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Creación de una imagen y un producto turístico de calidad, que consiga una amplia difusión nacional e internacional de la ciudad.
- ♦ Apoyo a la construcción de un pabellón multiusos para la creación de ferias, congresos, encuentros,...
- ♦ Ofertar un turismo de ciudad teniendo en cuenta su entorno comarcal y provincial más inmediato.

- ♦ Crear infraestructuras para el aprovechamiento de los recursos hidráulicos cercanos (ríos, embalses,...) para el desarrollo del ocio náutico.
- ♦ Construcción de un complejo único de recepción y atención de los visitantes.
- ♦ Promoción de un turismo natural (rutas por ríos, casas rurales en enclaves naturales cercanos,...).
- ♦ Incluir a Mérida en una red de ciudades peninsulares con interés turístico-cultural.
- ♦ Mejora y ampliación de sus infraestructuras turísticas (servicios, plazas hoteleras, limpieza viaria, rehabilitación y cuidado patrimonial,...).
- ♦ Continua promoción del turismo a través de las nuevas tecnologías de la información.
- ♦ Mérida como punto de encuentro del este y el oeste peninsular (España-Portugal).

2.11. Perfeccionamiento de las infraestructuras

✓ Objetivos específicos:

- a. Adecuada conectividad, accesibilidad y movilidad interna.
- b. Buena conexión externa.
- c. Mérida como punto de partida imprescindible.

2.11.1. Adecuada conectividad, accesibilidad y movilidad interna

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Planificar circunvalaciones que permitan la unión entre polígonos industriales, descargando la circulación de tráfico de carreteras que cruzan el casco urbano y eliminando el tránsito de mercancías peligrosas por el casco urbano.
- ♦ Incremento de plazas de aparcamientos unido a la mejora del tráfico interno.
- ♦ Poner en marcha un plan de accesibilidad, que elimine las barreras arquitectónicas (hacer normal lo diferente para los discapacitados).
- ♦ Conseguir unos buenos accesos para los servicios de primera necesidad.
- ♦ Reubicación de la estación de tren y futura reconversión de la travesía ferroviaria del casco urbano (reconversión en una línea de tranvía y carril-bici).
- ♦ Habilitar paradas de autobuses de los funcionarios en el tejido urbano.
- ♦ Promover e incentivar un mejor y mayor uso de los transportes públicos.

- ♦ Continuar con la política de peatonalización de las vías más concurridas.
- ♦ Complementar y conectar la circulación interna con la de los municipios comarcales más próximos (cruce de vías, mejora de infraestructuras asociadas,...).
- ♦ Potenciar los corredores verde-azul (río Guadiana, Albarregas, Aljucén,...), como lugares de esparcimiento interior.

2.11.2. Buena conexión externa

✓ **Acciones estratégicas:**

- ♦ Adecuación de las carreteras y caminos comarcales, las vías provinciales y las comunicaciones nacionales.
- ♦ Mayor fluidez de las obras de las nuevas infraestructuras peninsulares (Tren de alta velocidad, Autovía de la Planta, Autovía de Levante,...).
- ♦ Priorizar un programa de comunicación e información, que facilite el contacto de la ciudad con el resto del mundo.
- ♦ Aprovechar la cercanía del aeropuerto de Talavera la Real y el puerto de Lisboa, para diversificar sus enlaces con cualquier rincón del planeta.
- ♦ Establecer flujos de comunicación con ciudades peninsulares cercanas, para complementar sus carencias y promocionar los alicientes que tiene la localidad.
- ♦ Aumentar y descubrir nuevas líneas y rutas de transporte colectivo por el territorio peninsular (cercanías y largas distancias).
- ♦ Promover la construcción de un Helipuerto regional, para agilizar el transporte en distancias cortas de urgencia o necesidad primaria.

2.11.3. Mérida como punto de partida imprescindible

✓ **Acciones estratégicas:**

- ♦ Trabajar por una ciudad nudo de unión entre el este y el oeste peninsular.
- ♦ Lugar de asentamiento de inversiones en infraestructuras hispano-lusas.
- ♦ Centro de referencia del oeste peninsular de almacenamiento, distribución, promoción, comercialización,... de todo tipo de artículos y productos.
- ♦ Ciudad donde confluya o sea de obligatorio paso para una red de conexión de urbes ibéricas.
- ♦ Lugar de reunión de foros peninsulares e internacionales dedicados al patrimonio histórico.
- ♦ Promover el Centro Logístico Intermodal ("Puerto Seco") del este-oeste de la península.
- ♦ Desarrollar nuevas redes de transporte de mercancías (origen industrial) y de personas (turismo).

- ♦ Punto de referencia tecnológico, turístico, de servicios, en infraestructuras, telecomunicaciones, cultural, natural,... para todos los ciudadanos de la península.

2.12. Fomento de un sistema educativo y de formación eficaz

✓ Objetivos específicos:

- a. Formación continuada de los ciudadanos emeritenses.
- b. Perfeccionamiento de las infraestructuras y equipamientos educativos.
- c. Proyección de liderazgo de la Universidad.

2.12.1. Formación continua de los ciudadanos emeritenses

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Seguimiento y control de la cualificación académica ciudadana desde la base.
- ♦ Reducción del número de personas sin estudios y analfabetas.
- ♦ Amoldar las metodologías de enseñanza a las nuevas condiciones demográficas (inmigración, envejecimiento de la población, incorporación laboral de la mujer,...).
- ♦ Diversificación e internacionalización de los conocimientos (intercambios y convenios con centros educativos extranjeros, estudio de idiomas,...).
- ♦ Promover un modelo de enseñanza basado en la solidaridad, el respeto, el consenso,... en definitiva, basado en los valores democráticos.
- ♦ Programa específico de formación en las realidades económicas y posibilidades de desarrollo de la ciudad (turismo, agricultura ecológica, industria,...).
- ♦ Perfeccionamiento de la cualificación ocupacional de los ciudadanos (refuerzo de la Formación Profesional).
- ♦ Ofertar una formación contemporánea relacionada con el entorno laboral, puesta en marcha a través del consenso de los agentes locales.
- ♦ Mayor protagonismo de la Educación Especial, como factor esencial de integración social.

2.12.2. Perfeccionamiento de las infraestructuras y equipamientos educativos

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Nuevos espacios educativos-culturales en edificios en desuso, cedidos por el Ayuntamiento para este fin.
- ♦ Constante actualización de las nuevas tecnologías aplicadas y relacionadas con el sistema educativo y de formación (Mérida sociedad de la información).

- ♦ Sede de intercambios culturales destinados a estudiantes y educadores o formadores de la enseñanza media y superior.
- ♦ Observatorio de Educación, donde se faciliten las conexiones entre el sector empresarial y el educativo-formativo, se planifique la oferta formativa en materia profesional, se integre la ecuación tecnología-empresa-formación-educación.
- ♦ Utilización de centros educativos públicos para la puesta en marcha de actividades educativas, culturales y formativas, en horarios extraescolares dirigidos a cualquier tipo de colectivo social.
- ♦ Continua ampliación del número de centros educativos y de formación, según las necesidades de crecimiento demográfico y urbanístico.

2.12.3. Proyección de liderazgo de la Universidad

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Promoción exterior a nivel regional, nacional e internacional, de la oferta universitaria de la ciudad.
- ♦ Apertura de la universidad a otras dimensiones (comercial, industrial, turística, cultural,...).
- ♦ Relación estrecha entre la educación universitaria y las PYMES (becas, prácticas, colaboraciones, contrataciones,...).
- ♦ Centro universitario regional donde se concentre la actividad investigadora e innovadora de la UEX, en correlación con el tejido empresarial local y regional.
- ♦ Complementariedad entre la universidad y el sistema productivo local, para adecuar la oferta de titulaciones a las necesidades económicas municipales.
- ♦ Aprovechar la situación geográfica estratégica de Mérida, para potenciar aún más la UNED y la UEX en la capital autonómica regional.
- ♦ Incrementar la cualificación académica y formativa de la sociedad emeritense, mediante el aumento del número de ciudadanos con estudios de nivel superior.
- ♦ Establecer lazos de unión con otras universidades (nacionales y extranjeras), además de tener una continua comunicación con la enseñanza primaria, secundaria y de formación profesional.
- ♦ Adecuar las carreras y los estudios universitarios a las demandas sociales.

2.13. Desarrollo y evolución del Sistema Sanitario

✓ Objetivos específicos:

- a. Actualización en infraestructuras, equipamientos y recursos.
- b. Coordinación y complementariedad de los recursos y estrategias sanitarias.

- c. Programa de formación e información sanitaria ciudadana.

2.13.1. Actualización en infraestructuras, equipamientos y recursos

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Incremento de centros de atención primaria a medida que se incrementa la demanda social y la extensión urbanística.
- ♦ Promover la construcción de nuevos hospitales provinciales, que funcionen como desahogo para el sistema sanitario local (mayor nº de camas).
- ♦ Creación de centros asistenciales de media y larga estancia de los enfermos.
- ♦ Adecuación del sistema sanitario a los últimos avances y tecnologías existentes en la materia.
- ♦ Adaptación de los recursos físicos (infraestructuras, medios, herramientas,...) a las nuevas tendencias sociales (envejecimiento de la población, aumento del sector inmigrante,...).
- ♦ Facilitar la implantación e inversión de nuevos servicios sanitarios de carácter privado, que complementen las deficiencias de los servicios públicos.
- ♦ Continua formación y preparación de los recursos humanos sanitarios, para tener un personal eficaz y cualificado en todo momento.
- ♦ Centro regional de investigación sanitaria, en coordinación con el sistema nacional e internacional, y con el sector universitario.
- ♦ Incrementar en número y en medios los transportes sanitarios, para un mejor servicio a la población.

2.13.2. Coordinación y complementariedad de los recursos y estrategias sanitarias

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Optimización de los recursos físicos y humanos, para evitar casos de infrautilización o de masificación.
- ♦ Sincronización de mecanismos entre los agentes sanitarios correspondientes y las administraciones públicas, para identificar las necesidades actuales y futuras de los recursos locales.
- ♦ Utilizar los medios tecnológicos y de telecomunicación más modernos (sistema de tele-asistencia, un SIG sanitario,...), para la perfecta actuación e intervención de todos los efectivos sanitarios en situaciones extremas o de urgencias.
- ♦ Complementariedad de los recursos humanos, centros, equipamientos, servicios,... en todo el término municipal, para evitar lagunas en la prestación sanitaria a la ciudadanía.
- ♦ Equipo de coordinación entre los agentes sanitarios, para la reducción del tiempo mínimo de atención a la población.

2.13.3. Programa de formación e información sanitaria ciudadana

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Poner en marcha acciones de promoción de la salud (apostar por hábitos saludables, actividad deportiva, concienciación de la adecuada dieta alimenticia,...).
- ♦ Elaboración de un Plan de Educación Sanitaria local, donde queden reflejadas las medidas y estrategias que repercutan en un vida más saludable.
- ♦ Centros y asociaciones de barrio, en donde se atienda y respondan a todos los vecinos emeritenses de sus dudas específicas relacionadas con la salud.
- ♦ Concienciación de ciertos colectivos (personas de la tercera edad, jóvenes, inmigrantes, de bajo nivel económico y educativo,...), de la prevención y atención sanitaria.
- ♦ Eficiente y actualizado sistema de información y comunicación ciudadana, en donde colaboren todas las administraciones públicas y municipales.
- ♦ Poner en conocimiento de la población cuales son las malas conductas sanitarias (automedicación, no realizarse análisis generales o específicos,...).
- ♦ Programas de información a la ciudadanía de las donaciones, por la ayuda que pueden realizar a la sociedad.

2.14. Adaptación de los equipamientos a las necesidades actuales

✓ Objetivos específicos:

- a. Mejora de los equipamientos en concordancia con el crecimiento urbanístico.
- b. Dotar a la ciudad de un mayor atractivo.
- c. Importantes oportunidades de las cuencas fluviales para el desarrollo municipal.
- d. Apuesta hacia una sostenibilidad urbana.

2.14.1. Mejora de los equipamientos en concordancia con el crecimiento urbanístico

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Garantizar y modernizar los servicios de primera necesidad (energía eléctrica, alumbrado, agua corriente, depuradoras residuales, basureros,...) para la ciudad actual y para las futuras zonas residenciales.
- ♦ Incremento y actualización de otros servicios básicos (financieros, correos, religiosos, telefonía, Internet,...).
- ♦ Conciliación de la vida laboral-familiar, mediante la puesta en marcha de nuevas guarderías, comedores escolares, actividades extraescolares en periodos vacacionales,...

- ♦ Acercamiento a todo ciudadano de las nuevas tecnologías (Internet, telefonía móvil, televisión digital y autonómica,...).
- ♦ Complementar la oferta en equipamientos deportivos con: un Pabellón Multiusos, un Campo de Golf, un Centro de Alto Rendimiento regional, potenciar deportes náuticos y acuáticos,...
- ♦ Convertir a la ciudad en el centró neurálgico regional del recreo, el ocio o el entretenimiento (Casino, centros comerciales, salas de fiestas, festivales de música, circuito de kart, centros lúdicos-culturales,...).
- ♦ Nuevos equipamientos siempre en consonancia con el mantenimiento del espacio urbano, el respeto al medio ambiente, y la búsqueda de la calidad de vida ciudadana.

2.14.2. Dotar a la ciudad de mayor atractivo

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Mérida como centro motor de la actividad logística del oeste peninsular.
- ♦ Desarrollo de planes de empleo (fomento de la industria, ayuda a las empresas, apuesta por la innovación laboral,...).
- ♦ Promover y desarrollar un Plan de Telecomunicaciones.
- ♦ Progreso hacia una ciudad digital e informatizada.
- ♦ Descubrir nuevos catalizadores turísticos (rehabilitar e investigar nuevos yacimientos arqueológicos, fomentar corredores eco-culturales,...).
- ♦ Apostar por la accesibilidad externa e interna (nuevas infraestructuras, redes de transporte, comunicaciones,...).
- ♦ Comprometer a la ciudad con el mundo audiovisual.
- ♦ Promocionar los valores que tiene la ciudad (dinamismo, implicación, consenso, apoyo, fomento, identidad,...).
- ♦ Coordinación, eficacia y modernización de las instituciones públicas, ya que influyen y canalizan el desarrollo de las líneas estratégicas definidas.
- ♦ Diseño de un programa de promoción y proyección de Mérida.
- ♦ Disposición de un mercado de viviendas apetitoso para el asentamiento de población.
- ♦ Refuerzo de la infraestructura de base cultural (industrias culturales, modelo cultural, potenciar los hitos de civilizaciones antiguas, aprovechamiento del patrimonio,...).
- ♦ Divulgación de la gastronomía regional, como modo de persuasión de los visitantes.

2.14.3. Importantes oportunidades de las cuencas fluviales para el desarrollo local

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Fomento de centros y espacios multifuncionales en estos espacios fluviales (cívicos, de atención a la tercera edad, talleres formativos, culturales, polideportivos, guarderías infantiles,...), para el encuentro de los ciudadanos.
- ♦ Conexión de estos corredores azul-verde con la futura inutilización de las vías férreas del casco urbano (ampliación del carril bici, comunicación por un transporte eléctrico,...).
- ♦ Río Guadiana como lugar de referencia urbana gracias al desarrollo de centros comerciales de ocio, diversión, esparcimiento y entretenimiento.
- ♦ Creación en las márgenes fluviales de un centro creativo, artístico, productivo,...
- ♦ Promover itinerarios culturales, basados en la historia que transcurrió por estos ríos.
- ♦ Establecimiento de rutas naturales comarcales y provinciales, que conecten, partan, y finalicen en estas cuencas.
- ♦ Escaparate de ámbito regional, nacional e internacional de muestras escultóricas.
- ♦ Centros de interpretación en el río Guadiana y Albarregas, como lugares que han sido encuentro y han visto pasar a muchas civilizaciones.
- ♦ Jardín Botánico regional en el río Guadiana, aprovechando sus características, y como nuevo destino turístico y de visita ciudadana.

2.14.4. Apuesta hacia una sostenibilidad urbana

✓ Acciones estratégicas:

- ♦ Conservar la estructura y tamaño de ciudad media, en la que se mantenga la proximidad y el encuentro de los emeritenses, el carácter humanizado de la sociedad, la industria y el comercio como modeladores de la vida diaria,...
- ♦ Gestión y utilización razonable de la energía y el agua.
- ♦ Desarrollo de un Sistema de Información Geográfico ambiental básico, eficiente, y donde se englobe tanto el término municipal como la comarca.
- ♦ Elaborar un programa social que fomente las “buenas prácticas sostenibles”.
- ♦ Continua educación ambiental dirigida a todos los colectivos sociales.
- ♦ Conseguir un espacio público urbano seguro (medidas de seguridad en el mobiliario urbano, promoción de complejos de equipamientos,...).
- ♦ Establecer un Sistema de Transporte y Movilidad eficaz (seguimiento de los vehículos, fomento del transporte colectivo, descongestión del tráfico en ciertas vías, reducción del ruido y los gases,...).

- ♦ Utilización de la agricultura ecológica, consumo de productos biológicos y ecológicos, adoptar un modelo urbanístico bioclimático,... todo ello para garantizar una buena calidad de vida de los emeritenses.
- ♦ Concienciar a las empresas para la obtención de una certificación medioambiental por su calidad y gestión, y con ello aumentar su imagen de seriedad hacia el exterior.

2.7. Plan de Política Ambiental Municipal

El traspaso de competencias en el área de Medio Ambiente a los Ayuntamientos ha hecho necesario el establecimiento de una política medioambiental a nivel municipal que le permita fijar los objetivos, definir las tareas y asignar los medios necesarios para llevar con eficacia sus funciones medioambientales. Dicha política medioambiental, siguiendo los criterios de la Agenda 21 Local y el Catálogo de Buenas Prácticas Ambientales, para la normalización de la gestión medioambiental en los municipios de España (Femp, 2004), ha de depender de las necesidades reales de cada municipio y debe permitir optimizar al máximo sus recursos humanos y materiales.

La planificación de la política medioambiental municipal pretende, por una parte, aunar los objetivos municipales desde el punto de vista de administración pública y, por otra, permitir conocer las posibilidades reales de actuación de la estructura municipal. Lo más importante es la eficacia, la cual depende del establecimiento de objetivos viables traducidos a acciones concretas y operacionales.

Por todo ello, en la elaboración del programa para el establecimiento de un Plan de Política Medioambiental Municipal (PPMM) deben determinarse:

- ✓ Una POLÍTICA ESTRATÉGICA: se debe conocer la política deseable del municipio en el área de medio ambiente.
- ✓ Una POLÍTICA OPERACIONAL: el municipio debe poseer o poder crear los medios técnicos y humanos para llevar a cabo las distintas actuaciones de carácter medioambiental.
- ✓ Un MARCO INSTITUCIONAL: el plan debe encajar en la estructura organizativa del municipio.

De esta manera el establecimiento de un Plan de Política Medioambiental (PPMM) en un Ayuntamiento le ayuda, entre otros aspectos, a:

- ✓ Conocer la legislación que les afecta.
- ✓ Establecer prioridades.
- ✓ Aplicar normas y conceder permisos.
- ✓ Definir sus estrategias de actuación.

- ✓ Instrumentar los medios necesarios.
- ✓ Conocer todos los aspectos de la problemática medioambiental del municipio.
- ✓ Aplicar y argumentar de cara a la población los impuestos medioambientales.

Para la realización del presente estudio sobre política medioambiental se tienen en consideración además de toda la normativa actual medio ambiental, es decir, tanto la ISO 14000 como la Agenda 21 Local, y, además con el fin de que el estudio sea realista y pragmático y pueda servir realmente no sólo para que el municipio conozca con detalle sus obligaciones medioambientales y su situación real, se han tenido en cuenta otros muchos factores.

2.7.1 Diagnosis medioambiental del municipio

En este último punto, del apartado dedicado a la situación medioambiental que presenta la ciudad de Mérida, se van a exponer de forma clara y concisa cual es actualmente la situación medioambiental que presenta el municipio y hacia donde tendría que dirigir su esfuerzo en este terreno. Dicho esfuerzo debería centrarse en estructurar una serie de proyectos concretos, realistas desde un punto de vista legal y económico, que deben de ser acometidos conforme a una planificación previa en el tiempo, de manera que en un período de varios años, también preestablecido, den como fruto una adaptación del municipio emeritense a los condicionantes impuestos por la normativa y a la demanda de los ciudadanos que la habitan.

De nuevo, y con el ánimo de ayudar al municipio, como es el objetivo de este Plan Estratégico, se exponen de manera real y pragmática la síntesis del diagnóstico medioambiental. Obviamente, la explicación detallada y las razones que desarrollan cada punto del diagnóstico se han descrito a lo largo del análisis apartado número cuatro de este documento que analiza la situación medioambiental emeritense.

2.7.1.1. Acciones de carácter prioritario

- f. El ayuntamiento precisa de una estructura municipal en la que desde un punto único se coordinen todas las actuaciones relacionadas con el medio ambiente y que son llevadas a cabo entre las diferentes concejalías.
- g. La figura de una persona con formación medioambiental fuerte (no ecologista) es imprescindible en la actualidad en cualquier municipio. Dicha

figura, gestor medioambiental, es equivalente al arquitecto municipal, veterinario municipal, perito municipal etc....

- h. Los vertederos incontrolados de la zona de “Las Tijeras” y “La Dehesilla” han de desaparecer, y se deberá restaurar el medio.
- i. Es preciso que el municipio acometa ya el establecimiento y construcción de un vertedero de inertes conforme a la normativa.
- j. El Ayuntamiento ha de ejercer un control real sobre las actividades de las empresas ubicadas en el municipio, articulando las medidas y procedimientos necesarios para hacerles cumplir con sus obligaciones medioambientales.

2.7.1.2. Acciones de prioridad menor

- f. El ayuntamiento ha de llevar a cabo diferentes acciones para conseguir unos niveles mayores de segregación de los residuos para su posterior valorización.
- g. El ayuntamiento debe plantearse el establecimiento de un “punto verde” dentro del casco urbano, para los residuos indicados en los puntos anteriores.
- h. La comunicación y la participación entre el ayuntamiento y los ciudadanos es cualitativamente baja, por ello se debe promover una serie de actividades encaminadas a potenciar dicha participación.
- i. Es preciso ampliar determinadas ordenanzas municipales, entre ellas la de medio ambiente, así como promulgar algunas actualmente en estudio.
- j. En cuanto a la calidad atmosférica, además de establecer una ordenanza específica, habría de articularse un procedimiento para poder conocer de forma objetiva dicha calidad.

Además hay que mencionar la existencia de divergencias de opinión con respecto al control y mantenimiento real de la red de alcantarillado, donde el ayuntamiento debería que actuar en consecuencia.

Por último, la secuencia de las diferentes actuaciones ha de estar encabezada por la adaptación de la estructura municipal, seguida por aquellas de mayor prioridad, para las cuales debería contar con especialistas en la materia o con el apoyo exterior de expertos. En una segunda fase, solapada en el tiempo parcialmente con la primera,

tendría que establecer una serie de proyectos específicos en las áreas ya descritas, los cuales, también en manos de expertos, habrían de ser aprobados por el ayuntamiento con la opinión favorable de los vecinos, para ir poniéndolos en marcha, ejecutándolos, de forma secuencial o en paralelo, conforme a lo permitan los recursos económicos de propio municipio.

VIII.6. Bibliografía

ALBERTOS, J.M., CARAVACA, I., MÉNDEZ, R. Y SÁNCHEZ, J.L. (2004): "Desarrollo territorial y procesos de innovación socioeconómica en sistemas productivos locales". J.L. Sánchez, J. Aparicio y J.L. Alonso (coords.), *Recursos Territoriales y Geografía de la Innovación Industrial en España*. Salamanca, Universidad de Salamanca: 15-60.

Álvarez, M. A. (2005). Patrimonio industrial y política cultural en el marketing de ciudades y territorios *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 45-62.

Anguiano, R. (2005). Experiencias urbanas en México y Colombia. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 115-118.

Ashworth, G. J. (1993). *Selling the City: Marketing Approaches in Public Sector Urban Planning*. New York: John Wiley & Sons.

Ashworth, G. J. & Voogd, H. (1990). *Selling the City: Marketing Approaches in Public Sector Urban Planning*. London: Belhaven.

ASOCIACION PLAN ESTRATEGICO DE VALENCIA 2015 (1999): *Valencia en marcha*, Valencia.

ASOCIACION PLAN ESTRATEGICO DE VALENCIA 2015 (2000): *Valencia modelo de ciudad*, Valencia.

AYDALOT, P. (1986): *Milieux innovateurs en Europe*, París, GREMI BELLET, C Y LLOP, J.M (2000): *Ciudades intermedias, urbanización y sostenibilidad*, Lleida, Pagés editors.

AYUNTAMENT DE BARCELONA (1990): *Plan Estratégico Económico y Social. Barcelona 2000*, Barcelona.

BACHELARD, Gaston (1992): *La Poétique de L'espace*. Quadrige/Presses Universitaires de France, 5ª Edición, París.

Bazant S., Jan, (2001) *Periferias urbanas*, Ed. Trillas, México, 2001.

BELLET, C Y LLOP, J.M (2004): Miradas a otros espacios urbanos: Las ciudades intermedias. *Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, vol. VIII, nº165, <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-165>.

BELLET y LLOP (2004): "Ciudades intermedias entre territorios concretos y espacios globales", *Ciudad y Territorio XXXIV*. Madrid, pp. 569-581

BENAVIDES VELASCO, C. Y QUINTANA GARCÍA, C. (2002): "Regiones en aprendizaje. ¿Nueva dimensión territorial de la innovación? *Boletín Económico del ICE*, 2722:19-30.

Benko, G. (2000). Estrategias de comunicación y marketing urbano. *Eure. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, Vol. XXVI, 79, pp. 67-76.

Berg, L. van den; Braun, E. & Otgaar, A. H. J. (2002). *Sports and city marketing in European cities*. Aldershot: Ashgate.

BERRY, B.: "Cities as system within systems of cities", *Papers of Regional Science Association*, nº 13, pp. 147-163.

BERRY, B: "Functional bases of the central place hierarchy", *Economic Geography*, nº 34, pp. 145-154.

BIGNÉ, J. Enrique & LÓPEZ, Diego, dir, Planificación territorial y comercialización turística. Universidad Jaume I, Castellón de la Plana, 1999.

BOTE GÓMEZ, Venancio y ÁLVAREZ CUERVO, Raúl, Promoción y comercialización del turismo cultural de la ciudad de Sevilla: diagnóstico y orientaciones estratégicas. Consejo Superior de Investigaciones Científicas – Escuela Universitaria de Turismo de la Universidad de Alcalá de Henares, 2000.

Blume, L. (2006). Local economic policies as determinants of the local business climate: empirical results from a cross-section analysis among East German municipalities. *Regional Studies*, 40(4), pp. 321-333.

Bornemeyer C. y Decker, R. (2001). Key success factors in city marketing – some empirical evidence. *Exploratory Data Analysis in Empirical Research Proceedings*, pp. 443-453.

Borja, Jordi y Manuel Castells (2000), Local y global, Ed. Taurus, México

BOUCHET, J. (1984), "La réseau des villes moyennes dans une politique d'aménagement territorial", *Urbanisme*, núm.139.

Bramwell, B. y Rawding, L. (1994). Tourism marketing organizations in industrial cities – organizations, objectives and urban governance. *Tourism Management*, 15(6), pp. 425-434.

Broudehoux, A. M. (2007). Spectacular Beijing: the conspicuous construction of an Olympic metropolis. *Journal of Urban Affairs*, 29(4), pp. 383-399.

CALABUIG, Jordi y MINISTRAL, Marta, Manual de gestión turística de España. Editorial Síntesis, Madrid, 1998.

CALLE VAQUERO, Manuel De la, La ciudad histórica como destino turístico. Ariel Turismo, Barcelona, 2002.

CAMAGNI, R. (ed.) (1991): *Innovation networks. Spatial perspectives*, London, GREMIBelhaven Press.

CAMAGNI, R. Y SALONE, C. (1993): "Network urban structures in Northern Italy: elements for a theoretical framework, *Urban Studies*, vol. 30, nº6, pp. 1053-1064.

CANO GARCÍA, G. (1987): "Jerarquización de los núcleos andaluces", Geografía de Andalucía (Dir. G. Cano), Sevilla, Edit. Tartessos, tomo VIII, pp. 186-204.

CAPEL, H (2003): Una mirada histórica sobre los estudios de redes de ciudades y sistemas urbanos, *Geotropico*, vol. 1, nº 1, <http://www.geotropico.org>

CARAVACA, J.I., GONZÁLEZ, G., MÉNDEZ, R. Y SILVA, R. (2002): *Innovación y territorio. Análisis comparado de sistemas productivos locales en Andalucía*, Sevilla, Consejería de Economía y Hacienda, Junta de Andalucía.

CARAVACA, I. (1998): "Los nuevos espacios ganadores y emergentes". *EURE, Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales*, 24, 73: 5-30

CARAVACA BARROSO, I. (1999): "Efectos de la globalización en el sistema urbano andaluz", **Estudios Regionales**, nº 54, Sevilla, pp. 291-30.

CASTELL, M. (1996) *The rise of the Network Society*. Massachusetts, Oford Blakwell.

Castells, M. (1996). *The Information Age: Economy, Society and Culture*. Vol I. *The Rise of the Network Society*. Cambridge, MA; Oxford, UK: Blackwell.

Castells, Manuel (1978), *La cuestión urbana*, Siglo XXI editores, México, D.F.,

CASTILLO, Miguel Ángel, *Ciudades Históricas: Conservación y Desarrollo*. Argantaria/Visor. Madrid. 2000.

CEPAL (2000) Documento preparado para ser presentado en URBAN 21-Conferencia Regional para América Latina y El Caribe, Gestión Urbana para el Desarrollo Sustentable. Río de Janeiro, Brasil, Abril 2000. www.cmq.edu.mx/documentos/

CEPAL, *Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible*, Ed. Naciones Unidas, Chile, 2002.

CERVELLATI, P.L y SCANNAVINI, R (1976): *Bolonia: Política y metodología de la restauración en centros históricos*, Ed. Gustavo Gili, Barcelona.

Chacón, R. M. & Silva, D. (2005). Las ciudades hacia el desarrollo sostenible. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 71-78.

Clemente, J., Navarro Yáñez, (2008) "Participación y planificación estratégica territorial", *Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos*, Martín Mesa, A., Merino Rodríguez, R. (ed.) Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación

COHEN, W. Y Y LEVINTHAL, D.A. (1990): "Absorbitive capacity. A new perspective on learning and innovation". *Administrative Science Quarterly*, 35: 128-152.

COMAS ARNAU, D. (2008): *Manual de evaluación para políticas, planes, programas y actividades de juventud*, Injuve, Ministerio de Igualdad.

COMISIÓN EUROPEA (1999). *Estrategia Territorial Europea*, Potsdam.

Comisión Europea: *Hacia un perfil de la sostenibilidad local, indicadores comunes europeos*, 2002, Oficina de publicaciones oficiales de las comunidades europeas, Luxemburgo, www.sustainable-cities.org/indicators/

COMISION EUROPEA (2005): *Documento de trabajo relativo a la consideración de los principios de la evaluación ex ante en la elaboración de los proyectos y programas de cooperación*.

COMISION EUROPEA (2006): *Metodología de evaluación de la ayuda exterior de la Comisión Europea*, Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas, Luxemburgo.

CONDESSO, F. (2004): *Ordenamento do Território: Administração e Políticas Públicas; Direito Administrativo e Desenvolvimento Regional*. Ed. ISCSP. Univ. Técnica de Lisboa. Lisboa

CONDESSO, F. (2010): *Desarrollo y Cohesión en la Península Ibérica: El problema de la Ordenación Territorial*. Barcelona

CONDESSO, F. y MORA ALISEDA (2005): *Políticas urbanas y territoriales en la Península Ibérica*. Editora Regional de Extremadura. Mérida

CONSEJERIA DE OBRAS PÚBLICAS Y TRANSPORTE (1991), *Jornadas sobre ciudades medias*, Dirección General de Ordenación del Territorio, Consejería de Obras Públicas y Transporte, Sevilla.

COOKE, P. Y MORGAN, K. (1998): *The associational economy: Firms, regions and innovation*, Oxford, Oxford University Press.

Cubillo, J. M. & Sánchez, J. (2005). Imagen-Ciudad y calidad percibida de los servicios. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 79-87.

DAVOUDI, S., HEALEY P., et al (1997), Medium-sized Cities in Europe, the Europea Foundation, CEC Luxembourg

DEMATTEIS, G. (1991): "Sistemi locali nucleari e sistemi a rete: un contributo geografico all'interpretazione delle dinamiche urbane", en BERTUGLIA, C.S.; LA BELLA, A. (Ed.): I sistemi urbani. Vol. 1: Le teorie, il sistema e le reti, Milano, Franco Angeli. pp. 417-441.

DE ESTEBAN y LÓPEZ LÓPEZ (1989): *El papel de las ciudades medias en España. Presente y futuro*, **Revista del Colegio Oficial de Arquitectos de Madrid**, nº 5. Madrid, pp. 6-16.

DIRECCION GENERAL DE AGRICULTURA (1999): *Evaluación de los programas de desarrollo rural 2000-2006 financiados con cargo al Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola. Directrices*.

DIRECCION GENERAL DE AGRICULTURA (2002): *Directrices para la evaluación de los Programas Leader+*. Ministerio de Agricultura. Madrid

Domínguez, P. & Bernard, A. (2005). Hacia una ciudad histórico-turística legible. El desafío de Puebla de los Ángeles (México). *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 89-95.

DONCEL RANGEL, J.(1990): Mérida, historia urbana. Consejo Ciudadano de la Biblioteca. Biblioteca de Temas Emeritenses. Excmo. Ayto. de Mérida. Mérida.

D'Orsi, P. M. (2005). City marketing y administración de ciudades o city management. El rol especial del city marketing en la administración de ciudades o city management. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 97-104.

DUPUY, C Y BURMEISTER, A. (dirs.) (2003): *Entreprises et territoires. Les nouveaux enjeux de la proximité*. París, Les études de La Documentation Francaise.

Elizagarate, V. (1996). Marketing de ciudades. Una necesidad para los procesos de revitalización. *Revista de Dirección y Administración de Empresas*, nº 4, noviembre, pp. 63-71.

Elizagarate, V. (2003). *Marketing de ciudades*. Madrid: Ediciones Pirámide.

Elizagarate, V. (2008). *Marketing de ciudades. Estrategias para el desarrollo de ciudades atractivas y competitivas en un mundo global*. Madrid: Ediciones Pirámide.

ESTEBAN, A - LOPEZ, A. (1989), "El papel de las ciudades medias en España. Presente y futuro", en, Urbanismo, núm.6, Colegio de Arquitectos de Madrid.

Excmo. Ayto. de Mérida. Plan Urban 2000-2006. Pág. 9-10.

Fajardo, S. (2005). Medellín, una nueva cara. *Abaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 122-126.

Farinós Dasí, J. (2010): "Gobernanza para una renovada planificación territorial estratégica: Hacia la innovación socio-territorial", Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos,

Martín Mesa, A., Merino Rodríguez, R. (ed.) Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación, 2008.

FEINSTEIN, O. (2007): "Evaluación pragmática de políticas públicas", *Evaluación de políticas públicas*, en ICE no 836, mayo-junio 2007.

FELDMAN, M. (1994): *The geography of innovation*, Dordrecht, Kluwer.

FERIA, J.M. (1992): *El sistema urbano andaluz. Aglomeraciones urbanas, área de centralidad y ámbitos desarticulados*. Sevilla, Instituto de Desarrollo Regional y Consejería de Obras Públicas y Transporte.

Fernández, G. (2004). La imagen de ciudad como recurso para la gestión estratégica del desarrollo urbano. En G. Fernández y G. Leva (Eds.). *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

Fernández, G. (2006). El ciudadano como creativo de marca de ciudad. Diseño y gestión de marcas para el desarrollo urbano y la participación ciudadana. Ponencia presentada en las *III Jornadas de Marketing de Ciudades*, 26-28 abril, A Coruña, España.

Fernández, G. & Friedmann, R. (2007). Gestión y liderazgos en el diseño e implementación de planes estratégicos de marketing de ciudades: un balance y propuestas a partir de la experiencia alemana. Ponencia presentada en el *IX Coloquio Internacional de Geocrítica*, 28 de mayo-1 de junio, Porto Alegre, Brasil.

Fernández, G. & Leva, G. (Eds.) (2004). *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

Fernández, G. & Paz, S. (2005a). Más allá del marketing de ciudades: hacia una política pública de diseño y gestión de los signos de identificación de ciudad. *Scripta Nova, Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, Vol. IX, núm. 194 (94). <http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-194-94.htm>

Fernández, G. & Paz, S. (2005b). Desarrollo urbano, cultura de marca y participación ciudadana. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 63-70.

Fernández Güell, J. M. (1997). *Planificación estratégica de ciudades*. Barcelona: Editorial Reverté.

Fernández Güell, J. M. (2006). *Planificación Estratégica de Ciudades. Nuevos Instrumentos y procesos*. Barcelona: Reverté.

Fernández Güel, J. M. (2008), "La prospectiva en la planificación estratégica de ciudades y territorios", *Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos*, Martín Mesa, A., Merino Rodríguez, R. (ed.) Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación, 2008.

FLORIDA, R. (1995): "Towards the learning regions". *Futures*, 27,5: 527-536

FONT, J. y RIVERO, C. (1999): "Participación de la sociedad civil en el desarrollo estratégico urbano y territorial", en Subirats, J. (Editor) *¿Existe sociedad civil en España?: Responsabilidades colectivas y valores públicos*, Estudios de la Fundación Encuentro, Madrid.

Franz, P. (2000). Suburbanization and the clash of urban regimes – Developmental problems of East German cities in a free market environment. *European Urban and Regional Studies*, 7(2), pp. 135-146.

FREEMAN, C. (1991): "Networks of innovators: a synthesis of research issues", *Research Policy*, 20: 499-514.

Friedmann, R. (2004). Urban Management by Complexity. Nuevas formas de gestión estratégica urbana y de participación ciudadana. En G. Fernández y G. Leva (Eds.). *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

Friedmann, R. (2005). Marketing estratégico de ciudades. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 21-27.

Friedmann, R. & Fernández, G. (2007). Gestión y liderazgo municipal en la ciudad posmoderna. Ponencia presentada en las *IV Jornadas de Marketing de Ciudades*, 28-30 marzo, A Coruña, España.

FUNDACION CIEDES (Centro de Investigaciones Estratégicas y de Desarrollo Económico y Social de Málaga) (2001): *El proceso de transformación de una ciudad. Seguimiento y evaluación del Plan Estratégico de Málaga*, Málaga.

GARCÍA GRACIA, M.I, FERNÁNDEZ FERNÁNDEZ, y ZOFIO PRIETO, J.L., La industria de la cultura y el ocio en España por comunidades autónomas. Fundación Autor, Madrid, 2001

GARCÍA MARCHANTE, J. S. y POYATO HOLGADO, M^a C., coord. (2002). La función social del patrimonio histórico: el turismo cultural. Universidad de Castilla – La Mancha, 2002.

GAULT, M. (1989), *Villas intermédiaires pour l'Europe?*, Syros Alternatives, Paris.

Gilman, Robert (2005), "*Ecoaldeas y comunidades sostenibles*" (1991). Informe aparecido en www.laneta.apc.org/rem/, Selección de artículos presentados en la Conferencia Ecovillages and Sustainable communities: Models for the 21st Century, octubre de 2005.

Gómez Orea, D. (2007) Ordenación Territorial, 2^a ed., Madrid: *Ediciones Mundi-Prensa*, Madrid.

González, S. (2006). Scalar narratives in Bilbao: a cultural politics of scales approach to the study of urban policy. *International Journal of Urban and Regional Research*, 30, Dec. 2006, pp. 836-857.

Green, R. (2005). Pensar, dibujar, matar la ciudad: orden, planificación y competitividad en el urbanismo moderno. *EURE. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, Vol. XXXI, núm. 94, pp. 77-95.

Guía profesional del turismo en Extremadura. Dirección General de Turismo. Junta de Extremadura, 2004.

Hall, P. (1993). Forces shapping urban Europe. *Urban Studies*, 30, pp. 883-898.

Hall, P. (2001). *Ciudad para la sociedad del siglo XXI*. Valencia: Colegio Oficial de Arquitectos de la Comunidad Valenciana.

HARVEY, Edwin R., La financiación de la cultura y de las artes. Iberautor, Madrid, 2003

HERNÁNDEZ LUCAS, Avelino. Cultura y desarrollo en el medio rural. Narcea Ediciones, 1989.

HERRADOR LINDES, I. (2002): *Planificación estratégica territorial en España: las experiencias de Málaga, Valencia, Vigo y su Área de Influencia, el BilbaoMetropolitano, Zaragoza y su Área de Influencia y la provincia de Jaén*, Universidad de Jaén, Jaén.

INSTITUTO UNIVERSITARIO DE DESARROLLO Y COOPERACION (1998): *Metodología de evaluación de la Cooperación Española. Informe ejecutivo*, Universidad Complutense de Madrid.

Iwata, N. & del Río, V. (2004). The image of the waterfront in Rio de Janeiro urbanism and social representation of reality. *Journal of Planning Education and Research*, 24(2), pp. 171-183.

JAMBES, J.P.(2001): *Territoires apprenants. Esquisses pour le développement local du XXI siècle*. París, L'Harmattan.

Kavaratzis, M. & Ashworth, G. J. (2007). Partners in coffeeshops, canals and commerce: marketing de city of Amsterdam. *Cities*, 24(1), pp. 16-25.

LAVEDAN, Pierre (1959): **Géographie des Villes**. Editions Gallimard, París.

Leva, G. (2004). Globalización, competitividad internacional y ciudad. En G. Fernández y G. Leva (Eds.) *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

Limburg, B. van. (1998a). The study of the effects of price on incoming overnight tourism in the Netherlands and Amsterdam –the case of USA tourists. *Tourism Management*, 19(1), pp. 87-91.

Limburg, B. van. (1998b). City Marketing: a multi-attribute approach. *Tourism Management*, 19(5), pp. 475-477.

Lisón Arcal, C. (2003): La globalización que nos quieren vender: una visión cultural. Edita S.L. Nivola Libros y ediciones. Tres Cantos (Madrid), 124 págs.

LOBO MONTERO, Pilar, Promoción y comercialización turísticas de las ciudades históricas españolas. Instituto de Estudios Turísticos, Madrid, 2000.

LOPEZ OLIVARES, Diego, La ordenación y planificación integrada de los recursos territoriales turísticos. Universidad Jaume I, Castellón de la Plana, 1998.

LÓPEZ CHACON, R (1989), "Las ciudades medias: nuevos espacios dinámicos en Andalucía, *Actas del XI Congreso Nacional de Geografía*, vol. 3, AGE, Madrid.

LÓPEZ LÓPEZ, A. (2005) : *Desarrollo sostenible: medioambiente y turismo en las ciudades históricas: El caso de Toledo*. Rev. **Observatorio Medioambiental**, núm. 8. Instituto Universitario de Ciencias Ambientales. ISSN: 1139-1987. pp 331-344. Madrid

LÓPEZ LÓPEZ, A. (2008) : *Turismo, internet e indicadores Ambientales*. Rev. **Observatorio Medioambiental**, Vol. 11. Instituto Universitario de Ciencias Ambientales. ISSN: 1139-1987. pp 185-199. Madrid

LÓPEZ LÓPEZ, A. y de ESTEBAN CURIEL, J. (2008) : *Turismo, internet e indicadores Ambientales de Sostenibilidad*. Rev. **Observatorio Medioambiental**, Vol. 11. Instituto Universitario de Ciencias Ambientales. ISSN: 1139-1987. pp 185-199. Madrid

LÓPEZ LÓPEZ, A. y de ESTEBAN CURIEL, J. (2009) : *Una aproximación al marketing turístico sostenible desde la planificación estratégica*. Rev. **Observatorio Medioambiental**, Vol. 12. Instituto Universitario de Ciencias Ambientales. ISSN: 1139-1987. pp 37-47. Madrid

Luque Martínez, T. (2008) "Planificación estratégica y marketing de ciudad", Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos, Martín Mesa, A., Merino Rodríguez, R. (ed.) Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación.

MAILLAT, D. (1995): "Les milieux innovateurs". *Sciences Humaines*, 8: 41-42.

MAILLAT, D. Y KEBIR, L. (1998): "Learning region et systèmes territoriaux de production". *Working Paper IRER*, 9802a, Université de Neuchâtel, Neuchâtel.

Martínez, A. (2004). Planificación estratégica y la imagen de la ciudad. Ponencia presentada en el I Congreso Citymarketing Elche'04, Elche, España.

MARTIN MESA, A. (Dir.) y HERRADOR LINDES, I. (Coord.) (2000): *Plan Estratégico de la provincia de Jaén 2000-2006*, Fundación "Estrategias para el desarrollo económico y social de la provincia de Jaén", Jaén.

MARTIN MESA, A. Y HERRADOR LINDES, I. (2005): *Curso de Planificación Estratégica Territorial*, Universidad de Jaén, Jaén.

MARTIN MESA, A. (Dir.) Y HERRADOR LINDES, I. (Coord.) (2006): *Plan Estratégico de la provincia de Jaén 2000-2006. Informe de los Grupos de Impulsión*, Fundación "Estrategias para el desarrollo económico y social de la provincia de Jaén", Jaén.

MARTIN MESA, A. (Dir.) y HERRADOR LINDES, I. (Coord.) (2008): *Plan Estratégico de la provincia de Jaén 2000-2007. Evaluación final*, Fundación "Estrategias para el desarrollo económico y social de la provincia de Jaén", Jaén.

Martín Mesa, A.; Merino Rodríguez, R.-Direct. (2008), Planificación Estratégica Territorial: Estudios Metodológicos, (ed.), Junta de Andalucía, Consejería de Gobernación. Sevilla.

MCKIMMON, D., CUMBERS, A. Y CHAPMAN, D. (2002): "Learning, innovation and regional development: a critical appraisal of recent debates." *Progress in Human Geography*, 26: 293-311.

Meadows, Dennis, et. al., *The limits to growth, a report for the club of Rome's project on the predicament of mankind*, Potomac Associates, Washington, 1972.

MÉNDEZ, R. (2002): "Innovación y desarrollo territorial: Algunos debates teóricos recientes". *EURE, Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales* 28, 84: 63-84.

MERINO, M. (2007): *La evaluabilidad: de instrumento de gestión a herramienta estratégica en la evaluación de políticas públicas*, Agencia de Evaluación y Calidad, Ministerio de Administraciones Públicas.

Metaxas, T. (2003). The image of the city as good: the creation of a city's promotional package through a strategic framework analysis of city marketing procedure. *Sustainable Planning and Development*, 6, pp. 427-438.

Meyer K. (1979). Love the City-Marketing the american metrópolis. *Saturday Review*, 6, pp. 16.

Miklos, Tomás y Ma. Elena Tello, *Planeación Prospectiva*, Ed. Limusa, México, 2003.

MONTERO JIMÉNEZ, J. (1998): Mérida, su historia y quienes la hicieron posible y pueblos de su entorno. Artes gráficas BOYSU. Mérida.

MORA ALISEDA, J. -Dir.- (2001): Extremadura fin de siglo: Análisis de sus 383 municipios. Ed. "HOY" Diario de Extremadura C.M.E.S.A. Badajoz.

Mora Aliseda, Condesso, F. y Sao Pedro, C (2010): Planeamiento y perspectivas del territorio. Ed. Ministerio de Educación y Ciencia. ISBN: 978 84 693 0062 2. Madrid, pp. 473

Mora Aliseda, Condesso, F. y Sao Pedro, C (2010): Infraestructuras, Competitividad y Cooperación Territorial. Ed. Ministerio de Educación y Ciencia (Rf.CGL2009 05875 ETB). ISBN: 978 84 693 0061 9. Madrid, 535 pp.

Mora Aliseda, Condesso, F. y Sao Pedro, C (2010): Planeamiento y Perspectivas del Territorio. . Ed. Ministerio de Educación y Ciencia (Refª.CGL2009 05875 ETB). ISBN: 978 84 693 0062 2. Madrid, pp. 473

Mora Aliseda, Condesso, F. y Castro, J (2009): Nuevas Tendencias en la Ordenación del Territorio. Ed. Ministerio de Educación y Ciencia (Refª CGL2004-22431-E/B0S), ISBN: 13:978-84-692-6725-7. Madrid, 350 pp.

Mora Aliseda, Condesso, F. y Castro, J (2009): Urbanismo Sostenible. Ed. Ministerio de Educación y Ciencia (Refª CGL2004-22431-E/B0S), ISBN: 13:978 84 692 6724 0. Madrid, 556 pp.

Mora Aliseda, Condesso, F. (2005): Políticas urbanas y territoriales en la Península Ibérica. Edita Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, Tomo I. ISBN: 84-767-868-3. Mérida 361 pp.

Mora Aliseda, Condesso, F. (2005): Políticas urbanas y territoriales en la Península Ibérica. Edita Gabinete de Iniciativas Transfronterizas, Tomo II. ISBN: 84-767-868-3. Mérida 434 pp.

Mora Aliseda, J (2011) “Urbanismo sustentável e políticas europeias”. *Revista Iberoamericana de Derecho Ambiental y Recursos Naturales - Número 2*. Universidad de Belgrano. Buenos Aires (Argentina).

MOULART, F. Y SEKIA, F. (2003): Territorial innovation models: a critical survey, *Regional Studies* 37:289-302.

Muñiz, N. (2008). Marketing de ciudades con fachadas marítimas y fluviales; urbanismo de excelencia y eventos internacionales. Ponencia presentada en el *II Congreso Mundial de Marketing de Ciudades*, Rosario, Argentina.

Muñiz, N. (2009). Marketing Estratégico de Ciudades. En J. L. Munuera y A. I. Rodríguez (Eds.) *Casos de marketing estratégico en las organizaciones*. Madrid: Esic Editorial.

Muñiz, N. & Cervantes, M. (2005). Las aportaciones del marketing a la gestión de ciudades. *Ábaco. Revista de Cultura y Ciencias Sociales*, 44-45, pp. 37-43.

NAVARRO, H. (2005): *Manual para la evaluación de impacto de proyectos y programas de lucha contra la pobreza*, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Naciones Unidas, Santiago de Chile.

Noisette, P. & Vallerugo, F. (1996). *Le Marketing des villes*. París: Les Éditions d'Organisation.

Odum, E. (1997): **Fundamentos de Ecología**. Fundación Calouste Gulbenkian, Lisboa, p.375.

ONU (2002) Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible, Johannesburgo (Sudáfrica), 26 de agosto a 4 de septiembre de 2002, www.un.org/spanish/conferences/

ONU (1992) *Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo*, 1992, Cumbre de la Tierra, www.pnud.org/summitofearth/

ORTIGA, E. y TROITIÑO, M. A., Investigación y Estrategias Turísticas ITES-Paraninfo. Madrid, 2003.

OSUNA LLANEZA, J. L. y MARQUEZ GUERRERO, C. (Dir.-Coord.) (2000): *Guía para la evaluación de políticas públicas*, Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Sevilla.

OSUNA LLANEZA, J. L. y VELEZ MENDEZ, C. (Coord.) (2004): *Guía de Planificación y Evaluación para Agentes de Desarrollo Local*, Servicio de Investigación, Análisis y Evaluación Sevilla Siglo XXI, S.A., Diputación de Sevilla, Sevilla.

OSUNA LLANEZA, J. L. y BUENO SUAREZ, C. (2007): "La evaluación de las políticas públicas: el caso de las políticas de fomento al empleo estable", *Evaluación de políticas públicas*, en ICE no 836, mayo-junio 2007.

Paddison, R. (1993). City Marketing, image-reconstruction and urban regeneration. *Urban Studies*, 30, pp. 339-350.

PAGE, Urban Tourism. London: Routledge, 1995.

Plan Turístico Regional de Extremadura. Dirección General de Turismo. Junta de Extremadura

Pancorbo, J. A. (2006). El marketing urbano como herramienta de apoyo en la gestión de los centros históricos. Ponencia presentada en las *III Jornadas de Marketing de Ciudades*, 26-28 abril, A Coruña, España.

Pancorbo de Sandoval, A. & Hevia, A. (2004). La planificación estratégica territorial: una visión desde el marketing. En G. Fernández y G. Leva (Eds.) *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

PARK Robert E., BURGESS Ernest W. (1992): **The City-Suggestions for Investigation of Human Behavior in the Urban Environment**. The University of Chicago Press, Chicago, p.47-53.

PASCUAL I ESTEVE, J. M. (1999): La estrategia de las ciudades. Los planes estratégicos como instrumento: métodos, técnicas y buenas prácticas,

Diputación de Barcelona, Barcelona.

Pascual Esteve, J. P. (2001), "De la planificación a la gestión estratégica de las ciudades", *Elements de Debat Territorial*, núm. 13 Barcelona.

Paz, S. (2004). Marca territorial. Cómo construir y administrar la marca de ciudades y regiones. En G. Fernández y G. Leva (Eds.) *Lecturas de economía, gestión y ciudad*. Buenos Aires: Universidad Nacional de Quilmes.

Paz, S. (2006). *Marca territorial. Valor para la política de promoción comercial*. Buenos Aires: Politike Ediciones.

PERRIN, J.C. (1991): "Reseaux d'innovation-milieux innovateurs. Développement territorial". *Revue d'Economie Régionale Eturbane*, 34: 343-373.

PINCHEMEL, P (1984), "À propos des villes moyennes", *Urbanisme*, núm.139

PORTER, M. (1991): *La ventaja competitiva de las naciones*, Buenos Aires, Vergara.

Precedo, A. (1996). *Ciudad y desarrollo urbano*. Madrid: Síntesis.

Precedo, A. (2004). *Nuevas Realidades Territoriales para el siglo XXI desarrollo local, identidad territorial y ciudad difusa*. Madrid: Síntesis.

Precedo, A.; Orosa, J. J. & Míguez, A. (2007). *El área metropolitana de A Coruña: una metrópoli Euratlántica. Estudio de posicionamiento, constitución y marketing*. A Coruña: Diputación Provincial de A Coruña.

Precedo, A.; Orosa, J. J. & Míguez, A. (2010). Marketing de Ciudades y producto ciudad: una propuesta metodológica. *Urban Public Economics Review*, en prensa.

Reason, M. & García, B. (2007). Approaches to the newspaper archive: content analysis and press coverage of Glasgow's Year of Culture. *Media Culture & Society*, 29(2), pp. 304.

RAPOPORT, Amos (1969): **House Form and Culture-Foundations of Cultural Geography Series**. Prentice Hall. Londres, p. 60.

Rodell, M. J. (1993). City Marketing –The Bottom line. *Third World Planning Review*, 15, pp. 187-193.

RODRIGUEZ-AVIAL, L. (1989), "Presente y futuro de las ciudades medias europeas", *Urbanismo*, núm.6, pp. 36-46, Colegio Oficial de Arquitectos de Madrid, Madrid.

Rogers, Richard (2000), *Ciudades para un pequeño planeta*, Gustavo Gili, Barcelona

Ruano, Miguel (1998), *Ecourbanismo, entornos humanos sostenibles: 60 proyectos*, Ed. Gustavo Gili S. A., Barcelona.

RULLANI, E. (2000): *Local Systems and Knowledge Production*, OCDE-Banco Mundial

Sassen, S. (1991). *The global city*. New York, London, Tokyo: Princeton University Press.

Sassen, S. (2007). El reposicionamiento de las ciudades y regiones urbanas en una economía global: ampliando las opciones políticas y gobernanza. *Eure. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, Vol. XXXIII, núm. 100, pp. 9-34.

Sánchez, F. & Moura, R. (2005). Ciudades-modelo: estrategias convergentes para su difusión internacional. *Eure. Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales*, Vol. XXXI, núm. 93, pp. 21-34.

Segura, Alfonso, (1998), *Síntesis metodológica de la planificación estratégica*, En El desarrollo urbano en el Mediterráneo. La planificación estratégica como forma de gestión urbana, Área Metropolitana de Barcelona. Barcelona.

Seisdedos, H. (1999). Estudio de las políticas de comunicación de las entidades locales: una aproximación a la realidad del City Marketing en España. Ponencia presentada en el *XI Encuentro de Profesores Universitarios de Marketing*. Madrid: ESIC, pp. 381-384

Seisdedos, H. (2007). *Cómo gestionar las ciudades del siglo XXI. Del City Marketing al Urban Management*. Madrid: Pearson Educación.

SOUSA ROSA, I. (2002): El diseño de la ciudad medieval portuguesa. Tesis Doctoral, dirigida por Dr. A. Campesino. Universidad de Extremadura. Cáceres.

STIGLITZ, E. (2011): El malestar en la globalización. Ed. Santillana. Madrid, pp. 447.

Toffler, Alvin, *El shock del futuro*, Ed. Plaza y Janes, Madrid, 1970, p. 137

Thornley, A. (1998). Institutional change and London's urban policy agenda. *Annals of Regional Science*, 32(1), pp. 163-183.

UNESCO: www.portal.unesco.org/en/ev.php

VAZQUEZ BARQUERO, A. (1999): *Desarrollo, redes e innovación*, Madrid, Ed. Pirámide

VELTZ, P. (1998): *Mundialización, ciudades y territorios*, Barcelona, Ariel.

VOGEL, H. L. (2004), La industria de la cultura y el ocio. Fundación Autor, Madrid,

VV.AA. (1981): Estudios Básicos de Rehabilitación en Centros Urbanos y Núcleos Rurales. 32 ciudades y pueblos de España e islas. Badajoz, autores: J. A. García y Leopoldo Torrado: *Badajoz: Barrio de la Plaza Alta*. (Ed. Dirección General de Arquitectura y Vivienda. MOPU. Madrid.

VV.AA. (1981): Estudios Básicos de Rehabilitación en Centros Urbanos y Núcleos Rurales. Ed. Dirección General de Arquitectura y Vivienda. MOPU. Madrid.

VV.AA., CAMPESINO FERNÁNDEZ, Antonio, Dir., (2000): Comercio, turismo y cambios funcionales en las ciudades españolas Patrimonio de la Humanidad. Cámara Oficial de Comercio e Industria de Cáceres, Cáceres,

VV.AA. (2006) Congreso Internacional: Desarrollo Turístico Integral de Ciudades Monumentales. Patronato Provincial de Turismo de Granada.

VV.AA. (2000) Turismo Cultural: El Patrimonio Histórico como Fuente de Riqueza. Fundación del Patrimonio Histórico de Castilla y León. Valladolid.

Wiesner, Eduardo, Leonardo Garnier y Javier Medina Vásquez, (2000) *Funciones básicas de la planificación*, ILPES, Chile,

Yao, F.; Sun, L.Y. & Yao, P. (2005). Survey of urban marketing. *Proceedings of International Conference on Public Administration*, pp. 858-864.

VIII.6.1. Fuentes

- ✓ Ayuntamiento de Mérida. Varios documentos (Plan General Municipal, Plan Estratégico de Mérida y de Turismo)
- ✓ Cámara de Comercio de la Provincia de Badajoz
- ✓ Servicio Extremeño Público de Empleo de Extremadura (SEXPE).
- ✓ Anuario Social de La Caixa: Años de 2005 a 2013.
- ✓ Diario HOY. Varios años
- ✓ INE: Instituto Nacional de Estadística. 1991 a 2011.
- ✓ INE: Instituto Nacional de Estadística. Padrón de Habitantes 2002 a 2013.
- ✓ Periódico Extremadura. Varios años
- ✓ Periódico Región Digital. Varios números
- ✓ Centro Meteorológico Territorial de Extremadura.
- ✓ Confederación Hidrográfica del Guadiana.
- ✓ CSIC: Consejo Superior de Investigaciones Científicas.
- ✓ IGME: Instituto Geológico y Minero de España.
- ✓ SEG: Servicio Geográfico del Ejército.

Direcciones de Internet para acceder a la información:

- ✓ INICIATIVA INTERREG III

<http://www.dicoruna.es/ipe/ayudas/DesarrolloTerritorial/territoriocohesion/interregii/interreg2000-2006.htm>

- ✓ AYUNTAMIENTO DE MÉRIDA

<http://www.merida.es>

✓ CÁMARA DE COMERCIO E INDUSTRIA DE BADAJOZ.
PUBLICACIONES

<http://www.camarabadajoz.es/>

- ✓ DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE BADAJOZ. CULTURA

<http://www.diputacionbadajoz.es/>

✓ TURESPAÑA

<http://www.iet.tourspain.es/Index.aspx?ancho=132&idioma=es>

✓ TUREXTREMADURA

<http://www.turiex.com/>

✓ HEMEROTECA SOBRE EXTREMADURA

http://www.extremadura21.com/caudal/hemeroteca/mayo-junio_2004/index.htm

✓ CIUDADES PATRIMONIO

<http://www.juntadeandalucia.es/cultura/iaph/publicaciones/dossiers/dossier13/dossier13art3.htm>

✓ PORTAL DE LA INDUSTRIA CULTURAL DE EXTREMADURA

<http://www.creex.es/industrialcultural.com>

✓ INFRAESTRUCTURAS HOTELERAS EN MÉRIDA

<http://www.redextremadura.com/>

✓ INFRAESTRUCTURAS TURÍSTICAS EN EXTREMADURA

http://www.extremadura.com/buscador/ver_seccion.vhtml/9

✓ DOSSIER TURISMO EN CIUDADES HISTÓRICAS

<http://www.juntadeandalucia.es/cultura/iaph/publicaciones/dossiers/dossier11/puntosdossier11.html>

✓ CENTRO DE ESTUDIOS SOCIOECONÓMICOS DE EXTREMADURA

<http://www.cesex.com/>

✓ ICOMOS ESPAÑA

http://www.esicomos.org/Nueva_carpeta/INDEX_2ESICOMOS.htm

✓ AGENDA 21 DE LA CULTURA

<http://www.agenda21cultura.net/agenda21/castellano/default.htm>

✓ PLANES ESTRATÉGICOS DE LA CULTURA EN DISTINTAS CIUDADES ESPAÑOLAS

<http://www.planestrategicosevilla2010.org/inicio.html>

✓ MINISTERIO DE ECONOMÍA DE ESPAÑA

<http://www.dgfcyft.sepg.minhac.es/index.jsp>

✓ PROGRAMAS LEADER Y PRODER EN ESPAÑA

http://redrural.mapya.es/web/temas/presentacion_leader/presentacion_leader.asp

✓ UNIÓN EUROPEA. CULTURA

http://www.coe.int/T/E/Cultural_Co-operation/Heritage/

✓ UNESCO. PORTAL DE CULTURA

http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php-URL_ID=2309&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

✓ PORTAL IBEROAMERICANO DE GESTIÓN CULTURAL

<http://www.gestioncultural.org/gc/home.jsp>

✓ PORTAL DE LA INDUSTRIA CULTURAL

<http://www.indcultural.hpg.ig.com.br/index2.htm>